



Datum

2018-11-19

Vår referens

Sarah Ryderheim och Emma Söderlund
miljöinspektörer

Tjänsteskrivelse

Förslag till ändringar i bilaga till taxa enligt miljöbalken MN-2018-09638

Sammanfattning

Miljöförvaltningen föreslår ändringar i bilaga till taxa enligt miljöbalken då förändringar skett i 29 kap miljöprövningsförordningen (2013:251). Förändringarna i lagstiftningen innebär att formuleringarna i nuvarande bilaga till taxa enligt miljöbalken inte stämmer överens med miljöprövningsförordningen, vilket medför att förvaltningen inte kan klassificera bolag fullt ut. Den 17 augusti 2018 offentliggjordes kraven på bästa möjliga teknik för avfallsbehandlingsverksamheter och förvaltningen har tillsyn på två sådana bolag. Omklassificering av dessa bolag är nödvändiga, men kan inte ske utan ändringar i bilaga till taxan.

Ändringarna i taxan föreslås gälla från och med 1 mars 2019.

Förslag till beslut

1. Miljönämnden föreslås godkänna förvaltningens förslag till ändringar i taxa enligt miljöbalken.
2. Miljönämnden föreslås att hemställa att kommunfullmäktige fastställer ändringarna i taxan att gälla från och med 1 mars 2019.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelsen
- Bilaga: Utdrag ur taxa enligt miljöbalken

Beslutsplanering

Miljönämnden, 2018-12-11

Beslutet skickas till

Kommunfullmäktige

Ärendet

Under 2017 har förändringar skett i 29 kap miljöprövningsförordningen (2013:251, MPF) som rör avfallsverksamheter. Kapitlet har disponerats om, avfallsmängderna har i vissa fall ändrats, och en del begrepp har ersatts av nya. Koder som inte tidigare har funnits har dessutom tillkommit. Detta betyder att formuleringarna i Malmö stads tillsynstaxa enligt miljöbalken som rör avfallsverksamheter inte längre stämmer överens med formuleringarna i MPF, varför en översyn nu behöver ske.

Vissa av de avfallsverksamheter som klassas enligt 29 kap MPF är så kallade industriutsläppsverksamheter (IUV), och omfattas av EU:s industriutsläppsdirektiv (IED). Detta innebär att kraven skärps att tillämpa bästa möjliga teknik (BAT), samt att bolagen ska redovisa utsläpp av föroreningar. BAT-slutsatserna som rör avfallsbranschen offentliggjordes i EU:s officiella tidning den 17 augusti 2018, vilket innebär att berörda bolag nu har fyra år på sig att uppfylla kraven i slutsatserna. Från tillsynsmyndighetens sida innebär det bl.a. att omklassning av bolagens verksamheter kan behöva ske, men eftersom formuleringarna i Malmö stads miljötillsynstaxa inte överensstämmer med formuleringarna i MPF kan omklassning inte ske förrän taxan är uppdaterad. Förvaltningen har tillsyn på två stycken bolag som berörs av IED, och har behov av att klassa om dem. Förvaltningen föreslår därför ett antal förändringar i de koder som bolagen berörs av, vilka beskrivs nedan.

29 kap. 40 § MPF kod 90.100

Koden har flyttats från 9 § till 40 §. Formuleringar har justerats, men det har inte skett någon förändring i sak.

Baserat på formuleringen i MPF, föreslår förvaltningen följande lydelse i taxan:

B 29:40 MPF Anläggning för att återvinna mer än 10 000 ton icke-farligt avfall per kalenderår genom mekanisk bearbetning.

Tillståndsplikten gäller inte

1. för att genom krossning, siktning eller motsvarande mekanisk bearbetning återvinna avfall för byggnads- eller anläggningsändamål, eller
2. om återvinningen är tillståndspliktig enligt 65 §.

Mer än 50 000 ton (90.100-1)

- hantering av ej förorenade massor (halter > KM) och övrigt avfall förekommer på anläggningen (90.100-1.1)

- hantering av ej förorenade massor och övrigt avfall. (90.100-1.2)

10 000-50 000 ton (90.100-2)

- hantering av förorenade massor (halter > KM) och övrigt avfall förekommer på anläggningen (90.100-2.1),

- hantering av ej förorenade massor och övrigt avfall (90.100-2.2).

