



Tjänsteskrivelse

Datum

2025-08-19

Vår referens

Jan Haak

Strateg

Jan.Haak@malmö.se

Utredning gällande helhetsansvaret för parkeringsövervakning STK-2024-1501

Sammanfattning

I ärendet föreligger förslag från Malmö Stadshus AB, att Parkeringsövervakning i Malmö AB ska upphöra och att all bolagets personal och verksamhet ska överföras till tekniska nämnden i Malmö stad per den 1 januari 2026.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. Kommunfullmäktige beslutar att Parkeringsövervakning i Malmö AB, organisationsnummer 559061-7956 ska upphöra med all operativ verksamhet 31/12 2025 och att all bolagets personal från 1/1 2026 då har överförts till tekniska nämnden i Malmö stad.
2. Kommunfullmäktige beslutar att tekniska nämnden och Parkeringsövervakning i Malmö AB får i uppdrag att ansvara för verksamhetsövergången gällande personal i enlighet med 6b § lagen (1982:80) om anställningsskydd (LAS), samverkansprocessen i samverkansavtal Malmö stad och för att genomföra riskbedömning enligt arbetsmiljölagen.
3. Kommunfullmäktige uppdrar till Parkeringsövervakning i Malmö AB att vidta de åtgärder som krävs för att genomföra extra bolagsstämma för att kunna besluta om avveckling av verksamheten.
4. Kommunfullmäktige uppdrar till tekniska nämnden och Parkeringsövervakning i Malmö AB att teckna rörelseöverlåtelseavtal samt att vidta de åtgärder som krävs för att verkställa kommunfullmäktiges beslut.
5. Kommunfullmäktige uppdrar till Malmö Stadshus AB säkerställa att bolagsstämma i Parkeringsövervakning i Malmö AB fattar nödvändiga beslut att upphöra med all operativ verksamhet.
6. Kommunfullmäktige uppdrar till Malmö Stadshus AB att vidta erforderliga åtgärder för att lägga bolaget vilande efter stämman år 2026.



Beslutsunderlag

- [Här kommer namnet på de handlingar som ligger till grund för beslutsförslaget hämtas in automatiskt. Du behöver inte skriva något under denna rubrik.]

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2024-11-18
Kommunstyrelsens arbetsutskott 2024-11-25
Kommunstyrelsens arbetsutskott 2025-02-17
Kommunstyrelsens arbetsutskott 2025-09-08
Kommunstyrelsen 2025-09-10
Kommunfullmäktige 2025-10-02

Beslutet skickas till

Tekniska nämnden
Parkeringsövervakning i Malmö AB
Malmö Stadshus AB
Stadskontorets handläggare

Ärendet

I samband med beslut om budget 2023 gav kommunfullmäktige kommunstyrelsen i uppdrag att, i samverkan med berörda nämnder och bolag, inventera tillämpade modeller för internt köp och sälj inom Malmö stad samt att utvärdera dessa styrmodellers ändamålsenlighet utifrån ett stadsgemensamt perspektiv. Syftet var att minska koncernintern köpsäljflöden för att reducera administration, transaktionskostnader och interna målkonflikter. I ärende STK-2023-140 beslutade kommunfullmäktige den 25 maj 2024 att bl.a. uppdra åt kommunstyrelsen, tekniska nämnden och Parkeringsövervakning i Malmö AB att utreda om ett samlat helhetsansvar för parkeringsövervakning bör ligga under en och samma nämnd eller bolag. Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade den 25 november 2024 om utredningsdirektiv i ärendet STK-2024-1501. Utredningen ska analysera för-, och nackdelar med nuvarande koncernintern köp-säljflöden, transparens, styrning och uppföljning. Arbetet ska ledas av en styrgrupp med stadsdirektören, bolagsdirektören, fastighets och gatudirektören samt tf. VD på Pömab. Till styrgruppen adjungeras VD på Malmö kommun parkeringsaktiebolag. Utredningen ska redovisas till kommunstyrelsen senast juni 2025.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade i februari 2025 utan eget ställningstagande, att sända utredning gällande helhetsansvaret för parkeringsövervakning på remiss till tekniska nämnden och Parkeringsövervakning i Malmö AB med svar senast 30 april 2025. Till remissunderlaget önskade stadskontoret svar på följande tre frågor:

Helhetsansvar och organisation:

Hur bedömer ni fördelarna och nackdelarna med att samla helhetsansvaret för parkeringsövervakningen under tekniska nämnden jämfört med nuvarande bolagsstruktur?



