



Datum  
2018-08-08  
Vår referens  
Claes-Inge Wennström  
Stadsjurist  
claesinge.wennstrom@malmo.se

## Tjänsteskrivelse

### **Motion av Magnus Olsson (SD) om att införa tiggerifria zoner i Malmö stad STK-2017-1117**

#### **Sammanfattning**

Magnus Olsson (SD) har i motion yrkat om att kommunfullmäktige beslutar att ge kommunstyrelsen i uppdrag att tillsammans med berörda förvaltningar och med stöd av Malmö stads ordningsstadga, verka för att införa ”tiggerifria” zoner i Malmö. Ärendet har remitterats till tekniska nämnden som föreslår kommunfullmäktige att avslå motionen.

#### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. Kommunfullmäktige avslår Magnus Olssons (SD) motion om att införa tiggerifria zoner i Malmö stad.

#### **Beslutsunderlag**

- Motion av Magnus Olsson (SD) om att införa tiggerifria zoner i Malmö stad
- Remissvar från tekniska nämnden
- Tekniska nämnden beslut 2017-12-12 § 334
- Reservation (SD) från tekniska nämnden
- Tjänsteskrivelse trygghets- och säkerhetsberedningen 180815

#### **Beslutsplanering**

KS Fördelningsmöte 2017-09-25  
Trygghets- och säkerhetsberedningen 2018-08-16  
Kommunstyrelsens arbetsutskott 2019-03-04  
Kommunstyrelsens arbetsutskott 2020-01-08  
Kommunstyrelsen 2020-01-15  
Kommunfullmäktige 2020-02-06

#### **Beslutet skickas till**

Tekniska nämnden

#### **Ärendet**

Enligt motionären har tiggeridiskussionen varit återkommande i Malmö under mandatperioden. Sverigedemokraterna har hela tiden ansett att tiggeriet måste bort från Malmös gator.

Vellinge kommun har med stöd av ordningslagen beslutat införa ett tiggeriförbud på vissa

platser i kommunen. Enligt motionären bör Malmö stad göra likaledes, då båda kommunernas lokala ordningsstadgor reglerar insamlande av pengar.

Vidare menar motionären att då tiggarna ständigt använder sig av samma platser, så kan användandet av dessa inte anses tillfälligt och i obetydlig omfattning, vilket krävs för att användandet av offentlig plats skall vara tillståndsfritt.

Till detta kommer enligt motionären också att jurister på SKL (Sveriges Kommuner och Landsting) gjort bedömningen att det troligen är möjligt att införa begränsat tiggeriförbud i lokala ordningsföreskrifter – framförallt vid livligt trafikerade platser (typ gallerior) eller vid omstigningsplatser för kollektivtrafik.

Tekniska nämnden förordar avslag på motionen då:

- passivt tiggeri inte stör allmän ordning,
- lokala föreskrifter inte ska överpröva nationell lagstiftning, och
- det är en reglering av det sociala livet på allmän plats som potentiellt medför oönskade inskränkningseffekter.

Nämnden har vidare anfört att för att ianspråktagande av allmän plats ska vara mer än obetydligt, och därmed tillståndspliktigt, erfordras:

- att det stör den allmänna ordningen,
- inte är tillfälligt utan av viss varaktighet och
- upptar en betydande mängd yta.

Passivt tiggeri uppfyller härvidlag bara varaktighetskriteriet om det pågår under viss tid på samma plats. Det stör i allmänhet inte den allmänna ordningen och påverkar tillgänglighet och trafikflöden bara i försumbar grad.

Även om SKL uttalat att det skulle kunna finnas en möjlighet att förbjuda tiggeri på livligt trafikerade platser, så är ett förbud ogiltigt om det inte är nödvändigt för att upprätthålla den allmänna ordningen.

Nämnden påpekar även att en kommun bara får göra lokala tillägg angående sådan som inte redan regleras i ordningslagen eller i annan nationell lagstiftning och att polismyndigheten har nationell lagstiftning till sitt förfogande när det gäller att stävja mer aktivt påträngande tiggeri på allmän plats.

Till detta kommer, enligt nämnden, också att lokala föreskrifter inte får lägga onödigt tvång på allmänheten eller annars göra obefogade inskränkningar i den enskildes frihet.

#### **Stadskontorets bedömning**

Vad gäller Vellinge kommuns beslut kan först följande noteras:

I enlighet med ordningslagen anmälde Vellinge kommun sitt beslut omedelbart till länsstyrelsen som den 23 oktober 2017 beslutade att upphäva beslutet om tiggeriförbud på vissa platser.

Sedan Vellinge kommun överklagat länsstyrelsen beslut avslog förvaltningsrätten i Malmö

överklagandet den 8 februari 2018.

Efter förnyat överklagande från Vellinge kommun beslutade kammarrätten i Göteborg den 27 mars 2018 att avslå överklagandet då kammarrätten instämde i förvaltningsrättens bedömning att Vellinge kommun ”inte visat att det med hänsyn till den allmänna ordningen är motiverat att införa ett förbud mot passiv insamling av pengar (tiggeri) på sätt som beslutats”.

Efter nytt överklagande från Vellinge kommun har Högsta förvaltningsdomstolen den 17 maj 2018 meddelat prövningstillstånd i målet, men målet är ännu inte avgjort.

Oaktat att Högsta förvaltningsdomstolen meddelat prövningstillstånd gör stadskontoret ingen annan bedömning än den som tekniska nämnden gjort och förordar således att kommunstyrelsen tillstyrker tekniska nämndens förslag – att motionen bör avslås.

**Ansvariga**

Tomas Barring Chefsjurist