

Årsrapport 2025

Förskolenämnden

Organisation/Förvaltning
Avdelning/Enhet
Upprättad
Version
Diarienummer

Stadsrevisionen
Revisionskontoret
2026-05-05
Beslutad av revisorskollegiet
SR-2025-6

Innehållsförteckning

1	Slutsats utifrån årlig granskning	4
1.1	Verksamhet	4
1.2	Intern kontroll	5
1.3	Ekonomi.....	5
2	Grundläggande granskning	5
2.1	Verksamhet – granskningsresultat	5
2.2	Intern kontroll – granskningsresultat	7
2.3	Ekonomi – granskningsresultat.....	7
3	Fördjupad granskning	8
3.1	Barnsäkerhetsarbetet	8
4	Om årlig granskning	9
4.1	Bedömningsskala	11
4.2	Granskningsansvariga	11
	Bilaga: Förklaringar till begrepp	12

1 Slutsats utifrån årlig granskning

Den sammanvägda bedömningen, utifrån den årliga granskningen, är att förskolenämndens verksamhet har bedrivits på ett ändamålsenligt sätt, att den interna kontrollen har varit tillräcklig samt att verksamheten från ekonomisk synpunkt har bedrivits på ett tillfredsställande sätt.

Område	Bedömning
Verksamhet	● Ändamålsenlig
Intern kontroll	● Tillräcklig
Ekonomi	● Tillfredsställande

1.1 Verksamhet

Den sammanvägda bedömningen är att förskolenämnden har bedrivit verksamheten på ett ändamålsenligt sätt.

Bedömningen grundar sig på att genomförd granskning inte visar på annat än att nämnden har arbetat i enlighet med reglementet för nämnden samt fullmäktiges mål och uppdrag, liksom att nämnden har levt upp till tillämpliga författningar.

Nämnden uppvisar fortsatt vissa brister kopplat till att erbjuda samtliga barn en likvärdig förskola och gällande kompetensförsörjning. Detta påverkar nämndens bidrag till de kommunfullmäktigemål som nämnden berörs av. Nämndens bidrag till 8 av 10 fullmäktigemål är endast delvis uppfyllda.

De brister som har konstaterats i granskning av nämndens analys och bedömning av bidragen till fullmäktigemål bedöms inte vara så allvarliga att de ändrar den sammanvägda bedömningen av verksamheten.

I fördjupad granskning av barnsäkerhetsarbetet var den sammanvägda bedömningen att förskolenämndens barnsäkerhetsarbete inte är helt ändamålsenligt. Planerade åtgärder i nämndens yttrande bedöms i huvudsak vara i överensstämmelse med revisionens slutsatser och rekommendationer.

Bedömningen grundar sig vidare på att det inte har framkommit några väsentliga brister i nämndens verksamhet i övrigt.

1.2 Intern kontroll

Den sammanvägda bedömningen är att förskolenämndens interna kontroll har varit tillräcklig.

Bedömningen grundar sig på att nämnden under året har följt reglementet för intern kontroll. Nämnden har beslutat om en intern kontrollplan som har följts upp under året och rapporterats till kommunstyrelsen.

Bedömningen grundar sig vidare på att det inte har framkommit några väsentliga brister i nämndens arbete med intern kontroll i övrigt.

1.3 Ekonomi

Den sammanvägda bedömningen är att förskolenämnden har bedrivit verksamheten på ett från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt.

Bedömningen grundar sig på att nämnden har följt Malmö stads riktlinjer vad gäller att bedriva verksamheten inom de beslutade ekonomiska ramarna och vidta korrigerande åtgärder vid behov. Nämnden har även följt upp ekonomin och rapporterat till kommunstyrelsen.

Bedömningen grundar sig vidare på att det inte har framkommit några väsentliga brister i nämndens förvaltning av ekonomin i övrigt.

2 Grundläggande granskning

Den grundläggande granskningen är inriktad på att översiktligt bedöma om nämnden har en tillräcklig styrning och intern kontroll för att leva upp till mål, beslut och föreskrifter.