Effektivitet och ekonomiska konsekvenser:

Vilka effekter tror ni att förändringen skulle få på kostnadseffektiviteten och den interna administrationen, inklusive minskning av köp-/säljflöden?

Styrning och flexibilitet:

Hur bedömer ni förslaget att flytta verksamheten till tekniska nämnden när det gäller att förbättra styrning, flexibilitet och anpassningsförmåga i parkeringsövervakningen?

Bakgrund

År 2015/16

Mellan tekniska nämnden och Malmö kommun parkeringsaktiebolag fanns ett avtal upprättat som reglerade tre verksamhetsområden: parkeringsövervakning, service/underhåll av betalsystem för parkering samt flyttning av fordon. Inför att avtalet löpte ut den 31 augusti 2016 påbörjade nämnden en upphandling under 2015. Vid tekniska nämndens sammanträde den 20 april 2016 beslutade nämnden att avbryta upphandlingen. Beslutet motiverades bland annat av att anbudens giltighetstid hade löpt ut samt att det förelåg sakliga skäl för att avbryta processen.

Malmö stad anlätade en konsult för att utreda de juridiska förutsättningarna för att bolagisera parkeringsverksamheten. Utredningen omfattade parkeringsövervakning, underhåll av parkeringsautomater och fordonsflytt inom ett kommunägt bolag, utan krav på upphandling.

Konsulten redogjorde för två handlingsalternativ.

1. Beställar-/utförarförhållande - Malmö stad uppdrar åt ett kommunalt bolag, att hantera kommunal parkeringsövervakning, fordonsflytt samt service och underhåll av kommunens parkeringsautomater. Detta alternativ baserades på att tekniska nämnden fortsatt skulle behålla allt ansvar för verksamheten, men genom avtal köpa tjänsterna från ett kommunalt bolag. Konsulten förordade detta alternativ, främst på grund av stadens snäva tidplan.

2. Överlämnande av vården av kommunal angelägenhet - Malmö stad utökar ansvaret för ett kommunalt bolag så att uppdraget innefattar ett helhetsansvar för kommunal parkeringsövervakning. Ett sådant tillvägagångssätt skulle innebära att Malmö stad, genom kommunfullmäktige, beslutar att överlämna helhetsansvaret till ett kommunalt bolag. Detta alternativ utgår således från att helhetsansvaret (myndighetsutövningen exkluderad) övergår till ett kommunalt bolag och att intäkterna från parkeringsövervakningen tillfaller bolaget för återinvestering i verksamheten.

I juni år 2016 beslutade kommunfullmäktige om **handlingsalternativ 1**, bildandet av ett helägt kommunalt bolag, Parkeringsövervakning i Malmö AB, Pömab. Det nya bolaget beslutades ingå i Malmö stads bolagskoncern och ägas av Malmö Stadshus AB,



koncernens moderbolag, STK-2016-688. Parkering Malmö AB överlät verksamheten och anställningar till det nya bolaget.

I oktober år 2016 beslutade tekniska nämnden i ärende TN 2016-1317, att Pömab genom ett avtal ”Samarbetsavtal avseende utförande av parkeringsövervakning, service och underhåll av biljettautomater, flyttning av fordon i Malmö m.m.” skulle utföra övervakning, service, underhåll och fordonsflyttning i Malmö kommun. Bolaget har inget resultatansvar utan ersätts för sina faktiska kostnader. Avtalet, som ursprungligen löpte ut 31 augusti 2020, förlängs automatiskt i tvååriga perioder och gäller nu till 31 augusti 2026.

Malmö Stadshus AB

Malmö Stadshus AB ägs till 100 procent av Malmö kommun och äger i sin tur samtliga aktier i Pömab, MKB Fastighets AB, Malmö kommuns Parkerings AB, Malmö Stadsteater AB, Malmö Live Konserthus AB, Malmö Leasing AB, MINC i Sverige AB, Boplats Syd AB och Malmö Energi och Hållbarhet AB.

