

# Årsrapport 2025

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden



**Organisation/Förvaltning**  
**Avdelning/Enhet**  
**Upprättad**  
**Version**  
**Diarienummer**

Stadsrevisionen  
Revisionskontoret  
2026-05-05  
Beslutad av revisorskollegiet  
SR-2025-6

# Innehållsförteckning

<b>1</b>	<b>Slutsats utifrån årlig granskning</b> .....	<b>4</b>
1.1	Verksamhet .....	4
1.2	Intern kontroll .....	5
1.3	Ekonomi.....	5
<b>2</b>	<b>Grundläggande granskning</b> .....	<b>6</b>
2.1	Verksamhet – granskningsresultat .....	6
2.2	Intern kontroll – granskningsresultat .....	7
2.3	Ekonomi – granskningsresultat.....	7
<b>3</b>	<b>Fördjupad granskning</b> .....	<b>8</b>
3.1	Det kommunala aktivitetsansvaret.....	8
3.2	Efterlevnad av policy för mänskliga rättigheter (2024, uppföljning)	9
<b>4</b>	<b>Om årlig granskning</b> .....	<b>10</b>
4.1	Bedömningsskala .....	11
4.2	Granskningsansvariga .....	11
	<b>Bilaga: Förklaringar till begrepp</b> .....	<b>12</b>

# 1 Slutsats utifrån årlig granskning

Den sammanvägda bedömningen, utifrån den årliga granskningen, är att gymnasie- och vuxenutbildningsnämndens verksamhet har bedrivits på ett ändamålsenligt sätt, att den interna kontrollen har varit tillräcklig samt att verksamheten från ekonomisk synpunkt har bedrivits på ett tillfredsställande sätt.

Område	Bedömning
Verksamhet	● Ändamålsenlig
Intern kontroll	● Tillräcklig
Ekonomi	● Tillfredsställande

## 1.1 Verksamhet

Den sammanvägda bedömningen är att gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden har bedrivit verksamheten på ett ändamålsenligt sätt.

Bedömningen grundar sig på att genomförd granskning inte visar på annat än att nämnden har arbetat i enlighet med reglementet för nämnden samt fullmäktiges mål och uppdrag, liksom att nämnden har levt upp till tillämpliga författningar.

Nämnden har bedömt att fullmäktiges mål om att en större andel elever ska fullfölja en gymnasieutbildning har uppnåtts, trots att andelen som fullföljt ett nationellt gymnasieprogram har sjunkit. Detta är en brist i nämndens genomförande samt i analys och återsrapportering i årsanalysen.

I fördjupad granskning benämnd Det kommunala aktivitetsansvaret bedöms nämnden inte ha ett helt ändamålsenligt arbete med det kommunala aktivitetsansvaret. Det finns brister gällande att hålla sig informerad om hur ungdomar är sysselsatta. Vidare finns brister vad gäller uppsökande arbete, erbjudande av lämpliga individuella åtgärder samt dokumentation. Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden har i ett yttrande beskrivit att åtgärder kommer att vidtas, bland annat i form av att systematiskt utvärdera de insatser som genomförs för uppsök och att utveckla verksamhetens uppföljning och utvärdering av individuella åtgärder. Nämnden planerar även för att systematiskt följa upp efterlevnaden av rutiner för

dokumentation. Nämndens vidtagna och planerade åtgärder bedöms vara i överensstämmelse med revisionens slutsatser och rekommendationer.

De brister som har konstaterats bedöms inte vara så allvarliga att de ändrar den sammanvägda bedömningen av verksamheten.

Bedömningen grundar sig vidare på att det inte har framkommit några väsentliga brister i nämndens verksamhet i övrigt.

## **1.2 Intern kontroll**

Den sammanvägda bedömningen är att gymnasie- och vuxenutbildningsnämndens interna kontroll har varit tillräcklig.

Bedömningen grundar sig på att nämnden under året har följt reglementet för intern kontroll. Nämnden har beslutat om en intern kontrollplan som har följts upp under året och rapporterats till kommunstyrelsen.

Bedömningen grundar sig vidare på att det inte har framkommit några väsentliga brister i nämndens arbete med intern kontroll i övrigt.

## **1.3 Ekonomi**

Den sammanvägda bedömningen är att gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden har bedrivit verksamheten på ett från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt.