2.1 Verksamhet – granskningsresultat

Genomförd grundläggande granskning visar att förskolenämnden i huvudsak har följt kommunfullmäktiges beslut avseende nämndsbudget samt planering och uppföljning av kommunfullmäktigemål.

Nämnden har löpande följt upp verksamheten. Nämnden har rapporterat det uppdrag som riktats till nämnden i Malmö stads budget 2025.

Nämnden har under 2025 berörts av 10 av kommunfullmäktiges 15 mål. Nämnden bedömer att bidragen till 8 fullmäktigemål delvis har uppnåtts och att bidragen till 2 fullmäktigemål har uppnåtts. Nämnden visar bland annat brister i måluppfyllelse i dessa avseenden:

- Nämndens prioritering likvärdig förskola sammanfaller med bidragen till flera fullmäktigemål och påverkar måluppfyllelsen. Sammantaget visar nämndens analyser och lägesbedömning 2025 att det fortsatt finns utmaningar i arbetet med likvärdighet och att kompensera för skillnader i barns förutsättningar.
- Nämnden visar brister i måluppfyllelse kopplat till kompetensförsörjning, vilket påverkar bidragen till flera fullmäktigemål. Nämnden framhåller i sin årsanalys att det under året har skett en förstärkning av den formella kompetensen hos den pedagogiska personalen, samtidigt som det kvarstår behov av att fördela kompetens i förhållande till behov i barngrupperna. I lägesbedömning 2025 beskrivs utbildningsnivån hos den pedagogiska personalen och den samlade kompetensen i arbetslagen som centrala förutsättningar i förhållande till måluppfyllelsen.
 - Utfallet för indikatorn andelen pedagogisk personal med god, hög och mycket hög kompetens uppgick till 84 procent. Nämndens önskade utfall är minst 90 procent.
 - Nämndens beslutade inriktning är att alla förskolor ska ha minst 30 procent förskollärare. Av årsanalysen framgår att 93 procent av förskolorna uppfyllde detta, samtidigt som andelen förskollärare per förskola varierade mellan 23 och 61 procent.
 - Vidare har nämnden en beslutad inriktning om att alla barnskötare på kommunens förskolor ska vara formellt utbildade, vilket uppnåddes på 27 procent av förskolorna. Genomsnittet för andelen formellt utbildade barnskötare per förskola uppgick till 84 procent.

Revisionen har granskat nämndens analys och bedömning av bidragen till de fullmäktigemål som nämnden berörs av. Granskningen visar mindre brister kopplat till målstyrning i dessa avseenden:

- Nämndens bidrag till fullmäktigemålet *Malmö stad arbetar för en långsiktig hållbar elförsörjning samt ökad energieffektivisering* saknar indikatorer. Uppföljningen av nämndens bidrag i årsanalysen baseras på nämndens löpande arbete. Nämnden framhåller att den har begränsad rådighet över arbetet med elförsörjning och energieffektivisering eftersom förskolornas lokaler förvaltas av servicenämnden eller

privata hyresvärdar. Nämnden gör bedömningen att det krävs fördjupad samverkan med framför allt servicenämnden för att fullt ut kunna bidra till målet.

- Nämndens bidrag till de tre fullmäktigemålen *Malmö stad arbetar för att staden ska bli fri från segregation, Malmö stad arbetar för stärkt delaktighet och ökad social sammanhållning genom lokal utveckling samt goda och tillgängliga livsmiljöer i hela staden* och *Malmö stad arbetar för att stärka det förebyggande arbetet och minska brottsligheten* följs främst upp genom samlad analys av målområdet *En stad med goda uppväxtvillkor för barn och unga*. Det finns inte några särskilda indikatorer för dessa tre bidrag, dock har målområdet indikatorer.

Genomförd grundläggande granskning visar i övrigt inte på annat än att nämnden har bedrivit verksamheten i enlighet med reglementet för nämnden och fullmäktiges beslut, liksom att nämnden har levt upp till tillämpliga författningar.