Malmö Stadshus AB ska övergripande samordna de helägda kommunala bolagens verksamheter genom att äga och förvalta aktier och andelar i bolag ägda av Malmö stad enligt bolagsordningen. I enlighet med de generella ägardirektiven ska Malmö Stadshus AB ses som en del av kommunens verksamhet. Malmö Stadshus AB ska, via stadskontoret, genom bolagsstyrning, samordning och uppföljning åstadkomma en effektivare ekonomisk förvaltning och samhällsnytta inom bolagskoncernen.

Parkeringsövervakning i Malmö AB, Pömab - uppdrag och verksamhet

Parkeringsövervakning i Malmö AB är ett dotterbolag till Malmö Stadshus AB. Ur bolagsordningen beskrivs verksamhetsföremålet med att ”Föremålet för bolagets verksamhet är att för Malmö stad bedriva offentligt rättslig parkeringsövervakning och även bedriva annan därmed sammanhängande verksamhet.”

- Offentligt rättslig parkeringsövervakning för Malmö stad

Utförs på uppdrag av tekniska nämnden - fokus på trafiksäkerhet, tillgänglighet och trygghet.

- Service och underhåll av cirka 600 parkeringsautomater

Bolaget operationaliserar etablering, service och tar emot felanmälningar via expedition och telefonsupport.

- Tillsyn av elsparkcyklar

Kontroll av efterlevnad har förbättrat ordningen och minskat klagomål – tryggare trottoarer och gator.

- Fordonsflytt – bilar, cyklar och elsparkcyklar



På uppdrag av tekniska nämnden flytt av skuldsatta fordon samt felparkerade cyklar och elsparkcyklar för att hålla gaturummet tillgängligt.

- Lokal samverkan för ökad trygghet

Arbetar tillsammans med ordningsvakter och andra aktörer, bl.a. på Möllevångstorget.

Ekonomi

Bolaget har en omsättning på cirka 52 miljoner kronor, uppvisar god finansiell stabilitet och redovisar positiva resultat årligen. Verksamheten bedrivs med i genomsnitt 76 anställda.

RESULTATRÄKNING (Tkr)	2022	2023	2024
Nettoomsättning	42 218	47 386	52 160
Övriga rörelseintäkter	564	322	471
Summa rörelseintäkter	42 782	47 708	52 631
Externa kostnader	-9 629	-10 489	-12 772
Personalkostnader	-32 945	-37 085	-39 743
Avskrivningar/nedskrivningar av anläggningstillgångar	-240	-154	-211
Summa rörelsekostnader	-42 814	-47 728	-52 726
Rörelseresultat	-32	-20	-95
Ränteintäkter	60	422	421
Räntekostnader	-25	-27	-5
Resultat efter finansiella poster	3	375	321
Bokslutsdispositioner	131	45	-26
Årets skatt	19	-88	30
Årets resultat	153	332	325

Ekonomisk utveckling

	2022	2023	2024
Nettoomsättning, tkr	42 782	47 708	52 631
Resultat efter finansiella poster, tkr	3	375	321
Totala tillgångar, tkr	17 813	17 526	16 609
Justerat eget kapital, tkr	5 968	6 265	6 611
Soliditet %	33,5	35,7	39,8



Investeringar (+)avyttringar (-) netto, tkr	-270	-271	774
Medelantalet anställda (st)	67	71	76

Arbetsprocessen

Styrgrupp

Styrgruppen har bestått av stadsdirektör/Vd Malmö Stadshus AB (ordförande), fastighets och gatudirektör, tf VD Parkeringsövervakning i Malmö AB, bolagsdirektör stadskontoret, VD Malmö kommunsparkeringsaktiebolag AB. Det administrativa stödet har stadskontoret ansvarat för. Regelbundna arbetsmöten har genomförts mellan styrgruppsmötena. Beredning av faktaunderlag och framtagande av remissförslag har utarbetats. Konsultstöd har anlåtats för delar av uppdraget.

Styrgruppen har haft fyra möten.

Möte I: Bakgrund, uppdraget, organisering, tidplan, resurser.

Möte II: Diskussion och beslut av remissförslag.

Möte III: Genomgång av inkomna remissvar, diskussion och beslut, preliminär tid och genomförandeplan.

Möte IV: Diskussion och beslut om beslutsärende till kommunfullmäktige, process och tidplan för överlämning till planerade genomförandegrupper, upprättande av ett överlåtelseavtal som reglerar exempelvis frågor som bolagets ställning, tillgångar, skulder, IT-tjänster, licenser och avtal, facklig samverkansprocess, ny organisation 1 januari 2026.

