



Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden

Årsrapport 2024

Revisionskontoret

Diarienummer: SR-2024-5

Beslutad av revisorskollegiet: 2025-05-08

Innehållsförteckning

1	Slutsats utifrån årlig granskning	3
1.1	Verksamhet.....	3
1.2	Intern kontroll.....	4
1.3	Ekonomi.....	4
2	Grundläggande granskning	4
2.1	Verksamhet - granskningsresultat.....	4
2.2	Intern kontroll - granskningsresultat.....	5
2.3	Ekonomi - granskningsresultat.....	6
3	Fördjupad granskning	6
3.1	Efterlevnad av policy för mänskliga rättigheter.....	6
4	Om årlig granskning	7
4.1	Bedömningsskala.....	8
4.2	Granskningsansvariga.....	8
5	Bilaga: Förklaringar till begrepp	10

Omslagsfoto: Apelöga

1 Slutsats utifrån årlig granskning

Den sammanvägda bedömningen, utifrån den årliga granskningen, är att gymnasie- och vuxenutbildningsnämndens verksamhet har bedrivits på ett ändamålsenligt sätt, att den interna kontrollen har varit tillräcklig samt att verksamheten från ekonomisk synpunkt har bedrivits på ett tillfredsställande sätt.

Område	Bedömning
Verksamhet	● Ändamålsenlig
Intern kontroll	● Tillräcklig
Ekonomi	● Tillfredsställande

1.1 Verksamhet

Den sammanvägda bedömningen är att gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden har bedrivit verksamheten på ett ändamålsenligt sätt.

Bedömningen grundar sig på att genomförd granskning inte visar på annat än att nämnden har arbetat i enlighet med reglementet för nämnden samt fullmäktiges mål och uppdrag, liksom att nämnden har levt upp till tillämpliga författningar. Det finns dock negativa avvikelser från kommunfullmäktiges policy och mål:

- Fördjupad granskning visar att nämndens implementering av policyn för mänskliga rättigheter inte är helt ändamålsenlig. Nämnden bedriver ett aktivt arbete med de mänskliga rättigheterna men har inte på ett systematiskt sätt omsatt policyns vägledande principer och integrerat dessa i sin verksamhetsplanering för hela nämndens verksamhet.
- Andelen elever som fullföljer en gymnasieutbildning har inte blivit större trots fullmäktiges mål om detta. Nämnden bedömer att bidraget till målet är uppnått för 2024 trots att andelen inte har ökat.
- Skolinspektionen genomförde 2023 en tillsyn av Malmö Lärlingscenter (numera en del av Universitetsholmens gymnasium) vilken påvisade flera brister. I november 2024 bedömde Skolinspektionen att vissa av bristerna inte var åtgärdade samt att Malmö kommun måste betala ett vite om 3 500 000 kronor om inte bristerna har åtgärdats vid slutet av augusti 2025.

De brister som har konstaterats bedöms inte vara så allvarliga att de ändrar den sammanvägda bedömningen av verksamheten. Bedömningen grundar

sig vidare på att det inte har framkommit några väsentliga brister i nämndens verksamhet i övrigt.

1.2 Intern kontroll

Den sammanvägda bedömningen är att gymnasie- och vuxenutbildningsnämndens interna kontroll har varit tillräcklig.

Bedömningen grundar sig på att nämnden under året har följt reglementet för intern kontroll. Nämnden har beslutat om en intern kontrollplan som har följts upp under året och rapporterats till kommunstyrelsen.

Bedömningen grundar sig vidare på att det inte har framkommit några väsentliga brister i nämndens arbete med intern kontroll i övrigt.

1.3 Ekonomi

Den sammanvägda bedömningen är att gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden i huvudsak har bedrivit verksamheten på ett från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt.

Bedömningen grundar sig på att på att nämnden har följt Malmö stads riktlinjer vad gäller att bedriva verksamheten inom de beslutade ekonomiska ramar och vidta korrigerande åtgärder vid behov. Dock redovisar nämnden jämfört med budgeten ett överskott på drygt 105 miljoner kronor. Nämnden har följt upp ekonomin och rapporterat till kommunstyrelsen.

Bedömningen grundar sig vidare på att det inte har framkommit några väsentliga brister i nämndens förvaltning av ekonomin i övrigt.

2 Grundläggande granskning

Den grundläggande granskningen är inriktad på att översiktligt bedöma om nämnden har en tillräcklig styrning och intern kontroll för att leva upp till mål, beslut och föreskrifter.

