



Datum
2019-10-16
Vår referens
Thomas Bull
Trygghetsutvecklare
thomas.bull@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Ansökan från Flamman Ungdomarnas Hus om stöd till "Hoppa av" STK-2018-880

Sammanfattning

Föreningen Flamman Ungdomarnas hus ansöker om 1 783 000 kronor från kommunstyrelsen till "Hoppa av" som är en insats för ungdomar att lämna kriminella livsval och miljöer. I ansökan lyfter föreningen att de har utvecklat och etablerat ett evidensbaserat avhoppningsprogram i civilsamhället för unga mellan 13-23 år som motiverar unga individer med risk för normbrytande beteenden att lämna dessa. Ansökan inkom hösten 2018 och gällde för perioden 2018-2019, men ansökan avser i grunden bildandet av en permanent verksamhet vilket krävde en djupare utredning där ärendet lämnades till arbetsmarknads- och socialnämnden för yttrande. Nämnden ställer sig generellt positiv till samverkan med föreningar och andra i civilsamhället gällande målgruppen unga i riskzon för kriminalitet, men nämnden har synpunkter på delar i den aktuella ansökan. Stadskontoret har därefter fört samtal med Flamman och Polisområde Malmö (Lokalpolisområde söder).

Det pågår ett arbete för att förbättra strukturen och samarbetet mellan förvaltningarna för att utveckla ett gemensamt förhållningssätt och en systematik i arbetet med stöd till föreningar. I avvaktan på detta föreslår stadskontoret att kommunstyrelsen beviljar Föreningen Flamman Ungdomarnas hus 600 000 kronor under 2019 och 2020 som stöd till verksamheten "Hoppa av" för att fungera som en "inluss" till kommunala verksamheter avseende insatser för ungdomar att lämna kriminella livsval och miljöer. Finansieringen är dock temporär och avslutas 2020, då kostnaden för den här typen av verksamheter antingen bör bäras av ansvarig nämnd om de bedömer att det finns ett behov av tjänsten, alternativt av externa finansiärer.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Kommunstyrelsen beviljar Föreningen Flamman Ungdomarnas hus 600 000 kronor ur kommunstyrelsens anslag projekt och utredningar 2019 som stöd till verksamheten "Hoppa av" för 2019 och 2020. Föreningen prioriterar hur medel används inom anslaget för det aktuella uppdraget.
2. Kommunstyrelsen ger stadskontoret i uppdrag att inom ramen för översynen av Malmö stads bidragsgivning till idéburen sektor, säkerställa att en dialog mellan arbetsmarknads- och socialförvaltningen och den bidragssökande föreningen förs, för att utifrån nämndens eventuella behov bygga långsiktiga samarbeten efter 2020.

3. Kommunstyrelsen begär att Flamman senast februari 2020 och 2021 inkommer med årsredovisning och årsberättelse för föreningen Flamman ungdomarnas hus, för föregående verksamhetsår till stadskontoret. I årsberättelse ska det även framgå vilka verksamheter som prioriterats inom anslaget.

Beslutsunderlag

- Ansökan från Flamman Ungdomarnas Hus om stöd till "Hoppa av"
- Remissvar från arbetsmarknads- och socialnämnden
- Arbetsmarknads- och socialnämnden beslut 181026 §396 med Särskilt yttrande (M+L) och (SD)
- G-Tjänstekrivelse KSAU 191021 Ansökan från Flamman Ungdomarnas Hus om stöd till "Hoppa av"

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2019-10-21

Kommunstyrelsen 2019-10-30

Beslutet skickas till

Flamman Ungdomarnas Hus
Arbetsmarknads- och socialnämnden
Kulturnämnden
Fritidsnämnden
Grundskolenämnden

Ärendet

Föreningen Flamman Ungdomarnas hus ansöker om 1 783 000 kronor från kommunstyrelsen till "Hoppa av" som är en insats för ungdomar att lämna kriminella livsval och miljöer. I ansökan lyfter föreningen att de har utvecklat och etablerat ett evidensbaserat avhoppningsprogram i civilsamhället för unga mellan 13-23 år som motiverar unga individer med risk för normbrytande beteenden att lämna dessa. Det är enligt uppgift ett program som har bedrivits under 15 år och med gott resultat.

De sökta medlen gäller för perioden 2018-2019, men ansökan avser i grunden stöd till en permanent verksamhet initialt etablerad på fem platser i Malmö. Målet med verksamheten är att inga barn eller unga i Malmö ska riskera att hamna, eller de facto hamna, i destruktiva miljöer eller kriminalitet.

