



Datum  
2018-09-12  
Vår referens  
Sara Marklund  
projektledare

## Tjänsteskrivelse

### **Svar på kommunstyrelsens arbetsutskotts anmodan om handlingsplan för klimatneutral organisation 2020 MN-2017-07479**

#### **Sammanfattning**

Kommunstyrelsen har översänt en anmodan till miljönämnden, som respons på miljönämndens skrivelse 2018-01-23 med önskan om beslut för ”Handlingsplan för klimatneutral organisation”. Miljönämnden anser att om man följer anmodan från kommunstyrelsens arbetsutskott så får det följande konsekvenser:

1. Malmö stad kommer sannolikt inte att nå målet att bli klimatneutralt till 2020.
2. Arbetet med miljöprogrammets handlingsplan för 2018–2020 kommer försenas.

Miljönämnden har förtydligat beslutspunkterna gällande handlingsplan för klimatneutral organisation.

#### **Förslag till beslut**

Miljönämnden svarar på kommunstyrelsens arbetsutskotts anmodan enligt förvaltningens förslag till yttrande.

#### **Beslutsunderlag**

- Tjänsteskrivelsen, daterad 2018-09-12
- Bilaga 1 Protokollsutdrag Kommunstyrelsens arbetsutskott 2018-04-23 §269
- Bilaga 2 Stadskontorets tjänsteskrivelse 2018-04-12

#### **Beslutsplanering**

Miljönämnden, 2018-09-25

#### **Beslutet skickas till**

Kommunstyrelsen

## Ärendet

Kommunstyrelsen har översänt en anmodan till miljönämnden, som respons på miljönämndens skrivelse 2018-01-23 med önskan om beslut för ”Handlingsplan för klimatneutral organisation”.

## Bakgrund

I miljöprogrammet för Malmö stad 2009–2020 finns ett antal mål, bland annat rörande klimat och energi. Till miljöprogrammet tas varje mandatperiod fram en handlingsplan med åtaganden/aktiviteter som behöver genomföras under perioden för att det ska vara möjligt att nå målen till 2020. Nuvarande handlingsplan gäller 2015–2018 och för återstoden av miljöprogrammets programtid håller en reviderad handlingsplan på att tas fram. Denna reviderade handlingsplan har varit på nämndsremiss under våren 2018.

I miljöprogrammet finns som mål att år 2020 ska Malmö stads egen organisation vara klimatneutral. Malmö stad har bedrivit ett framgångsrikt arbete i verkställandet av detta mål men har ännu inte nått ända fram. För att säkerställa att detta mål nås till 2020 beslutade miljönämnden i januari 2018 att fyra identifierade och prioriterade åtgärder skulle lyftas i en separat ”Handlingsplan för klimatneutral organisation”, som skickades till kommunstyrelsen för beslut. Kommunstyrelsens arbetsutskott svarade på sitt möte 2018-04-23 att kommunstyrelsen anmodar miljönämnden att skicka handlingsplanen på remiss till berörda nämnder samt därefter inarbeta åtgärderna i ”Handlingsplan för miljöprogrammet 2018–2020”.

## Förvaltningens förslag till yttrande

Miljönämnden anser att om man följer anmodan från kommunstyrelsens arbetsutskott så får det följande konsekvenser:

1. Malmö stad kommer sannolikt inte att nå målet att bli klimatneutralt till 2020.
2. Arbetet med miljöprogrammets handlingsplan för 2018–2020 kommer försenas.

Då den första konsekvensen innebär att Malmö stad frångår ett uppsatt mål så krävs – ifall anmodan ska följas – ett politiskt beslut att ändra detta mål.

Nedan följer en närmare förklaring till ovanstående ståndpunkt samt svar på synpunkterna i tjänsteskrivelsen till kommunstyrelsens arbetsutskott.

## Måluppfyllnad för det politiska målet ”klimatneutral organisation till 2020”

Malmö stad har arbetat med att verkställa av det politiska målet ”klimatneutral organisation 2020”. Under 2017 nådde vi 74% måluppfyllnad och har därmed en bra bit kvar, även i jämförelse med andra kommuner i Skåne<sup>1</sup>. Nya avtal och policyer som tagits fram (upphandling av fjärrvärme, fordonsgas och miljöbilsstrategi) kommer däremot innebära att om de följs så förväntas Malmö stad nå ca 94% måluppfyllnad 2020.

<sup>1</sup> <https://www.lansstyrelsen.se/download/18.2e0f9f621636c844027300ce/1528800608255/Sista%20ste-gen%20mor%20fossilbr%C3%A4nslefrihet.pdf>

För att nå ända fram har fyra högprioriterade åtgärder identifierats, vilka behöver verkställas snarast om målet ska nås. Ett sådant verkställande kräver ett beslut av kommunstyrelsen eller kommunfullmäktige, då en nämnd inte kan besluta om vad en annan nämnd ska arbeta med.

