

## Bilaga 1



## Reservation

### Ärende 7. Malmö stads budget 2025 med plan för åren 2026-2027

Moderaterna yrkade att förslaget till ny budget skulle avslås till förmån för Moderaternas förslag. Då vårt förslag ej vann gehör reserverar vi oss till förmån för egen budget, se bilaga.

### Kommunstyrelsen 2024-10-05

Helena Nanne (M)

Håkan Fäldt (M)

Med instämmande av

John Eklöf (M)

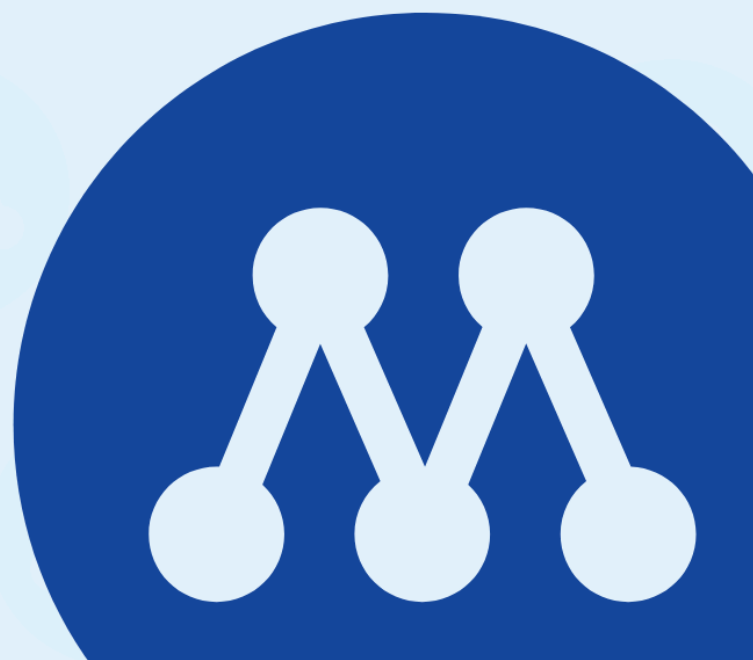
Farishta Sulaiman (M)

Tony Rahm (M)

# **Moderaternas**

**förslag till Malmö stads**

# **budget 2025**



**Malmö ska vara Sveriges bästa stad att växa upp i.** De senaste åren har Moderaterna samlat oppositionen och räddat Malmös förskolor och skolor från de mest akuta konsekvenserna av Socialdemokraternas nedskärningar. Nu gör vi förstärkningarna permanenta och satsar ytterligare på förskolan och skolan. Med Moderaternas budgetförslag kan elevpengen höjas, läxhjälp införas på alla skolor och våra barns läslust väckas på bemannade och välfyllda skolbibliotek. Våra yngsta barn kan mötas av trygg och välutbildad personal med rimliga arbetsförhållanden och en bra lön.

Vi storsatsar på det förebyggande arbetet för att stoppa köerna till socialtjänsten och stärka samarbetet mellan socialtjänsten, skolan och Polisen. Med nya insatser ska våra barn drivas ur händerna på gängen och tillbaka till en trygg framtid. Vi stärker också tryggheten på våra gator och torg med ordningsvakter, kameror och belysning.

**Malmö ska vara en stad där arbete och ansträngning alltid lönar sig.** Sänkt skatt kombinerat med rättvisa bidragsregler ska göra det lönsamt att jobba och ge mer pengar på kontot varje månad. I Malmö ska vi drömma om, och förverkliga, de stora etableringarna som skapar fler jobb och bidrar med innovation som driver på omställningen till ett mer hållbart samhälle.

**Malmö ska vara en stad med trygg och värdig välfärd.** Vi satsar på höjd kvalitet och bemanning i äldreomsorgen. Samtidigt bygger vi upp skyddsvallar i Malmö stads ekonomi, för att säkra välfärden för kommande generationer. Omställningsarbetet mot smartare och mer effektiva arbetssätt prioriteras och vi budgeterar med ett starkt resultat för att uppnå kraven på god ekonomisk hushållning och undvika en skenande skuldsättning.

Vi presenterar här Moderaternas förslag till budget för Malmö stad 2025.



Helena Nanne

Oppositionsråd (M)

## **VI FÖRESLÅR DÄRFÖR KOMMUNFULLMÄKTIGE BESLUTA:**

att anta Moderaternas förslag till budget inklusive kommunfullmäktigemål för 2025.

## Innehållsförteckning

Innehållsförteckning.....	3
<b>Malmö ska vara Sveriges bästa stad att växa upp i.....</b>	<b>4</b>
Kommunfullmäktigemål.....	4
Inriktning för verksamheten.....	5
Den bästa starten i livet.....	5
Skola för kunskap med trygghet och arbetsro.....	7
Stoppa rekryteringen till gängen.....	9
Trygghet på våra gator och torg.....	13
Mer grönska och utrymme för lek.....	15
En trevligare stad för alla.....	16
<b>Malmö ska vara en stad där arbete och ansträngning alltid lönar sig.....</b>	<b>19</b>
Kommunfullmäktigemål.....	19
Inriktning för verksamheten.....	20
Alla som kan jobba ska ha ett jobb att gå till.....	20
Mer pengar på kontot varje månad med sänkt skatt.....	22
Enklare att starta och driva företag.....	23
<b>Malmö ska vara en stad med trygg och värdig välfärd.....</b>	<b>25</b>
Kommunfullmäktigemål.....	25
Inriktning för verksamheten.....	25
Trygg äldreomsorg med hög kvalitet.....	25
Frihet och tillgänglighet.....	27
En trygg och attraktiv arbetsgivare.....	28
Effektiv organisation för bättre välfärd.....	30
<b>Styrning och ledning i Malmö stad.....</b>	<b>31</b>
<b>Planeringsförutsättningar, ramar och ekonomisk analys.....</b>	<b>39</b>
Skatteintäkter och generella bidrag.....	41
<b>Budget 2025 med plan för åren 2026–2027.....</b>	<b>43</b>
Övriga förändringar.....	45
<b>Ekonomisk analys.....</b>	<b>48</b>
Resultatutveckling.....	48
<b>Driftbudget.....</b>	<b>51</b>
<b>Resultaträkning.....</b>	<b>53</b>

# Malmö ska vara Sveriges bästa stad att växa upp i

## Kommunfullmäktigemål:

### **ANDELEN ELEVER SOM ÄR BEHÖRIGA TILL GYMNASIESKOLAN SKA VARA HÖGST BLAND SVERIGES STORSTADSKOMMUNER**

*Nämnder som berörs: förskolenämnden, grundskolenämnden, gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden, samt arbetsmarknads- och socialnämnden*

### **SKOLAN SKA VARA EN PLATS DÄR TRYGGHET, STUDIERO OCH DEMOKRATISKA VÄRDERINGAR RÅDER**

*Nämnder som berörs: förskolenämnden, grundskolenämnden, samt gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden*

### **MALMÖBORNAS TRYGGHET SKA ÖKA OCH ALLA FORMER AV BROTTSLIGHET SKA MINSKA**

*Nämnder och bolag som berörs: kommunstyrelsen, arbetsmarknads- och socialnämnden, Parkeringsövervakning i Malmö AB, miljönämnden, stadsbyggnadsnämnden, tekniska nämnden samt servicenämnden*

### **NYREKRYTERINGEN TILL KRIMINALITET SKA BRYTAS I SAMVERKAN MED MYNDIGHETER OCH CIVILSAMHÄLLE**

*Nämnder som berörs: kommunstyrelsen, arbetsmarknads- och socialnämnden, förskolenämnden, grundskolenämnden, gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden samt fritidsnämnden*

### **MALMÖ STAD SKA BEDRIVA ETT EFFEKTIVT ARBETE MOT HEDERSRELATERAT VÅLD OCH FÖRTRYCK SAMT VÅLD I NÄRA RELATIONER**

*Nämnder som berörs: kommunstyrelsen, arbetsmarknads- och socialnämnden, förskolenämnden, grundskolenämnden, gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden, hälsa-, vård- och omsorgsnämnden samt funktionsstödsnämnden*

### **MALMÖ STAD SKA VARA EN LEDANDE OFFENTLIG AKTÖR I DEN GRÖNA OMSTÄLLNINGEN OCH BIDRA TILL ATT KLIMATMÅLEN UPPNÅS**

*Nämnder och bolag som berörs: samtliga*

## **MALMÖ STAD SKA GENOM PLANERINGEN AV STADEN SÄKERSTÄLLA EN FUNKTIONSBLANDAD BEBYGGELSE OCH BEVARANDE AV OLIKA OMRÅDENS SÄRPRÄGEL**

*Nämnder och bolag som berörs: kommunstyrelsen, stadsbyggnadsnämnden, tekniska nämnden, kulturnämnden, fritidsnämnden samt MKB*

## **FLER MALMÖBOR SKA TA DEL AV STADENS KULTUR- OCH FRITIDSUTBUD**

*Nämnder och bolag som berörs: kommunstyrelsen, kulturnämnden, fritidsnämnden, Malmö Live, Malmö stadsteater, förskolenämnden, grundskolenämnden, gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden, samt funktionsstödsnämnden*

### **Inriktning för verksamheten:**

Malmö ska vara en stad där familjer aldrig behöver tvivla på att barnen får alla förutsättningar till en bra uppväxt. Det behövs fler vuxna i klassrummet, tidiga insatser för barn utifrån behov, föräldrar som går till jobbet på morgonen och gröna miljöer att leka och leva i.

### **Den bästa starten i livet**

Våra barn ska ges bästa möjliga start i livet. Det förutsätter en förskola med hög kvalitet och stort fokus på det svenska språket. Förskolan är avgörande för barns utveckling och i få kommuner är dess roll mer kritisk än här, en stad präglad av omfattande sociala utmaningar. Här är förskolan ofta den första och enda länken till det svenska samhället för barn som växer upp i miljöer där svenska inte talas och arbetslöshet dominerar. För dessa barn är förskolan inte bara en plats för tidigt lärande, den är en väg från utanförskapet. Utan en förskola som klarar av att fånga upp små barn, kompensera för sociala utmaningar och säkerställa att de lär sig att prata svenska kommer många barn börja skolan med så dåliga förutsättningar att det är svårt att reparera skadan. Alla förskolor, men framför allt i socialt utsatta områden, måste nå högre förskollärartäthet och högre andel utbildade barnskötare för att varje barn ska kunna bli sett och få den uppmärksamhet, utbildning och stöd barnet behöver i sin utveckling.

Malmö måste ta förskolläraryrket på allvar och säkerställa kompetensförsörjningen genom goda arbetsvillkor, fortbildning och konkurrenskraftiga löner. En riktad lönesatsning för förskollärare ska därför genomföras i syfte att öka attraktiviteten och därmed förskollärartätheten. En av förskolläraryrketens konsekvenser är den bristande språkinläringen. Ojämligheten i andel förskollärare bland stadens förskolor bidrar även till enorma skillnader i förskolans kvalitet och barns möjligheter till rätt stöd.

Idag är allt för många av barnskötarna utbildade. Det ställer ofta högre krav på resterande personal och bidrar till överarbetade kollegor. Alla stadens barnskötare ska

vara utbildade. För att uppnå det behövs fler attraktiva utbildningssatsningar för barnskötare, men även karriärmöjligheter för redan utbildade barnskötare, för att de fortsatt ska vilja arbeta inom förskolan. Därför ska en genomlysning av förskolenämndens utbildningsinsatser göras. Då barnskötare ofta har en sämre löneutveckling än förskollärare, även om de har mycket hög kompetens, ska även en särskild lönesatsning göras för utbildade barnskötare med mycket hög kompetens.

Den demografiska utvecklingen med kraftigt vikande barnantal är en stor utmaning för i princip samtliga svenska kommuner. Samtidigt har Malmö under lång tid haft större barngrupper än såväl liknande kommuner som riksgenomsnittet. När barngrupperna blir för stora, framför allt på förskolor där personalen inte besitter tillräckligt hög kompetens, riskerar personalen att ha svårt att möta varje barns individuella behov och intressen, vilket är grundläggande för barns utveckling och lärande.

För att på bästa sätt kunna utnyttja den demografiska utvecklingen ska en riktad satsning genomföras där förskolenämnden kompenseras för hela sitt ekonomiska bortfall med anledning av den demografiska utvecklingen. Detta gör att utvecklingen med minskande barnantal i Malmö kan tas tillvara för att minska barngruppernas storlek och öka personaltätheten, istället för att riskera leda till nedlagda förskolor och kanske till och med ännu större barngrupper än idag, då resurserna ute i verksamheterna inte räcker till. Även den extra förstärkning av förskolans resurser som Moderaterna drev igenom under våren 2024 görs permanent.

Barn med bristande språkkunskaper ska fångas upp och få hjälp tidigt genom fördjupat samarbete med BVC och införande av kommunala språkförskolor. Regeringen har aviserat att de inom kort kommer tillsätta en utredning kring hur en modell för obligatorisk språkförskola ska se ut i Sverige. En särskild satsning på att stärka den akademiska kompetensutvecklingen i svenska språket för förskollärare ska genomföras.

Tidiga insatser är avgörande för barn och unga som växer upp i social utsatthet. Konsekvenserna är normbrytande beteende och såväl psykisk som fysisk ohälsa i form av exempelvis diabetes, karies och övervikt. Barnavårdscentraler och familjecentraler fyller en viktig funktion för att ge tidigt stöd, men stadens förskolor är också naturliga kontaktytor för barn och deras föräldrar. Arbetsmarknads- och socialnämnden samt förskolenämnden ges därför i uppdrag att stärka och utveckla samverkan i syfte att säkerställa att alla barn i Malmö ges goda uppväxtvillkor.

## **VI FÖRESLÅR DÄRFÖR KOMMUNFULLMÄKTIGE BESLUTA:**

att uppdra åt förskolenämnden att utreda formerna för införande av kommunala språkförskolor,

att uppdra åt förskolenämnden att genomföra en lönesatsning för förskollärare och för utbildade barnskötare med mycket hög kompetens,

att uppdra åt förskolenämnden att utveckla den akademiska kompetensutvecklingen i svenska språket för förskollärare,

att uppdra åt förskolenämnden att inleda ett arbete för att varaktigt minska barngruppernas storlek och öka personaltätheten,

att ge arbetsmarknads- och socialnämnden och förskolenämnden i uppdrag att utarbeta nya former för samverkan för att förebygga, upptäcka och agera mot sociala problem och ohälsa vid tidig ålder,

## **Skola för kunskap med trygghet och arbetsro**

Malmö skolor ska vara en trygg plats för kunskap och lärande. Alla elever ska lämna grundskolan med tillräckliga kunskaper och gymnasiebehörighet. En stad som Malmö har inte råd med dåliga skolor. För att säkerställa att alla elever får en god och rättvis skolgång ska skolors kvalitet och resultat granskas samt analyseras regelbundet.

För att främja elevers läsförståelse och förmåga till kunskapsinhämtning och kritiskt tänkande genomförs en riktad satsning på bemannade skolbibliotek på alla Malmö grundskolor. Alla barn, även de som växer upp i hem utan böcker, ska tidigt få chansen att introduceras till de nya världar som läsning ger nycklarna till. Skolbibliotekariens roll är att möta varje barns individuella behov, så att de alltid har en bok som skapar lust att läsa ännu mer.

Läromedel och övningsmaterial i förskolan och lågstadiet ska bestå av fysiska böcker i större utsträckning än idag och i mindre utsträckning av surfplattor och andra digitala enheter. Detta har nu börjat förverkligas genom de extra pengar till grundskolan som Malmömoderaterna drev igenom under hösten 2023 och genom en riktad satsning från den moderatledda regeringen.

