



Datum
2019-01-28
Vår referens
Annica Eriksson
Utvecklingssekreterare
annica.eriksson@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Uppföljning av fördjupad granskning om beaktandet av barnperspektiv STK-2018-1281

Sammanfattning

Stadsrevisionen genomförde under 2017 en fördjupad granskning av ”beaktandet av barnperspektiv i handläggningen av bistånd”. Vid granskningen identifierades ett antal utvecklingsområden. Kommunstyrelsen har i sitt yttrande (STK-2017-1574) redogjort för vidtagna och planerade åtgärder. Stadsrevisionen genomför nu en uppföljning av kommunstyrelsens arbete när det gäller; Hur stödjer kommunstyrelsen arbetet med att förankra barnperspektivet i handläggningen av bistånd? Ansvariga från stadskontoret leder nätverk och stöttar förvaltningar och bolag med att skapa strukturer för att säkra barnperspektivet i respektive förvaltning. Utbildningsinsatser tillsammans med Lunds universitet har genomförts. Stadskontoret kommer under 2019 utöka sitt arbete genom att tillsätta förvaltningsövergripande arbetsgrupper med olika kompetenser i syfte att stärka upp målkedjan och barnets rättigheter i budgetarbetet.

Den andra frågan stadsrevisorerna önskar svar på; Hur följer kommunstyrelsen upp att barnperspektivet beaktas i handläggningen av bistånd? Stadskontoret har påbörjat arbetet med att följa upp arbetsmarknads- och socialförvaltningens egenkontroll för att säkra barnperspektivet i handläggningen. Uppföljningen är baserad på förvaltningens riskanalys 2018 och innefattar tre frågeställningar. Resultatet ska återredovisas till kommunstyrelsen första kvartalet 2019.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Kommunstyrelsen godkänner stadskontorets förslag till yttrande ”Uppföljning av fördjupad granskning om beaktande av barnperspektiv”.
2. Kommunstyrelsen skickar yttrandet till stadsrevisionen.

Beslutsunderlag

- Uppföljning av fördjupad granskning om beaktandet av barnperspektiv
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 190204 Uppföljning av fördjupad granskning om beaktandet av barnperspektiv
- Förslag till yttrande Uppföljning av fördjupad granskning om beaktandet av barnperspektiv
- Mall för redovisning till stadsrevisionen

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2019-02-04

Kommunstyrelsen 2019-02-13

Beslutet skickas till

Stadsrevisionen

Ärendet

På uppdrag av stadsrevisionen genomförde PwC under 2017 en fördjupad granskning av beaktandet av barnperspektiv i handläggningen av bistånd. Vid granskningen identifierades ett antal utvecklingsområden. Kommunstyrelsen har i sitt yttrande (STK-2017-1574) redogjort för vidtagna och planerade åtgärder. Stadsrevisionen genomför nu en uppföljning av kommunstyrelsens arbete med de utvecklingsområden som identifierades. Med anledning av uppföljningen begär stadsrevisionen en redovisning av vilka åtgärder som har vidtagits och vilken effekt dessa åtgärder har haft.

Bakgrund

Den tidigare granskningen visade att styrningen kring barnperspektivet inte fått genomslag i den granskade verksamheten. I granskningen framgick att det fanns en ”Utvecklingsplan för arbetet med barnets rättigheter i Malmö stad” men planering för implementering och förverkligande av innehållet i planen var inte klar. Givet den höga ambitionsnivån i utvecklingsplanen rekommenderades ett arbete med delmål och löpande uppföljning av hur arbetet fortskrider i de olika nämnderna.

Granskningen visade även att en mer tydlig och utvecklad uppföljning behövs för att fånga hur barnperspektivet beaktas i den kommunala organisationens olika delar, inklusive myndighetsutövningen. Granskningen visade att den samlade analysen utifrån ett helhetsperspektiv ännu saknades men att det fanns en sådan ambition genom utvecklingsplanen.

Kommunstyrelsen delade bedömningen om vad som framkommit i rapporten om att delmål och löpande uppföljning av hur arbetet fortskrider i nämnderna behövs. Av yttrandet framgick vidare att kommunstyrelsen inom ramen för uppsiktsplikten avsåg att följa upp hur barnperspektivet tillgodoses inom myndighetsutövningen med beaktande av bland annat barnrättsperspektivet.

Uppföljning av fördjupad granskning om beaktandet av barnperspektiv

Revisorerna önskar svar utifrån följande utvecklingsområden.

