

Årsrapport 2025

Kulturnämnden

Organisation/Förvaltning
Avdelning/Enhet
Upprättad
Version
Diarienummer

Stadsrevisionen
Revisionskontoret
2026-05-05
Beslutad av revisorskollegiet
SR-2025-6

Innehållsförteckning

1	Slutsats utifrån årlig granskning	4
1.1	Verksamhet	4
1.2	Intern kontroll.....	4
1.3	Ekonomi.....	5
2	Grundläggande granskning	5
2.1	Verksamhet – granskningsresultat	5
2.2	Intern kontroll – granskningsresultat.....	6
2.3	Ekonomi – granskningsresultat.....	6
3	Fördjupad granskning	6
3.1	Stöd till idéburen sektor	6
3.2	Kulturskolan (2024, uppföljning)	8
4	Om årlig granskning	9
4.1	Bedömningsskala	10
4.2	Granskningsansvariga	11
	Bilaga: Förklaringar till begrepp	12

1 Slutsats utifrån årlig granskning

Den sammanvägda bedömningen, utifrån den årliga granskningen, är att kulturnämndens verksamhet har bedrivits på ett ändamålsenligt sätt, att den interna kontrollen har varit tillräcklig samt att verksamheten från ekonomisk synpunkt har bedrivits på ett tillfredsställande sätt.

Område	Bedömning
Verksamhet	● Ändamålsenlig
Intern kontroll	● Tillräcklig
Ekonomi	● Tillfredsställande

1.1 Verksamhet

Den sammanvägda bedömningen är att kulturnämnden har bedrivit verksamheten på ett ändamålsenligt sätt.

Bedömningen grundar sig på att genomförd granskning inte visar på annat än att nämnden har arbetat i enlighet med reglementet för nämnden samt fullmäktiges mål och uppdrag, liksom att nämnden har levt upp till tillämpliga författningar.

De brister som har konstaterats i granskning av nämndens analys och bedömning av bidragen till fullmäktigemål bedöms inte vara så allvarliga att de ändrar den sammanvägda bedömningen av verksamheten.

Bedömningen grundar sig vidare på att det inte har framkommit några väsentliga brister i nämndens verksamhet i övrigt.

1.2 Intern kontroll

Den sammanvägda bedömningen är att nämndens interna kontroll har varit tillräcklig.

Bedömningen grundar sig på att nämnden under året har följt reglementet för intern kontroll. Nämnden har beslutat om en intern kontrollplan som har följts upp under året och rapporterats till kommunstyrelsen.

I fördjupad granskning benämnd Stöd till idéburen sektor bedöms nämnden ha en inte helt tillräcklig styrning, uppföljning och kontroll av stöd till idéburen sektor enligt gällande regelverk.

Bedömningen grundar sig vidare på att det inte har framkommit några väsentliga brister i nämndens arbete med intern kontroll i övrigt.

1.3 Ekonomi

Den sammanvägda bedömningen är att kulturnämnden har bedrivit verksamheten på ett från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt.

Bedömningen grundar sig på att nämnden har följt Malmö stads riktlinjer vad gäller att bedriva verksamheten inom de beslutade ekonomiska ramarna och vidta korrigerande åtgärder vid behov. Nämnden har även följt upp ekonomin och rapporterat till kommunstyrelsen.

Bedömningen grundar sig vidare på att det inte har framkommit några väsentliga brister i nämndens förvaltning av ekonomin i övrigt.

2 Grundläggande granskning

Den grundläggande granskningen är inriktad på att översiktligt bedöma om nämnden har en tillräcklig styrning och intern kontroll för att leva upp till mål, beslut och föreskrifter.

2.1 Verksamhet – granskningsresultat

Genomförd grundläggande granskning visar att kulturnämnden i huvudsak har följt kommunfullmäktiges beslut avseende nämndsbudget samt planering och uppföljning av kommunfullmäktigemål.

Nämnden har löpande följt upp verksamheten och vidtagit åtgärder vid avvikelser. Nämnden har rapporterat det uppdrag som riktats till nämnden i Malmö stads budget 2025.