2.2 Intern kontroll – granskningsresultat

Genomförd grundläggande granskning visar att förskolenämnden har följt Malmö stads reglemente för intern kontroll samt kommungemensamma anvisningar från kommunstyrelsen.

Dokumentationen till två av nämndens egna granskningar i den interna kontrollplanen 2025 har granskats. Bedömningen är att genomförande och återrapportering till nämnden är tillförlitlig.

En av nämndens direktåtgärder som flyttats från internkontrollplan 2024 till internkontrollplan 2025 har inte genomförts under året. Direktåtgärden har flyttats till nämndens internkontrollplan 2026.

2.3 Ekonomi – granskningsresultat

Genomförd grundläggande granskning visar att förskolenämnden har följt Malmö stads budget och riktlinjer för ekonomi.

Verksamheten har bedrivits inom de beslutade ekonomiska ramarna och investeringsbudgeten har inte överskridits.

I nämndens delårsrapport prognostiserades ett överskott om 25 mnkr. För helåret redovisar nämnden ett överskott om 10,4 mnkr. Överskottet förklaras främst av lägre kostnader på grund av en minskande befolkning.

Antalet barn i befolkningen samt andelen barn som efterfrågar plats på förskola har varit lägre än budgeterat. Samtidigt uppvisar de kommunala förskolorna högre personalkostnader än budgeterat, vilket förklaras av utmaningar med att anpassa personalbemanningen till det minskande antalet barn samt personalkostnader inom den nya måltidsorganisationen. Nämnden har följt upp ekonomin regelbundet och rapporterat till kommunstyrelsen.

3 Fördjupad granskning

Fördjupade granskningar genomförs där riskanalysen visar på väsentliga risker och där revisionen bedömer att den grundläggande granskningen inte är tillräcklig.

3.1 Barnsäkerhetsarbetet

EY har på uppdrag av stadsrevisionen genomfört en granskning av barnsäkerhetsarbetet. Granskningen omfattade förskolenämnden.

Den sammanvägda bedömningen utifrån granskningens syfte är att förskolenämndens barnsäkerhetsarbete inte är helt ändamålsenligt. Det finns en grundstruktur för barnsäkerhetsarbetet med flera framtagna mallar och samlad information. Det finns dock ett behov av att revidera mallar för att säkerställa att innehållet är aktuellt samt tydliggöra hur de ska användas. Samtidigt finns brister i hur barnsäkerhetsarbetet följs upp och rapporteras. Det krävs ett ökat fokus på aggregerad analys av barnsäkerhet för att säkerställa en trygg och säker miljö.

Granskningen visar att det finns en risk att alla olyckor och tillbud inte rapporteras. Bedömningen görs mot bakgrund av att statistik visar på en stor variation i antalet rapporterade olyckor och tillbud per förskoleenhet samt att det finns enheter som helt saknar inrapporterade olyckor eller tillbud¹. Det finns även risker kopplade till bemanning och storlek på barngrupper.

Utifrån granskningens resultat rekommenderas förskolenämnden att:

- Löpande beakta barngruppernas storlek i förhållande till Skolverkets rekommendationer.

¹ Statistiken avser 2024, vilket var den senast tillgängliga statistiken vid genomförandet av granskningen.

- Göra analyser på aggregerad nivå avseende de risker som identifierats i barnskyddsronder.
- Säkerställa att rutiner för rapportering av olyckor och tillbud samt kränkingsärenden är kända bland samtliga medarbetare.
- Fördjupa analysen av rapporterade tillbud och olyckor samt kränkingsärenden för att identifiera misstänkt underrapportering och därmed behov av förstärkta informationsinsatser.
- Revidera mallarna för barnskyddsronder för att tydliggöra och säkerställa innehållets aktualitet.

Förskolenämnden har avlämnat ett yttrande över revisionsrapporten 2026-02-25. Nämnden instämmer i att delar av arbetet behöver vidareutvecklas och planerar för åtgärder. Av yttrandet framgår att nämnden bland annat planerar att revidera mallar för barnskyddsronder, genomföra utbildnings- och informationsinsatser samt utreda möjligheterna till digital hantering av barnskyddsronder och anmälan om tillbud och olyckor. Nämnden planerar inte för ytterligare åtgärder avseende rekommendationen om barngruppsstorlek. Det löpande arbetet överensstämmer i huvudsak med rekommendationen, undantaget att det inte hänvisas till Skolverkets rekommendationer.

