



Datum
2019-01-24
Vår referens
Karin Göranson
Controller
karin.goranson@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Förslag på ny finansieringsmodell för beräkning av medlemsavgift för Kommunförbundet Skåne STK-2018-1352

Sammanfattning

Kommunförbundet Skåne har översänt förslag till ny finansieringsmodell för beräkning av kommunernas medlemsavgift. För att förbundsmötet ska kunna införa en ny modell från 2020 krävs att samtliga medlemskommuner godkänner förändringen. I nuvarande modell baseras kommunernas medlemsavgift på en fastställd promille av beräknade skatteintäkter och generella statsbidrag. I förslaget till ny modell fastställs kommunförbundets totala intäkt från medlemsavgifter, vilken sedan fördelas till kommunerna som en fast avgift per invånare. Inför nytt avgiftsår kan den totala medlemsavgiften räknas upp för förändrade priser och löner. Fördelen som kommunförbundets styrelse ser med den nya modellen är att medlemsavgiften får en tydligare koppling till förbundets uppdrag och ändras därmed inte om inte uppdraget förändras.

Stadskontoret bedömer förslaget till ny modell för medlemsavgifter som positivt då det i den nuvarande modellen saknas koppling mellan medlemsavgiftens utveckling och kommunförbundets uppdrag gentemot medlemskommunerna.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Kommunstyrelsen godkänner förslag till ny finansieringsmodell för beräkning av medlemsavgift för Kommunförbundet Skåne.

Beslutsunderlag

- Förslag på ny finansieringsmodell för
- beräkning av medlemsavgift för Kommunförbundet Skåne
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 190204 Förslag på ny finansieringsmodell för beräkning av medlemsavgift för Kommunförbundet Skåne

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2019-02-04
Kommunstyrelsen 2019-02-13

Beslutet skickas till

Kommunförbundet Skånes kansli

Ärendet

Kommunförbundet Skåne är de skånska kommunernas intresseorganisation som arbetar för att främja kommunernas utveckling genom att bevaka viktiga frågor, delta som diskussions- eller förhandlingspart i viktiga sammanhang eller agera remissinstans. Ett led i detta är att arrangera kurser och konferenser för att kompetensutveckla medlemmarnas medarbetare. Förbundet koordinerar också insatser riktade till regionala, nationella och internationella aktörer rörande strategiskt viktiga frågor för de skånska kommunerna.

Förbundet finansieras av medlemsavgifter från Skånes kommuner, avgifter för de kurser och konferenser som anordnas samt intäkter för särskilda projekt eller samverkansuppdrag (till exempel med bidrag från staten eller EU). Medlemsavgifterna utgör cirka 25 % av förbundets finansiering.

Kommunförbundet Skånes styrelse beslutade 17 december 2018 om ett förslag till ny modell för beräkning av medlemsavgifterna från kommunerna. Enligt förbundets stadgar kan en förändring av beräkningsmodellen endast genomföras om den godkänns av samtliga medlemskommuner. Kommunförbundet Skåne har därför översänt ett underlag om förslaget till ny modell för medlemskommunerna att ta ställning till.

Nuvarande finansieringsmodell

Nuvarande finansieringsmodell för Kommunförbundet Skåne baseras på medlemskommunernas beräknade skatteintäkter samt generella statsbidrag. Medlemsavgiften beräknas som en fastställd promillesats av beräknade skatteintäkter och generella statsbidrag. Skatteintäkterna per kommun beräknas utifrån rikets genomsnittliga skattesats och de generella statsbidragen hämtas från SKL¹:s prognoser. Hur stor promillesatsen ska vara beslutas av Kommunförbundet Skånes styrelse och måste hållas inom ett intervall som fastställts av förbundsmötet. För närvarande är den 0,4 promille. Promillesatsen ändrades senast 2012 från 0,38 promille till 0,40 promille.

De beräknade skatteintäkterna för Malmö samt intäkterna för generella statsbidrag utgör en relativt stor andel, cirka 25 %, av de totala skatteintäkterna och generella statsbidragen för Skånes kommuner. Detta innebär att Malmö betalar motsvarande andel av kommunernas medlemsavgift i förbundet, 7 303 tkr av kommunförbundets totala intäkt från kommunerna 2019 på 28 576 tkr.

Förslag till ny finansieringsmodell

Kommunförbundets styrelse föreslår en ny modell för medlemsavgifterna som utgår från ett totalt grundbelopp med årlig uppräknings förändringar i löner och priser. Uppräknat grundbelopp fördelas mellan medlemskommunerna som en fast avgift per invånare.

