



Skånes kommuner
2018-12-19

Viktig information kring förslag på ny finansieringsmodell för beräkning av medlemsavgift för Kommunförbundet Skåne

Här nedan kommer viktig information kring ny finansieringsmodell för beräkning av medlemsavgift för Kommunförbundet Skåne. **Observera att detta utskick kräver kommunens svar till Kommunförbundet Skånes kansli senast 2019-02-28.**

Kommunförbundet Skånes styrelse (nedan benämnt förbundet) beslutade 2018-12-07 om ett förslag på ny finansieringsmodell. För att förbundsmötet 2019-05-10, ska kunna godkänna en ändring av finansieringsmodell krävs att samtliga medlemskommuner är eniga om detta. Om inte samtliga medlemskommuner är eniga om att anta den föreslagna finansieringsmodellen kommer Kommunförbundet Skånes nuvarande finansieringsmodell att kvarstå:

”§22 Förbundsmötet äger besluta om annan grund för årsavgiftens fastställande och erläggande om samtliga medlemmar är eniga härom”. (Kommunförbundet Skånes stadgar, daterade 2011-05-13).

Med anledning av förbundets nuvarande stadgar översänder förbundet, det av styrelsen beslutade ärendet inklusive bilagor och utdrag från sammanträdesprotokollet, för behandling i medlemskommunerna.

Ny finansieringsmodell för Kommunförbundet Skåne baserat på invånare och indexuppräknig

Förslaget till ny finansieringsmodell utgår från att alla kommunerna betalar samma avgift per invånare, vilket för 2019 är 21,25 kr/invånare. Den föreslagna finansieringsmodellen utgår från den avgift man tar ut året innan det år då förändringen genomförs och sedan görs en årlig justering av detta grundbelopp för pris- och lönekompensation. Här ska SKL:s årliga prisindex för kommunal verksamhet användas.

Finansieringsmodellen innebär inte ökade medlemsavgifter till Kommunförbundet Skåne till följd av ökat invånarantalet i kommunerna, eftersom det enbart är grundbeloppet och förändring av pris- och lönekompensation som ligger till grund för den totala medlemsavgiften för nästkommande år. Eftersom alla kommuner föreslås betala lika per invånare kan det betyda att en kommun med stor befolkningsökning kan procentuellt få betala mer än en kommun som har oförändrad eller minskad befolkning (se exempel i bilaga 2).

Om behov föreligger att justera grundbeloppet till nästkommande budgetår, exempelvis till följd av förändring av Kommunförbundets uppdrag till kommunerna, föreslås detta beslutas av Kommunförbundet Skånes styrelse i samband med beslut om

nästkommande års medlemsavgift. Den nya finansieringsmodellen föreslås införas fr.o.m. budgetåret 2020. Avgiftens storlek, både vad gäller justering av index och eventuell justering av grundbeloppet bestäms för varje år av styrelsen inom av förbundsmötet angiven ram.

Kommunförbundet Skånes nuvarande finansieringsmodell

Förbundets nuvarande finansieringsmodell bygger på summan av skatteintäkter och generella statsbidrag. Förbundsavgiften utgår med viss promille av den summan. Avgiften storlek bestäms varje av styrelsen inom förbundsmötets angivna ramar. För 2019 är avgiften beslutad till 0,4 promille av förbundsmötets angivna max 0,5 promille.

Medlemsavgiftens storlek, utifrån nuvarande finansieringsmodell, kan variera i stor grad mellan medlemskommunerna och år.

Vid eventuella frågor, vänligen kontakta:

E-post: alexander.brydon@kfsk.se

Telefon: 0728 - 85 47 24

Vänligen skicka ert svar via brev eller e-post till adresserna nedan:

Kommunförbundet Skånes kansli

Box 52

221 00 Lund

E-post: alexander.brydon@kfsk.se

Styrelsen

2018-12-07

§

§

Ny finansieringsmodell för beräkning av allmän medlemsavgift för Kommunförbundet Skåne – uppdatering i förhållande till Kommunförbundet Skånes arbetsutskott**Inledning**

Kommunförbundet Skånes styrelse beslutade vid sammanträdet 2017-09-22 att ge Kommunförbundet Skånes kansli i uppdrag att ta fram förslag på ny finansieringsmodell avseende medlemsavgiften fr.o.m. budgetåret 2020. Kommunförbundet Skånes ekonomiavdelning har tagit fram förslag på tre finansieringsmodeller som föredragits för styrelsens presidium 2018-10-23. Efter genomgång av förslagen diskuterade sig presidiet fram till ytterligare en finansieringsmodell som till vissa delar liknar en av de tre modeller som ekonomiavdelningen tagit fram. Denna finansieringsmodell utgår från ett basår, i förslaget används år 2019 som basår. Detta år erhåller Kommunförbundet Skåne totalt 28 576 tkr från de skånska kommunerna enligt nuvarande finansieringsmodell. Förslaget till ny finansieringsmodell utgår från att alla kommunerna betalar samma avgift per invånare.