Planerade åtgärder bedöms i huvudsak vara i överensstämmelse med revisionens slutsatser och rekommendationer.

4 Om årlig granskning

Den kommunala revisionen är fullmäktiges kontrollinstrument för att granska den verksamhet som bedrivs i nämnder och styrelser². Stadsrevisionen i Malmö granskar dessas ansvarstagande för att genomföra verksamheten enligt fullmäktiges uppdrag. Stadsrevisionen omfattar både de förtroendevalda revisorerna i revisorskollegiet och de sakkunniga yrkesrevisorerna på revisionskontoret.

Revisorernas uppdrag är att pröva om verksamheten sköts på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt, om räkenskaperna är rättvisande och om den interna kontrollen som görs inom

² Begreppet styrelse omfattar här kommunstyrelsen och bolagsstyrelser.

nämnder och styrelser är tillräcklig³. Se vidare om begreppen tillräcklig intern kontroll, ändamålsenlig verksamhet och tillfredsställande ekonomi i bilaga.

Den årliga granskningen består av tre delar:

- grundläggande granskning av samtliga nämnder och styrelser
- fördjupade granskningar, vilka rapporteras i sin helhet i enskilda rapporter som publiceras på Stadsrevisionens hemsida
- granskning av Malmö stads delårsrapport och årsredovisning.

Granskningen utgår från en riskanalys och genomförs med den inriktning och omfattning som god sed⁴ kräver för att ge en rimlig grund för de förtroendevalda revisorernas bedömning. Granskningen bygger på revisionskriterier, varmed avses de bedömningsgrunder som utgör underlag för revisionens analyser och bedömningar. Revisionskriterier utgörs exempelvis av lagstiftning, kommunfullmäktigemål och andra beslut av fullmäktige.

Utifrån brister som konstaterats genom granskningen lämnas ofta rekommendationer till de granskade nämnderna och styrelserna. Stadsrevisionen följer upp om dessa har genomfört åtgärder för att följa revisorernas rekommendationer.

I revisionskontorets årsrapport sammanfattar den sakkunnige yrkesrevisorn all granskning som har genomförts av respektive nämnd/styrelse under det gångna året. Syftet med rapporten är att ge de förtroendevalda revisorerna underlag för sin ansvarsprövning enligt kommunallagen.

Förvaltningen har givits möjlighet att faktakontrollera årsrapporten, som är ett utkast och inte en allmän offentlig handling fram till dess att revisorskollegiet beslutar om revisionsberättelsen.

De förtroendevalda revisorerna i respektive styrgrupp ur revisorskollegiet träffar nämndens presidium och förvaltningsledning i samband med delårsrapport och årsbokslut.

³ Kommunallagen, 12 kapitlet 1 §.

⁴ God revisionssed i kommunal verksamhet 2022, SKR.

4.1 Bedömningsskala

Områdena verksamhet, intern kontroll och ekonomi bedöms enligt följande bedömningsskala.

Bedömning	Förklaring av kriterier
● Ändamålsenlig / tillräcklig / tillfredsställande	Bedömningskriterierna är i allt väsentligt uppfyllda. Det kan förekomma mindre avvikelser/brister som behöver åtgärdas.
● Inte helt ändamålsenlig / tillräcklig / tillfredsställande	Bedömningskriterierna bedöms inte vara helt uppfyllda. Det finns avvikelser/brister som behöver åtgärdas.
● Inte ändamålsenlig / tillräcklig / tillfredsställande	Bedömningskriterierna bedöms inte vara uppfyllda. Det finns väsentliga avvikelser/brister som behöver åtgärdas.