29 kap. 42 § MPF kod 90.70

Koden har flyttats från 6 § till 42 §. Formuleringar har justerats, men det har inte skett någon förändring i sak.

Baserat på formuleringen i MPF, föreslår förvaltningen följande lydelse i taxan:

B 29:42 MPF Anläggning för att sortera icke-farligt avfall, om mängden avfall är mer än 10 000 ton per kalenderår.

Tillståndsplikten gäller inte sortering av avfall för byggnads- eller anläggningsändamål.

Den hanterade avfallsmängden är större än 75 000 ton per år (90.70-1)

- hantering av förorenade massor (halter > KM) och övrigt avfall förekommer på anläggningen (90.70-1.1),
- hantering av ej förorenade massor och övrigt avfall (90.70-1.2).

Den hanterade avfallsmängden är större än 20 000 ton men högst 75 000 ton per år (90.70-2)

- hantering av förorenade massor (halter > KM) och övrigt avfall förekommer på anläggningen (90.70-2.1),
- hantering av ej förorenade massor och övrigt avfall (90.70-2.2).

Den hanterade avfallsmängden är högst 20 000 ton per år (90.70-3)

- hantering av förorenade massor (halter > KM) och övrigt avfall förekommer på anläggningen (90.70-3.1),
- hantering av ej förorenade massor och övrigt avfall (90.70-3.2).

29 kap. 47 § MPF kod 90.29

Paragrafen tillkom när MPF ändrades 2017, och saknas därmed i den nuvarande taxan.

Baserat på formuleringen i MPF, föreslår förvaltningen följande lydelse i taxan:

C 29:47 MPF Anläggning för att förbereda avfall för återanvändning.

Baserat på tillsynserfarenhet föreslår förvaltningen en årlig tillsynstid på 10 timmar, vilket med 2018 års timavgift medför en avgift på 10 900 kr.

29 kap. 48 § MPF kod 90.30

Formuleringen har flyttats från 1 § till 48 §, och har ändrats på så sätt att begreppet mellanlagring har ersatts av begreppet lagring som en del av insamling då begreppet mellanlagring saknas i EU:s lagstiftning.

Baserat på formuleringen i MPF, föreslår förvaltningen följande lydelse i taxan:

B 29:48 MPF Anläggning för att lagra icke-farligt avfall som en del av att samla in det, om mängden avfall vid något tillfälle är

1. mer än 30 000 ton och avfallet ska användas för byggnads- eller anläggningsändamål, eller
2. mer än 10 000 ton annat icke-farligt avfall i andra fall.

- hantering av förorenade massor (halter > KM) och övrigt avfall förekommer på anläggningen (90.30-1),
- hantering av ej förorenade massor och övrigt avfall (90.30-2).

29 kap. 50 § MPF kod 90.50

Formuleringen har flyttats från 4 § till 50 §, och har ändrats på så sätt att begreppet mellanlagring har ersatts av begreppet lagring som en del av insamling då begreppet mellanlagring saknas i EU:s lagstiftning.

Baserat på formuleringen i MPF, föreslår förvaltningen följande lydelse i taxan:

B 29:50 MPF Anläggning för lagra farligt avfall som en del av att samla in det, om mängden avfall vid något tillfälle är

90.50-1:

1. mer än 50 ton oljeavfall,
2. mer än 300 ton blybatterier,
3. mer än 1 000 ton elektriska eller elektroniska produkter,
4. mer än 300 ton impregnerat trä,
5. mer än 150 ton motordrivna fordon, eller
6. mer än 10 ton annat farligt avfall.

– hantering av förorenade massor (halter > KM) och övrigt avfall förekommer på anläggningen (90.50-1.1)

– hantering av ej förorenade massor och övrigt avfall (90.50-1.2)

90.50-2:

1. mer än 25 men högst 50 ton oljeavfall,
2. mer än 150 men högst 300 ton blybatterier,
3. mer än 500 men högst 1 000 ton elektriska eller elektroniska produkter,
4. mer än 150 men högst 300 ton impregnerat trä,
5. mer än 100 ton motordrivna fordon, eller
6. mer än 5 men högst 10 ton annat farligt avfall.