Medlemsavgiftsmodeller i andra delar av Sverige

Nuvarande modell för beräkning av medlemsavgiften till Kommunförbundet Skåne härstammar från Svenska Kommunförbundets tidigare modell. Ett antal regionala förbund använder sig fortfarande av modellen. Dessa är förutom Skåne även Blekinge, Halland, Södermanland och Norrbotten som samtliga låter SKL göra avgiftsberäkningarna eftersom dessa anses komplicerade och kräver underlag som de enskilda förbunden inte har lätt tillgängligt. Kommunförbundet Stockholms län och Regionförbundet Kalmar gör egna avgiftsberäkningar men dessa bygger i princip på samma modell som ovan.

Kommunförbundet Stockholms län baserar sin avgift, som kallas serviceavgift, på kommunernas samlade skatteintäkter och statsbidrag. Avgiften uppgår till 0,42 promille och förbundsmötet har satt ett tak på 0,5 promille. Större delen av verksamheten finansieras med serviceavgiften. Den kursverksamhet som förbundet bedrevs lades ner 2004. Gymnasieskolornas intagningsverksamhet och energiverksamheten finansieras med en särskild avgift.

Göteborgsregionens kommunalförbund, som har drygt 1 miljon invånare, tar ut sin förbundsavgift som ett krontal per invånare. Avgiften är fn 75,52 kr och höjdes 2018 med 1,41 kr. Innan dess hade avgiften inte höjts sedan 2001. Befolkningstillväxten har varit 1-1,3%/år under denna period. Förbundsavgiften utgör nu 17% av förbundets totala avgifter.

Styrelsen

2018-12-07

Regionförbundet Kalmar baserar sin avgift på kommunernas samlade skatteintäkter och statsbidrag. Avgiften uppgår till 0,141 promille av skatter och statsbidrag. I förbundet ingår kommunerna och landstinget.

Kommunförbundet Skåne 2(3)

Kommunförbundet Västernorrland har sedan tre år tillbaka lämnat den modell som Kommunförbundet Skåne använder sig av. I stället utgår man från den avgift man tog ut vid det år då förändringen genomfördes och sedan dess pris- och löneuppräknas den årligen. Motivet att lämna invånarantalet samt skatteintäkter och statsbidrag är att man menar att det inte finns någon direkt koppling mellan förbundets uppgifter och invånarantalet. Förbundet stöder kommunernas profession och innehållet i deras uppgifter förändras inte med antal invånare. I stället tar förbundet ut en högre avgift om uppgifterna förändras i väsentlig omfattning.

Norrbottens kommuner använder samma modell som Kommunförbundet Skåne och tar en avgift på 1,45 promille.

Nuvarande modell för Kommunförbundet Skåne

Kommunförbundet Skånes nuvarande modell för medlemsavgiften baseras på av styrelsen fastställd promillesats inom den ram som förbundsmötet beslutat. Promillesatsen multipliceras med medlemskommunernas beräknade skatteintäkter med rikets genomsnittliga utdebitering som grund samt generella statsbidrag. Det innebär att förbundets intäkter har kopplats till utvecklingen av medlemmarnas skatteintäkter och generella statsbidrag. Dessa beror inte enbart på inkomstutveckling och befolkningsförändringar utan också på riksdagsbeslut om statsbidrag och beslut om taxeringsregler som kan förändra kommunernas skatteunderlag. Om förbundet får i uppgift att utöka eller minska sin verksamhet kan ökad eller minskad finansiering ske genom att promillesatsen förändras. Avgiften ändrades senast 2012 från 0,38 promille till 0,40 promille av kommunernas skatteintäkter och allmänna statsbidrag.

Alternativ avgiftsmodell för Kommunförbundet Skåne

Invånarmodell med indexuppräknning

Invånarmodellen föreslås utgå från den avgift man tog ut året innan det år då förändringen genomförs och sedan görs en årlig justering av detta grundbelopp för pris- och lönekompensation. Här bör SKL:s årliga prisindex för kommunal verksamhet användas. Förslaget till ny finansieringsmodell utgår också från att alla kommunerna betalar samma avgift per invånare. För 2019 blir detta 21,25 kr/invånare. Som tidigare föreslås att invånarantalet 1 januari, året innan medlemsavgiften tas ut, ska ligga till grund för beräkningen. Invånarmodellen ger således inte ökade avgifter totalt till Kommunförbundet Skåne till följd av att invånarantalet i kommunerna ökar eftersom det enbart är grundbeloppet och förändring av pris- och lönekompensation som ligger till grund för den totala medlemsavgiften för nästkommande år. Men eftersom alla kommuner föreslås betala lika per invånare kan det betyda att en kommun med stor

Styrelsen

2018-12-07

befolkningsökning kan procentuellt få betala mer än en kommun som har oförändrad eller minskad befolkning (se bilaga 2).