Budget

Flamman redovisade nedanstående budget, avseende verksamheten "Hoppa av", i sin ansökan. Sökta medel kommer att fördelas enligt finansiering år 2018-2019

- | | |
|--|-------------------------|
| 1. Sökta medel från kommunstyrelsen avseende | Summa: 1 782 747 kronor |
| - 2 socionomer | |
| - 5 timanställda mentorer | |
| 2. Flammans egen medfinansiering: | |
| - 1,5 tjänster som assisterar socionomerna | Summa: 734 699 kronor |
| - Lokal i Södervärn "Hoppa av" | Summa: 380 000 kronor |

- Hyreskostnad, MKB:s lokal, Kroksbäck Summa: 70 000 kronor
3. Sponsring:
- MKB, subvention av lokalhyra /år Summa: 40 000 kronor
 - MKB renovering av ny lokal, engångskostn. Summa: 1 000 000 kronor
 - Sponsring från fastighetsaktörer Summa: 1 540 000 kronor

Remissyttrande

Ärendet har lämnats till arbetsmarknads- och socialnämnden för yttrande. Nämnden ställer sig generellt positiv till vidare samverkan med föreningar och andra i civilsamhället gällande målgruppen unga i riskzon för kriminalitet, men nämnden har synpunkter på delar i den aktuella ansökan vilka redovisas nedan.

Remissyttrande från arbetsmarknads- och socialnämnden

Samverkan. Enligt verksamheter i arbetsmarknads- och socialnämnden saknas idag former för en strukturerad samverkan mellan socialtjänsten och verksamheten ”Hoppa av”. Målgruppen för föreningen är från 13 år och uppåt och föreningen träffar, enligt ansökan, många barn och unga i riskzon för kriminalitet och som är i kriminalitet. Nämnden efterfrågar dokumentation från Flamman Ungdomarnas hus av konkreta insatser som idag görs i samverkan med annan part.

Kvalitetssäkring och dokumentation. Föreningen uppger att metoden är evidensbaserad. Arbetsmarknads- och socialnämnden ser gärna underlag som styrker detta. Vidare saknas dokumentation som visar att verksamheten ”Hoppa av” har pågått i 15 år, samt vilka resultat som uppnåtts med arbetet.

Budget. Enligt ansökan ska ett eventuellt kommunalt bidrag enbart användas till finansiering av anställningar. I jämförelse med den kommunala verksamheten Konsultationsteamet på Plattform Malmö bedömer arbetsmarknads- och socialnämnden den ansökta summan som hög.

Långsiktighet. Föreningen ansöker om långsiktig finansiering för en permanent verksamhet. Nämnden bedömer att det inledningsvis vore lämpligt med ett tidsbegränsat stöd som följs av utvärdering, innan ett beslut om långsiktig finansiering fattas.

Arbetsmarknads- och socialnämndens bedömning

Verksamheten ”Hoppa av” bedöms av arbetsmarknads- och socialnämnden kunna vara aktuell för att komplettera de kommunala verksamheter som möter målgruppen genom att den drivs av en organisation som kan anses ha gott förtroende hos målgruppen, en god lokal förankring samt ett stort kontaktnät och erfarenhet av arbete med unga.

Föreningen bedöms också kunna fungera som en ”inluss” till kommunala verksamheter. Till exempel där ungdomar i riskzon för- och i kriminalitet, har långt till kontakt med socialtjänst och andra myndigheter. För att arbetet tillsammans ska fungera optimalt

föreslår arbetsmarknads- och socialnämnden att samverkan mellan föreningen Flamman Ungdomarnas hus, andra organisationer och kommunala verksamheter formaliseras och utvidgas.

Arbetsmarknads- och socialnämnden ser att antal initiativ för samarbete och ansökningar om ekonomiskt stöd från flera organisationer som arbetar med samma målgrupp och med liknande insatser har inkommit till flera nämnder i Malmö stad under året. Det är flera föreningar i Malmö som driver, vad som kan kategoriseras vara, föreningsdrivna mötesplatser. Där utförs förebyggande arbete till exempel i form av mentorer och fritidsaktiviteter tillsammans med specifika sociala insatser till unga i kriminella miljöer. Därför ser arbetsmarknads- och socialnämnden ett behov av att flera nämnder gemensamt stöttar de verksamheter som har god kvalitet och gynnar målgruppen.

Arbetsmarknads- och socialnämnden föreslår därför vidare utredning kring samverkan och finansiellt stöd för flera av de organisationer som driver verksamhet för samma målgrupp - barn och unga i kriminalitet eller i riskzon för kriminalitet.

I arbetsmarknads- och socialnämnden har (L) och (SD) inkommit med särskilda yttranden över remissvaret.

