



Datum
2019-10-15
Vår referens
Per-Erik Ebbeståhl
Ledningsstrateg
Per-Erik.Ebbestahl@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Trygghetssatsning 2019 STK-2019-621

Sammanfattning

Kommunfullmäktige beslutade i samband med antagandet av budget för 2019 att fortsätta den särskilda trygghetssatsning som initierades 2017. Stadskontoret har under året fört en dialog kring inriktning och finansiering med aktuella förvaltningar. I ärendet redovisas förslag till budgetjustering och överföring av medel till förvaltningar för det arbete som genomförts under 2019. I stort innebär det en fortsatta satsning i enlighet med 2018 i form av stärkt tillsyn i samarbete med andra myndigheter mot verksamheter med kopplingar till kriminalitet och en fortsatt satsning på trygghetspatruller. Justeringar föreslås för ökade satsningar på ett universellt förebyggande arbete och finansiering för förslagen inom "Hela Malmö för ett helt Malmö". Satsningen har full statlig finansiering under 2019 och 2020.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Kommunstyrelsen utökar kommunstyrelsens anslag för projekt och utredningar med 25 mkr, med finansiering ur kommunstyrelsens anslag till förfogande.
2. Kommunstyrelsen anslår 7,5 mkr ur kommunstyrelsens anslag projekt- och utredningar 2019 till miljönämnden för fokuserat tillsynsarbete, "Tryggare Malmö".
3. Kommunstyrelsen anslår 1,7 mkr ur kommunstyrelsens anslag projekt- och utredningar 2019 till stadsbyggnadsnämnden för fokuserat tillsynsarbete, "Tryggare Malmö".
4. Kommunstyrelsen anslår 1,7 mkr ur kommunstyrelsens anslag projekt- och utredningar 2019 till Räddningstjänsten Syd för fokuserat tillsynsarbete, "Tryggare Malmö".
5. Kommunstyrelsen anslår 6 mkr ur kommunstyrelsens anslag projekt- och utredningar 2019 till tekniska nämnden för trygghetsvårdar.
6. Kommunstyrelsen anslår 1 mkr ur kommunstyrelsens anslag projekt- och utredningar till 2019 grundskolenämnden för School Early Strengthening system, SESSS samt CTC.
7. Kommunstyrelsen anslår 6,3 mkr ur kommunstyrelsens anslag projekt- och utredningar 2019 till stadskontorets preventionsarbete på universell nivå inom CTC samt föreslagna åtgärder i ärendet "Hela Malmö för ett helt Malmö".
8. Kommunstyrelsen uppdrar åt stadskontoret att återsöka medel från Tillväxtverket, Statsbidraget Stöd till socioekonomiskt eftersatta kommuner och områden.

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse KSAU 191021 Trygghetssatsning 2019

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2019-10-21

Kommunstyrelsen 2019-10-30

Beslutet skickas till

Grundskoleförvaltningen, Anders Malmquist

Fastighets- och gatuförvaltningen, Anna Bertilsson

Miljöförvaltningen, Rebecka Persson

Stadsbyggnadskontoret, Marcus Horning

Räddningstjänsten Syd, Linda Kazmierczak

Stadskontorets avdelning för intern ledning och stöd, enheten ekonomi och utveckling

Ärendet

I kommunfullmäktiges budget för 2019 fastställs bland annat följande inriktning för målområde 6, En trygg stad:

Malmö ska vara en trygg och säker stad att bo och vistas i, för såväl Malmöbor som besökare. Även om resultatet av polisens senaste trygghetsmätning visar att fler Malmöbor känner sig trygga jämfört med föregående år är känslan av otrygghet fortsatt hög.

...Även stadens egna verksamheter ska fortsätta fokusera på att öka tryggheten i Malmö. Mer investeringar i den fysiska miljön bidrar till ökad trygghet

...Ett särskilt renhållningsarbete bedrivs i områden där nedskräpningen är som störst. Tillsammans med fastighetsägare i Sofielund fortsätter den framgångsrika satsningen med städpatruller. Staden verkar också för att ordningsstadgans bestämmelser gällande nedskräpning efterlevs genom att verka för att det blir möjligt för kommunen att bötfälla den som skräpar ner.

...Genom ett skärpt tillsynsarbete bidrar staden tillsammans med andra myndigheter såsom Polisen till att strypa kriminellas intäktskällor och stänga verksamheter med kopplingar till den svarta ekonomin.

...Det påbörjade arbetet med CTC, Communities That Care, utvecklas.

Kommunfullmäktige beslutade vid sitt möte den 23 februari 2017, att uppdra åt kommunstyrelsen att ur anslaget till förfogande fördela 50 mkr till trygghetsskapande insatser i den fysiska miljön, som till exempel kameraövervakning, utökad belysning och renhållningsinsatser, samt till det sociala arbetet och utökad myndighetstillsyn. En fortsatt satsning om 25 mkr beslutades inför 2018, med inriktningen att medlen skulle återsöktas inom ramen för den statliga satsningen mot segregation (Delmos).