Om behov föreligger att justera grundbeloppet till nästkommande budgetår, t.ex. till följd av förändring av Kommunförbundets uppdrag till kommunerna, föreslås detta beslutas av styrelsen i samband med beslut om nästkommande års medlemsavgift.

Om den nya modellen genomförs innebär detta att en del kommuner kommer att betala mer än i dag vid genomförandeåret och andra mindre eftersom avgiften/invånare ska vara lika, vilket den inte är i dagens modell (se bilaga 1).

Nedan presenteras ändringar i ärendet i förhållande till arbetsutskottets sammanträde 2018-11-06

Den nya finansieringsmodellen föreslås införas fr.o.m. budgetåret 2020. Avgiftens storlek, både vad gäller justering av index och eventuell justering av grundbeloppet bestäms för varje år av styrelsen inom av förbundsmötet angiven ram.

För att förbundsmötet ska kunna godkänna en ändring av finansieringsmodell krävs att samtliga medlemskommuner är eniga om detta, i enlighet med Kommunförbundet Skånes nuvarande stadgar daterade 2011-05-13. Om samtliga medlemskommuner är eniga om ändringen och förbundsmötet beslutar om ny grund för årsavgiften enligt förslaget ovan krävs också att stadgarna ändras.

Styrelsen föreslås besluta

att godkänna förslag till ny finansieringsmodell,

att översända ärendet för godkännande till samtliga 33 medlemskommuner, samt

att om samtliga medlemskommuner är eniga om att godkänna den nya grunden för årsavgiften ge kansliet i uppdrag att ta fram förslag till ändring i Kommunförbundet Skånes stadgar daterade 2011-05-13 innefattande ändring i § 22, "Avgift till förbundet".

Styrelsen beslutar enligt arbetsutskottet ovan angivna förslag.



Ny finansieringsmodell för beräkning av allmän medlemsavgift för Kommunförbundet Skåne – uppdatering i förhållande till Kommunförbundet Skånes arbetsutskott

Inledning

Kommunförbundet Skånes styrelse beslutade vid sammanträdet 2017-09-22 att ge Kommunförbundet Skånes kansli i uppdrag att ta fram förslag på ny finansieringsmodell avseende medlemsavgiften fr.o.m. budgetåret 2020. Kommunförbundet Skånes ekonomiavdelning har tagit fram förslag på tre finansieringsmodeller som föredragits för styrelsens presidium 2018-10-23. Efter genomgång av förslagen diskuterade sig presidiet fram till ytterligare en finansieringsmodell som till vissa delar liknar en av de tre modeller som ekonomiavdelningen tagit fram. Denna finansieringsmodell utgår från ett basår, i förslaget används år 2019 som basår. Detta år erhåller Kommunförbundet Skåne totalt 28 576 tkr från de skånska kommunerna enligt nuvarande finansieringsmodell. Förslaget till ny finansieringsmodell utgår från att alla kommunerna betalar samma avgift per invånare.

Medlemsavgiftsmodeller i andra delar av Sverige

Nuvarande modell för beräkning av medlemsavgiften till Kommunförbundet Skåne härstammar från Svenska Kommunförbundets tidigare modell. Ett antal regionala förbund använder sig fortfarande av modellen. Dessa är förutom Skåne även Blekinge, Halland, Södermanland och Norrbotten som samtliga låter SKL göra avgiftsberäkningarna eftersom dessa anses komplicerade och kräver underlag som de enskilda förbunden inte har lätt tillgängligt. Kommunförbundet Stockholms län och Regionförbundet Kalmar gör egna avgiftsberäkningar men dessa bygger i princip på samma modell som ovan.

Kommunförbundet Stockholms län baserar sin avgift, som kallas serviceavgift, på kommunernas samlade skatteintäkter och statsbidrag. Avgiften uppgår till 0,42 promille och förbundsområdet har satt ett tak på 0,5 promille. Större delen av verksamheten finansieras med serviceavgiften. Den kursverksamhet som förbundet bedrevs lades ner 2004. Gymnasieskolornas intagningsverksamhet och energiverksamheten finansieras med en särskild avgift.

Göteborgsregionens kommunalförbund, som har drygt 1 miljon invånare, tar ut sin förbundsavgift som ett kronantal per invånare. Avgiften är nu 75,52 kr och höjdes 2018 med 1,41 kr. Innan dess hade avgiften inte höjts sedan 2001. Befolkningsstillväxten har varit 1-1,3%/år under denna period. Förbundsavgiften utgör nu 17% av förbundets totala avgifter.

Regionförbundet Kalmar baserar sin avgift på kommunernas samlade skatteintäkter och statsbidrag. Avgiften uppgår till 0,141 promille av skatter och statsbidrag. I förbundet ingår kommunerna och landstinget.