Samtal med Flamman

I samtal med Flamman, efter yttrande från arbetsmarknads- och socialnämnden, framkom att Flamman tidigare arbetat med kortsiktiga projekt men blivit uppmanad att ansöka om långsiktig finansiering för att bland annat skapa hållbar modell och rutiner i samverkan med socialtjänsten och andra verksamheter i Malmö stad. I övrigt har Flamman haft flerårigt samarbete med olika förvaltningar i Malmö stad bland annat projekt som Sluta skjut, radikaliserings, Safe Space med mera. Enligt Flamman är metoden ”Hoppa av” evidensbaserad. Den är ursprungligen från USA för att senare utvecklas vidare i Sverige. Personal från Flamman och Malmö stad har utbildats enligt aktuell metod.

Flamman anser att de agerar som ”inluss” för unga i riskzon och unga i aktiv brottslighet och andra typer av normbrytande beteenden. De menar att de ofta ungdomar som av olika orsaker ännu inte kommit in i socialtjänstens insatser. Flamman arbetar med uppsökande verksamhet.

Samtal med områdespolis

I samtal med områdespolis framkom att de besöker Flammans verksamheter och anser att de har bra samarbete med Flammans personal. Samverkan har pågått i flera år och byggt på tillit och förtroende där rollerna är olika men målgruppen ofta är den samma det vill säga ungdomar i riskzonen. Det är en målgrupp som av olika anledningar kan vara svår att nå fram till och därför viktig att arbeta med.

Stadskontorets bedömning

Då ansökan avser stöd till en befintlig och permanent verksamhet med relativt höga kostnader och inom ett verksamhetsområde med flera olika aktörer, vill stadskontoret särskilt lyfta vikten av en samlad bild kring samverkan och finansiering från kommunens sida för de organisationer som driver verksamhet för målgruppen barn och unga i kriminalitet eller i riskzonen för kriminalitet.

För Malmö stads del är det därför viktigt att utreda vilka behov som finns inom området samt att identifiera vilka organisationer som får organisationsstöd och bidrag samt samarbetar med de olika förvaltningarna för att få en samlad överblick. Flera föreningar har liknande verksamheter och det ska finnas ett likvärdigt bemötande av föreningar som söker stöd från Malmö stad. Verksamheter som denna kan också falla inom ramen för LOU (lagen om offentlig upphandling)

En styrgrupp bestående av förvaltningschefer och en avdelningschef på stadskontoret har nyligen bildats med ett uppdrag att se över Malmö stads bidragsgivning till idéburen sektor. Bidragsnätverket har utsetts till en beredningsgrupp för samverkan kring föreningsstöd och organisationsbidrag.

I ansökan ingår verksamheter som berör bland annat grundskolenämnden då de riktar sig till elever. Grundskolenämnden hanterar i dagsläget inte bidrag till föreningar och organisationer och grundskoleförvaltningen anser inte att det är aktuellt att lämna något stöd. Arbetsmarknads- och socialnämnden har i grunden ställt sig positiv till samverkan men ser behov av en mer sammanhållen utredning. Långsiktiga samarbeten bör finansieras av den nämnd inom vars verksamhetsområden som föreningens primära verksamhet bedrivs. En dialog behövs därför mellan respektive förvaltning och den bidragssökande föreningen.

Sammantaget bedömer stadskontoret att Malmö stad behöver identifiera vilka behov staden har som föreningar och civilsamhället genom sina insatser kan bidra med att tillgodose. Mer långsiktiga samarbeten och stöd bör utgå från Malmö stads behov av kompletterande insatser till kärnverksamheten och en likvärdig bedömning av de föreningar som vill bidra.

Det pågår ett arbete för att förbättra strukturen och samarbetet mellan förvaltningarna för att utveckla ett gemensamt förhållningssätt och en systematik i arbetet med stöd till föreningar. I avvaktan på detta arbete föreslår stadskontoret att kommunstyrelsen beviljar Föreningen Flamman Ungdomarnas hus 600 000 kronor för 2019 och 2020 ur kommunstyrelsen anslag projekt och utredningar som stöd till verksamheten "Hoppa av" för att fungera som en "inluss" till kommunala verksamheter avseende insatser för ungdomar att lämna kriminella livsval och miljöer.

Stadskontoret menar dock att detta endast bör vara en temporär lösning under 2020, då kostnaden för den här typen av verksamheter antingen bör bäras av ansvarig nämnd om de bedömer att det finns ett behov av tjänsten, alternativt av externa finansiärer. I anslaget projekt och utredningar finns i oktober 2019 drygt 4 miljoner kronor till förfogande för under 2019.

Ansvariga

Eva Marie Tancred Utvecklingssekreterare
Andreas Norbrant Stadsdirektör