De stora nedskärningarna som under lång tid drabbat Malmö skolor ska stoppas. Skolan ska kompensera för social utsatthet, möta varje elevs individuella behov och vara en trygg plats för alla elever. För att säkerställa att alla elever, oavsett vilken skola de går i, ska få det stöd de behöver för att klara skolan görs nu den extra satsning på skolan som Moderaterna drev igenom under våren 2024 permanent. Elever med dyskalkyli, som idag ofta faller mellan stolarna, ska få tidigt och evidensbaserat stöd. Läxhjälp ska införas på alla grundskolor. Detta räcker dock inte för att reparera den skada som Socialdemokraternas omfattande nedskärningar har orsakat skolan. Därför genomförs en ytterligare förstärkning av skolans resurser för att höja elevpengen.

Elever som mår bra har bättre förutsättningar att prestera i skolan, därför ska den psykiska ohälsan bland unga tas på större allvar. Elevhälsans breda hälsoförebyggande arbete ska förstärkas med hjälp av ett utökat kommunbidrag. Elevhälsan ska ta fram och införa gemensamma rutiner för att erbjuda bra stöd och information till flickor och unga



kvinnor med menstruella besvär, endometrios eller andra kvinnosjukdomar. Detta arbete är avgörande för att säkerställa att flickor och unga kvinnor får den hjälp de behöver i sin vardag, vilket i sin tur kan påverka deras hälsa, mående och skolgång positivt. För att säkerställa en likvärdig elevhälsa samt renodla skolornas uppdrag ges grundskolenämnden även i uppdrag att undersöka möjligheterna att centralisera elevhälsan och övriga stödfunktioner.

En lyckad skolgång är enligt forskning en av de viktigaste skyddsfaktorerna för att undvika att barn hamnar i kriminalitet, utanförskap eller missbruk senare i livet. För att kunna lyckas med skolan måste eleverna också vara i skolan. Malmös växande problem med elever som har en omfattande frånvaro måste mötas med kraftfulla åtgärder. Skälen till frånvaro kan vara många: psykisk ohälsa, kränkningar, bristande motivation, beroendeproblematik eller sociala problem i hemmiljön. Frånvarande elever måste mötas av tidiga och samordnade insatser från elevhälsan och skolans kompletterande kompetenser såsom specialpedagoger, elevkoordinatorer och elevassistenter. Med fler skolsociala team kan detta arbete ske på ett strukturerat sätt. Ett system ska utarbetas för att åstadkomma att beloppet som motsvarar skolpeng för en långvarigt frånvarande elev istället används till insatser för att eleven ska kunna återvända till sin skolgång. En frånvarande elev får aldrig utgöra en positiv budgetavvikelse.

Arbetet mot antisemitism, islamofobi och andra former av rasism i skolan ska förstärkas. En kartläggning av förekomsten av olika former av rasism i skolorna ska genomföras. Kartläggningen som gjordes under 2021 avseende antisemitism visar på omfattande problem där judiska barn återkommande blir kränkta i sin vardag. Efter Hamas terrorattentat mot civila judar i Israel har känslan av utsatthet ökat hos många av Malmös judar. Därför behöver Malmö stad fördjupa kunskapsläget om förekomsten av rasism i Malmös skolor, för att kunna utbilda skolpersonalen och sätta in kraftfulla och träffsäkra åtgärder mot problemen.

Ordningsstörningar och bristen på studiero ska bekämpas och det ska råda nolltolerans mot alla former av kränkningar. Ordning och reda ska råda i klassrummen och skolan ska vara en trygg plats för både lärare och elever. Därför ska det ställas tydligare krav på varje skolledning att kunna säkerställa ordning och reda.

I Malmö ska alla vägar leda till jobb. Vid val av gymnasieprogram är yrkesprogrammen ofta en säker väg till jobb och egen försörjning, men det återspeglas inte i programmets attraktivitet. Studie- och yrkesvägledningen måste stärkas för att elever och föräldrar tidigare ska få bra information om utbildningar som leder till jobb.

En särskild satsning där fler elever på yrkesprogram får körkortsutbildning på skoltid ska genomföras för att stärka programmets attraktivitet och för att förbättra elevernas förutsättningar till inträde på arbetsmarknaden efter fullgjord utbildning.

Gymnasieprogrammets utformning ska planeras med hänsyn till arbetsmarknadens behov och utformas i nära samverkan med näringslivet. Genom att etablera samarbeten

med företag kan programmen bli mer relevanta och anpassade till de färdigheter och kompetenser som efterfrågas på arbetsmarknaden.

Samverkan med fristående aktörer ska fördjupas för att stärka valfriheten och säkerställa att alla elever, oavsett skolform, har tillgång till likvärdigt stöd. Genom en kontinuerlig och öppen dialog med fristående skolor kan vi skapa förutsättningar för att elever på fristående skolor får samma stödinsatser och möjligheter som de i kommunala skolor. Detta inkluderar samverkan kring insatser som SSPF (skola, socialtjänst, polis och fritid).

## **VI FÖRESLÅR DÄRFÖR KOMMUNFULLMÄKTIGE BESLUTA:**

att ge grundskolenämnden i uppdrag att införa läxhjälp på samtliga kommunala grundskolor,

att uppdra åt grundskolenämnden och gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden att utveckla gemensamma rutiner för elevhälsan för att säkerställa rätt stöd och information åt elever med menstruella besvär, endometriosis eller andra kvinnosjukdomar,

att ge grundskolenämnden i uppdrag att kartlägga all frånvaro samt stärka samverkan med socialtjänsten för elever med lång och problematisk frånvaro,

att ge grundskolenämnden i uppdrag att utforma ett system där skolpengen trappas ner vid långvarig elevfrånvaro och omfördelas till insatser som syftar till att elevens studier ska återupptas,

att ge grundskolenämnden i uppdrag att inrätta bemannade skolbibliotek på alla grundskolor,

att uppdra åt grundskolenämnden att i samarbete med förskolenämnden och gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden utöka arbetet mot antisemitism, islamofobi och andra former av rasism,

att ge gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden i uppdrag att utveckla studie- och yrkesvägledningen genom fortbildning och utökat samarbete med stadens arbetsgivare,

## **Stoppa rekryteringen till gängen**

Alla Malmöbor ska känna sig trygga och sedda. För att nå dit krävs att alla aktörer i samhället samarbetar och gemensamt agerar mot dem som sprider otrygghet genom narkotikahandel, våld och annan brottslighet. Resurserna måste användas effektivt för att skydda och stödja dem som drabbas hårdast. Samtidigt är det avgörande att förebygga att unga hamnar i kriminalitet. Varje barn ska kunna växa upp med hopp och framtidstro som är så stark att gängkriminalitet inte framstår som ett alternativ. Genom kraftfulla och

riktade insatser, både ingripande och förebyggande, kan Malmö bli en plats där alla har möjlighet att leva goda, långa och trygga liv.

Socialtjänsten spelar en central roll i välfärdssystemet, med ett viktigt uppdrag att stödja och skydda individer och familjer i utsatta situationer. En av de mest betydelsefulla uppgifterna i socialtjänstens arbete är de förebyggande insatserna, som ska förstärka skyddsnetet innan problem uppstår eller förvärras. Genom att tidigt fånga upp Malmöbor som behöver hjälp kan socialtjänsten bidra till att minska risken för sociala problem och behov av mer omfattande insatser i framtiden.

För att stärka det socialt förebyggande arbetet i Malmö ska metoden "Rätt kurva", som framgångsrikt tillämpas i flera svenska kommuner för att förhindra att unga hamnar i kriminalitet, införas i Malmö stad. Metoden ska tidigt identifiera och stötta individer eller grupper som riskerar att utveckla sociala problem. Metoden fokuserar på att analysera trender och mönster i ett tidigt skede, vilket gör det möjligt att sätta in anpassade och effektiva insatser innan problemen eskalerar. Genom att använda evidensbaserade verktyg och strategier kan "Rätt kurva" skapa en positiv förändring, vilket i sin tur minskar behovet av mer ingripande åtgärder i framtiden. I programmet skapas individuella handlingsplaner för alla barn som deltar i syfte att stärka deras förmågor. Föräldrar stärks i sin roll som förebilder med hjälp av praktikplatser och språkträning. Socialpedagoger följer barnen i deras aktiviteter och stärker deras positiva beteenden.

Barn som redan dragits in i grov kriminalitet står inför en livsfarlig situation, där risken för att de både mördar och mördas är påtaglig. Dagens insatser är inte utformade för att nå dessa unga, vilket resulterar i att många går förlorade i en destruktiv livsstil. Det handlar om att säkerställa att dessa barn får den hjälp de behöver för att kunna återvända till en positiv väg i livet och få en trygg framtid. Ett avhoppningsprogram för barn under 15 år ska därför införas för att göra det möjligt att erbjuda dem en väg bort från kriminaliteten och ge dem riktiga alternativ för att förändra livet.

Malmö har omfattande problem med hedersrelaterat våld och förtryck, som i synnerhet drabbar barn och unga. En femtedel av alla niondeklassare uppger att de är drabbade, samtidigt som granskningen från Malmös stadsrevision visar på stora brister i stadens arbete med att motverka dessa problem. Förskolorna gör nästan aldrig orosanmälningar till socialtjänsten kopplat till hedersförtryck och många har valt bort att utbilda sin personal av oro för att de inte kommer att acceptera ett tydligt budskap om ett samhälle fritt från hedersnormer. Varje Malmöbo har rätt att leva ett liv utan begränsningar av förtryckande normer. Ett omfattande åtgärdspaket ska därför genomföras. En fullständig kartläggning av förekomsten av hedersproblematik på alla Malmö stads verksamheter ska utföras. En särskild stödfunktion för förskole- och skolpersonal gällande hedersrelaterad problematik ska inrättas. Utbildning och fortbildning för Malmö stads personal kring hedersfrågor ska utvärderas och utvecklas. Lämpligt stöd och verktyg för socialsekreterare med utgångspunkt i gällande lagstiftning och riktlinjer ska tas fram, och

en informationskampanj till vårdnadshavare om vilka normer och värderingar som gäller i Malmö stad ska genomföras.

Socialtjänsten har under en rad år stått inför stora utmaningar. Med ökat inflöde av orosanmälningar gällande barn och unga är det särskilt oroväckande hur lång tid det tar att utreda och därmed också kunna sätta in rätt insatser för att hjälpa barn i svåra situationer. Enligt den senaste redovisningen är mer än en fjärdedel av utredningarna olagligt långa. Barn tvingas vänta i kö när de många gånger är i akut behov av hjälp. Arbetsmarknads- och socialnämnden får därför en riktad förstärkning och får i uppdrag att ta fram och genomföra åtgärder för att kunna avsluta utredningarna inom ramen för den lagstadgade utredningstiden, att skyndsamt göra en genomlysning av socialsekreterarnas arbetsbörda och var behoven är som störst samt att se över vilka andra yrkesgrupper som skulle kunna rekryteras för att avlasta verksamheten.

Ett tryggt och närvarande föräldraskap är en nyckel till att fostra välmående barn och unga som det går bra för i livet. För att ge regeringens satsning på utbyggda föräldrastödsprogram största möjliga effekt ska samarbetet med civilsamhället fördjupas för att bättre nå ut till familjer som står långt ifrån samhället och har ett lågt förtroende för myndigheter.

Regeringens satsning på skolsociala team - där elevhälsa, specialpedagoger och representanter från socialtjänsten samverkar kontinuerligt för att åstadkomma snabba och samordnade insatser för att hjälpa utsatta barn - gör att detta nu håller på att införas på några skolor i Malmö. Arbetet med införande av skolsociala team ska utökas och tillsammans med samverkansformen SSPF införas på alla Malmös skolor. Även friskolor ska erbjudas samverkansformen. På skolor med särskilt stora problem ska en modell där myndighetsutövande socialsekreterare stationeras på skolan införas, för att stärka förtroendet för socialtjänsten hos utsatta grupper, sänka trösklarna för att be om hjälp och förkorta vägarna till samverkan kring barn med sociala problem. Genom att tydligare knyta det socialt förebyggande arbetet till skolan kommer skolplikten i större utsträckning kunna användas för att få barn och deras föräldrar att delta i nödvändiga insatser.

Idag finns det en kunskapsbrist gällande flickors deltagande i gängkriminalitet. Detta medför stora risker, både för att flickor som skulle vara i behov av insatser inte uppmärksammas och får den hjälp de behöver, och för att nödvändiga åtgärder för att motverka gängens utbredning i Malmö uteblir. En särskild kartläggning av flickors deltagande i kriminella gäng ska därför genomföras.

Kvinnojourer och andra verksamheter som är avgörande för trygghetsarbetet ska ges långsiktigt och förutsägbart stöd. Våldsutsatta ska få mer omfattande och bättre stöd med en särskild kontaktperson som hjälper till med samordning av alla nödvändiga kontakter med myndigheter och civilsamhället, hela vägen från uppbrott till etablering av en ny vardag. I syfte att motverka risken för att våldsutsatta drabbas av hemlöshet och risken att våldsutsatta återvänder till destruktiva förhållanden ska gruppen beredas förtur till förstahandskontrakt efter tiden på skyddat boende.

Det parallellsamhälle som vuxit fram omfattar en stor svart ekonomi och drivs på av organiserad brottslighet. För att bekämpa denna utveckling är det myndighets-överskridande samarbetet i Tryggare Malmö mycket viktigt. Verksamheten ska därför utökas och tillförs mer resurser.

Den grova kriminaliteten utgör en alltmer systemhotande utmaning för det svenska samhället. Gäng och kriminella klaner intensifierar sina försök att infiltrera myndigheter för att undergräva rättsstatens arbete och skaffa sig otillbörliga fördelar. Malmö måste aktivt skydda sig mot denna utveckling. Därför ska säkerhetsprovning införas vid tillsättningar av tjänster inom Malmö stads myndighetsutövning.

## **VI FÖRESLÅR DÄRFÖR KOMMUNFULLMÄKTIGE BESLUTA:**

att ge arbetsmarknads- och socialnämnden, grundskolenämnden och fritidsnämnden i uppdrag att införa samverkansmodellen SSPF på alla Malmös kommunala grundskolor,

att ge arbetsmarknads- och socialnämnden och fritidsnämnden i uppdrag att verka för att SSPF-samarbeten etableras med Malmös friskolor

att ge arbetsmarknads- och socialnämnden och grundskolenämnden i uppdrag att införa skolsociala team på fler skolor i Malmö,

att ge arbetsmarknads- och socialnämnden och grundskolenämnden i uppdrag att utreda hur myndighetsutövande socialsekreterare kan stationeras på grundskolor i Malmö,

att uppdra åt arbetsmarknads- och socialnämnden att utforma och införa ett avhoppprogram för barn under 15 år,

att ge arbetsmarknads- och socialnämnden i uppdrag att utreda hur våldsutsatta ska kunna få en personlig kontakt som tar tillvara individens rättigheter och samordnar alla kontakter hela vägen från uppbrott till etablering av en ny vardag,

att ge MKB och berörda nämnder i uppdrag att utarbeta ett system där våldsutsatta ges förtur till förstahandskontrakt efter tiden på skyddat boende,

att ge arbetsmarknads- och socialnämnden i uppdrag att göra en kartläggning av flickors deltagande i kriminalitet,

att uppdra åt arbetsmarknads- och socialnämnden att ta fram och genomföra åtgärder för att förkorta utredningstiderna, skyndsamt göra en genomlysning av socialsekreterarnas arbetsbörda samt att se över vilka andra yrkesgrupper som skulle kunna rekryteras för att avlasta verksamheten.

att ge kommunstyrelsen i uppdrag att i samarbete med berörda nämnder införa säkerhetsprovning vid tillsättningar av tjänster inom Malmö stads myndighetsutövning,

## Trygghet på våra gator och torg

Alla ska känna sig trygga i stadens offentliga rum. De nationella satsningar som görs på fler poliser och utbyggnad av hela rättsväsendet är viktiga för Malmö. Det behövs också en möjlighet för staden att anställa egna kommunala poliser. I väntan på att detta möjliggörs ska de kommunala ordningsvakterna fördubblas i antal under 2025. Ordningsvakternas bevakningsområde ska utökas till att de utöver det befintliga bevakningsområdet även omfattar området mellan Amiralsgatan/Studentgatan från Folkets park till Stora Nygatan, Stora Nygatan från Studentgatan till Slottsgatan/Fersens väg, Slottsgatan/Fersens väg från Stora Nygatan till Östra Rönneholmsvägen, Östra Rönneholmsvägen från Fersens väg till Rådmansgatan, Rådmansgatan från Triangelorget till S:t Johannesgatan samt området mellan Gustav Adolfs torg och Stortorget inklusive Lilla torg.