Bedömningen grundar sig på att nämnden har följt Malmö stads riktlinjer för ekonomi. Nämnden har även följt upp ekonomin och rapporterat till kommunstyrelsen.

Investeringsbudgeten har dock överskridits med 627 tkr. Vidare redovisar nämnden ett överskott gentemot budget om 96,2 mnkr, bland annat på grund av färre antagna elever inom gymnasieskola. Nämndens överskott innebär en brist mot bakgrund av att verksamheten inte når upp till samtliga verksamhetsmål.

De avvikelser som har konstaterats bedöms inte vara så allvarliga att de ändrar den sammanvägda bedömningen av ekonomin.

Bedömningen grundar sig vidare på att det inte har framkommit några väsentliga brister i nämndens förvaltning av ekonomin i övrigt.

## 2 Grundläggande granskning

Den grundläggande granskningen är inriktad på att översiktligt bedöma om nämnden har en tillräcklig styrning och intern kontroll för att leva upp till mål, beslut och föreskrifter.

### 2.1 Verksamhet – granskningsresultat

Genomförd grundläggande granskning visar att gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden i huvudsak har följt kommunfullmäktiges beslut avseende nämndsbudget samt planering och uppföljning av kommunfullmäktigemål.

Nämnden har löpande följt upp verksamheten och vidtagit åtgärder vid avvikelser. Nämnden har rapporterat det uppdrag som riktats till nämnden i Malmö stads budget 2025.

Nämnden har under 2025 berörts av 11 av kommunfullmäktiges 15 mål. Nämnden bedömer att bidragen till samtliga kommunfullmäktigemål för 2025 har uppnåtts.

Revisionen har granskat nämndens analys och bedömning av bidragen till de fullmäktigemål som nämnden berörs av. Granskningen visar att genomförande och återrapportering i årsanalysen i vissa avseenden visar brister för nedan angivna fullmäktigemål.

Nämnden visar brister i måluppfyllelse kopplat till fullmäktigemålen Malmö stad arbetar för att ge barn och unga goda uppväxtvillkor, Malmö stad arbetar för att en större andel elever ska fullfölja en gymnasieutbildning och Malmö stad arbetar för att en större andel ungdomar ska studera eller arbeta avseende bland annat följande:

Andelen avgångselever i årskurs 3 som fullföljt ett nationellt gymnasieprogram med examen har sjunkit för läsåret 2024/25 (utfall 87 procent 2024/25 mot 89 procent 2023/24). Det samma gäller andel elever på nationellt program som fullföljer en gymnasieutbildning inom 3 år med examen (utfall 79 procent för elever som påbörjade gymnasieutbildning läsåret 2022/23 mot 81 procent för elever som påbörjade gymnasieutbildning läsåret 2021/22).

Nämnden har bedömt att fullmäktiges mål om att en större andel elever ska fullfölja en gymnasieutbildning har uppnåtts, trots att andelen som fullföljt

ett nationellt gymnasieprogram har sjunkit. Detta är en brist i nämndens analys och återrapportering i årsanalysen.

Andelen som fullföljer en gymnasieutbildning inom fyra år med examen efter att ha påbörjat ett introduktionsprogram ligger på 20 procent. Andelen har ökat marginellt, men är fortfarande låg.

Andel elever inom gymnasieskolan som svarar att det ibland, sällan eller aldrig är arbetsro på lektionerna är 42 procent i Skolinspektionens enkät 2025. Detta innebär en ökning gentemot enkätsvaren 2023, då 39 procent svarade att det ibland, sällan eller aldrig är arbetsro på lektionerna.

Genomförd grundläggande granskning visar i övrigt inte på annat än att nämnden har bedrivit verksamheten i enlighet med reglementet för nämnden och fullmäktiges beslut, liksom att nämnden har levt upp till tillämpliga författningar.

## **2.2 Intern kontroll – granskningsresultat**

Genomförd grundläggande granskning visar att gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden har följt Malmö stads reglemente för intern kontroll samt kommungemensamma anvisningar från kommunstyrelsen.

Dokumentationen till två av nämndens egna granskningar i interna kontrollplanen 2025 har granskats. Bedömningen är att genomförande och återrapportering till nämnden är tillförlitlig.

