

Riktlinjer för Malmö stads sociala investeringsfond kring barn och unga

Inledning

Kunskapen om risk- och skyddsfaktorer och om hur barn och ungas levnadsförhållanden påverkar utvecklingen i vuxen ålder är idag omfattande. Det finns tydliga samband mellan olika livsområden såsom familjebakgrund, hälsa, utbildning, dåliga uppväxtvillkor och social utsatthet som vuxen. Samhällets sociala insatser behöver således bygga på såväl långsiktighet som på gräns- och verksamhetsöverskridande åtgärder.

Trots att det finns en medvetenhet om att ”stuprörstänket” och kortsiktighet har negativa effekter präglas samhällets insatser ofta av detta. Åtgärder sätts många gånger in i ett sent skede och blir då både omfattande ingripanden för den enskilde och kostsamma åtaganden för samhället. Paradoxalt nog kan bristen på långsiktighet och helhetssyn till dels tillskrivas reglerna som styr offentlig verksamhet och kommunernas strävan mot rationell styrning. För att användandet av offentliga resurser dock ska bli så effektivt som möjligt måste arbetet präglas mer av långsiktighet och en helhetssyn.

En social investeringsfond kan tjäna som ett komplement till befintliga övergripande satsningar på det sociala området i Malmö stad. Grundtanken är att genom att satsa resurser på ett förebyggande arbete gentemot identifierade målgrupper, på sikt göra mänskliga vinster och undvika kostnader för mer omfattande insatser. Det ses också som ett sätt att stimulera till att tänka annorlunda, att arbeta mer gränsöverskridande samt att utveckla nya arbetssätt och metoder. Det som tekniskt sett kännetecknar sociala investeringar är den tydliga förväntade kopplingen mellan insats och minskade framtida kommunala kostnader.

Kommunfullmäktige i Malmö stad fattade den 12 april 2012 beslut om att inrätta en social investeringsfond samt att anta föreliggande riktlinjer. Malmö stads sociala investeringsfond ska användas för investeringar i förebyggande arbete som gagnar barn och unga. Den ska även främja utveckling och användning av nya metoder och arbetssätt som kan leda till effekter som på sikt ger minskade kommunala kostnader.

Riktlinjer

Medel ur den sociala investeringsfonden ska ej finansiera befintlig ordinarie verksamhet. Den aktuella insatsen ska harmoniera med befintliga satsningar, och kommunens övergripande mål.

Målgrupp

Insatserna som finansieras med medel ur den sociala investeringsfonden ska ha som målsättning att stärka och förbättra livsvillkoren för barn och unga som bor i Malmö. Detta innebär dock inte att insatserna behöver riktas direkt till barn eller unga.

Verksamhetsöverskridande arbete

Den sociala investeringsfonden ska stimulera till att utveckla tvärsektoriell samverkan som kommer målgruppen och den enskilde till gagn. Investeringen och insatserna ska bidra till tvärsektoriellt arbete och minst två kommunala nämnder eller verksamheter måste medverka. Samverkan kan utöver detta omfatta såväl kommunala som externa myndigheter, eller andra aktörer.

Vetenskapligt stöd

För att kunna förutsäga att en viss social investering kommer att betala sig på sikt krävs ett gott stöd för att insatserna kommer att ge avsedda effekter. Kopplingen mellan investering och förväntade effekter ska stödjas av vetenskap eller beprövad erfarenhet.

Innovation

För att främja utveckling och användning av nya metoder och arbetssätt välkomnas insatser som kan anses nyskapande i form eller innehåll och som gagnar barn och unga i Malmö.

Uppföljning

Det ska finnas en plan för hur satsningen kontinuerligt följs upp och hur resultatet ska utvärderas.

Ekonomi

Den sociala investeringsfonden ska användas för insatser som på sikt ger minskade kommunala kostnader. Genom årliga återbetalningar från de

nämnder där avkastning/ kostnadsminskning uppstår återställer man det ”öronmärkta” egna kapitalet som därmed kan användas för nya åtgärder.

I varje ansökan ska dels anges vilka kostnader som beräknas för den aktuella insatsen och dels när återbetalning ska ske.

I samband med att uppföljning av genomförda insatser rapporteras till kommunstyrelsen kan beslutad tidplan för återbetalning justeras.

Ansökan

Samtliga berörda verksamheter/nämnder formulerar gemensamt ansökan. Ansökan sker av berörda nämnder som ansvarar för projektet och projektets kostnader.

Ansökan ska innefatta en beskrivning av insatsen avseende följande punkter:

- Satsningens syfte och målgrupp
- Satsningens innehåll och krav på resurser, personal etc.
- Satsningens förväntade effekter, där kopplingen mellan insats och effekt ska stödjas av vetenskap eller beprövad erfarenhet
- Tidsplan och ekonomisk kalkyl över investeringskostnad, avkastning över tid och återbetalning
- Vilka verksamheter som berörs (avseende såväl satsningen som de förväntade effekterna) och på vilket sätt
- Översikt av liknande satsningar lokal, nationellt eller internationellt
- Modell för uppföljning och utvärdering

Beredning av beslut

Initiativ till ansökan om medel ur den sociala investeringsfonden kan tas av nämnder i Malmö kommun. Ansökningarna behandlas två gånger per år, kommunstyrelsen beslutar om tilldelning av medel vid sammanträdena i april och november.

Vid beredning av ansökningarna ska en referensgrupp bestående av relevanta resurspersoner medverka för en allsidig bedömning av ansökningarna.

Ansökningarna ska beredas av beredningen för kultur, fritid och folkhälsa inför beslut i kommunstyrelsen. Kommunstyrelsen beslutar i ärendet på delegation av kommunfullmäktige.