Problemen med vansinneskörningar blir allt större. Vårdslös körning i extremt höga hastigheter, med olaglig utrustning och outhärdliga ljudnivåer plågar tusentals Malmöbor som inte kan sova om nätterna. Situationen skapar direkta hälsoproblem, där hjärtinfarkter och dödsfall är de yttersta konsekvenserna. De kommunala ordningsvakterna ska därför få i uppdrag att bistå Polisen i deras arbete att motverka problemen genom att vara närvarande uniformerad personal i ett större område, dokumentera och vittna mot dem som utsätter oss för vansinneskörningar. Tekniska nämnden får även i uppdrag att öka sina investeringar i automatiska farthinder.

Snabbt agerande mot nedskräpning, klotter och skadegörelse ska bidra till en tryggare stad. Den som går hem på kvällen ska alltid vara och känna sig trygg. Trygga stråk med belysning och kameror ska därför införas.

Råttor utgör ett stort livskvalitetsproblem. Föräldrar är oroliga för att låta barnen leka på innergårdar och Malmöbor drabbas av svåra egendomsskador på grund av gnagande råttor. Det är fundamentalt att staden kan upprätthålla hälsosamma och trygga livsmiljöer. Tekniska nämnden ges i uppdrag, med tillhörande utökad kommunbidrag, att utöka

renhållningsarbetet och genomföra riktade insatser för att motverka förekomsten av skadedjur, såsom råttor, på våra gator och torg.

Malmö stad som kommun har ett stort ansvar för att bidra till en stark civil beredskap. Tack vare Moderaterna genomför staden nu informationsinsatser om vilka förberedelser man själv förväntas att göra och en kartläggning av beredskapen ska genomföras. Förmågan att agera vid kris och krig måste förstärkas ytterligare. Därför ska Malmö stad etablera samarbete med Frivilliga Resursgruppen, som kan stödja när stadens egen personal inte räcker till, särskilda trygghetspunkter ska etableras, och Malmö stads riktlinjer för bidragsgivning till föreningslivet ska revideras så att föreningar som tar emot bidrag också ska åta sig att bidra till ökad beredskap. Kommunstyrelsen tilldelas särskilda medel för detta.

## **VI FÖRESLÅR DÄRFÖR KOMMUNFULLMÄKTIGE BESLUTA:**

att ge tekniska nämnden i uppdrag att fyrdubbla antalet ordningsvakter och ansöka om utökat LOV 3-område som utöver nuvarande område också omfattar området mellan Amiralsgatan/Studentgatan från Folkets park till Stora Nygatan, Stora Nygatan från Studentgatan till Slottsgatan/Fersens väg, Slottsgatan/Fersens väg från Stora Nygatan till Östra Rönneholmsvägen, Östra Rönneholmsvägen från Fersens väg till Rådmansgatan, Rådmansgatan från Triangelorget till S:t Johannesgatan samt området mellan Gustav Adolfs torg och Stortorget inklusive Lilla torg.

att uppdra åt tekniska nämnden att tilldela de kommunala ordningsvakterna ett nytt uppdrag att bistå Polisen i arbetet mot vansinneskörningar,

att uppdra åt tekniska nämnden att öka sina investeringar i automatiska farthinder.

att ge tekniska nämnden i uppdrag att säkerställa snabbt agerande mot nedskräpning, klotter och skadegörelse,

att ge tekniska nämnden i uppdrag att påbörja införandet av trygga stråk genom prioritering av förstärkt belysning och kameraövervakning,

att ge tekniska nämnden i uppdrag att utöka renhållningsarbetet med riktade insatser för att motverka förekomsten av skadedjur,

att uppdra åt kommunstyrelsen att teckna avtal om samverkan med Frivilliga Resursgruppen,

att uppdra åt kommunstyrelsen att tillsammans med berörda nämnder inrätta särskilda trygghetspunkter i Malmö,

att uppdra åt fritidsnämnden revidera riktlinjerna för bidragsgivning till föreningslivet med krav på att bidra till ökad beredskap,

## Mer grönska och utrymme för lek

Alla Malmöbor, inte minst våra barn, behöver få bättre tillgång till grönska för bättre hälsa, återhämtning och lek. En grönare stad är en mer attraktiv och hälsosam stad.

Oavsett var i Malmö man bor ska möjlighet till återhämtning i naturen vara lättillgänglig. Så är det inte idag, utan tillgången till grönområden är ojämnt fördelad mellan Malmös olika delar. Detta ger konsekvenser för livskvaliteten genom ojämlikhet i luftkvalitet, psykiskt välmående och tillgång till skydd mot hetta vid värmeböljor.

Staden ska byggas på ett sätt som säkrar framtiden med mindre sårbarhet mot klimatförändringarnas konsekvenser. Fler av Malmös torg och andra hårdgjorda ytor ska bli gröna och lummiga istället för hårdgjorda, för att förbättra den biologiska mångfalden, dämpa buller, rena luften och motverka översvämningar. Gröna tak och väggar med varierad inhemsk växtlighet ska anläggas på fler hus i Malmö för att bidra till fungerande ekostråk, värna pollinatörer, hantera dagvatten och binda upp skadliga utsläpp.

Den omfattande avverkningen av stora träd har under de senaste åren lett till en försämrade krontäckningsgrad. Detta resulterar i en mindre grön stadsbild och försämrade livsmiljöer, vilket påverkar Malmöbornas hälsa negativt. För att vända denna utveckling ska en riktad satsning på ökad trädplantering genomföras.

Miljönämnden saknar i dagsläget de resurser som krävs för att genomföra det lagstadgade tillsynsuppdraget. För att säkra en hälsosam och hållbar stad möjliggörs en utökad miljötillsyn genom ett förstärkt kommunbidrag till miljönämnden.

I Malmö ska alla kunna hitta ett bostadsområde där de trivs och som passar deras livssituation. Därför måste det unika i stadens olika delar få finnas kvar och inte likriktas. Byarnas småskalighet ska bevaras och Malmös centrala delar ska byggas modernt, högt och spännande. Malmös dragningskraft ska stärkas genom en inbjudande stadsbild och höga krav på design och estetik när det byggs nytt, för att säkerställa att både nuvarande och framtida invånare trivs i staden.

Nyproduktionen av bostäder behöver bli grönare genom att klimatsmarta, cirkulära och hållbara byggmaterial används i större utsträckning utan att fördyra byggandet.

För att minska de territoriella utsläppen ska Malmö vara pådrivande för att satsningar på koldioxidinfångning förverkligas på anläggningar som bidrar till stora utsläpp, exempelvis Sysav.

För att möta den ökade befolkningen och främja en mer hållbar stadsutveckling måste



Malmö stad planera för byggnadshöjder som är betydligt högre än idag i lämpliga centrala lägen, vilket också bidrar till ett effektivare markutnyttjande. För att gynna högre byggnader utan att det blir för dyrt att bygga kan kommunen använda en modell där priser på marken regleras så att högre och mer hållbara byggnader premieras.

Cykelbanorna ska rustas upp, knytas ihop och trafiksäkras. Det ska vara enkelt att bidra till minskade utsläpp. Fler behöver köra eldrivna fordon och staden ska bidra till elektrifieringen genom att säkerställa god tillgång till laddmöjligheter för såväl lätta som tunga fordon.

Arbetet med att minska energiförbrukningen i Malmö stads fastigheter ska intensifieras för att bidra till en ökad hållbarhet och sänka stadens kostnader. Fler solceller på kommunala fastigheter ska bidra till energiförsörjningen och elproduktion med alternativa energikällor ska främjas.

Det behövs ett omtag och en omförhandling av storstadspaketet för att åtgärderna ska garantera minsta möjliga störningar. Samtidigt ska nya bostäder byggas högt och tätt i kollektivtrafiknära områden och den småskaliga bebyggelsen i våra byar bevaras.

## **VI FÖRESLÅR DÄRFÖR KOMMUNFULLMÄKTIGE BESLUTA:**

att ge tekniska nämnden i uppdrag att utreda hur Malmös cykelstråk kan knytas ihop så att de inte upphör i intensiva trafikmiljöer,

att ge tekniska nämnden i uppdrag att göra fler av Malmös torg gröna och lummiga istället för hårdgjorda för att förbättra den biologiska mångfalden, dämpa buller, rena luften och motverka översvämningar,

att ge tekniska nämnden i uppdrag att öka planteringen av nya träd,

att ge tekniska nämnden och kommunstyrelsen i uppdrag att omförhandla storstadspaketet i avsikt att kunna senarelägga och omprioritera utbyggnaden av infrastrukturen,

## **En trevligare stad för alla**

Kultur-, nöjes- och besöksnäringen är avgörande för att bygga en attraktiv stad. De kreativa näringarna bidrar på många olika sätt till att stärka staden. De skapar arenor för att uttrycka sig fritt, fördjupar det demokratiska samtalet och är en av de viktigaste krafterna för att göra Malmö mer sammanhållet och roligt.

När offentligt stöd till kulturverksamhet ges ska barn och unga prioriteras framför

kulturverksamhet som vänder sig till vuxna, exempelvis det särskilda stödet till studieförbund. Att låta barn utöva kultur främjar deras självkänsla, kreativitet och välmående. Genom aktiviteter som musik, konst och teater får de möjlighet att uttrycka sig och därigenom stärka sin självkänsla. Det stimulerar kreativitet och uppmuntrar till nytänkande och utveckling. Samtidigt förstärks det sociala samspelet och känslan av tillhörighet, vilket bidrar till barnens allmänna välmående. Därför får kulturnämnden en riktad förstärkning som ska gå till utökning av verksamheter som Malmö kulturskola och El Sistema.

Stadens kulturverksamheter ska öka sin publik genom att aktivt arbeta med att hitta nya målgrupper som idag konsumerar kultur i lägre utsträckning, med särskilt fokus på barn.

Självinansieringsgraden ska öka genom sponsring och andra samarbeten med näringslivet.

Rysslands riktade angrepp mot Ukrainas kulturarv belyser de allvarliga konsekvenserna av krig för ett lands identitet och historia. Detta understryker behovet av att stärka skyddet för kulturarvet, även i Sverige. I Malmö, en stad med rik kulturhistoria, bör vi öka insatserna för att bevara vårt kulturarv. Ett effektivt sätt att göra detta är genom digitalisering. Genom att skanna och dokumentera konstverk, byggnader och andra kulturellt viktiga föremål kan vi säkerställa att dessa ovärderliga tillgångar bevaras för framtida generationer, oavsett fysiska hot eller förstörelse. Digitalisering möjliggör dessutom bredare tillgång och utbildning kring vårt kulturarv, vilket stärker identiteten och medvetenheten i samhället. Att investera i dessa insatser är avgörande för att skydda och främja vårt gemensamma kulturarv.

Ett nytt konstmuseum ska byggas. Fram till dess att det finns på plats ska Malmös konstskatt visas upp för Malmöborna genom att tillgängliggöras på platser som allmänheten har tillträde till.

Malmöfestivalen ska inte vara en stadsfestival likt andra, utan präglas av Malmös lokala utbud av kultur, mat och upplevelser. Det ska helt enkelt vara mer Malmö i Malmöfestivalen.

Föreningslivets tillgänglighet är viktig för att kunna säkerställa att alla barn kan ta del av stadens breda utbud av föreningsaktiviteter. Föreningslivet spelar en viktig roll i att motverka ohälsan. Riktade insatser ska därför göras för att öka deltagandet i föreningslivet bland flickor och barn i utsatta områden, främst i östra Malmö. Staden behöver fortsätta arbetet med att skapa bättre tillgång till ytor för fritid och rörelse, särskilt för barn.

Bidragsgivningen till civilsamhället ska bidra till att utveckla det demokratiska samhället och aldrig gå till aktörer som motverkar detsamma. Demokrativillkoren för bidragsgivning ska kontinuerligt följas upp av utbetalande nämnder. Malmö stads bidragsgivning till föreningslivet ska också utvecklas för att ungdomars fritidsaktiviteter som inte omfattas av nolltaxan i större utsträckning ska kunna stödjas. För att öka föreningsdeltagandet för

barn som är intresserade av andra aktiviteter än traditionellt idrottande är att införa ett bussbidrag för föreningar som arrangerar friluftaktiviteter ett bra alternativ.

Malmö har idag en stor brist på is- och simanläggningar. Hela östra Malmö står utan ett inomhusbad. Detta ger direkta konsekvenser för alla barns möjlighet till föreningsdeltagande och att lära sig att simma. För att vända utvecklingen ska därför arbetet med att bygga minst en simanläggning i östra Malmö omgående inledas. För att ytterligare stärka våra barns tillgång till sim- och isytor ska samverkan med kommuner runt Malmö stärkas för att kunna använda fler anläggningar.

Föreningslivet ska vara jämställt så att flickor och pojkars fritidsintressen behandlas likvärdigt. Detta ska säkerställas genom en uttalad målsättning om att bidrag till idrott och föreningsliv och tillgång till träningstider ska vara jämställt fördelat.

Demokratiska principer och förhållningssätt ska genomsyra hela staden och dess verksamheter. Från tidig skolålder ska barn och elever inkluderas i det demokratiska och politiska samtalet. Frågor om demokrati, jämställdhet och inkludering ska tydliggöras i de principer politiken tar fram.

## **VI FÖRESLÅR DÄRFÖR KOMMUNFULLMÄKTIGE BESLUTA:**

att ge kulturnämnden i uppdrag att förbereda konstutställningar innehållande Malmö stads konstsamling på publika platser i staden i väntan på ett nytt konstmuseum,

att ge kulturnämnden i uppdrag att digitalisera och stärka skyddet av Malmös kulturarv i händelse av kris eller krig,

att ge tekniska nämnden i uppdrag att tillsammans med berörda nämnder utveckla Malmöfestivalen så att befintliga Malmöföretag och kulturaktörer ges ett större utrymme,

att ge fritidsnämnden i uppdrag att etablera en ny simanläggning i östra Malmö,

att ge fritidsnämnden i uppdrag att utveckla sina riktlinjer för bidragsgivning så att fler föreningar som inte träffas av dagens bidragsmodell kan få stöd för aktiviteter för barn,

# Malmö ska vara en stad där arbete och ansträngning alltid lönar sig

## Kommunfullmäktigemål:

### **ALLA MALMÖBOR SOM KAN ARBETA ELLER STUDERA SKA ARBETA ELLER STUDERA**

*Nämnder som berörs: gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden, arbetsmarknads- och socialnämnden, funktionsstödsnämnden samt kommunstyrelsen*

### **ANDELEN MALMÖBOR SOM ÄR SJÄLVFÖRSÖRJANDE SKA VARA HÖGRE ÄN RIKSGENOMSNI TTET**

*Nämnder som berörs: arbetsmarknads- och socialnämnden, gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden, funktionsstödsnämnden samt kommunstyrelsen*

### **HEMLÖSHETEN I MALMÖ SKA MINSKA**

*Nämnder och bolag som berörs: arbetsmarknads- och socialnämnden, stadsbyggnadsnämnden, MKB samt Boplats Syd*

### **MALMÖS FÖRETAGSKLIMAT SKA FÖRBÄTTRAS OCH PRÄGLAS AV ATT DET ÄR ENKELT ATT STARTA OCH DRIVA FÖRETAG**

*Nämnder och bolag som berörs: samtliga*

### **MALMÖS BESÖKSNÄRING SKA STÄRKAS**

*Nämnder och bolag som berörs: kommunstyrelsen, kulturnämnden, fritidsnämnden, Malmö Live, Malmö stadsteater, stadsbyggnadsnämnden, tekniska nämnden, samt miljönämnden*

## **Inriktning för verksamheten:**

Malmö har idag Sveriges högsta arbetslöshet, Sveriges tredje högsta barnfattigdom och en verklighet där var fjärde barn lever i ekonomisk utsatthet. Samtidigt finns alla förutsättningar att vända utvecklingen och säkerställa att alla Malmöbor som har möjlighet också får chansen att komma in på arbetsmarknaden och kunna försörja sig själva och sina familjer. Stadens insatser måste leda till att fler kan ta de jobb som växer fram, men också till att skapa fler arbetstillfällen för de som idag står utanför arbetsmarknaden genom att förbättra företagsklimatet.