4.2 Granskningsansvariga

Revisorskollegiets styrgrupp skola: Göran Hellberg, Claes Carlsson, Jan Danielsson, Ann Karin Gillberg, Per Håkan Linné, Anneli Philipson och Mats Planell

Sakkunnig från revisionskontoret: Lovisa Edvardsson, certifierad kommunal yrkesrevisor. Yrkesrevisorn har prövat sitt oberoende i enlighet med SKYREV:s rekommendation R2 och inte funnit något hinder mot att utföra granskningen.

Kvalitetssäkring: Ann-Mari Ek, revisionsdirektör, certifierad kommunal yrkesrevisor.

Bilaga: Förklaringar till begrepp

Enligt 6 kap. 6 § kommunallagen ska nämnderna var och en inom sitt område se till att verksamheten bedrivs i enlighet med de mål och riktlinjer som fullmäktige har bestämt samt de bestämmelser i lag eller annan författning som gäller för verksamheten. De ska också se till att den interna kontrollen är tillräcklig för att förebygga fel och oegentligheter i verksamheten, och att verksamheten bedrivs på ett i övrigt tillfredsställande sätt.

Att verksamheten sköts på ett ändamålsenligt sätt innebär att:⁵

- verksamhetens resultat lever upp till fullmäktiges mål, beslut och riktlinjer samt gällande lagstiftning och andra föreskrifter som gäller för verksamheten.
- styrelsen och nämnden har en styrning och uppföljning mot mål och beslut.

Av Malmö stads budget 2025⁶ framgår att kommunfullmäktigemålen anger ett fåtal områden där nämnder och helägda bolag behöver arbeta gemensamt för att åstadkomma en tydlig förflyttning över mandatperioden. Nämnden/styrelsen ska två gånger om året – i samband med delårsrapport och årsanalys - bedöma om bidraget leder till förflyttning i riktning mot de långsiktiga kommunfullmäktigemål som tilldelats nämnden/styrelsen.

I samband med översyn av strukturen för styrning, ledning och utveckling med mål beslutade kommunfullmäktige 231123 att godkänna förslaget till reviderad struktur, med tillägget att indikatorerna fortsatt ska vara obligatoriska.

Inom målområdena finns ett antal uppdrag riktade till vissa nämnder och styrelser. Årliga budgetuppdrag ska redovisas senast i samband med nämndens/styrelsens årsanalys. Fleråriga budgetuppdrag som är pågående ska delrapporteras i samband med årsanalysen.

Att den interna kontrollen är tillräcklig innebär att det finns systematiskt ordnade kontroller i organisation, system, processer och rutiner, som på en rimlig nivå säkerställer att:⁷

⁵ God revisionsred i kommunal verksamhet 2022, SKR sidan 26.

⁶ Malmö stads budget 2025, sidan 28.

⁷ God revisionsred i kommunal verksamhet 2022, SKR sidan 27.

- verksamheten lever upp till målen och är kostnadseffektiv,
- informationen om verksamheten och den finansiella rapporteringen är ändamålsenlig, tillförlitlig och tillräcklig,
- de regler och riktlinjer som finns för verksamheten följs.

Nämnden ska i enlighet med Malmö stads reglemente för intern kontroll⁸ se till att det finns en organisering och ett systematiskt arbetssätt som säkerställer en god intern kontroll. Det innefattar bland annat att årligen besluta om en intern kontrollplan som beskriver prioriterade åtgärder och granskningar utifrån dokumenterade riskanalyser.

Att nämndens verksamhet sköts på ett från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt innebär att nämnden:⁹

- klarar att genomföra sitt uppdrag med tillgängliga resurser,
- bedriver verksamheten med god ekonomisk hushållning utifrån fullmäktiges beslut.

Av Malmö stads budget 2025¹⁰ framgår bland annat att nämnden ska upprätta interna riktlinjer för ekonomisk styrning, regelbundet följa utvecklingen i sin verksamhet och vidta korrigerande åtgärder efter behov.

8 Reglemente för intern kontroll i Malmö stad; antagen av kommunfullmäktige 20/12 2016.

9 God revisionsred i kommunal verksamhet 2022, SKR sidan 26.

10 Malmö stads budget 2025, sidorna 28-29.