Grundbeloppet baseras på den totala medlemsavgiften i nuvarande modell på 28 576 tkr, vilket för 2019 innebär en avgift om 21,25 kronor/invånare. Uppräkningen föreslås fastställas av kommunförbundets styrelse inför beräkningen av nästkommande års medlemsavgift. Som utgångspunkt för uppräknings föreslås SKL:s årliga prisindex för kommunal verksamhet. Liksom i nuvarande modell föreslås att förbundsmötet sätter ramarna inom vilken

¹ SKL - Sveriges kommuner och landsting

uppräkningsfaktorn kan variera. Vid beräkningen av avgiften per invånare föreslås att invånarantalet från 1 januari året före avgiftsåret ska användas.

Enligt underlagen från Kommunförbundet Skåne skulle Malmö stad betala en avgift om 7 090 tkr med den nya finansieringsmodellen (baserat på 21,25 kronor/invånare). Till följd av att Malmös invånare utgör en relativt stor andel av medlemskommunernas totala befolkning, knappt 25 %, är Malmö stad fortsatt en stor avgiftsbetalare även i förslaget till ny avgiftsmodell.

Kommunförbundet Skånes argument för en förändrad avgiftsmodell

I sitt underlag till medlemskommunerna framhåller kommunförbundet att nuvarande avgiftsmodell baserad på medlemskommunernas intäkter från skatter och generella statsbidrag saknar koppling till kommunförbundets verksamhet. Skatteintäkter och generella statsbidrag förändras från ett år till ett annat till följd av inkomstutveckling och befolkningsförändringar men också till följd av riksdagsbeslut om statsbidrag och förändrade taxeringsregler. Detta skapar stor variation mellan åren av den totala medlemsavgiften som inte har samband med förändringar i kommunförbundets uppdrag.

En ny modell som utgår från ett grundbelopp som fördelas per invånare innebär en tydligare koppling mellan medlemsavgiften och förbundets uppdrag. Förändringar i grundbeloppet behöver i en sådan modell främst göras i de fall uppdraget utökas eller begränsas. Den totala medlemsavgiften förändras inte heller till följd av förändrade invånarantal. Invånarantalet påverkar endast avgiften för den enskilda kommunen, som kan variera från ett år till ett annat beroende på hur befolkningen i den enskilda kommunen förändras i förhållande till den totala förändringen i medlemskommunerna.

Stadskontorets bedömning och förslag till svar

Stadskontoret bedömer förslaget till ny modell för medlemsavgifter till Kommunförbundet Skåne som positivt. Så länge kommunförbundets uppdrag i förhållande till medlemskommunerna är oförändrat bör också avgiften som finansierar dess verksamhet vara det. Stadskontoret bedömer att fördelningen av avgiften per invånare är rimlig. Att årligen tillåta en viss uppräkningsökning för ökade kostnader för priser och löner är också rimligt, så länge det ligger på nivåer som är i linje med de kostnadsökningar som kommunerna själva har möjlighet till. Många kommuner, inklusive Malmö stad, ser en utveckling framöver som innebär behov av kostnadseffektiviseringar eller skattehöjningar. Det är viktigt att kommunförbundets styrelse vid den årliga justeringen av medlemsavgiften till kommunförbundet förhåller sig till detta.

Enligt underlagen från Kommunförbundet Skåne skulle Malmö stads medlemsavgift till kommunförbundet minska, från 7 303 tkr till 7 090 tkr, vid en övergång till den nya modellen. Detta beror på att Malmös andel av medlemskommunernas invånare är något lägre (knappt 25 %) än Malmös andel av medlemskommunernas totala skatteintäkter och generella statsbidrag (drygt 25 %).

Kommunförbundet ger också i sina underlag exempel på hur avgiften utvecklas till 2020 med den nya modellen vid en indexuppräkningsökning på 3 %. För Malmös del innebär den nya modellen en avgift 2020 på 7 344 tkr, vilket innebär en ökning på cirka 3,6 %. Att avgiftsökningen i exemplet för Malmös del blir högre än indexuppräkningsökningen på 3 % beror på att befolkningen i Malmö ökar i en något snabbare takt än i medlemskommunerna i genomsnitt. I exemplet är Malmö en av sex

kommuner som får en större ökning av medlemsavgiften än 3 % till följd av sin högre befolkningstillväxt.

Mot bakgrund av ovanstående föreslår stadskontoret att kommunstyrelsen godkänner Kommunförbundet Skånes förslag till ny beräkningsmodell för kommunernas medlemsavgifter.

Ansvariga

Jan Åke Troedsson Ekonomidirektör

Eva Marie Tancred Utvecklingssekreterare

Andreas Norbrant Stadsdirektör