Tidplan för beslutsprocessen 2025.

- Kommuncentral samverkan 12 juni (1 information och dialog)
- Kommuncentral samverkan 15 augusti (2 information och dialog)
- Malmö stadshus AB – 18 augusti
- Kommuncentral samverkan 5 september (3 inför beslut)
- Kommunstyrelsen – 10 september
- Kommunfullmäktige – 2 oktober

Kommunikation

Fastighets och gatukontoret har löpande haft intern dialog och information, formell beredning i nämnden, genomgång av tidplan, internt förberett organiserat mottagande med fokus på välmående och arbetsmiljö.



Parkeringsövervakning i Malmö AB har löpande tagit fram ett nyhetsbrev, regelbunden dialog och information på arbetsplatsträffar. Genomfört en särskild medarbetardag med besök av tekniska nämnden ordförande och fastighets och gatudirektör. Ledningen har genomfört en medarbetarenkät som visar att 78% av de som svarade (svarsfrekvens 80 procent) önskar tillhöra fastighets och gatukontoret.

Malmö Stadshus AB. Styrelsen har regelbundet informerats om arbetsprocessen, faktaunderlag, tidplan och remissbehandling.

Inkomna remissvar

Remissinstanserna ombads att ta ställning till tre frågor:

1. Helhetsansvar och organisation:

Hur bedömer ni fördelarna och nackdelarna med att samla helhetsansvaret för parkeringsövervakningen under tekniska nämnden jämfört med nuvarande bolagsstruktur?

Tekniska nämnden:

Att samla helhetsansvaret för parkeringsövervakningen under en enskild nämnd bedöms ha flera fördelar jämfört med nuvarande bolagsstruktur. Det ger ett tydligare ansvar, full rådighet över den lagstyrda verksamheten samt en rättsligt mer lämplig grund för myndighetsutövning. Genom att integrera verksamheten i den kommunala organisationen främjas koncernnytta, samordning med offentlig platsförvaltning och trygghetsuppdraget, samt tillgång till kommunens gemensamma resurser. Det möjliggör också en mer flexibel styrning, utveckling av personalens roller och effektivare hantering av verksamheten genom att internfakturering kan undvikas och resurser återinvesteras direkt, vilket i sin tur minskar transaktionskostnader.

Parkeringsövervakning i Malmö AB:

En specialiserad verksamhet i bolagsform skapar fokus och stärker konkurrenskraften på arbetsmarknaden genom att ge bättre förutsättningar att attrahera och behålla personal. Bolaget kan hantera den operativa delen medan myndighetsutövningen samordnas genom tydliga rutiner. Bolagsformen möjliggör en mer flexibel intern styrning via Stadshus AB och skapar förutsättningar för verksamhetsutveckling. Dessutom kan bolagets överskott användas strategiskt inom koncernen genom koncernbidrag.

2. Effektivitet och ekonomiska konsekvenser:

Vilka effekter tror ni att förändringen skulle få på kostnadseffektiviteten och den interna administrationen, inklusive minskning av köp-/säljflöden?

Tekniska nämnden:



En överföring av verksamheten bedöms förbättra effektiviteten och minska den administrativa bördan genom minskade interna köp- och säljflöden, färre dubbelarbeten och enklare processer. Hanteringen av platsmark förenklas, vilket ger kostnadsbesparingar, och en integrerad digitaliseringsenhet skapar förutsättningar för ökad automatisering. En gemensam organisation möjliggör samordningsvinster inom styrning och stöd.

Parkeringsövervakning i Malmö AB:

Den nuvarande bolagsformen är i grunden effektiv och bolaget genererar överskott som kan användas koncernstrategiskt via koncernbidrag. Samtidigt hämmar omfattande avtal, särskilt med tekniska nämnden, den interna effektiviteten och försvårar styrning och resurskontroll. Avtalens begränsningar minskar flexibiliteten och skapar hinder för investeringar och långsiktig utveckling.

3. Styrning och flexibilitet:

Hur bedömer ni förslaget att flytta verksamheten till tekniska nämnden när det gäller att förbättra styrning, flexibilitet och anpassningsförmåga i parkeringsövervakningen?