## **2.3 Ekonomi – granskningsresultat**

Genomförd grundläggande granskning visar att nämnden i huvudsak har följt Malmö stads budget och riktlinjer för ekonomi.

Investeringsbudgeten har överskridits med 627 tkr. Detta förklaras av ett ökat antal enstaka inköp genom direktupphandling till följd av att ramavtal för möbler saknats inom staden. Därutöver har förändrade leveransplaner medfört att leveranser som ursprungligen var planerade till 2026 i stället genomförts under 2025, vilket därmed belastat 2025 års investeringsram. Nämnden har vidtagit korrigerande åtgärder för att minimera denna typ av effekt framgent.

Vidare redovisar nämnden ett överskott gentemot budget om 96,2 mnkr. Överskottet förklaras av färre antagna elever inom gymnasieskola och färre producerade helårsplatser inom vuxenutbildning samt högre riktade statsbidrag än budgeterat.

Nämndens överskott innebär en brist mot bakgrund av att verksamheten inte når upp till samtliga verksamhetsmål. Nämnden bedöms inte helt ha säkerställt att resurserna använts på ett sätt som bidragit till att verksamhetsmålen uppnåtts.

De avvikelser som har konstaterats bedöms inte vara så allvarliga att de ändrar den sammanvägda bedömningen av ekonomin.

Nämnden har följt upp ekonomin regelbundet och rapporterat till kommunstyrelsen.

### **3 Fördjupad granskning**

Fördjupade granskningar genomförs där riskanalysen visar på väsentliga risker och där revisionen bedömer att den grundläggande granskningen inte är tillräcklig.

#### **3.1 Det kommunala aktivitetsansvaret**

Stadsrevisionen har genomfört en granskning av det kommunala aktivitetsansvaret. Granskningen omfattade gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden.

Den sammanvägda bedömningen utifrån granskningens syfte är att gymnasie- och vuxenutbildningsförvaltningen inte har ett helt ändamålsenligt arbete med det kommunala aktivitetsansvaret. Det finns brister gällande att hålla sig informerad om hur ungdomar är sysselsatta. Vidare finns brister vad gäller uppsökande arbete, erbjudande av lämpliga individuella åtgärder samt dokumentation.

Utifrån granskningens resultat rekommenderas gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden att:

- Öka kännedomen om och kontakten med målgruppen.
- Få fler individer i åtgärd, förbättra effekterna av åtgärderna och erbjud fler åtgärder.
- Genomför dokumentation i enlighet med Skolverkets föreskrifter (SKOLFS 2015:61) om innehållet i dokumentationen av insatser för de ungdomar som omfattas av kommunernas aktivitetsansvar.

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden har avlämnat ett yttrande över revisionsrapporten.

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden framför att stadsrevisionen i delar av granskningen har överskridit omfattningen för sitt uppdrag genom att utgå från parametrar som inte regleras i skollag och föreskrifter samt att analys grundar sig vid flertalet tillfällen på kontextuellt felanvända statistiska underlag. Nämnden anser vidare att stadsrevisionens förståelse av verksamhetens resultat, och bedömningen av nämndens arbete, därför i vissa fall inte blir helt korrekt. Nämnden kommer att vidta åtgärder, bland annat i form av att systematiskt utvärdera de insatser som genomförs för uppsök och utveckla verksamhetens uppföljning och utvärdering av individuella åtgärder. Nämnden planerar även för att systematiskt följa upp efterlevnaden av rutiner för dokumentation.

Vidtagna och planerade åtgärder bedöms vara i överensstämmelse med revisionens slutsatser och rekommendationer.

### **3.2 Efterlevnad av policy för mänskliga rättigheter (2024, uppföljning)**

Stadsrevision genomförde under 2024 en granskning av efterlevnad av policy för mänskliga rättigheter.

Granskningen visade att gymnasie- och vuxenutbildningsnämndens implementering av policyn för mänskliga rättigheter inte var helt ändamålsenlig. Nämnden bedrev ett aktivt arbete med de mänskliga rättigheterna men hade inte på ett systematiskt sätt omsatt policyns vägledande principer och integrerat dessa i sin verksamhetsplanering för hela nämndens verksamhet.