## **Alla som kan jobba ska ha ett jobb att gå till**

Malmö är en stad som lever med två berättelser – en berättelse om framgång och tillväxt, och en annan om utanförskap och segregation. Den högkvalificerade arbetsmarknaden blomstrar, vilket skapar möjligheter och driver ekonomin framåt. Samtidigt lever stora grupper i långvarigt utanförskap, vilket splittrar vår stad.

Jobb är avgörande för integration och en viktig nyckel för att bryta segregationen. Genom att göra vägarna till jobb fler, snabbare och enklare för alla, oavsett bakgrund, kan Malmös två berättelser förenas till en. Så byggs en tryggare och mer inkluderande stad. När fler Malmöbor får möjlighet att bidra till det gemensamma skapas inte bara bättre livsvillkor för individer, utan även en starkare gemenskap. Att skapa en arbetsmarknad som inkluderar alla är ett steg för att säkerställa att alla Malmöbor kan känna sig som en del av framtiden.

Malmö stad ska därför säkerställa att alla som står utan arbete och lever på bidrag deltar i insatser och utbildning på heltid, eller enligt sin arbetsförmåga, för att skapa fler och bättre möjligheter till jobb. Insatserna måste hålla högre kvalitet och leda till att deltagarna går vidare till arbete eller utbildning och når egen försörjning. Erfarenheterna från andra kommuner, samt den omfattande forskningen inom området, ska tas tillvara. Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden tillsammans med arbetsmarknads- och socialnämnden ska kontinuerligt pröva nya upplägg och modeller för arbetsmarknadsinsatser som visat sig vara effektiva enligt forskning och beprövad erfarenhet. Arbetsmarknads- och socialnämnden ska tilldelas ett utökat kommunbidrag för utveckling av nya arbetsmarknadsinsatser för att säkerställa att individer som deltar i insatser får de bästa möjliga möjligheterna att nå egen försörjning.

I spåren av pandemin, följt av en global inflationskris, befinner sig Sverige nu i lågkonjunktur med en snabbt stigande arbetslöshet. Om vi inte ska kastas tillbaka till den än mer krisartade arbetslösheten måste samarbetet med näringslivet fördjupas och arbetsmarknadsinsatserna utvecklas på ett sätt som innebär att arbetslösa betydligt bättre än idag matchas mot de behov som finns på arbetsmarknaden och inte enbart mot kommunens egen kompetensförsörjning. Yrkesutbildningen ska byggas ut för att fler

arbetslösa ska matchas mot de bristyrken som näringslivet efterfrågar. Istället för att lägga ner platser på vuxenutbildningen, vilket har skett de senaste åren, ska gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden fördjupa sin samverkan med arbetsmarknads- och socialnämnden i syfte att fler Malmöbor som idag får ekonomiskt bistånd ska läsa reguljär vuxenutbildning för att kunna ta de arbeten som finns.

Arbetslösa ska själva få välja anordnare av vuxenutbildning, och de anordnare som är bäst på att få människor i arbete ska få mest betalt. För att förkorta tiden för nyanlända att nå egen försörjning ska en större andel av deltagarna än idag läsa SFI med särskild yrkesinriktning.

Det ska alltid löna sig att arbeta mer än att försörjas av bidrag. Det är ett svek mot utsatta familjer och hela samhället att det i många fall är direkt olönsamt att gå från bidrag till arbete. Malmö socialtjänst ska inte betala ut mer i ekonomiskt bistånd än vad lagstiftningen kräver. Möjligheten att få bidrag för hyreskostnader som överstiger Socialstyrelsens högsta godtagbara belopp avskaffas. Fusk och felaktiga utbetalningar ska motverkas med kraftfulla åtgärder och bidrag ska inte betalas ut till personer som inte har rätt att vistas i Sverige.

I ett utvecklat och rikt land som Sverige ska hemlöshet inte existera. Den viktigaste insatsen för att motverka hemlöshet är effektiva åtgärder för att hjälpa människor att komma i arbete och därmed kunna få en bostad på den reguljära bostadsmarknaden.

Studier visar att arbetslösa kvinnor som lever på bidrag i lägre utsträckning än män får insatser och att de insatser som ges har en svagare arbetsmarknadskoppling och därmed mer sällan leder till arbete. För att uppnå ett Malmö som håller ihop, utan hedersförtryck och destruktiva normer, måste kvinnorna stärkas. Mot den bakgrunden ska Malmö stad säkerställa att män och kvinnor i utanförskap ges stöd på jämställda villkor.

Malmö unga ska få chansen till snabb etablering på arbetsmarknaden. Tilldelningen av platser inom Ung i Sommar ska i större utsträckning förbereda deltagarna för arbetslivet och bidra till att fler går ut skolan med godkända betyg. Fullständiga gymnasiebetyg är en av de viktigaste faktorerna för att ta sig in på arbetsmarknaden. För elever som inte har godkända betyg ska därför jobben inom Ung i Sommar kombineras med sommarskola.

För att stärka hela Sveriges konkurrenskraft och tillgängliggöra hundratusentals nya arbetsplatser ska en Öresundsmetro mellan Malmö och Köpenhamn etableras.

## **VI FÖRESLÅR DÄRFÖR KOMMUNFULLMÄKTIGE BESLUTA:**

att ge arbetsmarknads- och socialnämnden i uppdrag att införa aktivitetskrav på heltid eller motsvarande arbetsförmåga om denna är nedsatt, där fullt deltagande utgör ett grundläggande krav för bidragsutbetalning,

att ge arbetsmarknads- och socialnämnden i uppdrag att utreda nuvarande och potentiella arbetsmarknadsinsatser utifrån forskning och beprövad erfarenhet i syfte att säkerställa effektiva insatser som leder till jobb,

att ge gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden i uppdrag att införa ett valfrihetssystem med en resultatbaserad ersättningsmodell inom vuxenutbildning,

att ge arbetsmarknads- och socialnämnden och gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden i uppdrag att samverka för att fler Malmöbor med ekonomiskt bistånd ska läsa reguljär vuxenutbildning,

att ge arbetsmarknads- och socialnämnden i uppdrag att reformera antagningsprocessen till Ung i Sommar i syfte att förbättra kopplingen till arbetsmarknaden samt att sammankoppla deltagande med sommarskola,

att ge arbetsmarknads- och socialnämnden i uppdrag att revidera sina riktlinjer för ekonomiskt bistånd med syfte att inte betala ut högre bistånd än vad som motiveras i socialtjänstlagen samt att ekonomiskt bistånd inte ska betalas ut till individer som saknar rätt att uppehålla sig i landet,

att ge arbetsmarknads- och socialnämnden i uppdrag att revidera sina riktlinjer för ekonomiskt bistånd så att ersättning för hyror över högsta godtagbara belopp aldrig kan beviljas,

## **Mer pengar på kontot varje månad med sänkt skatt**

Med Sveriges högsta arbetslöshet måste Malmö byta kurs för att vända utvecklingen. Efter en inflationskris som slagit stenhårt mot hushållens ekonomi och dessutom krympt respektavståndet mellan de som arbetar och de som lever på bidrag är det nu viktigt att se till att det alltid lönar sig att arbeta.

Därför ska en sänkning av kommunalskatten med 15 öre genomföras. Detta innebär 1 500 kronor per år mer i plånboken för en Malmöfamilj där exempelvis den ena föräldern är sjuksköterska och den andra polis.

I kombination med den moderatledda regeringens skattesänkningar, exempelvis förstärkt jobbskatteavdrag, får nu alla Malmöbor som arbetar eller är pensionärer en rejäl ekonomisk förstärkning. Regeringens arbete med att införa ett bidragstak skulle också hjälpa till att stärka Malmös arbetslinje och öka sysselsättningen.

Malmö har en större andel av befolkningen som är skuldsatta hos Kronofogdemyndigheten än riksgenomsnittet. En hög skuldsättning är en allvarlig riskfaktor för psykisk ohälsa och försämrar den enskilda individens möjligheter att etablera sig på arbetsmarknaden och bostadsmarknaden.

En särskild satsning på arbetsmarknads- och socialnämndens verksamhet för budget- och skuldrådgivning ska därför genomföras.

## **VI FÖRESLÅR DÄRFÖR KOMMUNFULLMÄKTIGE BESLUTA:**

att skattesatsen fastställs till 21,09 procent,

## **Enklare att starta och driva företag**

Ett starkt näringsliv och ett bra företagsklimat är grunden till Sveriges och Malmös välstånd. Det är i företagen nya jobb skapas och de är en förutsättning för en stark välfärd. Alla Malmö stads kontakter med företag ska genomsyras av en stark serviceanda. Det ska vara lätt att etablera nya företag i Malmö och Malmö stad ska arbeta aktivt för nya etableringar.

Malmö har en struktur på arbetsmarknaden med många jobb i högkvalificerade branscher och många jobb inom servicesektorn. Däremot har Malmö numera mycket färre jobb än riksgenomsnittet inom tillverkningsindustrin. Detta skapar en obalans där Malmöbor som hade kunnat ta dessa jobb istället får jobb inom servicesektorn, vilket i sin tur tränger undan personer med svagare utbildningsbakgrund som annars hade haft chans till dessa arbeten. Malmö stad ska därför bedriva ett strategiskt arbete för att öka etableringen av grön tillverkningsindustri. Ett särskilt fokus på att tillgängliggöra mark för detta ändamål ska arbetas in i Malmö stads detaljplaner.

Många verksamheter är förknippade med tillsyn från kommunen, som företagen själva finansierar genom särskilda avgifter. Dessa ska vara utformade så att skötsamhet lönar sig, samtidigt som det blir dyrt att fuska och bryta mot de regler som finns till för att skapa trygghet för Malmöborna och värna en sund konkurrens. En översyn ska göras av Malmö stads egna verksamheter för att säkerställa att inga delar av den konkurrerar mot näringslivet eller utför verksamhet som näringslivet hade kunnat utföra bättre.

Stadsbyggnadsnämnden ska förbättra sitt arbete för en snabbare och mer serviceinriktad bygglovshantering och planprocess genom att utöka handläggarnas rådgivande uppdrag för att möjliggöra att fler Malmöborna och företagares ansökningar ska kunna mynna ut i ett snabbare positivt besked.

Stadens ut- och ombyggnad ska planeras så att det innebär så lite störningar som möjligt för företag, som handlare och krögare. Om det inte går att undvika inskränkningar, såsom avstängda vägar som försvårar för kunderna att ta sig fram, ska ersättning kunna betalas ut till drabbade företag. Företagens förutsättningar att växa och skapa arbetstillfällen ska vara en tungt vägande faktor när infrastrukturen utvecklas.



Malmö har goda förutsättningar att vara Sveriges roligaste stad att besöka och leva i. För att släppa Malmös fulla potential fri ska en kommission tillsättas för att ta ett helhetsgrepp om Malmö som en roligare stad, med ett rikare nattliv, mer levande publika platser, större inslag av spontanitet och förutsättningar för fler stora evenemang.

Malmö stad ska ha en mer tillåtande inställning så att skötsamma krögare och klubbarrangörer får möjlighet till friare öppettider och inte mötas av strängare regleringar än vad lagen kräver.

## **VI FÖRESLÅR DÄRFÖR KOMMUNFULLMÄKTIGE BESLUTA:**

att ge stadsbyggnadsnämnden i uppdrag att utöka rådgivningen i bygglovs- och planprocess i enlighet med principen "lätt att göra rätt",

att ge tekniska nämnden i uppdrag att införa en rutin där ersättning kan betalas ut till företag som drabbas negativt av vägarbeten som sker på grund av beslut av staden,

att ge kommunstyrelsen i uppdrag att tillsätta en kommission för ett roligare Malmö,

att ge arbetsmarknads- och socialnämnden i uppdrag att revidera sina riktlinjer för alkoholservingstillstånd i syfte att avskaffa krav som inte motiveras av alkohollagen och möjliggöra för fria öppettider,

# Malmö ska vara en stad med trygg och värdig välfärd

## Kommunfullmäktigemål:

### **MALMÖ STADS OMSORG SKA VARA AV GOD KVALITET OCH PRÄGLAS AV VALFRIHET, SJÄLVBESTÄMMANDE SAMT HÖG NÖJDHET HOS BRUKARNA**

*Nämnder som berörs: hälsa-, vård- och omsorgsnämnden samt funktionsstödsnämnden*

### **MALMÖ STAD SKA VARA EN ATTRAKTIV ARBETSGIVARE SOM KAN REKRYTERA, BEHÅLLA OCH UTVECKLA KOMPETENT PERSONAL**

*Nämnder och bolag som berörs: samtliga*

## Inriktning för verksamheten:

I Malmö ska välfärdens kärna alltid prioriteras. Varje Malmöbo som behöver samhällets stöd ska mötas av en fungerande och värdig välfärd. Även den som blir sjuk eller äldre ska ha makten över sitt liv och möta personal som förstår behoven. Den omfattande psykiska ohälsan och ofrivilliga ensamheten ska stävjas genom garanterat stöd när man mår dåligt, personal som pratar samma språk som den äldre och samarbete med civilsamhället.

## Trygg äldreomsorg med hög kvalitet

Äldreomsorgen står inför stora utmaningar i takt med att befolkningen åldras, vilket medför ökade krav på verksamheten. Den demografiska utvecklingen innebär att fler människor lever längre, vilket skapar ett större behov av stöd och omsorg, samtidigt som andelen av befolkningen som är i arbetsför ålder minskar. Detta leder till en situation där färre anställda måste hantera ett större behov av äldreomsorg, vilket ställer högre krav på effektivitet, innovativa lösningar och användning av ny teknik.

Återkommande bottenresultat i Hemtjänstindex och vittnesmål i brukarundersökningar om att våra äldre inte känner sig trygga med den hjälp de får, värdigt bemötta eller

lyssnade på, vittnar om att läget i hemtjänsten är allvarligt. Situationen återspeglas också i höga ohälsotal bland personalen och hög personalomsättning. För att säkerställa en hållbar arbetsmiljö och för att ge omsorgspersonalen rimliga förutsättningar att ge våra äldre en trygg och värdig välfärd ska en riktad satsning genomföras för att öka bemanningen och höja kvaliteten i hemtjänsten. För att bättre kunna följa upp verksamhetens kvalitet ska det analys- och rapportverktyg som är kopplat till Hemtjänstindex införskaffas.

För att stärka kvaliteten i äldreomsorgen och för att förbättra Malmö stads ställning som attraktiv arbetsgivare ska arbetet med att renodla omsorgspersonalens arbetsuppgifter intensifieras. En utbildad undersköterska ska lägga sin tid på att ge en god omsorg, inte på att städa.