Nämnden har under 2025 berörts av 11 av kommunfullmäktiges 15 mål. Nämnden bedömer att bidragen till kommunfullmäktigemålen har uppnåtts. Revisionen har granskat nämndens analys och bedömning av bidragen till de fullmäktigemål som nämnden berörs av. Granskningen visar brister kopplat till målstyrning i dessa avseenden:

För bidragen till fyra fullmäktigemål redovisas inga indikatorer för året. Bidragen har indikatorer som ska redovisas i mandatanalys 2026. Detta bedöms försvåra nämndens möjligheter att följa effekten av genomförda insatser samt att löpande vidta eventuella korrigerande åtgärder. Fullmäktigemålen som avses är Malmö stad arbetar för att stärka det förebyggande arbetet och minska brottsligheten, Malmö stad arbetar för att

staden ska bli fri från segregation, Malmö stad arbetar för att skapa goda villkor och förutsättningar för stadens attraktivitet och näringsliv och Malmö stad arbetar för att stärka sin regionala och nationella roll som motor för tillväxt och sysselsättning.

Genomförd grundläggande granskning visar i övrigt inte på annat än att nämnden har bedrivit verksamheten i enlighet med reglementet för nämnden och fullmäktiges beslut, liksom att nämnden har levt upp till tillämpliga författningar.

2.2 Intern kontroll – granskningsresultat

Genomförd grundläggande granskning visar att nämnden har följt Malmö stads reglemente för intern kontroll samt kommungemensamma anvisningar från kommunstyrelsen.

Dokumentationen till två av nämndens egna granskningar i interna kontrollplanen 2025 har granskats. Bedömningen är att genomförande och återrapportering till nämnden är tillförlitlig.

2.3 Ekonomi – granskningsresultat

Genomförd grundläggande granskning visar att kulturnämnden har följt Malmö stads budget och riktlinjer för ekonomi.

Verksamheten har bedrivits inom de beslutade ekonomiska ramarna och investeringsbudgeten har inte överskridits. Nämnden har även följt upp ekonomin regelbundet och rapporterat till kommunstyrelsen.

3 Fördjupad granskning

Fördjupade granskningar genomförs där riskanalysen visar på väsentliga risker och där revisionen bedömer att den grundläggande granskningen inte är tillräcklig.

3.1 Stöd till idéburen sektor

Stadsrevisionen har genomfört en fördjupad granskning av idéburen sektor. Granskningen omfattade kommunstyrelsen, fritidsnämnden, kulturnämnden och tekniska nämnden.

Den sammanvägda bedömningen utifrån granskningens syfte är att kulturnämnden har en inte helt tillräcklig styrning, uppföljning och kontroll av stöd till idéburen sektor enligt gällande regelverk. Granskningen visar att

det finns riktlinjer och rutiner för handläggning, kravställande och uppföljning. Arbetet kan utvecklas till att bli mer riskbaserat. Nämndens styrdokument ligger i linje med kommunfullmäktiges regelverk. Jävsförhållanden inom området behöver ses över. Stickprovsgranskningen visar att kommunfullmäktiges och nämndernas regler och riktlinjer för ansökan och uppföljning inte helt efterlevs. Samordning och informationsdelning fungerar inte helt mellan berörda nämnder i stödprocessen, kommungemensamt bidragssystem har inte implementerats av alla nämnder. Det sker en viss återrapportering till nämnden av uppföljning och kontroll av stödmottagare, en extern granskning av fyra stödmottagare har behandlats av kulturnämnden.

Utifrån granskningens resultat rekommenderas nämnden att:

- Se över om ett mer riskbaserat arbetssätt ska tillämpas i handläggning och kontroll.
- Säkerställa att jäv hanteras konsekvent och dokumenteras.
- Säkerställa att det finns ekonomisk kompetens i handläggningen av stöd.
- Säkerställa att kommunens krav följs vid ansökan och uppföljning av stöd.
- Säkerställa att bidragshanteringen integreras i ett kommungemensamt bidragssystem.