Nämnden inkom med ett första yttrande i mars 2025 och ett uppföljande yttrande i februari 2026. I det uppföljande yttrandet redovisas att nämnden har tagit fram riktlinjer för att säkerställa att policyns vägledande principer på ett systematiskt sätt omsätts och integreras i nämndens verksamhetsplanering. Arbetet med att integrera policyns vägledande principer på ett systematiskt sätt sker inom ramen för den ordinarie mål- och verksamhetsuppföljningen och inom den interna kontrollen.

Vidtagna åtgärder bedöms vara i överensstämmelse med revisionens slutsatser och rekommendationer.

## 4 Om årlig granskning

Den kommunala revisionen är fullmäktiges kontrollinstrument för att granska den verksamhet som bedrivs i nämnder och styrelser<sup>1</sup>.

Stadsrevisionen i Malmö granskar dessas ansvarstagande för att genomföra verksamheten enligt fullmäktiges uppdrag. Stadsrevisionen omfattar både de förtroendevalda revisorerna i revisorskollegiet och de sakkunniga yrkesrevisorerna på revisionskontoret.

Revisorernas uppdrag är att pröva om verksamheten sköts på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt, om räkenskaperna är rättvisande och om den interna kontrollen som görs inom nämnder och styrelser är tillräcklig<sup>2</sup>. Se vidare om begreppen tillräcklig intern kontroll, ändamålsenlig verksamhet och tillfredsställande ekonomi i bilaga.

Den årliga granskningen består av tre delar:

- grundläggande granskning av samtliga nämnder och styrelser
- fördjupade granskningar, vilka rapporteras i sin helhet i enskilda rapporter som publiceras på Stadsrevisionens hemsida
- granskning av Malmö stads delårsrapport och årsredovisning.

Granskningen utgår från en riskanalys och genomförs med den inriktning och omfattning som god sed<sup>3</sup> kräver för att ge en rimlig grund för de förtroendevalda revisorernas bedömning. Granskningen bygger på revisionskriterier, varmed avses de bedömningsgrunder som utgör underlag för revisionens analyser och bedömningar. Revisionskriterier utgörs exempelvis av lagstiftning, kommunfullmäktigemål och andra beslut av fullmäktige.

Utifrån brister som konstaterats genom granskningen lämnas ofta rekommendationer till de granskade nämnderna och styrelserna. Stadsrevisionen följer upp om dessa har genomfört åtgärder för att följa revisorernas rekommendationer.

I revisionskontorets årsrapport sammanfattar den sakkunnige yrkesrevisorn all granskning som har genomförts av respektive nämnd/styrelse under det

---

<sup>1</sup> Begreppet styrelse omfattar här kommunstyrelsen och bolagsstyrelser.

<sup>2</sup> Kommunallagen, 12 kapitlet 1 §.

<sup>3</sup> God revisions sed i kommunal verksamhet 2022, SKR.

gångna året. Syftet med rapporten är att ge de förtroendevalda revisorerna underlag för sin ansvarsprövning enligt kommunallagen.

Förvaltningen har givits möjlighet att faktakontrollera årsrapporten, som är ett utkast och inte en allmän offentlig handling fram till dess att revisorskollegiet beslutar om revisionsberättelsen.

De förtroendevalda revisorerna i respektive styrgrupp ur revisorskollegiet träffar nämndens presidium och förvaltningsledning i samband med delårsrapport och årsbokslut.

## 4.1 Bedömningsskala

Områdena verksamhet, intern kontroll och ekonomi bedöms enligt följande bedömningsskala.

Bedömning	Förklaring av kriterier
● Ändamålsenlig / Tillräcklig / tillfredsställande	Bedömningskriterierna är i allt väsentligt uppfyllda. Det kan förekomma mindre avvikelser/brister som behöver åtgärdas.
● Inte helt ändamålsenlig / tillräcklig / tillfredsställande	Bedömningskriterierna bedöms inte vara helt uppfyllda. Det finns avvikelser/brister som behöver åtgärdas.
● Inte ändamålsenlig / tillräcklig / tillfredsställande	Bedömningskriterierna bedöms inte vara uppfyllda. Det finns väsentliga avvikelser/brister som behöver åtgärdas.