Äldreomsorgen präglas av en låg chefstäthet. I vissa arbetslag kan första linjens chefer ha uppåt 40 medarbetare, vilket försvårar ett nära och stödjande ledarskap, vilket mycket väl kan vara en faktor som i sin tur försvårar arbetet med att förebygga ohälsa hos personalen. Ett skarpt tak för hur många anställda en chef i Malmö stad får ha ansvar för ska därför införas för att garantera verksamhetens kvalitet och för att möjliggöra en hållbar arbetsbelastning för första linjens chefer och ett fungerande ledarskap för våra anställda.

Ensamheten bland äldre ska motverkas genom ett fördjupat samarbete med civilsamhället och genom att skapa fler möten över generationsgränserna. Den psykiska hälsan hos äldre ska stärkas genom införandet av äldreкураторer.

En god och näringsriktig mat är viktig i det hälsofrämjande arbetet för äldre. Doften av vällagad mat och en trevlig stund tillsammans med andra är dagens höjdpunkt för många av våra äldre. För att höja matens kvalitet och minska matsvinnet ska möjligheten att inrätta tillagningskök på fler äldreboenden utredas.

Den breda språkliga kompetens som finns i Malmö måste användas i äldreomsorgen för att öka tryggheten och kvaliteten, genom att brukare och personal som talar och förstår samma språk matchas när insats ska ges. Regeringens pågående arbete med att införa tydligare språkkrav för personer som arbetar i äldreomsorgen är en välkommen åtgärd som kommer att stärka tryggheten för våra äldre.

## **VI FÖRESLÅR DÄRFÖR KOMMUNFULLMÄKTIGE BESLUTA:**

att ge hälsa-, vård- och omsorgsnämnden i uppdrag att införskaffa Hemtjänstindex analysverktyg,

att ge hälsa-, vård- och omsorgsnämnden i uppdrag att i större utsträckning renodla omsorgspersonalens arbetsuppgifter,

att ge hälsa-, vård- och omsorgsnämnden i uppdrag att införa äldreкураторer,

att uppdra åt hälsa-, vård- och omsorgsnämnden och funktionsstödsnämnden att genomföra ett arbete som syftar till att behovet av inhyrd personal minimeras, med slutmål om att hyrstopp ska kunna införas,

## **Frihet och tillgänglighet**

Malmöbor som lever med funktionsnedsättningar ska garanteras goda levnadsvillkor och ska kunna leva ett liv fullt integrerat med övriga samhället, under trygga och värdiga förhållanden. Omställningsarbetet i funktionsstödsnämnden måste fortsätta för att säkerställa en robust organisation som är rätt bemannad, har rätt kompetens och där resurserna fördelas rätt för att säkra stabila förutsättningar att bedriva en verksamhet av hög kvalitet. LSS-bostäder ska vara individuellt anpassade efter individens behov, integreras i stadens bebyggelse samt vara fria från institutionsliknande inslag och oskäliga frihetsinskränkningar. För att stärka delaktigheten i samhällslivet för Malmöbor som har insats inom LSS ska LSS-bostäder integreras i nya och befintliga hyresfastigheter i MKB:s bestånd.

Valfrihet och egenmakt är centralt och måste ges till alla. Genom valfrihet inom LSS minskar behovet av placeringar i andra kommuner, långt från sociala nätverk, och Malmöbornas makt över sina liv stärks.

Stadens arbetsmarknadsinsatser ska bryta inlåsningseffekter samt öka kontakten med den reguljära arbetsmarknaden och kunskapen hos arbetsgivare. Jobbskuggning i Malmö stads verksamheter och i samverkan med andra arbetsgivare ska användas för att personer som omfattas av LSS ska få möjlighet att komma närmare den reguljära arbetsmarknaden. Insatsen daglig verksamhet ska utvecklas så att den i större utsträckning kan individanpassas och återspegla den enskilde deltagarens önskemål, behov och bakgrund. Elever i anpassad skolform ska ges goda möjligheter till studie- och yrkesvägledning för att få samma chans som andra elever. Stadens förvaltningar ska se över möjligheten att bereda plats för anställning åt Malmöbor som lämnar anpassad gymnasieskola med arbetsförmåga.

För att livet ska fungera för Malmöbor med NPF-diagnoser krävs ofta en lång rad insatser. För att säkerställa att alla Malmöbor får det stöd de behöver ska införandet av NPF-koordinatorer, som samordnar och håller ihop insatserna utredas, vilket finns i flera andra kommuner.

Ansvarsöverföringen till hälsa-, vård- och omsorgsförvaltningen för att ge hemtjänst till Malmöbor med LSS-rättigheter ska utvärderas. Detta görs för att säkerställa att lagkraven för individen följs och insatserna mellan olika lagrum och utförare samordnas på ett, för individen, fördelaktigt sätt.

I Malmö stads satsningar på fler simytor ska tillgången för personer med funktionsnedsättning säkras, som i stor utsträckning trängs undan idag.

Idag står flera hundra av våra allra mest utsatta i kö för att få tillgång till en ställföreträdare, en så kallad god man, för att få hjälp att få vardagen att fungera och sina rättigheter tillgodosedda. Detta beror huvudsakligen på bristen på ideella ställföreträdare. De rekryteringskampanjer som genomförts har hittills misslyckats. Mer måste därför göras för att säkerställa att alla som behöver hjälp också kan få det, utan lång väntan i kö.

Många grannkommuner erbjuder körersättning för ställföreträdare som väljer att ta uppdrag utanför den egna kommunen. Det gör inte Malmö, vilket skapar en nackdel i konkurrensen. Överförmyndarnämnden får därför i uppdrag att se över ersättningen i syfte att locka fler ideella ställföreträdare att ta uppdrag i Malmö.

## **VI FÖRESLÅR DÄRFÖR KOMMUNFULLMÄKTIGE BESLUTA:**

att ge funktionsstödsnämnden i uppdrag att utreda formerna för införande av valfrihet inom LSS,

att uppdra åt samtliga nämnder och bolag att se över möjligheten att bereda plats för anställning åt malmöbor som lämnar anpassad gymnasieskola med arbetsförmåga,

att ge MKB i uppdrag att planera för LSS-bostäder integrerat i reguljära hyresfastigheter vid lämpliga nybyggnationer och i lämpligt befintligt bestånd,

att ge funktionsstödsnämnden i uppdrag att utreda införandet av NPF-koordinatorer,

att ge fritidsnämnden och funktionsstödsnämnden i uppdrag att förbättra tillgången till simanläggningar för personer med funktionsnedsättning,

att uppdra åt överförmyndarnämnden att se över ersättningsmodellen för ideella ställföreträdare från andra kommuner som tar uppdrag i Malmö,

## **En trygg och attraktiv arbetsgivare**

Malmö stads ambition som arbetsgivare måste höjas. För att välfärden och servicen ska fungera måste också våra anställda få förutsättningar att lyckas med sitt uppdrag. Alla stadens verksamheter ska präglas av en god arbetsmiljö, fri från orimligt hög arbetsbelastning men också fri från diskriminering.

Staden ska intensifiera arbetet för att attrahera och behålla kvalificerad personal samt främja kompetensutveckling hos befintliga anställda. Strategiska samarbeten med utbildningsinstitutioner, satsningar på digitalisering och välfärdsteknik samt en ökad flexibilitet i arbetsvillkor är viktiga delar för att uppfylla dessa krav. Dessa utmaningar måste hanteras i god tid innan det är för sent för att säkerställa en hållbar och effektiv verksamhet som möter medborgarnas behov, nu och i framtiden.

Staden ska bedriva ett kvalitativt och konsekvent arbete med HBTQ-frågor för att skapa en inkluderande och trygg miljö för anställda och invånare. Det innebär att utbildning och kompetensutveckling om HBTQ-frågor måste integreras i alla Malmö stads verksamheter.

Chefer och ledare i Malmö stad ska säkerställa att stadens verksamheter är fria från diskriminering. Indikationer på att Malmöbor drabbas av kränkande behandling, hot eller våld ska alltid leda till effektiva åtgärder för att motverka detta. Malmö stads rutiner ska skärpas så att alla former av misstänkta brott som begås i stadens verksamheter alltid polisanmäls.

Att alla anställda obehindrat ska kunna göra sig förstådda på svenska är en förutsättning för att staden ska kunna leverera en god service. Därför ska Malmö stad erbjuda uttalsträning i samband med anställningar och som kompetenshöjande insats för personal i yrken med hög grad av service och kontakt med medborgare.

Alla som är beroende av insatser från Malmö stads personal ska kunna känna sig trygga. Därför ska det säkerställas att Malmö stad alltid begär utdrag från belastningsregistret vid anställning till tjänster där Malmö stad har möjlighet till detta. Även möjligheten till kontinuerlig kontroll mot belastningsregistret under pågående anställning ska utredas.

## **VI FÖRESLÅR DÄRFÖR KOMMUNFULLMÄKTIGE BESLUTA:**

att ge kommunstyrelsen i samarbete med gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden i uppdrag att ta fram en modell för uttalsträning som kan erbjudas i samband med anställning i Malmö stads verksamheter,

att ge samtliga nämnder i uppdrag att säkerställa att en heltäckande kontroll mot belastningsregistret vid anställning till samtliga tjänster där Malmö stad har lagstöd för kontroll alltid utförs,

att ge kommunstyrelsen i uppdrag att utreda möjligheten att införa kontinuerlig kontroll mot belastningsregistret för anställda där utdrag från belastningsregistret har utförts vid anställning,

## Effektiv organisation för bättre välfärd

Varje skattekrona ska användas effektivt och skapa ett tydligt mervärde för Malmöborna i form av antingen välfärd eller en mer attraktiv och levande stad, aldrig förslösas i ineffektiva processer och onödig byråkrati. Därför ska en effektivitetskommission tillsättas, där experter granskar stadens organisation och ger rekommendationer till kommunstyrelsen.

Serviceämnden ska genomföra ett särskilt arbete för att höja kostnadseffektiviteten i sina tjänster, service och fastighetsförvaltning till förvaltningarna. Ska Malmö stad kunna klara välfärdsuppdraget långsiktigt är det av yttersta vikt att verksamheternas resurser inte äts upp av ökande kostnader för lokaler, skötsel och underhåll.

Alla stadens verksamheter ska fortsätta sitt effektiviseringsarbete och under året effektivisera en procent av sina kostnader. Effektiviseringen ska ske på central administration och verksamhet utanför kommunens kärnverksamhet och välfärdsuppdrag. Stadens anställda kommunikatörer ska halveras i antal och centraliseras till stadskontorets kommunikationsavdelning för att kunna arbeta mer dynamiskt med de kommunikationsinsatser som vid olika tidpunkter krävs runt om i organisationen. För att bygga skyddsvallar i stadens ekonomi och säkerställa en långsiktig och trygg finansiering av välfärden budgeteras ett resultat på en procent.

### **VI FÖRESLÅR DÄRFÖR KOMMUNFULLMÄKTIGE BESLUTA:**

att uppdra åt kommunstyrelsen att inrätta en effektivitetskommission,

att uppdra åt serviceämnden att öka kostnadseffektiviteten i sin verksamhet,

# Styrning och ledning i Malmö stad

Enligt kommunallagen utgår styrningen i en kommun från kommunfullmäktige som beslutar i ärenden av principiell karaktär såsom mål och riktlinjer för verksamheten samt kommunens organisation. I Malmö fördelar kommunfullmäktige ansvaret för genomförandet av det kommunala uppdraget till nämnderna genom reglementen och till bolagen främst genom bolagsordningar och ägardirektiv. Kommunens uppdrag regleras i stor utsträckning via lagstiftning och nationella riktlinjer. Malmö stad har en styrmodell med ett långtgående decentraliserat ansvar. Utöver reglementen och ägardirektiv styr kommunfullmäktige utifrån kommunfullmäktigemål, särskilda uppdrag och ekonomiska ramar.

Budgeten är det övergripande och överordnade styrdokumentet för stadens nämnder och helägda bolag under året. Den innehåller den politiska visionen, en kortfattad beskrivning av kommunens grunduppdrag, kommunfullmäktiges mål för mandatperioden, särskilda uppdrag för året och ekonomiska ramar. Den innehåller också riktlinjer som syftar till att uppnå god ekonomisk hushållning. Budgeten är bindande både vad avser ekonomiska ramar, kommunfullmäktiges mål och uppdrag för verksamheten. Kommunfullmäktige beslutar inte om kommunkoncernbudget och inte heller om driftbudget eller investeringsbudget för hel- och delägda bolag eller kommunalförbund. Dessa beslut tas av respektive bolagsstyrelse eller förbundsfullmäktige. Övriga kommunala styrdokument som planer, program, policys och liknande är underordnade budgeten.

Kommunfullmäktiges mål i budgeten ska bidra till en effektiv styrning och god ekonomisk hushållning. Målen är långsiktiga och gäller för innevarande mandatperiod, men ska uppnås så fort som möjligt. De anger ett fåtal utvecklingsområden för hela staden där nämnder och styrelser behöver kraftsamla för att åstadkomma en tydlig förflyttning. Tvärssektoriella frågor som rör mänskliga rättigheter utgör inte egna kommunfullmäktigemål utan integreras i uppföljningen inom samtliga målområden.

För att hålla kommunstyrelse och kommunfullmäktige informerade om utvecklingen i Malmö stad, genomförs återkommande kommungemensam uppföljning under året av mål, verksamhet och ekonomi. Uppföljningen utgör också underlag för eventuella beslut om korrigerande åtgärder samt underlag för den fortsatta planeringen.



## God ekonomisk hushållning i Malmö stad

Enligt 11 kap. 1 § kommunallagen ska kommunen ha en god ekonomisk hushållning i sin verksamhet och i sådan verksamhet som bedrivs genom andra juridiska personer. En god ekonomisk hushållning upprätthålls genom kommunfullmäktiges finansiella mål och mål för verksamheten samt genom nedanstående riktlinjer. Riktlinjerna reglerar styrningen av kommunens samtliga nämnder och bolag men i olika omfattning.

### Finansiellt mål

Malmö stad ska ha en hållbar ekonomisk utveckling. Målet är långsiktigt och avser att trygga en hållbar ekonomisk utveckling över tid. Hållbarheten i ekonomin mäts genom att följa tre indikatorer: årets resultat, räntebärande nettolån samt utvecklingen av finansnetto och avskrivningar. De tre indikatorerna mäts i relation till skatter, generella statsbidrag och utjämning.

Att skuldnivån begränsas är en viktig förutsättning för en hållbar ekonomisk utveckling. En hög skuldsättning innebär att ett långsiktigt ekonomiskt åtagande överlämnas till nästföljande generation vilket begränsar dess möjligheter att forma den verksamhet som den generationen anser lämpligast. Investeringsnivån måste anpassas till det finansiella utrymmet. Det kan ske genom en prioritering mellan olika investeringsobjekt och en planering av när i tiden investeringar kan genomföras med hänsyn till de finansiella förutsättningarna.

Inriktningen för kommunfullmäktiges finansiella mål är att resultatet över tid ska uppgå till 1 procent av skatter, generella statsbidrag och utjämning och att utvecklingen av finansiella kostnader och avskrivningar ska följas. I det finansiella målet ingår också att lånekvoten, det vill säga räntebärande nettolån i förhållande till skatter, generella statsbidrag och utjämning, inte ska överstiga 30 %. Vid nettoskuld uppvisas en negativ lånekvot och vid nettofordran en positiv lånekvot.

I budget 2025 kompenseras nämnderna för pris- och löneökningar.

Målvärden för de tre indikatorerna 2025 är:

- Årets resultat ska uppgå till minst 1 procent av skatter, generella statsbidrag och utjämning
- Räntebärande nettolån ska uppgå till högst 30% av skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning.
- Utvecklingen av relationen mellan finansnetto samt avskrivningar och skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning ska följas.