1. Hur stödjer kommunstyrelsen arbetet med att förankra barnperspektivet i handläggningen av bistånd?**Redovisa vilka åtgärder som genomförts**

Nätverk med samordnare från förvaltningarna och från de helägda bolagen har ett pågående arbete med att skapa strukturer för det konkreta genomförandet av att säkra barnperspektivet i den egna verksamheten. Arbetet följs upp genom dialog och metodutveckling i nätverket och,

om behov föreligger, stöd till enskilda samordnare.

Ansvariga från stadskontoret leder nätverket och stöttar samordnarna att skapa strukturer för att säkra barnperspektivet i respektive förvaltning. Utbildningsinsatser tillsammans med Lunds universitet har genomförts där målgruppen varit samordnarna från bland annat arbetsmarknads- och socialförvaltningen

Redovisa vilka effekter åtgärderna har haft

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen har med stöd av stadskontoret skapat en struktur för arbetet både på strategisk- och operativ nivå. Det finns en central samordnare för det strategiska arbetet i förvaltningen. Det finns avdelningssamordnare för varje avdelning och dessa har i sin tur kontakt med totalt 200 barnrättsombud längst ut i linjen. Deras arbete följs upp och utvecklas via erfarenhetsutbyte och dialog i nätverket. Det har även gjorts en informationsfilm som används av förvaltningens medarbetare.

Beskriv eventuella ytterligare åtgärder som planeras

Fortsätta arbetet med nätverket och hitta synergier mellan de olika förvaltningarnas arbete. När det gäller myndighetsutövningen kommer arbetsmarknads- och socialförvaltningen göra en genomlysning med fokus på hur arbetet bedrivs utifrån gällande lagstiftning och utifrån barnkonventionen. Uppdraget ska återredovisas till nätverket under våren 2019. Nätverket kommer även under 2019 utöka sitt arbete genom att tillsätta förvaltningsövergripande arbetsgrupper med olika kompetenser i syfte att stärka upp målkedjan och barnets rättigheter i budgetarbetet.

2. Hur följer kommunstyrelsen upp att barnperspektivet beaktas i handläggningen av bistånd?

Kommunstyrelsen gav stadskontoret i uppdrag att följa upp arbetet med barnperspektivet i handläggningen av bistånd 2018 och återrapportera till kommunstyrelsen första kvartalet 2019. I tjänsteskrivelsen står angivet att "...inom ramen för kommunstyrelsens uppsiktsplikt föreslås att kommunstyrelsen följer upp arbetsmarknads- och socialnämndens egenkontroll avseende barnperspektivet i handläggningen av bistånd för att säkerställa att barnets behov tillgodoses."

Redovisa vilka åtgärder som genomförts

Stadskontoret har påbörjat arbetet med att följa upp att nämndens egenkontroll. De nyckeltal som avses följas upp utgår från nämndens egen riskbedömning;

1) Barnperspektiv i utredning och beslut

- a. (1:2 SoL)
- b. Risk för att barnens behov inte tillgodoses på grund av bristande barnrättsimplementering i utredningar och beslut avseende ekonomiskt bistånd, hemlöshet och missbruks- och beroendevård, vilket kan leda till att barnens behov inte tillgodoses i tillräcklig utsträckning. Återrapportering till nämnd, januari 2019.

2) Följsamhet till utredningstider enligt lag

- a. (11:1, 11:2 SoL)

- b. Risk för att utredningar inte sker inom lagstadgad tid om fyra månader vilket kan leda till att förvaltningen inte följer lagstiftningen och att brukaren får vänta på insatser. Återrapportering till nämnd, januari 2019.

3) Samordnad individuell plan för barn och unga

- a. (5:1 SoL)

Risk för att barn och unga inte får adekvat vård på grund av att en samordnad individuell plan (SIP) inte upprättas, vilket kan leda till att vårdinsatsen förlängs och kostnaderna för verksamheten ökar. Återrapportering till nämnd, januari 2019.

- **Redovisa vilka effekter åtgärderna har haft**

Stadskontoret har påbörjat insamlingen av underlag. Se ovan ”Redovisa vilka åtgärder som genomförts”.

- **Beskriv eventuella ytterligare åtgärder som planeras**

Eventuella ytterligare åtgärder beslutas efter uppföljningen är gjord.

Ansvariga

Bertil Siöström Avdelningschef

Eva Marie Tancred Utvecklingssekreterare

Andreas Norbrant Stadsdirektör