## 4.2 Granskningsansvariga

Revisorskollegiets styrgrupp skola: Göran Hellberg, Claes Carlsson, Jan Danielsson, Ann Karin Gillberg, Per Håkan Linné, Anneli Philipson och Mats Planell.

Sakkunnig från revisionskontoret: Marie Paulsen, certifierad kommunal yrkesrevisor. Yrkesrevisorn har prövat sitt oberoende i enlighet med SKYREV:s rekommendation R2 och inte funnit något hinder mot att utföra granskningen.

Kvalitetssäkring: Ann-Mari Ek, revisionsdirektör, certifierad kommunal yrkesrevisor.

## Bilaga: Förklaringar till begrepp

Enligt 6 kap. 6 § kommunallagen ska nämnderna var och en inom sitt område se till att verksamheten bedrivs i enlighet med de mål och riktlinjer som fullmäktige har bestämt samt de bestämmelser i lag eller annan författning som gäller för verksamheten. De ska också se till att den interna kontrollen är tillräcklig för att förebygga fel och oegentligheter i verksamheten, och att verksamheten bedrivs på ett i övrigt tillfredsställande sätt.

Att verksamheten sköts på ett ändamålsenligt sätt innebär att:<sup>4</sup>

- verksamhetens resultat lever upp till fullmäktiges mål, beslut och rikt-linjer samt gällande lagstiftning och andra föreskrifter som gäller för verksamheten.
- styrelsen och nämnden har en styrning och uppföljning mot mål och beslut.

Av Malmö stads budget 2025<sup>5</sup> framgår att kommunfullmäktigemålen anger ett fåtal områden där nämnder och helägda bolag behöver arbeta gemensamt för att åstadkomma en tydlig förflyttning över mandatperioden. Nämnden/styrelsen ska två gånger om året – i samband med delårsrapport och årsanalys - bedöma om bidraget leder till förflyttning i riktning mot de långsiktiga kommunfullmäktigemål som tilldelats nämnden/styrelsen.

I samband med översyn av strukturen för styrning, ledning och utveckling med mål beslutade kommunfullmäktige 231123 att godkänna förslaget till reviderad struktur, med tillägget att indikatorerna fortsatt ska vara obligatoriska.

Inom målområdena finns ett antal uppdrag riktade till vissa nämnder och styrelser. Årliga budgetuppdrag ska redovisas senast i samband med nämndens/styrelsens årsanalys. Fleråriga budgetuppdrag som är pågående ska delrapporteras i samband med årsanalysen.

---

<sup>4</sup> God revisionssed i kommunal verksamhet 2022, SKR sidan 26.

<sup>5</sup> Malmö stads budget 2025, sidan 28.

Att den interna kontrollen är tillräcklig innebär att det finns systematiskt ordnade kontroller i organisation, system, processer och rutiner, som på en rimlig nivå säkerställer att:<sup>6</sup>

- verksamheten lever upp till målen och är kostnadseffektiv,
- informationen om verksamheten och den finansiella rapporteringen är ändamålsenlig, tillförlitlig och tillräcklig,
- de regler och riktlinjer som finns för verksamheten följs.

Nämnden ska i enlighet med Malmö stads reglemente för intern kontroll<sup>7</sup> se till att det finns en organisering och ett systematiskt arbetssätt som säkerställer en god intern kontroll. Det innefattar bland annat att årligen besluta om en intern kontrollplan som beskriver prioriterade åtgärder och granskningar utifrån dokumenterade riskanalyser.

Att nämndens verksamhet sköts på ett från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt innebär att nämnden:<sup>8</sup>

- klarar att genomföra sitt uppdrag med tillgängliga resurser,
- bedriver verksamheten med god ekonomisk hushållning utifrån fullmäktiges beslut.

Av Malmö stads budget 2025<sup>9</sup> framgår bland annat att nämnden ska upprätta interna riktlinjer för ekonomisk styrning, regelbundet följa utvecklingen i sin verksamhet och vidta korrigerande åtgärder efter behov.

---

6 God revisionsred i kommunal verksamhet 2022, SKR sidan 27.

7 Reglemente för intern kontroll i Malmö stad; antagen av kommunfullmäktige 20/12 2016.

8 God revisionsred i kommunal verksamhet 2022, SKR sidan 26.

9 Malmö stads budget 2025, sidorna 28-29.