## Riktlinjer för nämnder och bolag

Kommunstyrelsens roll enligt kommunallagen är att leda och samordna förvaltningen av kommunens angelägenheter och ha uppsikt över verksamheten i nämnder och bolag. Nämnder samt bolags- och förbundsstyrelser ska möjliggöra för kommunstyrelsen att utöva uppsiktsplikten.

Kommunstyrelsen ansvarar för att skapa förutsättningar för nämndernas och bolagens rapportering av planering och uppföljning gällande kommunfullmäktigemål, ekonomi och investeringar. Detta görs exempelvis genom att stadskontoret ger ut anvisningar inför de olika rapporteringstillfällena och samordnar nätverk med berörda kompetenser.

## Riktlinjer för nämnds- och bolagsbudget

Nämnder och helägda bolag ska utifrån kommunfullmäktiges budget årligen besluta om en budget för den egna verksamheten. Budgeten ska innehålla planering för bidrag till de kommunfullmäktigemål som nämnden eller bolagsstyrelsen omfattas av. Budgeten ska även innehålla en plan för verksamheten och ekonomin. För nämnder som har fått ekonomiska ramar av kommunfullmäktige ska också anges hur dessa ramar ska användas under året.

Nämnder har rätt att inom sitt grunduppdrag ompröva verksamhet och besluta om ändrad inriktning eller omfattning av verksamhet som nämnden bedömer lämplig eller nödvändig. Om förändringen berör andra nämnder ska samråd med dessa ske före beslut. Ändringar som innebär avsteg från vad kommunfullmäktige uttryckt i årets budget ska beslutas av kommunfullmäktige.

## Riktlinjer för planering och uppföljning av kommunfullmäktigemål

Kommunfullmäktigemålen anger ett fåtal områden där nämnder och helägda bolag behöver arbeta gemensamt för att åstadkomma en tydlig förflyttning över mandatperioden. Respektive nämnd eller bolagsstyrelse ska i sin nämnds- eller bolagsbudget besluta om bidrag till tilldelade kommunfullmäktigemål. Planeringen ska beskriva hur bidragen förväntas leda till förflyttning mot kommunfullmäktigemålen, för året och mandatperioden. Nämnder och helägda bolag ska två gånger om året, utifrån planeringen, följa upp, analysera och bedöma om bidraget leder till förflyttning i riktning mot de långsiktiga kommunfullmäktigemålen. Uppföljningen ska återrapporteras till kommunstyrelsen i delårsrapport respektive årsanalys. Rapporteringen ska ligga till grund för kommunstyrelsens rapportering till kommunfullmäktige om förflyttningen i riktning mot respektive kommunfullmäktigemål. I slutet av mandatperioden ska nämnder och bolag följa upp och analysera om önskad förflyttning har uppnåtts. Revisorskollegiet och Malmö stadshus AB undantas från ansvar gällande planering och genomförande av kommunfullmäktigemålen.

Malmö Stadshus AB är moderbolag för kommunens bolag och bedriver ingen egen operativ verksamhet. Därav har de ingen möjlighet att direkt påverka något av kommunfullmäktiges mål. Inom de olika målområdena finns ett antal uppdrag riktade till vissa nämnder och styrelser. Årliga budgetuppdrag ska redovisas senast i samband med nämndens eller bolagets årsanalys. Fleråriga budgetuppdrag som är pågående ska delrapporteras i samband med nämndens eller bolagets årsanalys.

## **Riktlinjer för ekonomi**

Nämnders och bolags kontroll över sin ekonomi och deras förmåga att vidta korrigerande åtgärder är av central betydelse för att uppnå den av kommunfullmäktige planerade utvecklingen. Utgångspunkten är att nämnder och bolag, inom ramen för sitt uppdrag, ska bedriva en väl fungerande och effektiv verksamhet.

För att uppnå detta krävs bland annat att nämnder och bolag har en väl fungerande intern ekonomisk styrning. Nämnder ska därför ha upprättade interna riktlinjer för ekonomisk styrning. Dessa ska bland annat innefatta ansvars- och befogenhetsfördelning mellan nämnd och dess förvaltning samt andra nämndspecifika ekonomiska regelverk som krävs för att säkerställa nämndsansvaret. För bolagen regleras kraven på intern styrning genom ägardirektiven.

## **Nämndernas ansvar för ekonomiska ramar**

I den av kommunfullmäktige fastställda budgeten erhåller nämnden ekonomiska ramar genom ett eller flera kommunbidrag och en investeringsram för sin verksamhet. Dessa ramar är bindande för nämnden och får inte överskridas. Nämnderna har ansvar för att inom tilldelade ramar uppfylla de mål och den lagstiftning som gäller för verksamheten. Verksamheten ska bedrivas inom tilldelade ekonomiska ramar även om detta medför att de i budgeten angivna målen inte helt kan uppnås.

Nämnder ska i sin nämndsbudget årligen fördela tilldelade ekonomiska ramar till verksamheten. Fördelningen ska göras med utgångspunkten att driva en väl fungerande och effektiv verksamhet. Nämnden ska fördela de ekonomiska ramarna utifrån organisation, verksamhet eller på annat sätt som är relevant utifrån nämndens storlek, verksamhetens karaktär och dess behov av intern styrning.

Nämnden bör undvika detaljstyrning men ska ta beslut om hur de ekonomiska medlen fördelas till verksamheterna utifrån kommunfullmäktiges beslut.

Ändringar av tilldelade ekonomiska ramar beslutas av kommunfullmäktige. Det innebär att nämnder som har flera kommunbidrag inte får omfördela medel mellan dessa ramar.

Befrielse från ansvar för ekonomiskt resultat för vissa nämnder

En nämnd kan vara befriad från resultatansvar för delar av sin verksamhet. Detta innebär att nämnden för dessa verksamheter inte är ansvarig för det ekonomiska resultat som uppkommer under året. Nämnden har dock ett ansvar att även inom dessa områden

bedriva en väl fungerande och effektiv verksamhet och vidta nödvändiga åtgärder. För budgetåret 2025 gäller befrielse från resultatansvar för följande verksamheter:

- Teknisk nämnd – exploateringsverksamhet
- Teknisk nämnd – realisationsvinster fastigheter
- Teknisk nämnd – driftkostnader i investeringsprojekt
- Servicenämnd – driftkostnader i investeringsprojekt
- Servicenämnd – realisationsvinster
- Stadsbyggnadsnämnd – bostadsanpassningsbidrag

Jämfört med budget 2024 har ramen Teknisk nämnd (Hamnanläggningar) – rivning och sanering avvecklats genom kommunfullmäktiges beslut 2024-02-29 §31 Genomlysning av tekniska nämndens ekonomi.

Enligt förslag till beslut i ärende STK-2024-139 Delårsrapport 2024 Malmö stad (behandlas av kommunfullmäktige den 31 oktober) har följande justeringar gjorts jämfört med budget 2024.

Ramarna Teknisk nämnd – rivning, sanering och detaljplaner samt Servicenämnd – rivning, sanering och parkeringsköp har justerats till Teknisk nämnd – driftkostnader i investeringsprojekt samt Servicenämnd – driftkostnader i investeringsprojekt. Justeringen innebär även att respektive ram omfattar kostnader för bygglovsavgifter. Från och med budget 2025 erhåller servicenämnden en ny ram Servicenämnd – realisationsvinster.

Uppföljning för nämnder och helägda bolag under året samt konsekvenser för kommande år

Nämnder och helägda bolag ska rapportera till kommunstyrelsen om utveckling av ekonomin under året.

Nämnder och helägda bolag har, utöver den obligatoriska rapporteringen, alltid ett ansvar att på eget initiativ informera kommunstyrelsen om förändrade förutsättningar eller händelser som kan vara av betydelse för den kommunövergripande uppföljningen och styrningen av verksamheten. Nämnder och helägda bolag ska för egen del regelbundet följa utvecklingen i sin verksamhet och vidta korrigerande åtgärder efter behov.

I samband med kommunfullmäktiges behandling av kommunens årsredovisning ska kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige vilka justeringar av kommunbidrag och investeringsramar som bör göras för nämnderna nästföljande år med anledning av kommunens ekonomiska resultat.

## **Nämndernas investeringar, finansiell leasing och lokalförhyrning**

Investeringar binder upp kommunens kapital vilket påverkar kommunens rörelsefrihet under en lång tid. Därför gäller särskilda riktlinjer för större investeringsobjekt. Detta gäller även vid inhyrning av lokaler och finansiell leasing, vilket i vissa fall kan vara ett alternativ till att göra egna investeringar.

Nämnd ska planera och prioritera behovet av investeringar i relation till den investeringsram som beslutats för hela planeringsperioden. Ramen för budgetåret får inte överstigas utan beslut i kommunfullmäktige.

Före påbörjande av ett investeringsobjekt ska nämnd inhämta objektsgodkännande från kommunstyrelsen om totala utgiften för objektet överstiger 15 mnkr. Om totala utgiften för objektet överstiger 50 mnkr ska kommunfullmäktige lämna objektsgodkännande. Med total utgift avses både investeringsutgift och driftkostnader såsom rivning och sanering.

Om investeringen är ett komponentutbyte krävs inget objektsgodkännande, men utgiften för komponentutbytet ska ingå i nämndens totala investeringsram. Om ett investeringsprojekt innehåller både komponentutbyte, nyinvestering och driftkostnader, ska ett objektsgodkännande lämnas av kommunstyrelse/kommunfullmäktige om mer än 15/50 mnkr utgörs av annan investering än komponentutbyte.

Uppföljning av de objekt som är beslutade av kommunstyrelsen eller kommunfullmäktige ska ske vid de obligatoriska rapporteringstillfällena under året.

När investeringen gäller en lokalanskaffning är det lokalnyttjande nämnd som ansöker om godkännande, enligt rutiner i Policy för lokalförsörjning.

Vid hyra av lokal från extern hyresvärd krävs kommunstyrelsens tillstånd om hyreskostnaden under kontraktstiden överstiger 15 mnkr. Om hyreskostnaden under kontraktstiden överstiger 50 mnkr ska kommunfullmäktige lämna tillstånd. Med extern inhyrning menas all inhyrning som inte sker från annan nämnd i kommunen.

Nämnd som vill finansiera anskaffning av lös egendom med leasing ska i första hand göra så via Malmö Leasing AB. Beslut om finansiering via leasing ska alltid föregås av övervägande mellan eget inköp och finansiell leasing, i samråd med stadskontorets ekonomiavdelning. Nämnd ska inhämta kommunstyrelsens tillstånd att finansiera anskaffning av lös egendom med leasing om värdet i leasingavtalet överstiger 15 mnkr.

## **Riktlinjer för resultatutjämningsreserv och resultatreserv**

Reservering till resultatutjämningsreserv (RUR) upphör 2024 samtidigt som möjligheten att reservera medel till resultatreserv (RER) införs.

Kommuner och regioner som vid ikraftträdandet har en sådan resultatutjämningsreserv som avses i 11 kap. 14 § i den äldre lydelsen av kommunallagen får ha kvar resultatutjämningsreserven till utgången av 2033, då kvarvarande medel upplöses i eget kapital. Vid utgången av 2023 uppgick Malmö stads resultatutjämningsreserv till 5 744 mnkr.

## **Disponering av RUR**

Enligt kommunallagen får medel från en resultatutjämningsreserv användas för att utjämna intäkter över en konjunkturcykel.

Uttag från resultatutjämningsreserven kan endast ske för att täcka underskott (d.v.s. när årets resultat efter balanskravsjustering är negativt) som uppstår genom en lägre skatteunderlagsökning till följd av en lågkonjunktur.

### **Härutöver gäller för Malmö stad:**

Storleken på disponeringen får maximalt uppgå till motsvarande dubbla värdet som skatteunderlagsutvecklingen understiger det tioåriga genomsnittet med.

Den del av uttaget som överstiger värdet av den lägre skatteunderlagsutvecklingen ska endast avse finansiering av kostnader för effektivisering och omställning.

## **Reservering av medel till RER**

Reservering till en resultatreserven får enligt kommunallagen göras med högst ett belopp som motsvarar det lägsta av antingen den del av årets resultat eller den del av årets resultat efter balanskravsjusteringar som överstiger 1% av summan av skatteintäkter, generella statsbidrag och kommunalekonomisk utjämning. Resultatreserven får uppgå till högst fem procent av summan av skatteintäkter samt generella statsbidrag och kommunalekonomisk utjämning.

## **Disponering av RER**

Enligt kommunallagen får medel från en resultatreserv (RER) användas för att en god ekonomisk hushållning ska uppnås.

Disponering av medel från resultatreserven kan ske för att täcka ett negativt balanskravsresultat och kan disponeras vid omvärldsförändringar eller kostnadsökningar som på kort sikt påverkar stadens resultat negativt, förutsatt att det främjar en god ekonomisk hushållning. Om medel från resultatreserven har använts ska det framgå i förvaltningsberättelsen till vad och varför medlen har använts.

### **Härutöver gäller för Malmö stad:**

I Malmö stad ska resultatreserven inte användas för att täcka långsiktiga kostnadsökningar, för att möta ökade ambitioner eller kompensera för gällande verksamhetsdrift. I planeringen av att använda RER tas en analys fram gällande de långsiktiga ekonomiska konsekvenserna.

# Planeringsförutsättningar, ramar och ekonomisk analys

## Planeringsförutsättningar

### Utveckling av kommunernas ekonomi

Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) har i oktober gjort följande bedömning av kommunernas ekonomiska förutsättningar de kommande åren (Sveriges Kommuner och Regioner Aktuell ekonomi 24:43):

”Vår bedömning av utfall över svensk ekonomi sedan sommaren är att lågkonjunkturen har nått sin botten. Framåtblickande indikatorer visar stigande optimism bland de svenska hushållen. [...] Riksbanken har sänkt styrräntan tre gånger i år och signalerar fler sänkningar både i år och nästa. KPIF-inflationen har sedan juni i år legat under 2 procent vilket är Riksbankens inflationsmål. [...]

Än syns inte någon uppgång för hushållens konsumtion i utfallen men vi förväntar oss att uppgången kommer till vintern, drivet av högre reallöner, en ökning av de disponibla inkomsterna, efter skatt och ränteutgifter, samt den groende framtidstron. Detta driver inledningsvis den svenska konjunkturåterhämtningen. Under nästa år bidrar även något starkare tillväxt för exporten. Återhämtningen i Europa väntas gå trögt och tillväxten där bedöms lyfta senare än i Sverige. Sammantaget blir den svenska tillväxten svag i år. Trots klart starkare tillväxt kommande två år dröjer det innan ekonomin helt har lämnat lågkonjunkturen bakom sig.

En högre BNP-tillväxt bidrar gradvis till en allt starkare arbetsmarknad, men förstärkningen blir relativt utdragen. Den högre BNP-tillväxten bedöms först lyfta produktiviteten, därefter medelarbetstiden via högre antal arbetade timmar. Det dröjer därför innan återhämtningen också ger avtryck i ett stigande antal sysselsatta. Därför antas en nedgång av andelen arbetslösa ske först i slutet av 2025. Löneutvecklingen ligger även i år på en högre takt jämfört med de senaste åren, vilket dock fram till i våras motsvarat reallönesänkningar i drygt två års tid, innan den växlar ned något nästa år.”

”I år ökar skatteunderlaget svagt, med endast 3,7 procent, men nästa år växlar ökningstakten upp. [...] Återhämtningen av skatteunderlagstillväxten samt nedväxlingen av inflationen innebär att kommunsektorns köpkraft årligen beräknas öka framöver, efter två år av nedgång. Speciellt stark blir den reala uppgången 2025. Förutom att priser



stiger långsammare faller pensionskostnaderna då, en stor kontrast mot de stora ökningarna föregående år. Den viktigaste faktorn är prisbasbeloppet och hur det slår på värderingen av sektorns pensionsskuld. Detta ger generellt en positiv inverkan på kommuners och regioners resultat 2025. Även om det är en ojämn profil mellan åren stiger det reala skatteunderlaget sammantaget med i genomsnitt 1,8 procent per år 2024–2028. Detta är ungefär i linje med ett historiskt genomsnitt om det svaga året 2023 exkluderas.”