2.1 Verksamhet - granskningsresultat

Genomförd grundläggande granskning visar att gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden i huvudsak har följt Malmö stads budget och riktlinjer.

Nämnden har löpande följt upp verksamheten och vidtagit åtgärder vid avvikelser. Nämnden bedömer att samtliga bidrag till kommunfullmäktigemålen för 2024 har uppnåtts. En bristande utveckling finns i relation till kommunfullmäktigemålet Malmö stad arbetar för att en större andel elever ska fullfölja en gymnasieutbildning. Andelen avgångselever i årskurs 3 som fullföljt ett nationellt gymnasieprogram med examen är år 2024 89%, och ligger

därmed på i stort sett samma nivå som åren 2021-2023. Andelen har alltså inte ökat i enlighet med fullmäktiges mål. Vidare har andelen elever på nationellt program som fullföljer en gymnasieutbildning inom 3 år med examen sjunkit från 78% för elever som påbörjade sin utbildning läsår 2018/2019 till 76% för elever som påbörjade sin utbildning läsår 2019/2020. Nämnden bedöms inte ha gjort en helt tillförlitlig bedömning av sitt bidrag till kommunfullmäktigemålet för året eftersom nämnden har bedömt att bidraget till fullmäktigemålet för 2024 har uppnåtts.

Skolinspektionen genomförde 2023 en tillsyn av Universitetsholmens gymnasium (Malmö Lärlingscenter), vilken fortsatte under 2024. Nämnden godkände ett yttrande till Skolinspektionen 17 juni, 2024 vid ett extra insatt nämndssammanträde. Uppföljningsbeslut från Skolinspektionen inkom 25 november, 2024 (diarienummer 2023:5500). Av uppföljningsbeslutet framgår att flera brister som framkom i tillsynen var åtgärdade: utbildning på vård- och omsorgsprogrammet; utbildning på introduktionsprogram; kurser förlagda till arbetsplatsförlagt lärande; redovisning av den garanterade undervisningstiden; särskilt beaktande av nationella prov; utbildningens innehåll på nationella program.

Enligt beslutet kvarstod brister rörande arbetsplatsförlagt lärande, betyg på avslutad kurs, prövning och betygskatalog samt extra anpassningar och särskilt stöd. De vidtagna åtgärderna ska senast den 29 augusti 2025 skriftligen redovisas till Skolinspektionen. Skolinspektionen kan komma att förelägga Malmö stad med ett vite om 3 500 000 kronor om dessa brister inte har åtgärdats vid angiven tidpunkt.

Nämndens presidium informerades om Skolinspektionens beslut i november 2024 och vid nämndens sammanträde i december presenterades en handlingsplan. Förvaltningen bedömer att arbetet fortlöper enligt planen.

De brister som har konstaterats bedöms inte vara så allvarliga att de ändrar den sammanvägda bedömningen av verksamheten. Genomförd grundläggande granskning visar i övrigt inte på annat än att nämnden har bedrivit verksamheten i enlighet med reglementet för nämnden och fullmäktiges beslut, liksom att nämnden har levt upp till tillämpliga författningar.

2.2 Intern kontroll - granskningsresultat

Genomförd grundläggande granskning visar att gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden har följt Malmö stads reglemente för intern kontroll samt kommungemensamma anvisningar från kommunstyrelsen.

Stickprov på två av nämndens granskningar i interna kontrollplanen 2024 visar att genomförande och återrapportering till nämnden är tillförlitlig.

2.3 Ekonomi - granskningsresultat

Genomförd grundläggande granskning visar att gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden i januari 2024 har beslutat om nämndsbudget för 2024 samt interna riktlinjer för ekonomistyrning. Verksamheten har bedrivits inom de beslutade ekonomiska ramarna. Dock redovisar nämnden jämfört med budgeten ett överskott på drygt 105 miljoner kronor. Avvikelsen förklaras huvudsakligen av färre elever inom gymnasieskola och färre helårsplatser inom vuxenutbildning än budget samt lägre snittpris per utbildningsplats än budget. Överskottet förklaras även av mer statsbidrag än budgeterat och sena ekonomiska tillskott i form av tilläggsanslag. Investeringsbudgeten har inte överskridits. Nämnden har följt upp ekonomin regelbundet och rapporterat till kommunstyrelsen.

3 Fördjupad granskning

Fördjupade granskningar genomförs där riskanalysen visar på väsentliga risker och där revisionen bedömer att den grundläggande granskningen inte är tillräcklig.