Nämnden har avlämnat ett yttrande över revisionsrapporten 2026-04-02. Kulturnämnden instämmer i rapportens slutsatser och redovisar att den kommer att vidta åtgärder för att ytterligare förbättra och kvalitetssäkra arbetssätt och rutiner kring stödhandläggning. Av yttrandet framgår bland annat att nämnden avser att se över styrdokument, rutiner och dokument för ansökan och redovisning för att uppnå ett mer riskbaserat och systematiskt välfärdsbrottsförebyggande arbetssätt, inrätta en kontrollertjänst som ska stötta granskningen av ekonomiska redovisningar samt ta fram rutiner för kontroll av förfallna skulder. Det framgår också att nämnden ska genomlysna ramverk för uppföljning och granskning av redovisade stöd samt undersöka former för förbättrad informationsdelning mellan bidragsgivande nämnder. Vidtagna och planerade åtgärder bedöms i huvudsak vara i överensstämmelse med revisionens slutsatser och rekommendationer.

3.2 Kulturskolan (2024, uppföljning)

Stadsrevisionen genomförde under 2024 en granskning av Kulturskolan. Den sammanvägda bedömningen utifrån granskningens syfte var att kulturnämnden inte helt säkerställer likvärdighet och delaktighet inom kulturskolans verksamheter. Den sammanvägda bedömningen var även att kulturnämnden säkerställer en tillräcklig intern kontroll gällande hanteringen av avgifter men inte en helt tillräcklig intern kontroll av instrument.

Granskningen visade att Kulturskolan arbetade kompensatoriskt för att nå målgrupper som riskerade att inte få sina rättigheter tillgodosedda inom kulturskolans verksamheter. Det fanns dock behov av att tydliggöra målstyrningskedjan, från fullmäktigemålen och nämndens prioriterade områden till kulturskolans verksamhetsplan.

Granskningen visade vidare att kompetensförsörjningen till kulturskolan inte var helt tillräcklig för att skapa förutsättningar för att nå ut till underrepresenterade målgrupper.

Kulturskolans samverkan med grundskoleförvaltningen, fritidsförvaltningen och funktionsstödsförvaltningen, i syfte att nå ut till underrepresenterade målgrupper, var inte helt ändamålsenlig. Detta eftersom samverkan inte bedrivits på ett strukturerat och systematiskt sätt utifrån fullmäktiges intentioner i budget 2024.

Granskningen visade att barn och ungas, inskrivna och ej inskrivnas, delaktighet och inflytande i kulturskolans verksamheter säkerställdes till viss del. Det fanns behov av att tillse att det finns strukturer som säkerställer att insamlade åsikter utgör beslutsunderlag inför beslutsfattande.

Malmö stadsrevision genomförde under 2022 en fördjupad granskning gällande likvärdighet och delaktighet inom kultur och fritid för barn och unga. Av granskningen framgick att det kvarstod brister som lyftes i den tidigare granskningen gällande bland annat arbetet med barnrättsperspektivet.

Granskningen visade vidare på att kulturskolans instrumentregister inte inventerats på flera år. Påskrivna ansvarsförbindelser för uthyrda instrument fanns inte alltid förvarade hos kulturskolan och instrument som lånas ut inom El Sistema saknade upprättade ansvarsförbindelser. Vissa arbetsuppgifter gällande anmälning, antagning, uthyrning och fakturering hanterades huvudsakligen av en medarbetare på kulturskolan, vilket

bedömdes som sårbart. En riskanalys av behandling av personuppgifter inom El Sistema var inte genomförd, vilket inte är i linje med bestämmelserna i dataskyddsförordningen (GDPR).

Nämnden inkom med ett första yttrande i januari 2025 och ett uppföljande yttrande i januari 2026. I det uppföljande yttrandet redovisas att kulturskolans verksamhetsplan är reviderad och utgår från fullmäktigemålen vilket skapar en tydligare målstyrningskedja. Kulturskolans kompetensförsörjningsplan förväntas vara klar för implementering i början av 2026. Planen bidrar till att bredda kompetensförsörjningen så att organisationen, på sikt, bättre speglar staden och efterfrågan från barn och unga. Vidare framkommer att arbetet med att ta fram en struktur för arbetet med barnkonsekvensanalyser är påbörjat på kulturförvaltningen och planen är att beslut i frågan fattas i förvaltningsledningen i slutet av 2026 alternativt i början av 2027. Inventeringen av instrument är avklarad och rutinen för instrumenthanteringen är stärkt. Där ingår även El Sistemas instrument. Detta har lett till ökad kontroll samt ökad effektivitet kring användandet av instrumenten.