Kommunförbundet Västernorrland har sedan tre år tillbaka lämnat den modell som Kommunförbundet Skåne använder sig av. I stället utgår man från den avgift man tog ut vid det år då förändringen genomfördes och sedan dess pris- och löneuppräknas den årligen. Motivet att lämna invånarantalet samt skatteintäkter och statsbidrag är att man menar att det inte finns någon direkt koppling mellan förbundets uppgifter och invånarantalet. Förbundet stöder kommunernas profession och innehållet i deras uppgifter förändras inte med antal invånare. I stället tar förbundet ut en högre avgift om uppgifterna förändras i väsentlig omfattning.

Norrbottnens kommuner använder samma modell som Kommunförbundet Skåne och tar en avgift på 1,45 promille.

Nuvarande modell för Kommunförbundet Skåne

Kommunförbundet Skånes nuvarande modell för medlemsavgiften baseras på av styrelsen fastställd promillesats inom den ram som förbundsmötet beslutat. Promillesatsen multipliceras med medlemskommunernas beräknade skatteintäkter med rikets genomsnittliga utdebitering som grund samt generella statsbidrag. Det innebär att förbundets intäkter har kopplats till utvecklingen av medlemmarnas skatteintäkter och generella statsbidrag. Dessa beror inte enbart på inkomstutveckling och befolkningsförändringar utan också på riksdagsbeslut om statsbidrag och beslut om taxeringsregler som kan förändra kommunernas skatteunderlag. Om förbundet får i uppgift att utöka eller minska sin verksamhet kan ökad eller minskad finansiering ske genom att promillesatsen förändras. Avgiften ändrades senast 2012 från 0,38 promille till 0,40 promille av kommunernas skatteintäkter och allmänna statsbidrag.

Alternativ avgiftsmodell för Kommunförbundet Skåne

Invånarmodell med indexuppräkning

Invånarmodellen föreslås utgå från den avgift man tog ut året innan det år då förändringen genomförs och sedan görs en årlig justering av detta grundbelopp för pris- och lönekomensation. **Här bör SKL:s årliga prisindex** för kommunal verksamhet användas. Förslaget till ny finansieringsmodell utgår också från att alla kommunerna betalar samma avgift per invånare. För 2019 blir detta **21,25 kr/invånare**. Som tidigare föreslås att invånarantalet 1 januari, året innan medlemsavgiften tas ut, ska ligga till grund för beräkningen. Invånarmodellen ger således inte ökade avgifter totalt till Kommunförbundet Skåne till följd av att invånarantalet i kommunerna ökar eftersom det enbart är grundbeloppet och förändring av pris- och lönekomensation som ligger till grund för den totala medlemsavgiften för nästkommande år. Men eftersom alla kommuner föreslås betala lika per invånare kan det betyda att en kommun med stor befolkningsökning kan procentuellt få betala mer än en kommun som har oförändrad eller minskad befolkning (se bilaga 2).

Om behov föreligger att justera grundbeloppet till nästkommande budgetår, t.ex. till följd av förändring av Kommunförbundets uppdrag till kommunerna, föreslås detta beslutas av styrelsen i samband med beslut om nästkommande års medlemsavgift.

Om den nya modellen genomförs innebär detta att en del kommuner kommer att betala mer än i dag vid genomförandeåret och andra mindre eftersom avgiften/invånare ska vara lika, vilket den inte är i dagens modell (se bilaga 1).

Nedan presenteras ändringar i ärendet i förhållande till arbetsutskottets sammanträde 2018-11-06

Den nya finansieringsmodellen föreslås införas fr.o.m. budgetåret 2020.

Avgiftens storlek, både vad gäller justering av index och eventuell justering av grundbeloppet bestäms för varje år av styrelsen inom av förbundsmötet angiven ram.

För att förbundsmötet ska kunna godkänna en ändring av finansieringsmodell krävs att samtliga medlemskommuner är eniga om detta, i enlighet med Kommunförbundet Skånes nuvarande stadgar daterade 2011-05-13. Om samtliga medlemskommuner är eniga om ändringen och förbundsmötet beslutar om ny grund för årsavgiften enligt förslaget ovan krävs också att stadgarna ändras.

Styrelsen föreslås besluta

att godkänna förslag till ny finansieringsmodell,

att översända ärendet för godkännande till samtliga 33 medlemskommuner, samt

att om samtliga medlemskommuner är eniga om att godkänna den nya grunden för årsavgiften ge kansliet i uppdrag att ta fram förslag till ändring i Kommunförbundet Skånes stadgar daterade 2011-05-13 innefattande ändring i § 22, ”Avgift till förbundet”.