Tekniska nämnden:

En verksamhetsöverföring till tekniska nämnden möjliggör en samlad styrning genom en integrerad organisation för trygghetsuppdrag, teknikutveckling och planering. Den kommunala förvaltningen erbjuder etablerade strukturer för kompetensutveckling och bemanning, samtidigt som befintliga digitaliseringsresurser ger god förmåga att snabbt tillgodogöra sig teknisk utveckling. Enhetlig ledning skapas för trygghet, tillsyn och hantering av platsmark.

Parkeringsövervakning i Malmö AB:

Bolaget eftersträvar ökad autonomi genom bolagsform med arrendeavtal, men nuvarande styrning via tekniska nämnden begränsar den operativa friheten och hämmar innovationskraften. Gällande avtal minskar möjligheten till effektiv styrning av rekrytering, lönebildning och personalutveckling. En tydligare ansvarsfördelning inom koncernen föreslås genom att styrningen i stället sker via Stadshus AB.

Reservationer och särskilda yttranden

Tekniska nämnden: Håkan Fäldt (M), Lars-Göran Jönsson (M) och Karin Olsson (M) anmäler muntlig reservation till förmån för eget yrkande, att avyttra Parkeringsövervakning i Malmö AB, inklusive nu gällande övervakningsavtal.

Stadskontorets bedömning och förslag

Stadskontoret bedömer att tekniska nämnden fokuserat på helhet, samordning, effektivitet och tydlig styrning i en kommunal struktur:

Helhetsansvar och organisation



Förbättrad strategiskt fokus genom samordnad verksamhet. Möjliggör en tydlig och sammanhållen ansvarsfördelning mellan beslutsfattande och verkställighet.

Effektivitet och administration

Minskade kostnader och ökad transparens. Minskad administrationsbörda genom internfakturering och dubbla strukturkostnader (Hr, ekonomi, IT, uppföljning, rapportering, rekrytering, upphandling, lönebildning, kompetensplanering, verksamhetsplanering).

Styrning och flexibilitet

Förbättrade förutsättningar för långsiktig anpassningsförmåga, stärkt digital utveckling, samlad ledning och skalfördelar.

Styrgruppen har haft ett kommunkoncernperspektiv med fokus på en ändamålsenlig organisation som främjar och stödjer effektivitet, styrning och uppföljning. Styrgruppen föreslår att Parkeringsövervakning i Malmö AB överförs till tekniska nämnden. Detta skulle ge nämnden full kontroll över verksamheten, möjliggöra en mer samordnad och strategisk styrning samt samla kostnader, intäkter och anställningar. Dessutom skulle den interna administrationen från köp/sälj-förhållandet upphöra, vilket förbättrar förutsättningarna för måluppfyllelse.

- Förbättrad styrning, ledning, flexibilitet och anpassningsförmåga.
- Minskade kostnader och ökad transparens.
- Tydlig koppling mellan beslutsfattande och verkställighet vad gäller fordonsflytt och myndighetsutövning.
- Effektivisering genom skalfördelar, ökad beställarkompetens.
- Befintliga system och rutiner som tekniska nämnder nyttjar, bland annat Hrut, Ekot, ekonomistyrningsprocessen, Stratsys verksamhetsplanering, upphandling, HR såsom kompetensplanering, lönebildning och rekrytering sker samordnat.
- Förbättrad strategisk fokus genom en sammanhållen verksamhet.

Stadskontoret bedömer att tekniska nämndens reglemente inte behöver revideras, då nämnden redan har det formella ansvaret för de lagregerade uppgifter som bolaget har utfört på delegation. Möjligtvis kan förtydliganden av ansvarsområden internt vara motiverade i genomförandefasen i exempelvis delegationsordning eller riktlinjer men detta förutsätter ingen förändring i reglementet.

Stadskontoret föreslår att bolaget görs vilande, på så vis finns möjlighet till framtida återaktivering utan att behöva bilda ett bolag från grunden. Det innebär även lägre kostnad och mindre administration jämfört med likvidation.

Stadskontoret förordar att Malmö Stadshus AB beslutar föreslå kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att godkänna föreliggande förslag.



Ansvariga

Nicklas Lofström Nämndsekreterare

Henrik Loveby Avdelningschef

Andreas Norbrant Stadsdirektör