



Datum
2019-08-27
Vår referens
Malin Martelius
Sekreterare
malin.martelius@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Ekonomisk brottslighet mot välfärden – förslag på fortsatt arbete med handlingsplaner STK-2019-1021

Sammanfattning

Stadskontoret har på uppdrag av kommunstyrelsen (STK 2017-890) tagit fram ett förslag på hur arbetet med ekonomisk brottslighet mot välfärdssystemet ska konkretiseras för att i slutet av 2019 presenteras i handlingsplaner. Uppdraget bestod initialt i att ta fram en handlingsplan men eftersom området kring brott mot välfärden är komplext och kräver många olika kompetenser föreslår stadskontoret att olika delar samordnas av olika förvaltningar. Stadskontoret föreslås ansvara för övergripande projektledning under hösten 2019 för att i början av 2020 kunna presentera konkretiserade handlingsplaner som kan omsättas i praktiken.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Kommunstyrelsen ger stadskontoret i uppdrag att i samarbete med arbetsmarknads- och socialförvaltningen och fritidsförvaltningen, samordna arbetet mot ekonomisk brottslighet i välfärden i enlighet med vad som föreslås i ärendet samt att stadskontoret återrapporterar konkretiserade handlingsplaner till kommunstyrelsen i början av 2020.

Beslutsunderlag

- Rapport hp välfärdsbrott
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 190902 Ekonomisk brottslighet mot välfärden
- Protokollsutdrag KSAU 170807 §237
- Uppdragsbeskrivning Åtgärder för att motverka ekonomisk brottslighet i välfärden

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2019-09-02
Kommunstyrelsen 2019-09-11

Beslutet skickas till

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen
Fritidsförvaltningen

Ärendet

Uppdrag från kommunstyrelsen

Uppdraget från kommunstyrelsen till stadskontoret formulerades i ”Ekonomisk brottslighet mot välfärden” som en del i uppdraget om anslag kring trygghetsskapande åtgärder (STK 2017-570) under hösten 2017, med inspiration såväl från det nationellt brottsförebyggande programmet ”Tillsammans mot brott”, som SOU:n Kvalificerad välfärdsbrottslighet – förebygga, förhindra, upptäcka och beivra (2017:37). I uppdragsbeskrivningen står att utredningen ska fokusera på de delar av det lokala välfärdssystemet som staden ansvarar för, men också att uppdraget ska genomföras tillsammans med andra organisationer och myndigheter som har liknande uppdrag och utmaningar, rörande brottslighet mot välfärden.

Tillvägagångssätt

Uppdraget har i stora drag följt det i uppdragsbeskrivningen föreslagna angreppssättet, med intervjuer, inläsning, studiebesök, träffar, avstämning med representanter för styrgruppen för *Malmö – trygg och säker stad 2017-2022* och arbete i mindre grupper utifrån identifierade problemområden.

Intervjuer, besök, studiebesök och arbetsgrupper

Utredningen bygger på cirka 25 intervjuer med representanter från olika förvaltningar och externa myndigheter, samt på besök från en av utredarna från ovan nämnda SOU och från Borås stad, studiebesök i Göteborg och Södertälje och på en rad möten med tillfälliga arbetsgrupper vars representanter har expertis inom olika delar av välfärdssfältet.

Utöver intervjuer med en rad nyckelfunktioner inom kommunen och MKB, har representanter för skatteverket, arbetsförmedlingen och försäkringskassan intervjuats. Polisregion Syds chef för bedrägerisektionen intervjuades också liksom en rad funktioner på stadskontoret. Länsstyrelsens samordnare för penningtvätt samt brottsförebyggande samordnare har även intervjuats.

SKL:s nätverk

SKL har två nätverk med bäring på arbetet med välfärdsbrottslighet: ”Korruption” samt ”Fusk och oegentligheter”. Stadskontorets utredare samt personal från ASF:s boende och etablering deltog i en heldag anordnad av nätverket ”Fusk och oegentligheter” i början av december 2018. Vid samtal med SKL bestämdes att Malmö ska representeras i det löpande nätverket från och med 2019, med representanter från stadskontoret och ASF intern kontroll.

Nätverket kring ”Korruption” (antikorruption) kommer att träffas vid ett antal tillfällen under 2019 och Malmö stad deltar med personal från stadskontoret och FSF.

Stadskontorets samlade bedömning

Området som beskrivs under begreppet ”välfärdsbrottslighet” är stort och komplext. Under utredningens gång har det uppstått ett behov av att dela upp det i olika delar. Stadskontorets bedömning är att det framför allt är fyra utvecklingsområden – otillåten påverkan och interna oegentligheter, inköp och upphandlingar, enskilda samt företag och föreningar som behöver drivas framåt och som alla kräver olika kompetenser för att konkretisera och formalisera. Stadskontoret föreslår att arbetsgrupper sätts samman enligt förslag i respektive handlingsplan.

De föreslagna arbetsgrupperna ges i uppdrag att under hösten 2019 konkretisera problembeskrivningarna, möjligheterna att påverka problemen samt formulera hinder och lösningar för att det lokala arbetet ska kunna genomföras. Stadskontoret menar att arbetsgrupperna för respektive handlingsplan behöver samordnas av olika förvaltningar utifrån expertis inom de olika områdena. Förslaget är avstämt med nedanstående förvaltningar.

Stadskontoret föreslår projektleda eller koordinera arbetet. En konkret beskrivning av tänkt tidsåtgång och struktur finns beskriven i rapporten. Stadskontoret föreslår att grupperna:

- *Otillåten påverkan och interna oegentligheter* samordnas av stadskontoret (intern kontroll och enheten för juridik).
- *Inköp och upphandling* samordnas av stadskontorets upphandlingsenhet.
- *Enskilda* samordnas av arbetsmarknads- och socialförvaltningen.
- *Företag och föreningar* samordnas av fritidsförvaltningen.

Ansvariga

Per-Erik Ebbeståhl Ledningsstrateg

Eva Marie Tancred Utvecklingssekreterare

Andreas Norbrant Stadsdirektör