#### **Miljönämndens bemötande av stadskontorets synpunkter i tjänsteskrivelsen**

I tjänsteskrivelsen lyfter stadskontoret tre synpunkter som anledning till det beslut man föreslår att kommunstyrelsens arbetsutskott ska ta.

- Styrningen blir otydlig med flera handlingsplaner kopplade till samma måldokument

Miljöprogrammet är av övergripande karaktär och förutom handlingsplanen för miljöprogrammet finns det flera styrdokument som bidrar till att uppfylla målen i miljöprogrammet, till exempel trafik- och mobilitetsplanen, skyfallsplanen och avfallsplanen. Även i dessa dokument finns förslag på åtgärder framtagna. Det är därför inte konstigt att ett så väsentligt område som klimatpåverkan får en egen handlingsplan. Det är viktigt att kommunen själv är föregångare i klimatomställningen. Att även andra aktiviteter i miljöprogrammets handlingsplan bidrar till att uppfylla detta faller sig naturligt eftersom många av aktiviteterna har positiva effekter på flera mål/delområden i miljöprogrammet.

- Handlingsplan för klimatneutral organisation har inte skickats på remiss

Två av handlingsplanens åtgärder, förslag på system för klimatväxling och ny resepolicy, innebär att förslag ska tas fram och dessa kommer sedan att skickas på remiss i vanlig ordning. Vad miljönämnden efterfrågar i handlingsplanen är att uppdraget ges till ansvarig nämnd/förvaltning att arbeta fram dessa förslag. Eftersom detta kommer att ta tid är det viktigt att det påbörjas snarast om det uppsatta målet ska kunna nås till 2020.

När det gäller att upphandla biogas till uppvärmning har dialog skett på tjänstepersonsnivå och serviceförvaltningen arbetar med detta, men inget beslut finns vilket därför efterfrågas. Både upphandling av biogas till uppvärmning samt avrop av förnybar energi då vi tecknar avtal utanför ramavtalet, torde vara okontroversiella men kräver beslut på högre nivå för att genomföras. Om åtgärderna av någon anledning inte går att genomföra bör detta framkomma snarast.

- Åtgärdsförslagen bör arbetas in i Handlingsplan för miljöprogrammet – prioriterat arbete i Malmö stad 2018–2020

Handlingsplan för miljöprogrammet 2018–2020 har varit på remiss under våren 2018. Här framförde kommunstyrelsen samma synpunkter som stadskontoret framfört i förvaltningsremissen under hösten 2017, nämligen att handlingsplanen bör fungera som stöd för förvaltningarna med *förslag* till aktiviteter som nämnderna själva får besluta om. Under våren har miljöförvaltningen därför påbörjat ett nytt arbetssätt för miljömålsarbetet, se den information miljönämnden skickade ut 2018-05-29 "*Information från miljönämnden: Stöd i målstyrningsarbetet för Malmö stad, kopplat till miljömålen*". I detta arbetssätt passar det väl in att handlingspla-

nen innehåller *förslag* till aktiviteter och det är detta som miljöförvaltningen kommer att arbeta vidare med. De åtgärder som föreslås i ”Handlingsplan för klimatneutral organisation” kräver däremot ett annat arbetssätt. De passar därmed inte in i ”Handlingsplan för miljöprogrammet” och skulle de inarbetas i denna handlingsplan kommer åtgärderna sannolikt inte hinna genomföras i tid för att nå målet om en klimatneutral organisation.

#### **Miljönämndens förslag för fortsatt arbete**

Miljönämnden anser att för att nå målet om klimatneutral organisation 2020 krävs ett tydligt politiskt beslut – t.ex. i budget 2019 till berörda nämnder – för ”Handlingsplan för klimatneutral organisation” innehållande följande fyra åtgärder:

1. Att biogas ska upphandlas för uppvärmning i lokaler ägda av Malmö stads.
2. Att en ny resepolicy med riktlinjer för tjänsteresor med fokus på hållbart resande tas fram.
3. Att förnybar el ska väljas då elavtal tecknas utanför ramavtalet.
4. Att ett förslag på system för klimatväxling/klimatavgift tas fram.

”Handlingsplan för miljöprogrammet – prioriterat arbete i Malmö stad 2018–2020” slutförs under hösten 2018, enligt det nya arbetssättet med förslag till aktiviteter/fokus på stöd i målstyrningen, men utan att åtgärderna från handlingsplanen för klimatneutral organisation arbetas in.

#### **Barnkonventionen**

Barnkonventionen har beaktats vid handläggningen av detta ärende på följande sätt. Minskad klimatpåverkan, vilket handlingsplanen leder till, är avgörande för våra barns framtid.

Förslaget har utarbetats av Sara Marklund, projektledare miljöprogrammet och Anna Lindblad, projektledare.

Samråd har skett med Olof Liungman, avdelningschef, miljöstrategiska avdelningen.

#### **Ansvariga**

Jeanette Silow  
Tillförordnad miljödirektör

Olof Liungman  
Avdelningschef  
Miljöstrategiska avdelningen