Sveriges Kommuner och Regioner har den 3 oktober presenterat planeringsförutsättningar för åren 2024–2027 i cirkulär 24:43. SKR gör i prognosen bedömningen att konjunkturlönestatistiken kan förväntas uppgå till 3,5% för 2025 och ökningen av konsumentprisindex till 0,6%. Den viktade sammanvägningen av dessa två faktorer ger ett index på 2,6%. SKR:s prognoser över timlöner och KPI under de kommande åren framgår av tabellen nedan.

*Utveckling av timlön och KPI (SKR okt 2024)*

Årlig procentuell förändring	2023	2024	2025	2026	2027
Timlön, konjunkturlönestatistik	3,8%	4,1%	3,5%	3,5%	3,4%
KPI, konsumentprisindex	8,5%	2,8%	0,6%	1,6%	2,2%

## Befolkningen

Malmös befolkning växte med knappt 4 800 personer under 2023 och vid årets slut hade staden 362 133 invånare. Befolkningen förväntas fortsätta öka, men med en något lägre tillväxttakt. Under 2024 beräknas Malmö växa med cirka 4 000 invånare och därefter med i snitt 3 000 invånare per år fram till år 2034. Vid slutet av planperioden, år 2027, beräknas befolkningen uppgå till drygt 375 000 invånare. Befolkningstillväxten förväntas vara koncentrerad till delområdena Hyllievång och Västra hamnen, men även i till exempel Bunkeflostrand, Segevång och Elinelund förväntas en stor befolkningsökning.

I stadens befolkningsprognos som togs fram 2024 har den förväntade tillväxttakten sänkts jämfört med tidigare prognoser. Den senaste prognosen tar bland annat hänsyn till minskat barnafödande, minskad inflyttning, en något högre utflyttning samt en ökning av antalet invånare till följd av att skyddsbehövande från Ukraina folkbokförs.

Tabellen nedan visar den befolkning som budget 2025 baserats på, samt en jämförelse med förra årets budget. Budgeten för respektive år har beräknats utifrån den befolkningsprognos som tagits fram året före budgetåret. Det budgeterade antalet invånare beräknas som ett genomsnitt av det prognostiserade antalet invånare vid det årets början och dess slut.

## Antal invånare, budget

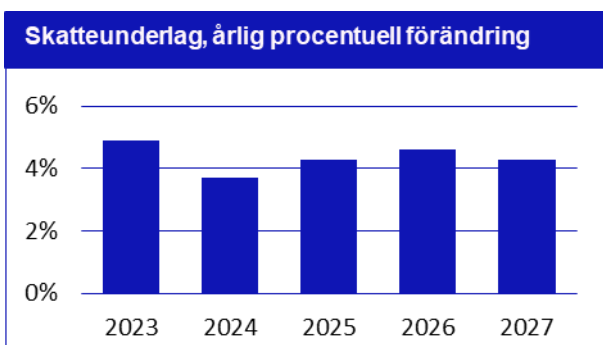
	2025	2024	Förändring
0 år	4 325	4 587	-262
1-5 år	21 304	21 780	-476
6-15 år	41 935	42 143	-208
16-19 år	15 545	14 868	677
20-64 år	228 357	224 743	3 614
65-79 år	40 541	40 121	420
80-w år	15 644	15 109	535
Totalt	367 651	363 351	4 300

Det förändrade antalet invånare påverkar nämnderna på olika sätt och i olika utsträckning. Jämfört med föregående års budget förväntas den procentuella ökningen vara störst inom åldersgrupper som efterfrågar gymnasieverksamhet och äldreomsorg. Ökningen är 4,6% i åldersgruppen 16–19 år och 3,5% i åldersgruppen 80 år eller äldre. Antalet 0-åringar förväntas i stället minska med 5,7% och antalet barn i förskoleålder, 1–5 år, med 2,2%.

## Skatteintäkter och generella bidrag

Intäkterna från skatter och generella bidrag för år 2025 och planperioden har baserats på Sveriges Kommuner och Regioners prognos från oktober 2024.

Som genomsnitt under perioden 2024–2028 beräknas skatteunderlaget öka med 4,3 procent per år, ungefär i linje med den genomsnittliga ökningen under tioårsperioden 2014–2023 (4,2 procent).



Skatteintäkterna är beräknade utifrån en utdebitering med 21,09%, vilket är en sänkning med 0,15 procentenheter jämfört med budget 2024. En förändring av utdebiteringen med 1 procentenhet förändrar skatteintäkterna med cirka 900 mnkr.

Intäkterna har beräknats utifrån befolkningsprognosen från våren 2024. Om befolkningen förändras med 500 personer påverkas intäkterna med cirka 35 mnkr.

# Budget 2025 med plan för åren 2026–2027

## Skatteintäkter och generella statsbidrag

Skatteintäkter och generella statsbidrag har budgeterats utifrån SKR:s prognos i oktober 2024. I beräkningarna används Malmö stads befolkningsprognos beslutad våren 2024 samt antagande om invånarantal per den 1 november 2024.

## Utrymme för kostnadsökningar

Jämfört med budget 2024 har nämndernas ramar räknats upp för ökade kostnader om 2,6%.

## Demografi

För de nämnder där det finns ett direkt samband mellan befolkningsutveckling och resursåtgång har en demografieffekt beräknats. Beräkningarna utgår från den befolkningsprognos som tagits fram under våren 2024.<sup>1</sup>

Ramjustering till följd av den demografiska effekten sker i första hand för nämnder som i huvudsak driver en för kommunen obligatorisk verksamhet men har beräknats även för delar av kultur- och fritidsverksamheten.

Budgeten innehåller medel för demografieffekt om totalt 232 mnkr. Ramjustering har skett för respektive nämnd förutom för tekniska nämnden där medel finns under kommunstyrelsens anslag till förfogande för avrop av nämnden.

## Bolag och kommunalförbund

Den totala ramen för bolag och kommunalförbund har schablonmässigt räknats upp för pris- och löneökningar. Den faktiska uppräknings fastställs slutligen i kommunstyrelsens nämndsbudget för 2025 och är i flera fall beroende av uppräknings utifrån olika avtal.

I budgeten ingår på samma sätt som i budget 2024 en förväntad effekt inom Malmö Stadshus AB, där bolag som visar överskott balanserar underskott i andra bolag inom bolagskoncernen.

---

<sup>1</sup> Demografiberäkningarna och principerna för dessa beskrivs mer ingående i bilaga till budgetärendet "Principer för beräkning av demografieffekt i Malmö stads budget".

## Räntor och utdelning

Finansiella intäkter och kostnader bygger på prognosen från Delårsrapport 2024 med hänsyn taget till budgeterade investeringsnivåer, försäljning och budgeterat resultat. Nettoeffekten av räntor är beräknat utifrån en oförändrad internränta om 2,5%. I de finansiella intäkterna ingår ingen utdelning från bolag inom kommunkoncernen för år 2025.

## Revisorskollegiet

I kommunallagen framgår att det är kommunfullmäktiges presidium som ska bereda förslaget till budget för revisorskollegiet. Förslaget redovisas vid kommunfullmäktiges budgetsammanträde.

## Antaganden och tekniska justeringar

Budget 2025 baseras på budget 2024 med justeringar för tilläggsbeslut som tagits under 2024 samt nedanstående antaganden och tekniska justeringar. Tilläggsbudget under 2024 som inte avser stadigvarande verksamhet ingår inte i beräkningsunderlaget.

I nämndernas ekonomiska ramar ingår eventuella helårseffekter av beslut om justerade budgetramar under 2024. I budget 2025 avser detta ökat kommunbidrag för LSS-utbyggnad som tilldelats funktionsstödsnämnden samt ökat kommunbidrag för driftkonsekvenser för aktiverade investeringar som tilldelats tekniska nämnden.

**Valnämndens** kommunbidrag har justerats med – 12,1 mnkr avseende förberedelse och genomförande av EU-val 2024. Nämnden erhöll 1 mnkr i budget 2023 samt 11,1 mnkr i budget 2024.

**Kommunstyrelsens** kommunbidrag har justerats med -2,7 mnkr för erhållna medel i budget 2024 för medlemskap i WHO:s nätverk GNAFCC samt för att stadsövergripande leda och samordna arbetet med åldersvänliga städer.

**Servicekommitténs** kommunbidrag har justerats med -0,6 mnkr avseende medel för Återbyggdepån vilka nämnden erhöll i budget 2022 för åren 2022–2024.

**Tekniska nämnden** har tilldelats utökat kommunbidrag för driftskostnader som uppstår till följd av komponentavskrivningar om 1 mnkr.

**Tekniska nämndens och servicekommitténs** ramar för driftskostnader i investeringsprojekt har totaltjusterats med +24 mnkr.

**Tekniska nämndens** ram för exploateringsverksamhet, vilken är en intäktsram, har justerats med +70 mnkr.

**Tekniska nämndens** ram för Hamnanläggningar, vilken är en intäktsram, har justerats med +17 mnkr.

En sänkning av PO-pålägget i enlighet med uppgifter från SKR innebär att verksamheternas kostnader för 2025 beräknas minska med sammanlagt cirka 514 mnkr. Nämndernas kommunbidrag justeras därmed för att anpassas till de minskade kostnaderna.

Pensionskostnader och personalomkostnader har beräknats utifrån KPA:s senaste prognos (augusti 2024).

## Övriga förändringar

Kommunstyrelsens ram stärks med 11,1 mnkr till följd av centralisering av kommunikatörer, med 3 mnkr för insatser för stärkt civil beredskap, med 1,5 mnkr under 2025 för stadens arbete med mänskliga rättigheter och mot rasism med fokus på plan mot islamofobi och antimuslimsk rasism, med 0,96 mnkr under 2025 för stöd till Rädda barnen avseende avtalet Idéburet offentligt partnerskap (IOP) och med 0,8 mnkr under 2025 för medlemskap i WHO:s nätverk GNAFCC samt för att stadsövergripande leda och samordna arbetet med åldersvänliga städer. Kommunbidraget sänks med 5 mnkr för neddragning av projekt & utredningar och med 3,8 mnkr för nedläggning av tidningen vårt Malmö.

**Kommunstyrelsens anslag till förfogande** stärks med 23,5 mnkr för fyrdubbling av de kommunala ordningsvakterna.

Anslaget sänks med 25 mnkr avseende driftskonsekvenser för tekniska nämnden till följd av senareläggning av investeringar i Storstadspaketet.

**Servicenämndens** ram minskar med 1,5 mnkr till följd av centralisering av kommunikatörer.

**Tekniska nämndens** ram stärks med 15 mnkr för ökad renhållning och bekämpning av skadedjur och med 12 mnkr för plantering av fler träd. Ramen minskar med 3,1 mnkr till följd av centralisering av kommunikatörer.

**Miljönämndens** ram stärks med 15 mnkr för förstärkning av Tryggare Malmö samt miljötillsyn. Ramen minskar med 1 mnkr till följd av centralisering av kommunikatörer.

**Stadsbyggnadsnämndens** ram minskar med 0,9 mnkr till följd av centralisering av kommunikatörer.

**Gymnasie- och vuxenutbildningsnämndens** ram stärks med 20 mnkr för utbyggd vuxenutbildning, med 5 mnkr för körkort på fler yrkesprogram, med 3 mnkr för förstärkning av elevhälsan och med 8 mnkr för permanent förstärkning med de medel som tillfördes av oppositionen i juni 2024. Ramen minskar med 1,5 mnkr till följd av centralisering av kommunikatörer.

**Grundskolenämndens** ram stärks med 63,4 mnkr för höjd elevpeng, 51 mnkr för permanent förstärkning med de medel som tillfördes av oppositionen i juni 2024, med 44 mnkr för bemannade skolbibliotek på alla kommunala grundskolor, med 20 mnkr för läxhjälp på alla kommunala grundskolor, med 20 mnkr för fler skolsociala team och SSPF på alla kommunala grundskolor, med 10 mnkr för förstärkt arbete mot antisemitism, islamofobi och annan rasism, med 5 mnkr för förstärkning av elevhälsan och med 2 mnkr för plan för arbetet mot islamofobi och antimuslimsk rasism. Ramen minskar med 1 mnkr till följd av centralisering av kommunikatörer.

**Förskolenämndens ram** stärks med 68,8 mnkr för kompensation för minskat anslag för demografi med satsning på arbete för att varaktigt minska barngruppernas storlek och öka personaltätheten, med 31 mnkr för permanent förstärkning med de medel som tillfördes av oppositionen i juni 2024, med 20 mnkr för lönelift för förskollärare och barnskötare och med 5 mnkr för kompetensutveckling i svenska språket för förskollärare. Ramen minskar med 0,8 mnkr till följd av centralisering av kommunikatörer.

**Kulturnämndens ram** stärks med 20 mnkr för särskild satsning på barnkultur. Ramen minskar med 19 mnkr till följd av avskaffat bidrag till studieförbund och med 2,4 mnkr till följd av centralisering av kommunikatörer.

**Fritidsnämndens ram** minskar med 3 mnkr för avskaffat bidrag till Folkets hus och med 1,1 mnkr till följd av centralisering av kommunikatörer.

**Hälsa- vård och omsorgsnämndens** ram stärks med 30 mnkr för höjd kvalitet och ökad bemanning i äldreomsorgen och med 10 mnkr för införande av äldreкураторer. Ramen minskar med 20 mnkr till följd av stopp för hyr personal och med 1,2 mnkr till följd av centralisering av kommunikatörer.

**Funktionsstödsnämndens** ram stärks med 30,4 mnkr för LSS-utbyggnad inklusive externa placeringar. Ramen minskar med 0,9 mnkr till följd av centralisering av kommunikatörer.

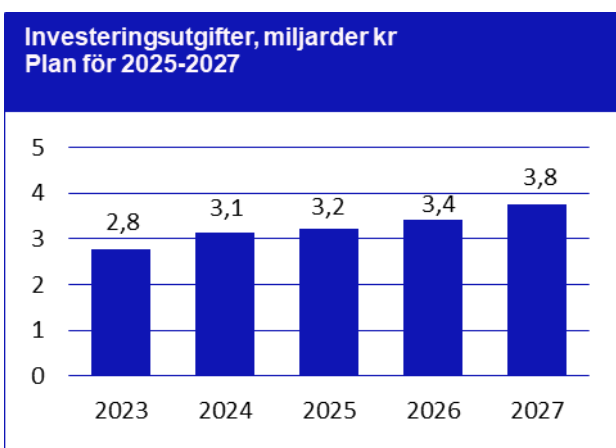
**Arbetsmarknads- och socialnämndens** ram stärks med 30 mnkr för förstärkning av socialtjänstens förebyggande arbete och utredningsverksamhet, med 20 mnkr för utveckling av fler och mer effektiva arbetsmarknadsinsatser, med 15 mnkr för införande av ett avhoppprogram för barn under 15 år och med 3,5 mnkr för förstärkning av budget- och skuldrådgivningen. Ramen minskar med 29 mnkr till följd av stopp för ekonomiskt bistånd för orimligt höga hyreskostnader, med 1,5 mnkr till följd av stopp för ekonomiskt bistånd till personer som inte har rätt att vistas i Sverige och med 1,7 mnkr till följd av centralisering av kommunikatörer.

## Investeringsverksamhet

Investeringar genomförs av nästan alla Malmö stads nämnder. De två nämnder med högst investeringsvolym är servicenämnden och tekniska nämnden. Servicenämnden genomför investeringar framför allt i byggnader för samhällsservice såsom skolor, förskolor, boenden samt lokaler för fritids- och kulturverksamhet. Tekniska nämnden genomför investeringar framför allt avseende exploatering och utbyggnad av staden. Övriga nämnder investerar i inventarier.