Våren 2019 har en dialog förts med Tillväxtverket kring vilka aktiviteter som är aktuella för statlig ersättning och hur redovisningen av detta ska hanteras. Under diskussionerna om stadsbudgeten under hösten 2018 och vårbudgeten 2019 har också en osäkerhet rått huruvida en fortsatt statlig finansiering ska tillkomma för perioden 2020–2022. Stadskontoret har sedan starten haft en aktiv dialog med berörda förvaltningar kring de ekonomiska förutsättningarna och uppföljningen av aktiviteterna. Eftersom att medlen återsökts i enlighet med ett strikt redovisningssystem, är det av största vikt att de genomförda insatserna godkänns av Tillväxtverket och kan redovisas fullt ut. Föreliggande ärende där den formella överföringen av medel beslutas har därför inväntat en tydlig bild av innevarande års kostnadsbild på förvaltningarna och ett fortsatt beslut kring den statliga finansieringen. I höstbudgeten 2019

konstaterar Tillväxtverket att medel även fortsättningsvis finns tillgängliga för kommunerna. Bidragsnivån kommer att vara på samma nivå under 2020, för att sedan halveras åren 2021 och 2022.

Stadskontoret har under 2018 och 2019 följt det arbete som bedrivits i förvaltningarna utifrån uppdragen för 2018 och kunde konstatera att insatsen kring ett fördjupat tillsynsarbete har haft ett mycket gott genomslag och en betydande påverkan på tryggheten i flera särskilt utsatta områden och även fått ett nationellt genomslag som arbetsmodell. Medel bör därför även fortsättningsvis tillföras för det arbete som bedrivits på helårsbasis 2019.

På samma sätt kan stadskontoret konstatera att arbetet med att utöka och prioritera renhållningsinsatser i prioriterade områden i staden, i enlighet med teorin om ”Broken Windows”, har varit framgångsrikt, men behöver få fortsatta medel för att kunna bedrivas på helårsbasis under 2019. Trygghetspatrullerna fungerar även som ambassadörer för Malmö stad och svarar på frågor, visar vägen och så vidare. Stadskontoret föreslår därför, efter dialog med berörd förvaltning, att medel tillskjuts för det arbete som bedrivits på helårsbasis för 2019. Kostnaderna för aktivitet har dock visat vara lägre än vad som prognostiserades för 2018, så ersättningen föreslås minskas till att motsvara kostnadsnivån.

Skolan är en viktig bas för preventivt arbete. Inom området tidiga insatser för unga som riskerar att hamna i kriminalitet har grundskolenämnden initierat ett utvecklingsarbete kring värdegrundsarbetet för att stärka skolans arbete mot kränkningar, våld, mobbning och radikaliserings. Grundskolenämnden har även tagit ett stort samordnande ansvar inom CTC. Stadskontoret förslår därmed att medel ska utgå till nämnden även under 2019 för det preventiva arbetet.

I ärendet från 2018 (STK-2018-107) fick stadskontoret i uppdrag att återsöka medlen för satsningen från statsbidraget Stöd till socioekonomiskt eftersatta kommuner och områden. Stödet administreras för närvarande av Tillväxtverket. För att få tillgång till aktuella medel krävs en omfattande projektredovisning. Det faktum att satsningen på trygghetsvärdar fick en avsevärt lägre kostnad än prognostiserat, innebär att ett annat verksamhetsområde än de som ursprungligen ingick i ansökan till Tillväxtverket behövde lyftas till prövning mot stödets kriterier. Efter dialog med Tillväxtverket har stadskontoret valt att gå fram med universella preventionsinsatser inom CTC som en verksamhet som skulle vara möjlig att få delfinansiering för ur statsbidraget. Ansökan och redovisningen för 2018 reviderades därför för att även omfatta CTC, för att säkerställa att Malmö stad skulle få full ersättning från den aktuella stödformen. Revideringen beviljades och medlen för 2018 har betalats ut till Malmö stad i fullö. Under 2019 förslås därför att resurser även fortsättningsvis avsätts till stadens arbete med CTC samt de åtgärder som förslås för ”Hela Malmö för ett helt Malmö” i ärende STK-2018-1233.

Ekonomi

Förutsättningen för att finansiera stadsövergripande trygghetsåtgärder 2019 inom kommunstyrelsens ekonomiska ram är att kommunen erhåller statsbidrag från det statliga utgiftsområdet *Regionala tillväxtåtgärder*. Statsbidraget *Stöd till socioekonomiskt eftersatta kommuner och områden* var nytt för 2018, omfattade då 500 mkr och har en tydlig inriktning mot trygghetshöjande åtgärder som att bekämpa brottsligheten, stärka demokratin och stödja det civila samhället. Satsningen var då treårig, 2018-2020. Satsningen skulle även utökas till att år tre omfatta drygt 2,4 miljarder kronor på nationell nivå. I den budget som fastställdes i riksdagen hösten 2018 fanns dock medlen inte med och Delegationen mot segregation (Delmos)

avvecklades initialt under 2019. Under våren 2019 fattades dock beslut om att återinrätta Delmos och enligt preliminära uppgifter i budgetpropositionen för 2020 ingår medel till kommunerna med 500 mkr för 2020 och 250 mkr för 2021 och 2022.

För att hantera den osäkerhet som har funnits kring den statliga finansieringen av de satsningar som inleddes med den ekonomiska satsningen som kommunfullmäktige beslutade 2017, menar stadskontoret att fortsatta satsningar inom dessa områden initialt ska finansieras via kommunstyrelsens anslag för projekt och utredningar samt att stadskontoret får i uppdrag att bevaka att de riktade statsbidragen kommer Malmö till del. Detta för att skapa en stabil planeringsgrund för berörda förvaltningar. Under 2019 har stadskontoret fört en dialog med förvaltningarna kring det finansiella utrymmet. I föreliggande ärende föreslås därför att medel överförs från kommunstyrelsens anslag till förfogande till anslaget projekt och utredningar för att sedan återsöktas från Tillväxtverket.

Ansvariga

Heléne Norberg Direktör

Eva Marie Tancred Utvecklingssekreterare

Andreas Norbrant Stadsdirektör