



Datum
2019-12-03
Adress
Lugna gatan 82
Diarienummer
FSKF-2019-19103

Yttrande

Till
Kommunstyrelsen

Yttrande över Remiss angående styrdokument krisberedskap enligt överenskommelse om kommunernas krisberedskap 2019-2022

Förskolenämnden har beslutat att lämna följande yttrande:

Sammanfattning

Förskolenämnden har beretts tillfälle att yttra sig över en utvecklingsplan som rör Malmö stads uppdrag med krisberedskap och civilt försvar åren 2020-2023. Nämnden anser att förslaget har en klar struktur där nämndernas uppdrag definieras. De utvecklingsbehov som uppmärksammats är att vissa nyckelbegrepp bör definieras tydligare

Yttrande

Nämnden är i huvudsak positiv till föreliggande utvecklingsplan.

Det systematiska arbetet med krisberedskap i Malmö stad ska utgå ifrån ordinarie ledningssystem och processer. Malmö stad ska bygga upp en ledningsförmåga som kan hantera oönskade händelser oavsett storlek eller typ.

Malmö stad har utvecklat en process för analys av risker och sårbarheter (RSA) som kommunens förvaltningar kontinuerligt ska bedriva. Processen syftar till att öka förståelsen för sårbarheter i kommunal verksamhet samt risker som kan påverka kommunens geografiska område. Utgångspunkten för Malmö stads RSA-process är möjligheten till medvetna beslut, inte att i alla lägen få bort samhällets alla sårbarheter. I utvecklingsplanen anges hur nämnderna genom respektive förvaltning systematiskt ska arbeta med frågan. Kommunstyrelsen genom stadskontoret ska samordna arbetet. Förskoleförvaltningen har tagit aktiv del i utvecklandet av processen och förskolenämnden bedömer att utvecklingsplanen beskriver samarbetet på ett bra sätt.

Det svenska krishanteringssystemet bygger på ansvarsprincipen vilket innebär att kommunen har samma ansvar vid kris som i vardag. Malmö stads struktur för att hantera oönskade händelser utgår ifrån kommunens ordinarie ledningssystem och ledningsprinciper.

I det nuvarande styrdokumentet Program för Malmö stads krisberedskap 2016-2019 definieras en skillnad mellan begreppen oönskad händelse och kris. Där anges att en kris alltid kräver särskild hantering, ofta i form av en anpassad organisation. I föreliggande utvecklingsplan används istället begreppet oönskad händelse. Erfarenheter från tidigare händelser visar att det är vanligt att verksamheten dröjer med att klassificera en händelse som en kris, vilket kan leda till att hanteringen försenas eller sker på ett ineffektivt sätt. Avsikten med att ta bort begreppet kris är att uppnå en mer effektiv hantering av händelser. Hanteringen ska inte vara beroende av viss klassificering för att exempelvis ledningen ska kunna anpassas. I stället ska den ordinarie ledningsstrukturen vara så flexibel och anpassningsbar att den stegvis kan anpassa organisationen efter olika typer av händelser. Förskolenämnden delar bedömningen, men anser att det finns en risk med att inte tydligare beskriva förändringen i definition och vilka effekter det förväntas få på hanteringen av oönskade händelser. Det behövs mer utbildning/kompetensutveckling av ansvariga chefer i verksamheterna för att förflyttningen ska ge effekt.

Förskolenämnden gör bedömningen att presenterad utvecklingsplan har en klar struktur och en välbehövlig översikt av området från nationell till lokal nivå. Dock skulle ärendet tjäna på att vissa begrepp definieras tydligare, såsom beredskapssamordnare, vilket i föreliggande utvecklingsplan istället benämns funktionsansvarig.

Ordförande

.....
Rose-Marie Carlsson (S)
.....

Nämndsekreterare

.....
Louise Säfström
.....

Nichlas Holmgren Gellersten (SD) och Eva-Christine Winqvist reserverade sig mot beslutet och lämnade in en skriftlig reservation i ärendet.