Bilaga 2

20181123

Medlemsavgift till Kommunförbundet Skåne 2020 - Exempel (uppräknig med 3% ifh till 2019)

Kommun	Invånarantal 2019-01-01	Avgift 2019	Index 3% 2020	Avgift 2020	Förändring kr	Förändring %
Bjuv	15 539	327 882		336 128	8 246	2,51%
Bromölla	12 791	269 867		276 685	6 818	2,53%
Burlöv	18 399	384 070		397 993	13 923	3,63%
Båstad	14 908	314 430		322 478	8 048	2,56%
Eslöv	33 518	706 299		725 035	18 737	2,65%
Helsingborg	145 487	3 045 356		3 147 062	101 707	3,34%
Hässleholm	52 265	1 105 117		1 130 556	25 440	2,30%
Höganäs	26 420	556 628		571 497	14 869	2,67%
Hörby	15 677	330 496		339 113	8 617	2,61%
Höör	16 632	350 174		359 771	9 596	2,74%
Klippan	17 576	371 085		380 190	9 105	2,45%
Kristianstad	84 952	1 788 294		1 837 616	49 322	2,76%
Kävlinge	31 250	657 910		675 976	18 066	2,75%
Landskrona	45 863	962 373		992 073	29 700	3,09%
Lomma	24 602	515 635		532 171	16 537	3,21%
Lund	122 653	2 577 196		2 653 135	75 939	2,95%
Malmö	339 490	7 090 040		7 343 586	253 545	3,58%
Osby	13 254	280 131		286 700	6 569	2,35%
Perstorp	7 387	155 876		159 790	3 914	2,51%
Simrishamn	19 385	411 760		419 321	7 562	1,84%
Sjöbo	19 244	405 278		416 271	10 993	2,71%
Skurup	15 782	332 408		341 384	8 976	2,70%
Staffanstorps	24 477	513 573		529 468	15 894	3,09%
Svalöv	14 166	298 045		306 428	8 382	2,81%
Svedala	21 293	447 844		460 594	12 750	2,85%
Tomelilla	13 502	285 104		292 065	6 961	2,44%
Trelleborg	44 956	947 689		972 453	24 764	2,61%
Vellinge	36 113	760 574		781 169	20 595	2,71%
Ystad	30 073	634 300		650 516	16 216	2,56%
Åstorp	16 007	336 361		346 251	9 890	2,94%
Ängelholm	42 146	887 995		911 670	23 675	2,67%
Örkelljunga	10 099	213 509		218 454	4 945	2,32%
Östra Göinge	14 779	312 709		319 688	6 979	2,23%
	1 360 685	28 576 007	29 433 287	29 433 287	857 280	3,00%

Avgift per invånare

21,63

Bilaga 1

20181123

Medlemsavgift till Kommunförbundet Skåne 2019 - Jämförelse mellan nuvarande modell och förslag på ny modell

Kommun	Invånarantal 2018-01-01	Nuvarande avgiftsmodell 2019	Ny avgiftsmodell 2 020	Skillnad kr	Skillnad %
Bjuv	15 429	325 663	327 882	2 219	0,68%
Bromölla	12 699	266 902	269 867	2 965	1,11%
Burlöv	18 073	396 993	384 070	-12 923	-3,26%
Båstad	14 796	307 571	314 430	6 859	2,23%
Eslöv	33 236	707 476	706 299	-1 177	-0,17%
Helsingborg	143 304	3 087 540	3 045 356	-42 184	-1,37%
Hässleholm	52 003	1 098 951	1 105 117	6 166	0,56%
Höganäs	26 193	559 378	556 628	-2 750	-0,49%
Hörby	15 552	327 298	330 496	3 198	0,98%
Höör	16 478	343 662	350 174	6 512	1,89%
Klippan	17 462	358 937	371 085	12 148	3,38%
Kristianstad	84 151	1 789 567	1 788 294	-1 273	-0,07%
Kävlinge	30 959	658 604	657 910	-694	-0,11%
Landskrona	45 286	973 302	962 373	-10 929	-1,12%
Lomma	24 264	557 334	515 635	-41 699	-7,48%
Lund	121 274	2 351 662	2 577 196	225 534	9,59%
Malmö	333 633	7 303 132	7 090 040	-213 092	-2,92%
Osby	13 182	284 810	280 131	-4 679	-1,64%
Perstorp	7 335	163 416	155 876	-7 540	-4,61%
Simrishamn	19 376	404 101	411 760	7 659	1,90%
Sjöbo	19 071	385 377	405 278	19 901	5,16%
Skurup	15 642	323 007	332 408	9 401	2,91%
Staffanstorps	24 167	521 024	513 573	-7 451	-1,43%
Svalöv	14 025	294 928	298 045	3 117	1,06%
Svedala	21 074	455 791	447 844	-7 947	-1,74%
Tomelilla	13 416	284 168	285 104	936	0,33%
Trelleborg	44 595	923 950	947 689	23 739	2,57%
Vellinge	35 790	769 021	760 574	-8 447	-1,10%
Ystad	29 848	606 977	634 300	27 323	4,50%
Åstorp	15 828	342 272	336 361	-5 911	-1,73%
Ångelholm	41 786	874 420	887 995	13 575	1,55%
Örkelljunga	10 047	212 593	213 509	916	0,43%
Östra Göinge	14 715	316 180	312 709	-3 471	-1,10%
	1 344 689	28 576 007	28 576 007	0	0