– hantering av förorenade massor (halter > KM) och övrigt avfall förekommer på anläggningen (90.50-2.1)

– hantering av ej förorenade massor och övrigt avfall (90.50-2.2)

90.50-3:

1. mer än 15 men högst 25 ton oljeavfall,
2. mer än 75 men högst 150 ton blybatterier,
3. mer än 250 men högst 500 ton elektriska eller elektroniska produkter,
4. mer än 75 men högst 150 ton impregnerat trä,
5. mer än 75 ton motordrivna fordon, eller
6. mer än 2,5 men högst 5 ton annat farligt avfall.

– hantering av förorenade massor (halter > KM) och övrigt avfall förekommer på anläggningen (90.50-3.1)

– hantering av ej förorenade massor och övrigt avfall (90.50-3.2)

90.50-4:

1. mer än 5 men högst 15 ton oljeavfall,
2. mer än 30 men högst 75 ton blybatterier,
3. mer än 50 men högst 250 ton elektriska eller elektroniska produkter,
4. mer än 30 men högst 75 ton impregnerat trä,
5. mer än 50 ton motordrivna fordon, eller
6. mer än 1 men högst 2,5 ton annat farligt avfall.

– hantering av förorenade massor (halter > KM) och övrigt avfall förekommer på anläggningen (90.50-4.1)

– hantering av ej förorenade massor och övrigt avfall (90.50-4.2)

29 kap. 56 § MPF kod 90.408-i

Paragrafen tillkom när MPF ändrades 2017, och saknas därmed i den nuvarande taxan.

Baserat på formuleringen i MPF, föreslår förvaltningen följande lydelse i taxan:

B IUV 29:56 MPF Anläggning för att lagra farligt avfall i avvaktan på sådan behandling som kräver tillstånd enligt 5, 6, 7, 8 eller 67 §, om mängden avfall vid något tillfälle är mer än 50 ton.

SKL:s underlag föreslår en årlig tid på 13 timmar med ett tillägg på 20 timmar eftersom koden medför att verksamheten klassas som en IUV. Förvaltningens föreslår därför en årlig tillsynstid på 33 timmar, vilket med 2018 års timavgift medför en avgift på 35 970 kr.

29 kap. 65 § MPF kod 90.406-i

Formuleringen har flyttats från 50 § till 65 §. Koden har ändrats och omfattar återvinning, eller återvinning och bortskaffande av icke-farligt avfall. Då IED ställer krav på ett dygnsvärde sett till mängden avfall har detta lagts till. Den totala årsmängden har ändrats något, från 18 500 ton per år till 18 750 ton per år.

Baserat på formuleringen i MPF, föreslår förvaltningen följande lydelse i taxan:

B IUV 29:65 Anläggning för att återvinna eller både återvinna och bortskaffa icke-farligt avfall, om den tillförda mängden avfall är mer än 75 ton per dygn eller mer än 18 750 ton per kalenderår och verksamheten avser

1. biologisk behandling,
2. behandling innan förbränning eller samförbränning,
3. behandling i anläggning för fragmentering av metallavfall, eller
4. behandling av slagg eller aska.

Om behandlingen enbart avser anaerob biologisk nedbrytning gäller tillståndsplikten endast om den tillförda mängden avfall är mer än 100 ton per dygn eller mer än 25 000 ton per kalenderår.

Baserat på SKL:s underlag föreslår förvaltningen följande underkoder och avgifter. Ett tillägg på 20 timmar har gjorts då koden medför att verksamheten omfattas av IED, och är inräknat i det antal timmar som anges nedan.

- om den tillförda mängden avfall är mer än 100 000 ton per år alternativt > 375 ton per dygn (90.406-1), föreslås en årlig tillsynstid på 157 timmar, vilket medför en årlig avgift på 171 130 kr med 2018 års timtaxa,
- om den tillförda mängden avfall är mer än 40 000 ton men högst 100 000 ton per år alternativt mer än 150 ton men högst 375 ton per dygn (90.435-2), föreslås en årlig tillsynstid på 84 timmar, vilket medför en årlig avgift på 91 560 kr med 2018 års timtaxa,
- om den tillförda mängden avfall är mer än 18 750 ton men högst 40 000 ton per år alternativt mer än 75 ton men högst 150 ton per dygn (90.435-3) föreslås en årlig tillsynstid på 50 timmar, vilket medför en årlig avgift på 54 500 kr med 2018 års timtaxa.