3.1 Efterlevnad av policy för mänskliga rättigheter

Malmö stadsrevision har granskat gymnasie- och vuxenutbildningsnämndens, hälsa-, vård- och omsorgsnämndens, stadsbyggnadsnämndens samt kommunstyrelsens efterlevnad av policy för mänskliga rättigheter.

Den sammanfattande bedömningen är att gymnasie- och vuxenutbildningsnämndens implementering av policyn för mänskliga rättigheter inte är helt ändamålsenlig. Nämnden bedriver ett aktivt arbete med de mänskliga rättigheterna men har inte på ett systematiskt sätt omsatt policyns vägledande principer och integrerat dessa i sin verksamhetsplanering för hela nämndens verksamhet.

Utifrån granskningens resultat rekommenderas gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden att:

- Säkerställ att policyns vägledande principer på ett systematiskt sätt omsätts och integrerats i nämndens verksamhetsplanering
- Säkerställ att uppföljningen av arbetet med policyn och resultatet av det sker inom ramen för den ordinarie mål- och verksamhetsuppföljningen och den interna kontrollen

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden har avlämnat ett yttrande över revisionsrapporten i mars 2025. Nämnden anser att revisionens granskning

är missvisande. Nämnden kommer dock vidta åtgärder för att integrera policyns vägledande principer på ett systematiskt sätt. Detta kommer att ske inom ramen för den ordinarie mål- och verksamhetsuppföljningen och inom den interna kontrollen. Nämnden kommer att ta fram riktlinjer för att tydliggöra kopplingen mellan nämndens prioriteringar och mål samt för arbetet med kvalitet och utveckling, i relation till de vägledande principerna i policyn.

Vidtagna och planerade åtgärder bedöms vara i överensstämmelse med revisionens slutsatser och rekommendationer.

4 Om årlig granskning

Den kommunala revisionen är fullmäktiges kontrollinstrument för att granska den verksamhet som bedrivs i nämnder och styrelser¹. Stadsrevisionen i Malmö granskar dessas ansvarstagande för att genomföra verksamheten enligt fullmäktiges uppdrag. Stadsrevisionen omfattar både de förtroendevalda revisorerna i revisorskollegiet och de sakkunniga yrkesrevisorerna på revisionskontoret.

Revisorernas uppdrag är att pröva om verksamheten sköts på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt, om räkenskaperna är rättvisande och om den interna kontrollen som görs inom nämnder och styrelser är tillräcklig.² Se vidare om begreppen tillräcklig intern kontroll, ändamålsenlig verksamhet och tillfredsställande ekonomi i bilaga i kapitel 5.

Den årliga granskningen består av tre delar:

grundläggande granskning av samtliga nämnder och styrelser

fördjupade granskningar, vilka rapporteras i sin helhet i enskilda rapporter som publiceras på Stadsrevisionens hemsida

granskning av Malmö stads delårsrapport och årsredovisning.

Granskningen utgår från en riskanalys och genomförs med den inriktning och omfattning som god sed³ kräver för att ge en rimlig grund för de förtroendevalda revisorernas bedömning. Granskningen bygger på revisionskriterier, varmed avses de bedömningsgrunder som utgör underlag för revisionens analyser och bedömningar. Revisionskriterier utgörs exempelvis av lagstiftning, kommunfullmäktigemål och andra beslut av fullmäktige.

¹ Begreppet styrelse omfattar här kommunstyrelsen och bolagsstyrelser.

² Kommunallagen, 12 kapitlet 1 §.

³ God revisionssed i kommunal verksamhet 2022, SKR.

Utifrån brister som konstaterats genom granskningen lämnas ofta rekommendationer till de granskade nämnderna och styrelserna. Stadsrevisionen följer upp om dessa har genomfört åtgärder för att följa revisorernas rekommendationer.

I revisionskontorets årsrapport sammanfattar den sakkunnige yrkesrevisorn all granskning som har genomförts av respektive nämnd/styrelse under det gångna året. Syftet med rapporten är att ge de förtroendevalda revisorerna underlag för sin ansvarsprövning enligt kommunallagen.

Förvaltningen har givits möjlighet att faktakontrollera årsrapporten, som är ett utkast och inte en allmän offentlig handling fram till dess att revisorskollegiet beslutar om revisionsberättelsen.

De förtroendevalda revisorerna i respektive styrgrupp ur revisorskollegiet träffar nämndens presidium och förvaltningsledning i samband med delårsrapport och årsbokslut.

4.1 Bedömningskala

Områdena verksamhet, intern kontroll och ekonomi bedöms enligt följande bedömningskala.