Avgift per invånare

21,25

§159 (Dnr 18-9-2)**Kommunförbundet Skånes finansieringsmodell.****Inledning**

Kommunförbundet Skånes styrelse beslutade vid sammanträdet 2017-09-22 att ge Kommunförbundet Skånes kansli i uppdrag att ta fram förslag på ny finansieringsmodell avseende medlemsavgiften fr.o.m. budgetåret 2020. Kommunförbundet Skånes ekonomiavdelning har tagit fram förslag på tre finansieringsmodeller som föredragits för styrelsens presidium 2018-10-23. Efter genomgång av förslagen diskuterade sig presidiet fram till ytterligare en finansieringsmodell som till vissa delar liknar en av de tre modeller som ekonomiavdelningen tagit fram. Denna finansieringsmodell utgår från ett basår, i förslaget används år 2018 som basår. Detta år erhåller Kommunförbundet Skåne totalt 27 565 tkr från de skånska kommunerna enligt nuvarande finansieringsmodell. Förslaget till ny finansieringsmodell utgår från att alla kommunerna betalar samma avgift per invånare.

Medlemsavgiftsmodeller i andra delar av Sverige

Nuvarande modell för beräkning av medlemsavgiften till Kommunförbundet Skåne härstammar från Svenska Kommunförbundets tidigare modell. Ett antal regionala förbund använder sig fortfarande av modellen. Dessa är förutom Skåne även Blekinge, Halland, Södermanland och Norrbotten som samtliga låter SKL göra avgiftsberäkningarna eftersom dessa anses komplicerade och kräver underlag som de enskilda förbunden inte har lätt tillgängligt. Kommunförbundet Stockholms län och Regionförbundet Kalmar gör egna avgiftsberäkningar men dessa bygger i princip på samma modell som ovan.

Kommunförbundet Stockholms län baserar sin avgift, som kallas serviceavgift, på kommunernas samlade skatteintäkter och statsbidrag. Avgiften uppgår till 0,42 promille och förbundsmötet har satt ett tak på 0,5 promille. Större delen av verksamheten finansieras med serviceavgiften. Den kursverksamhet som förbundet bedrevs lades ner 2004. Gymnasieskolornas intagningsverksamhet och energiverksamheten finansieras med en särskild avgift.

Göteborgsregionens kommunalförbund, som har drygt 1 miljon invånare, tar ut sin förbundsavgift som ett kronal per invånare. Avgiften är fn 75,52 kr och höjdes 2018 med 1,41 kr. Innan dess hade avgiften inte höjts sedan 2001. Befolkningstillväxten har varit 1-1,3%/år under denna period. Förbundsavgiften utgör nu 17% av förbundets totala avgifter.

Regionförbundet Kalmar baserar sin avgift på kommunernas samlade skatteintäkter och statsbidrag. Avgiften uppgår till 0,141 promille av skatter och statsbidrag. I förbundet ingår kommunerna och landstinget.

Kommunförbundet Västernorrland har sedan tre år tillbaka lämnat den modell som Kommunförbundet Skåne använder sig av. I stället utgår man från den

avgift man tog ut vid det år då förändringen genomfördes och sedan dess pris- och löneuppräknas den årligen. Motivet att lämna invånarantalet samt skatteintäkter och statsbidrag är att man menar att det inte finns någon direkt koppling mellan förbundets uppgifter och invånarantalet. Förbundet stöder kommunernas profession och innehållet i deras uppgifter förändras inte med antal invånare. I stället tar förbundet ut en högre avgift om uppgifterna förändras i väsentlig omfattning.

Norrbottens kommuner använder samma modell som Kommunförbundet Skåne och tar en avgift på 1,45 promille.

Nuvarande modell för Kommunförbundet Skåne

Kommunförbundet Skånes nuvarande modell för medlemsavgiften baseras på av styrelsen fastställd promillesats inom den ram som förbundsmötet beslutat. Promillesatsen multipliceras med medlemskommunernas beräknade skatteintäkter med rikets genomsnittliga utdebitering som grund samt generella statsbidrag. Det innebär att förbundets intäkter har kopplats till utvecklingen av medlemmarnas skatteintäkter och generella statsbidrag. Dessa beror inte enbart på inkomstutveckling och befolkningsförändringar utan också på riksdagsbeslut om statsbidrag och beslut om taxeringsregler som kan förändra kommunernas skatteunderlag. Om förbundet får i uppgift att utöka eller minska sin verksamhet kan ökad eller minskad finansiering ske genom att promillesatsen förändras. Avgiften ändrades senast 2012 från 0,38 promille till 0,40 promille av kommunernas skatteintäkter och allmänna statsbidrag.