Vidtagna åtgärder bedöms vara i överensstämmelse med revisionens slutsatser och rekommendationer. Arbetet med barnkonsekvensanalyser beräknas dock inte vara färdigt förrän i slutet av 2026 alternativt i början av 2027.

4 Om årlig granskning

Den kommunala revisionen är fullmäktiges kontrollinstrument för att granska den verksamhet som bedrivs i nämnder och styrelser¹. Stadsrevisionen i Malmö granskar dessas ansvarstagande för att genomföra verksamheten enligt fullmäktiges uppdrag. Stadsrevisionen omfattar både de förtroendevalda revisorerna i revisorskollegiet och de sakkunniga yrkesrevisorerna på revisionskontoret.

Revisorernas uppdrag är att pröva om verksamheten sköts på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt, om räkenskaperna är rättvisande och om den interna kontrollen som görs inom nämnder och styrelser är tillräcklig². Se vidare om begreppen tillräcklig

¹ Begreppet styrelse omfattar här kommunstyrelsen och bolagsstyrelser.

² Kommunallagen, 12 kapitlet 1 §.

intern kontroll, ändamålsenlig verksamhet och tillfredsställande ekonomi i bilaga.

Den årliga granskningen består av tre delar:

- grundläggande granskning av samtliga nämnder och styrelser
- fördjupade granskningar, vilka rapporteras i sin helhet i enskilda rapporter som publiceras på Stadsrevisionens hemsida
- granskning av Malmö stads delårsrapport och årsredovisning.

Granskningen utgår från en riskanalys och genomförs med den inriktning och omfattning som god sed³ kräver för att ge en rimlig grund för de förtroendevalda revisorernas bedömning. Granskningen bygger på revisionskriterier, varmed avses de bedömningsgrunder som utgör underlag för revisionens analyser och bedömningar. Revisionskriterier utgörs exempelvis av lagstiftning, kommunfullmäktigemål och andra beslut av fullmäktige.

Utifrån brister som konstaterats genom granskningen lämnas ofta rekommendationer till de granskade nämnderna och styrelserna. Stadsrevisionen följer upp om dessa har genomfört åtgärder för att följa revisorernas rekommendationer.

I revisionskontorets årsrapport sammanfattar den sakkunnige yrkesrevisorn all granskning som har genomförts av respektive nämnd/styrelse under det gångna året. Syftet med rapporten är att ge de förtroendevalda revisorerna underlag för sin ansvarsprövning enligt kommunallagen.

Förvaltningen har givits möjlighet att faktakontrollera årsrapporten, som är ett utkast och inte en allmän offentlig handling fram till dess att revisorskollegiet beslutar om revisionsberättelsen.

De förtroendevalda revisorerna i respektive styrgrupp ur revisorskollegiet träffar nämndens presidium och förvaltningsledning i samband med delårsrapport och årsbokslut.

4.1 Bedömningsskala

Områdena verksamhet, intern kontroll och ekonomi bedöms enligt följande bedömningsskala.

³ God revisionssed i kommunal verksamhet 2022, SKR.

Bedömning	Förklaring av kriterier
<p>● Ändamålsenlig / tillräcklig / tillfredsställande</p>	<p>Bedömningskriterierna är i allt väsentligt uppfyllda. Det kan förekomma mindre avvikelser/brister som behöver åtgärdas.</p>
<p>● Inte helt ändamålsenlig / tillräcklig / tillfredsställande</p>	<p>Bedömningskriterierna bedöms inte vara helt uppfyllda. Det finns avvikelser/brister som behöver åtgärdas.</p>
<p>● Inte ändamålsenlig / tillräcklig / tillfredsställande</p>	<p>Bedömningskriterierna bedöms inte vara uppfyllda. Det finns väsentliga avvikelser/brister som behöver åtgärdas.</p>

4.2 Granskningsansvariga

Revisorskollegiets styrgrupp skola: Göran Hellberg, Claes Carlsson, Jan Danielsson, Ann Karin Gillberg, Per Håkan Linné, Anneli Philipson och Mats Planell

Sakkunnig från revisionskontoret: Marie Paulsen, certifierad kommunal yrkesrevisor. Yrkesrevisorn har prövat sitt oberoende i enlighet med SKYREV:s rekommendation R2 och inte funnit något hinder mot att utföra granskningen.