Bedömning	Förklaring av kriterier
● Ändamålsenlig / Tillräcklig / tillfredsställande	Bedömningskriterierna är i allt väsentligt uppfyllda. Det kan förekomma mindre avvikelser/brister som behöver åtgärdas.
● Inte helt ändamålsenlig / tillräcklig / tillfredsställande	Bedömningskriterierna bedöms inte vara helt uppfyllda. Det finns avvikelser/brister som behöver åtgärdas.
● Inte ändamålsenlig / tillräcklig / tillfredsställande	Bedömningskriterierna bedöms inte vara uppfyllda. Det finns väsentliga avvikelser/brister som behöver åtgärdas.

4.2 Granskningsansvariga

Revisorskollegiets styrgrupp skola: Göran Hellberg (sammanställande), Claes Carlsson, Jan Danielsson, Ann Karin Gillberg, Per Håkan Linné, Anneli Philipson och Mats Planell.

Sakkunnig från revisionskontoret: Marie Paulsen, certifierad kommunal yrkesrevisor. Yrkesrevisorn har prövat sitt oberoende i enlighet med SKYREV:s rekommendation R2 och inte funnit något hinder mot att utföra granskningen.

Kvalitetssäkring: Ann-Mari Ek, revisionsdirektör, certifierad kommunal yrkesrevisor.

5 Bilaga: Förklaringar till begrepp

Enligt 6 kap. 6 § kommunallagen ska nämnderna var och en inom sitt område se till att verksamheten bedrivs i enlighet med de mål och riktlinjer som fullmäktige har bestämt samt de bestämmelser i lag eller annan författning som gäller för verksamheten. De ska också se till att den interna kontrollen är tillräcklig och att verksamheten bedrivs på ett i övrigt tillfredsställande sätt.

Att verksamheten sköts på ett ändamålsenligt sätt innebär att:⁴

verksamhetens resultat lever upp till fullmäktiges mål, beslut och riktlinjer samt gällande lagstiftning och andra föreskrifter som gäller för verksamheten.

styrelsen och nämnden har en styrning och uppföljning mot mål och beslut.

Av Malmö stads budget 2024⁵ framgår att kommunfullmäktigemålen anger ett fåtal områden där nämnder och helägda bolag behöver arbeta gemensamt för att åstadkomma en tydlig förflyttning över mandatperioden.

Nämnden/styrelsen ska två gånger om året – i samband med delårsrapport och årsanalys - bedöma om bidraget leder till förflyttning i riktning mot de långsiktiga kommunfullmäktigemål som tilldelats nämnden/styrelsen. Inom målområdena finns ett antal uppdrag riktade till vissa nämnder och styrelser. Årliga budgetuppdrag ska redovisas senast i samband med nämndens/styrelsens årsanalys. Fleråriga budgetuppdrag som är pågående ska delrapporteras i samband med årsanalysen.

Att den interna kontrollen är tillräcklig innebär att det finns systematiskt ordnade kontroller i organisation, system, processer och rutiner, som på en rimlig nivå säkerställer att:⁶

verksamheten lever upp till målen och är kostnadseffektiv,

informationen om verksamheten och den finansiella rapporteringen är ändamålsenlig, tillförlitlig och tillräcklig,

de regler och riktlinjer som finns för verksamheten följs.

Nämnden ska i enlighet med Malmö stads reglemente för intern kontroll⁷ se till att det finns en organisering och ett systematiskt arbetssätt som säkerställer en god intern kontroll. Det innefattar bland annat att årligen besluta

⁴ God revisionssed i kommunal verksamhet 2022, SKR sidan 26.

⁵ Malmö stads budget 2024, sidan 26.

⁶ God revisionssed i kommunal verksamhet 2022, SKR sidan 27.

⁷ Reglemente för intern kontroll i Malmö stad; antagen av kommunfullmäktige 20/12 2016.

om en intern kontrollplan som beskriver prioriterade åtgärder och granskningar utifrån dokumenterade riskanalyser.

Att nämndens verksamhet sköts på ett från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt innebär att nämnden:⁸

klarar att genomföra sitt uppdrag med tillgängliga resurser,

bedriver verksamheten med god ekonomisk hushållning utifrån fullmäktiges beslut.

Av Malmö stads budget 2024⁹ framgår bland annat att nämnden ska upprätta interna riktlinjer för ekonomisk styrning, regelbundet följa utvecklingen i sin verksamhet och vidta korrigerande åtgärder efter behov.

⁸ God revisionsred i kommunal verksamhet 2022, SKR sidan 26.

⁹ Malmö stads budget 2024, sidan 26 ff.