Alternativ avgiftsmodell för Kommunförbundet Skåne

Invånarmodell med indexuppräkning

Invånarmodellen föreslås utgå från den avgift man tog ut året innan det år då förändringen genomförs och sedan görs en årlig justering av detta grundbelopp för pris- och lönekomensation. Här kan förslagsvis SKL:s prisindex för kommunal verksamhet användas, vilket många kommuner gör redan i dag. Förslaget till ny finansieringsmodell utgår också från att alla kommunerna betalar samma avgift per invånare. För 2018 blir detta 20,81kr/invånare. Som tidigare föreslås att invånarantalet 1 januari, året innan medlemsavgiften tas ut, ska ligga till grund för beräkningen. Invånarmodellen ger således inte ökade avgifter totalt till Kommunförbundet Skåne till följd av att invånarantalet i kommunerna ökar eftersom det enbart är grundbeloppet och förändring av pris- och lönekomensation som ligger till grund för den totala medlemsavgiften för nästkommande år. Men eftersom alla kommuner föreslås betala lika per invånare kan det betyda att en kommun med stor befolkningsökning kan procentuellt få betala mer än en kommun som har oförändrad eller minskad befolkning.

Om behov föreligger att justera grundbeloppet till nästkommande budgetår, t.ex. till följd av förändring av Kommunförbundets uppdrag till kommunerna, föreslås detta beslutas av styrelsen i samband med beslut om nästkommande års medlemsavgift.

Om den nya modellen genomförs innebär detta att en del kommuner kommer att betala mer än i dag vid genomförandeåret och andra mindre eftersom avgiften/invånare ska vara lika, vilket den inte är i dagens modell.

Beslut av förbundsmötet

Om styrelsen väljer att ändra nuvarande finansieringsmodell och besluta att antaga ovan nämnda invånarmodell är det sedan förbundsmötet som tar det slutliga beslutet.

En ändring av finansieringsmodell bör föregås av en informations-/förankringsprocess tillsammans med kommunerna. Nästa förbundsmöte hålls 2019-05-10. Kommunförbundet Skånes ramar för kommande 2020 års budget bör tas senast i september 2019 för att kommunerna ska ha möjlighet att arbeta in detta i sina budgetar för det kommande året.

Förslagsvis bör beslut i förbundsmötet ske enligt någon av alternativen nedan (utan inbördes prioriteringsordning):

- 1) Förbundsmötet tar 2019-05-10 beslut om ny ersättningsmodell med införande år 2020.
- 2) Förbundsmötet tar 2019-05-10 beslut om ny ersättningsmodell med införande år 2021.
- 3) Förbundsmötet tar i maj 2021 beslut om ny ersättningsmodell med införande år 2022.

Arbetsutskottet föreslår styrelsen besluta

att Kommunförbundet Skånes kansli ska tydliggöra vilket prisindex som ska användas vid prisuppräknning, samt

att i övrigt föreslå Kommunförbundet Skånes förbundsmöte att besluta om ny ersättningsmodell 2019-05-10 med införande år 2020.



2018-10-29

Ny finansieringsmodell för beräkning av allmän medlemsavgift för Kommunförbundet Skåne

Inledning

Kommunförbundet Skånes styrelse beslutade vid sammanträdet 2017-09-22 att ge Kommunförbundet Skånes kansli i uppdrag att ta fram förslag på ny finansieringsmodell avseende medlemsavgiften fr.o.m. budgetåret 2020. Kommunförbundet Skånes ekonomiavdelning har tagit fram förslag på tre finansieringsmodeller som föredragits för styrelsens presidium 2018-10-23. Efter genomgång av förslagen diskuterade sig presidiet fram till ytterligare en finansieringsmodell som till vissa delar liknar en av de tre modeller som ekonomiavdelningen tagit fram. Denna finansieringsmodell utgår från ett basår, i förslaget används år 2018 som basår. Detta år erhåller Kommunförbundet Skåne totalt 27 565 tkr från de skånska kommunerna enligt nuvarande finansieringsmodell. Förslaget till ny finansieringsmodell utgår från att alla kommunerna betalar samma avgift per invånare.

Medlemsavgiftsmodeller i andra delar av Sverige

Nuvarande modell för beräkning av medlemsavgiften till Kommunförbundet Skåne härstammar från Svenska Kommunförbundets tidigare modell. Ett antal regionala förbund använder sig fortfarande av modellen. Dessa är förutom Skåne även Blekinge, Halland, Södermanland och Norrbotten som samtliga låter SKL göra avgiftsberäkningarna eftersom dessa anses komplicerade och kräver underlag som de enskilda förbunden inte har lätt tillgängligt. Kommunförbundet Stockholms län och Regionförbundet Kalmar gör egna avgiftsberäkningar men dessa bygger i princip på samma modell som ovan.

Kommunförbundet Stockholms län baserar sin avgift, som kallas serviceavgift, på kommunernas samlade skatteintäkter och statsbidrag. Avgiften uppgår till 0,42 promille och förbundsstyrelsen har satt ett tak på 0,5 promille. Större delen av verksamheten finansieras med serviceavgiften. Den kursverksamhet som förbundet bedrevs lades ner 2004. Gymnasieskolornas intagningsverksamhet och energiverksamheten finansieras med en särskild avgift.