Kvalitetssäkring: Ann-Mari Ek, revisionsdirektör, certifierad kommunal yrkesrevisor.

Bilaga: Förklaringar till begrepp

Enligt 6 kap. 6 § kommunallagen ska nämnderna var och en inom sitt område se till att verksamheten bedrivs i enlighet med de mål och riktlinjer som fullmäktige har bestämt samt de bestämmelser i lag eller annan författning som gäller för verksamheten. De ska också se till att den interna kontrollen är tillräcklig för att förebygga fel och oegentligheter i verksamheten, och att verksamheten bedrivs på ett i övrigt tillfredsställande sätt.

Att verksamheten sköts på ett ändamålsenligt sätt innebär att:⁴

- verksamhetens resultat lever upp till fullmäktiges mål, beslut och riktlinjer samt gällande lagstiftning och andra föreskrifter som gäller för verksamheten.
- styrelsen och nämnden har en styrning och uppföljning mot mål och beslut.

Av Malmö stads budget 2025⁵ framgår att kommunfullmäktigemålen anger ett fåtal områden där nämnder och helägda bolag behöver arbeta gemensamt för att åstadkomma en tydlig förflyttning över mandatperioden. Nämnden/styrelsen ska två gånger om året – i samband med delårsrapport och årsanalys - bedöma om bidraget leder till förflyttning i riktning mot de långsiktiga kommunfullmäktigemål som tilldelats nämnden/styrelsen.

I samband med översyn av strukturen för styrning, ledning och utveckling med mål beslutade kommunfullmäktige 231123 att godkänna förslaget till reviderad struktur, med tillägget att indikatorerna fortsatt ska vara obligatoriska.

Inom målområdena finns ett antal uppdrag riktade till vissa nämnder och styrelser. Årliga budgetuppdrag ska redovisas senast i samband med nämndens/styrelsens årsanalys. Fleråriga budgetuppdrag som är pågående ska delrapporteras i samband med årsanalysen.

Att den interna kontrollen är tillräcklig innebär att det finns systematiskt ordnade kontroller i organisation, system, processer och rutiner, som på en rimlig nivå säkerställer att:⁶

⁴ God revisionsred i kommunal verksamhet 2022, SKR sidan 26.

⁵ Malmö stads budget 2025, sidan 28.

⁶ God revisionsred i kommunal verksamhet 2022, SKR sidan 27.

- verksamheten lever upp till målen och är kostnadseffektiv,
- informationen om verksamheten och den finansiella rapporteringen är ändamålsenlig, tillförlitlig och tillräcklig,
- de regler och riktlinjer som finns för verksamheten följs.

Nämnden ska i enlighet med Malmö stads reglemente för intern kontroll⁷ se till att det finns en organisering och ett systematiskt arbetssätt som säkerställer en god intern kontroll. Det innefattar bland annat att årligen besluta om en intern kontrollplan som beskriver prioriterade åtgärder och granskningar utifrån dokumenterade riskanalyser.

Att nämndens verksamhet sköts på ett från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt innebär att nämnden:⁸

- klarar att genomföra sitt uppdrag med tillgängliga resurser,
- bedriver verksamheten med god ekonomisk hushållning utifrån fullmäktiges beslut.

Av Malmö stads budget 2025⁹ framgår bland annat att nämnden ska upprätta interna riktlinjer för ekonomisk styrning, regelbundet följa utvecklingen i sin verksamhet och vidta korrigerande åtgärder efter behov.

7 Reglemente för intern kontroll i Malmö stad; antagen av kommunfullmäktige 20/12 2016.

8 God revisionsred i kommunal verksamhet 2022, SKR sidan 26.

9 Malmö stads budget 2025, sidorna 28-29.