29 kap. 67 § MPF kod 90.435-i

Formuleringen har flyttats från 54 § till 67 §. Den gamla formuleringen innefattade endast en tillförd årlig mängd, numera finns även en tillförd mängd per dygn.

Baserat på formuleringen i MPF, föreslår förvaltningen följande lydelse i taxan:

A IUUV 29:67 MPF Anläggning för att återvinna eller bortskaffa farligt avfall om den tillförda mängden avfall är mer än 10 ton per dygn eller mer än 2 500 ton per kalender år och verksamheten avser

1. Biologisk behandling,
2. Fysikalisk-kemisk behandling,
3. Materialåtervinning av lösningsmedel
4. materialåtervinning av oorganiska material, utom metaller och metallföreningar,
5. regenerering av syror eller baser,
6. återvinning av komponenter som används till att minska föroreningar,
7. återvinning av katalysatorer,
8. omräffinerig eller annan behandling för återanvändning av olja,
9. invallning,
10. sammansmältning eller blandning innan behandling i en samförbrännings- eller avfallsförbränningsanläggning eller innan avfallet behandlas enligt någon av de andra punkterna i denna paragraf, eller
11. omförpackning innan behandling i en samförbrännings- eller avfallsförbränningsanläggning eller innan behandling av avfall enligt någon av de andra punkterna i denna paragraf.

Då mängdgränserna nu även innefattar mängd per dygn, föreslår förvaltningen följande tillsynstid och avgift uppdelade på 3 underkoder.

- om den tillförda mängden avfall är mer än 25 000 ton per år alternativt > 100 ton per dygn (90.435-1) föreslås en årlig tillsynstid på 225 timmar, vilket medför en årlig avgift på 245 250 kr med 2018 års timtaxa,
- om den tillförda mängden avfall är mer än 10 000 ton men högst 25 000 ton alt. 40 ton – 100 ton (90.435-2) föreslås en årlig tillsynstid på 140 timmar, vilket medför en årlig avgift på 152 600 kr med 2018 års timtaxa,
- om den tillförda mängden avfall är mer än 2 500 ton men högst 10 000 ton per år alt.

10-40 ton per dygn, (90.435-3), föreslås årlig tillsynstid på 65 timmar, vilket medför en årlig avgift på 70 850 kr med 2018 års timtaxa.

29 kap. 71 § MPF kod 90.440

Formuleringen har flyttats från 55 § till 71 §. I den gamla formuleringen stod det att huvuddelen av det avfall som skulle behandlas kom från andra inrättningar, men det har nu justerats då det tidigare även fanns en kod som gällde behandling av farligt avfall som uppkommit i egen verksamhet. Omfattningen har inte ändrats.

Baserat på formuleringen i MPF, föreslår förvaltningen följande lydelse i taxan:

A 29 kap. 71 § Anläggning för att bortskaffa farligt avfall, om den tillförda mängden avfall är större än 2 500 ton per kalenderår.

Tillståndsplikten gäller inte om verksamheten är tillståndspliktig enligt någon annan bestämmelse i detta kapitel.

- mer än 25 000 ton (90.440-1)
- mer än 10 000 men högst 25 000 ton (90.440-2)
- mer än 2 500 men högst 10 000 ton (90.440-3)

Barnkonventionen

Beaktande av barnkonventionen är inte aktuellt i detta ärende.

Förslaget har utarbetats av Sarah Ryderheim och Emma Söderlund, miljöinspektörer på avdelningen för miljö- och hälsoskydd.

Ansvariga

Jeanette Silow
Tillförordnad miljödirektör

Ulrica Adelbris
Tillförordnad avdelningschef
Avdelningen för miljö- och hälsoskydd

Bilaga: Utdrag ur taxa enligt miljöbalken