Göteborgsregionens kommunalförbund, som har drygt 1 miljon invånare, tar ut sin förbundsavgift som ett kronantal per invånare. Avgiften är fn 75,52 kr och höjdes 2018 med 1,41 kr. Innan dess hade avgiften inte höjts sedan 2001. Befolkningsstillväxten har varit 1-1,3%/år under denna period. Förbundsavgiften utgör nu 17% av förbundets totala avgifter.

Regionförbundet Kalmar baserar sin avgift på kommunernas samlade skatteintäkter och statsbidrag. Avgiften uppgår till 0,141 promille av skatter och statsbidrag. I förbundet ingår kommunerna och landstinget.

Kommunförbundet Västernorrland har sedan tre år tillbaka lämnat den modell som Kommunförbundet Skåne använder sig av. I stället utgår man från den avgift man tog ut vid det år då förändringen genomfördes och sedan dess pris- och löneuppräknas den årligen. Motivet att lämna invånarantalet samt skatteintäkter och statsbidrag är att man menar att det inte finns någon direkt koppling mellan förbundets uppgifter och invånarantalet. Förbundet stöder kommunernas profession och innehållet i deras uppgifter förändras inte med antal invånare. I stället tar förbundet ut en högre avgift om uppgifterna förändras i väsentlig omfattning.

Norrbottnens kommuner använder samma modell som Kommunförbundet Skåne och tar en avgift på 1,45 promille.

Nuvarande modell för Kommunförbundet Skåne

Kommunförbundet Skånes nuvarande modell för medlemsavgiften baseras på av styrelsen fastställd promillesats inom den ram som förbundsmötet beslutat. Promillesatsen multipliceras med medlemskommunernas beräknade skatteintäkter med rikets genomsnittliga utdebitering som grund samt generella statsbidrag. Det innebär att förbundets intäkter har kopplats till utvecklingen av medlemmarnas skatteintäkter och generella statsbidrag. Dessa beror inte enbart på inkomstutveckling och befolkningsförändringar utan också på riksdagsbeslut om statsbidrag och beslut om taxeringsregler som kan förändra kommunernas skatteunderlag. Om förbundet får i uppgift att utöka eller minska sin verksamhet kan ökad eller minskad finansiering ske genom att promillesatsen förändras. Avgiften ändrades senast 2012 från 0,38 promille till 0,40 promille av kommunernas skatteintäkter och allmänna statsbidrag.

Alternativ avgiftsmodell för Kommunförbundet Skåne

Invånarmodell med indexuppräkning

Invånarmodellen föreslås utgå från den avgift man tog ut året innan det år då förändringen genomförs och sedan görs en årlig justering av detta grundbelopp för pris- och lönekompensation. Här kan förslagsvis SKL:s prisindex för kommunal verksamhet användas, vilket många kommuner gör redan i dag. Förslaget till ny finansieringsmodell utgår också från att alla kommunerna betalar samma avgift per invånare. För 2018 blir detta 20,81kr/invånare. Som tidigare föreslås att invånarantalet 1 januari, året innan medlemsavgiften tas ut, ska ligga till grund för beräkningen. Invånarmodellen ger således inte ökade avgifter totalt till Kommunförbundet Skåne till följd av att invånarantalet i kommunerna ökar eftersom det enbart är grundbeloppet och förändring av pris- och lönekompensation som ligger till grund för den totala medlemsavgiften för nästkommande år. Men eftersom alla kommuner föreslås betala lika per invånare kan det betyda att en kommun med stor befolkningsökning kan procentuellt få betala mer än en kommun som har oförändrad eller minskad befolkning.

Om behov föreligger att justera grundbeloppet till nästkommande budgetår, t.ex. till följd av förändring av Kommunförbundets uppdrag till kommunerna, föreslås detta beslutas av styrelsen i samband med beslut om nästkommande års medlemsavgift.

Om den nya modellen genomförs innebär detta att en del kommuner kommer att betala mer än i dag vid genomförandeåret och andra mindre eftersom avgiften/invånare ska vara lika, vilket den inte är i dagens modell. Se bilaga 1.

Beslut av förbundsområdet

Om styrelsen väljer att ändra nuvarande finansieringsmodell och besluta att antaga ovan nämnda invånarmodell är det sedan förbundsområdet som tar det slutliga beslutet.

En ändring av finansieringsmodell bör föregås av en informations-/förankringsprocess tillsammans med kommunerna. Nästa förbundsområde hålls 2019-05-10. Kommunförbundet Skånes ramar för kommande 2020 års budget bör tas senast i september 2019 för att kommunerna ska ha möjlighet att arbeta in detta i sina budgetar för det kommande året.

Förslagsvis bör beslut i förbundsområdet ske enligt någon av alternativen nedan (utan inbördes prioriteringsordning):

- 1) Förbundsområdet tar 2019-05-10 beslut om ny ersättningsmodell med införande år 2020.
- 2) Förbundsområdet tar 2019-05-10 beslut om ny ersättningsmodell med införande år 2021.
- 3) Förbundsområdet tar i maj 2021 beslut om ny ersättningsmodell med införande år 2022.