## Investeringsnivå

Malmö stads nämnder har i sina budgetskrivelser för år 2025 angett investeringsbehov för åren 2025–2030. I samband med delårsrapporten hade nämnderna möjlighet att uppdatera investeringsbehoven för perioden, vilket innebar en sänkning jämfört med budgetskrivelserna.



Diagrammet ovan visar investeringsäskande för budgetåret 2025 samt för planåren 2026 och 2027. För åren 2023 och 2024 visas utfall respektive prognos.

Inkomster under 2025 i form av investeringsbidrag beräknas till 184 mnkr och omfattar inkomster för Storstadpaketet. Under perioden planeras inga försäljningar av anläggningstillgångar.



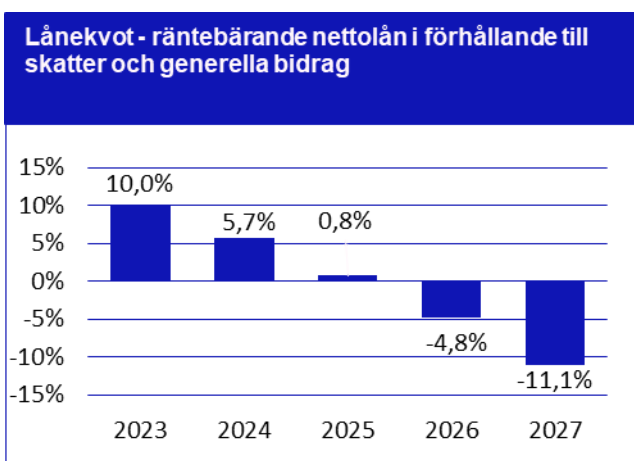
# Ekonomisk analys

## Resultatutveckling

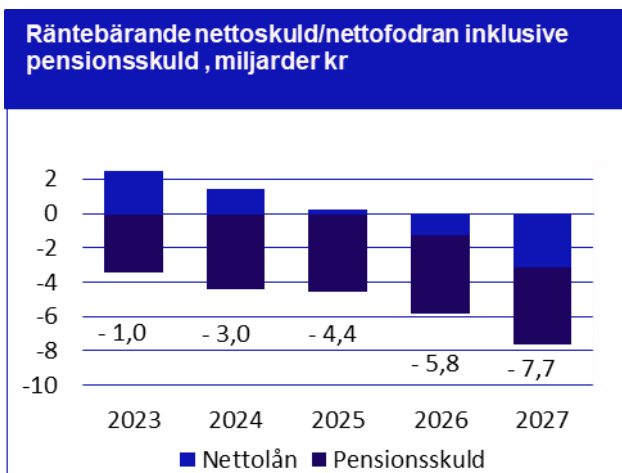
För 2025 budgeteras ett resultat om 262 mnkr. För åren 2026–2027 planeras en resultatnivå om 1%

## Lånekvot och räntebärande nettoskuld/nettofodran

Räntebärande nettolån ska enligt det finansiella målet uppgå till högst 30% av skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning år 2025. Utifrån de planerade resultat- och investeringsnivåerna bedöms lånekvoten understiga 30% under hela planperioden. Vid nettoskuld uppvisas en negativ lånekvot och vid nettofordran en positiv lånekvot.

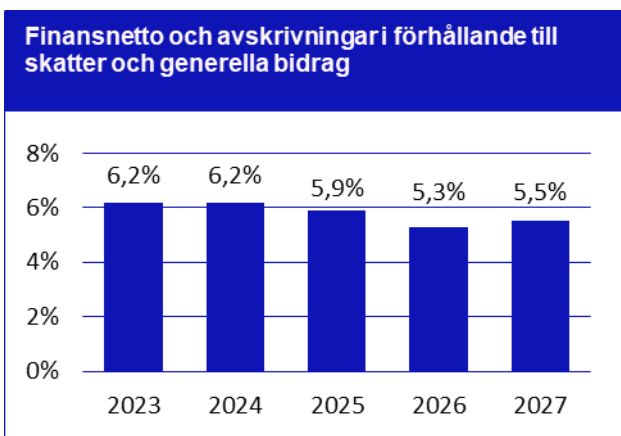


Vid ingången av 2025 beräknas kommunen ha en nettoskuld om 3 mdkr om pensionsskulden inkluderas. Under 2025 beräknas en nettoskuld uppgående till cirka 4,4 mdkr. Under de två kommande åren ökar skulden med cirka 1,4 mdkr respektive 1,9 mdkr till följd av fortsatt höga investeringsnivåer.



## Finansnetto och avskrivningar

Utvecklingen av relationen mellan finansnetto samt avskrivningar och skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning ska följas. Nivåerna påverkas av den finansiella kostnader för pensioner, vilken varierar mellan åren.



## Koncernföretagens ekonomi

Malmö stad inhämtar ekonomisk information genom bolagens och kommunalförbundens budgetskrivelser.

## Resultatutveckling

I de ekonomiska planerna för 2025 förutspår bolag och kommunalförbund intäkter på 9,2 mdkr. Intäkterna väntas öka positivt, men kostnaderna fortsätter att stiga i en snabbare takt. Bolagen och kommunalförbunden bedömer att den höga kostnadsökningen under 2023 även kommer att påverka ekonomi under 2025. Resultatet efter finansiella poster 2025 förväntas uppgå till 94 mnkr, vilket är en förbättring med 61 mnkr jämfört med prognostiserade resultatet för 2024. För 2026 bedömer bolag och kommunalförbund att resultatet kommer att nå 223 mnkr och 307 mnkr 2027. Dessa resultat ligger i nivå med resultatet 2022.

## Investeringsverksamheten

För de kommande fem planeringsåren planeras investeringar i nyproduktion av bostäder och mobilitetshus, förvärv av fastigheter och mark, solceller och energilagring, fordon och laddinfrastruktur samt i vattenproduktion, avloppsrening och koldioxidinfångning. Bolag och kommunalförbund har i sina budgetskrivelser för år 2025 angett investeringar för åren 2025-2030 om totalt 18 mdkr (uppgift saknas för Sysav 2028-2030 samt för VA-syd 2027-2030).

Tabellen nedan visar investeringsplaner för budgetåret 2025 samt för planeringsåren.

Belopp i mnkr	BUDGET 2025	PLAN 2026	PLAN 2027	PLAN 2028	PLAN 2029	PLAN 2030	TOTALT 2025-2030
<b>UTGIFTER</b>							
Helägda bolag inom koncernen							
Malmö Stadshus AB							
Malmö Stadshus AB	0	0	0	0	0	0	0
MKB Fastighets AB - koncern	1 400	1 460	1 706	1 440	1 100	1 088	8 194
Boplots Syd AB	1	1	1	1	1	1	6
Malmö Kommuns Parkering AB	195	351	303	252	218	248	1 567
Malmö Leasing AB	70	70	70	65	65	65	405
Malmö Live Konserthus AB	6	9	2	10	2	11	40
Malmö Stadsteater AB	3	3	3	3	3	3	18
<b>SUMMA</b>	<b>1 675</b>	<b>1 894</b>	<b>2 085</b>	<b>1 771</b>	<b>1 389</b>	<b>1 416</b>	<b>10 230</b>
Delägda bolag							
Copenhagen Malmö Port AB - koncern							
	234	50	50	50	50	50	484
Sydskånes Avfallsaktiebolag - koncern							
	130	214	307	0	0	0	651
Sydvatten AB	622	572	342	358	522	552	2 968
<b>SUMMA</b>	<b>986</b>	<b>836</b>	<b>699</b>	<b>408</b>	<b>572</b>	<b>602</b>	<b>4 103</b>
Kommunalförbund							
VA SYD	1 553	1 942	0	0	0	0	3 495
Räddningstjänsten Syd	41	40	23	51	28	25	208
<b>SUMMA</b>	<b>1 594</b>	<b>1 982</b>	<b>23</b>	<b>51</b>	<b>28</b>	<b>25</b>	<b>3 703</b>
<b>INVESTERINGAR TOTALT</b>	<b>4 255</b>	<b>4 712</b>	<b>2 807</b>	<b>2 230</b>	<b>1 989</b>	<b>2 043</b>	<b>18 036</b>

Siffrorna i tabellen avser 100% av bolagens och kommunalförbundens investeringar.

## Finansieringsbehov

Finansieringen av investeringar sker till stor del med egna medel, men en del kommer att behöva lånefinansieras. Bolagens och kommunalförbundens lånebehov av Malmö stad uppgår till 1,6 mdkr 2025 och 1,4 mdkr 2026.

# Driftbudget

Belopp i tkr	BAS	Index	Demografi	Effektivisering %	Effektivisering kr	Övrigt	KB 2025
Kommunfullmäktige	27 289	715		-1,0%	-282		27 722
Revisorskollegiet *)	14 234	380					14 614
Valnämnd	2 452	66		-1,0%	-26	450	2 942
Överförmyndarnämnd	34 872	914		-1,0%	-361		35 425
Kommunstyrelse	457 337	12 140		-1,0%	-4 791	8 560	473 246
KS anslag till förfogande	114 932	2 988	60 000	-1,0%	-1 779	-1 500	174 641
Servicenämnd	238 212	7 788		-1,0%	-2 566	-1 500	241 935
Driftkostnader i investeringsprojekt	50 000						50 000
Teknisk nämnd	1 114 580	29 478		-1,0%	-11 633	23 900	1 156 325
Exploateringsverksamhet	-195 000						-195 000
Driftkostnader i investeringsprojekt	30 000						30 000
Hamnanläggningar	-34 600						-34 600
Miljönämnd	79 410	2 163		-1,0%	-854	14 000	94 719
Stadsbyggnadsnämnd	104 181	2 818		-1,0%	-1 112		105 887
Bostadsanpassningsbidrag	29 090	756					29 846
Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnd	2 094 061	55 340	75 600	-1,0%	-22 594	34 500	2 236 907
Grundskolenämnd	5 711 819	151 851	-28 800	-1,0%	-59 635	214 429	5 989 664
Förskolenämnd	3 083 138	82 005	-68 800	-1,0%	-31 672	124 000	3 188 671
Kulturnämnd	580 862	15 399	3 800	-1,0%	-6 115	-1 400	592 546
Fritidsnämnd	675 006	17 779	5 163	-1,0%	-7 067	-4 100	686 781
Hälsa- vård och omsorgsnämnd	3 693 209	98 470	73 227	-1,0%	-39 590	18 800	3 844 116
Funktionsstödsnämnd	2 605 178	69 214	41 203	-1,0%	-27 725	29 500	2 717 370
Arbetsmarknads- och socialnämnd	4 136 663	109 230	70 550	-1,0%	-43 809	36 300	4 308 934
<b>SUMMA NÄMNDERNA</b>	<b>24 646 925</b>	<b>659 494</b>	<b>231 943</b>		<b>-261 611</b>	<b>495 939</b>	<b>25 772 690</b>
Skatter och generella statsbidrag	-26 349 661					135 100	-26 214 561
Personalförsäkringar/pensioner	394 523						394 523
Bolag/kommunalförbund	274 215	5 780					279 995
Räntor och utdelningar	-510 224					-3 000	-513 224
Gemensamma anläggningar och övrigt	18 578						18 578
Övr driftbidrag från staten och myndigheter	-20 000					20 000	
<b>SUMMA KOMMUNEN</b>	<b>-1 545 645</b>	<b>665 274</b>	<b>231 943</b>		<b>-261 611</b>	<b>648 039</b>	<b>-262 000</b>

\*) Budgetramen till revisorskollegiet beslutas av kommunfullmäktige utifrån förslag från KF:s presidium

# Investeringsplan

Belopp i tkr	BUDGET 2025	PLAN 2026	PLAN 2027	PLAN 2028	PLAN 2029	PLAN 2030	TOTALT 2025-2030
<b>UTGIFTER</b>							
Kommunfullmäktige	900	900	900	900	900	900	5 400
Kommunstyrelse	25 000	1 500	1 500	1 500	1 500	1 500	32 500
Teknisk nämnd	766 000	783 000	795 000	849 000	797 000	746 000	4 736 000
Teknisk nämnd Storstadspaketet för Malmö	374 000	441 000	515 000	450 000	313 000	268 000	2 361 000
Teknisk nämnd Hamnanläggningar	193 000	211 000	307 000	96 000	30 000	30 000	867 000
Miljönämnd	1 100	1 100	2 100	1 600	1 100	1 200	8 200
Stadsbyggnadsnämnd	1 350	1 350	1 350	1 350	1 350	1 350	8 100
Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnd	35 000	20 000	20 000	20 000	20 000	20 000	135 000
Grundskolenämnd	59 000	59 000	59 000	59 000	59 000	59 000	354 000
Förskolenämnd	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000	180 000
Kulturnämnd	45 000	32 500	32 000	34 000	36 500	36 000	216 000
Fritidsnämnd	15 000	15 000	15 000	15 000	18 000	18 000	96 000
Hälsa-, vård- och omsorgsnämnd	35 000	35 000	35 000	45 000	35 000	55 000	240 000
Funktionsstödsnämnd	20 000	20 000	20 000	20 000	20 000	20 000	120 000
Arbetsmarknads- och socialnämnd	25 000	25 000	25 000	20 000	20 000	20 000	135 000
Servicenämnd	1 570 000	1 730 000	1 895 000	1 995 000	2 100 000	1 945 000	11 235 000
Finansiering	37 000						37 000
<b>SUMMA</b>	<b>3 232 350</b>	<b>3 406 350</b>	<b>3 753 850</b>	<b>3 638 350</b>	<b>3 483 350</b>	<b>3 251 950</b>	<b>20 766 200</b>
<b>FINANSIELL LEASING</b>							
<b>INKOMSTER (teknisk nämnd)</b>							
Storstadspaketet för Malmö stad	184 000	195 000	225 000	180 000	215 000	135 000	1 134 000
<b>SUMMA</b>	<b>184 000</b>	<b>195 000</b>	<b>225 000</b>	<b>180 000</b>	<b>215 000</b>	<b>135 000</b>	<b>1 134 000</b>

# Resultaträkning

Belopp i mnkr	Utfall 2023	Prognos 2024	Budget 2025	Plan 2026	Plan 2027
Verksamhetens intäkter	5 342	4 556	4 675	4 725	4 875
Verksamhetens kostnader	-27 847	-28 426	-29 088	-30 160	-31 110
Avskrivningar	-1 411	-1 509	-1 474	-1 468	-1 484
Verksamhetens nettokostnader	-23 916	-25 379	-25 887	-26 903	-27 719
Skatteintäkter	17 678	18 114	18 980	19 834	20 695
Generella statsbidrag och utjämning	6 675	7 282	7 235	7 298	7 366
Verksamhetens resultat	437	17	328	229	342
Finansiella intäkter	428	643	531	527	566
Finansiella kostnader	-531	-721	-597	-485	-627
Resultat efter finansiella poster	334	-61	262	271	281
Extraordinära poster	0	0	0	0	0
Årets resultat	334	-61	262	271	281
Disposition ur resultatutjämningsreserv					
Resultat efter balanskravsjustering	321	-76			

# Balansräkning

Belopp i mnkr	Utfall 2023	Prognos 2024	Budget 2025	Plan 2026	Plan 2027
<b>Tillgångar</b>					
Materiella & immateriella anläggningstillgångar	28 165	29 764	31 502	33 420	35 660
Finansiella anläggningstillgångar	16 971	18 853	20 422	21 841	23 520
Anläggningstillgångar	45 136	48 617	51 924	55 261	59 180
Bidrag till statlig infrastruktur	63	63	63	63	63
Omsättningstillgångar	4 775	3 996	3 996	3 996	3 996
<b>Summa Tillgångar</b>	<b>49 974</b>	<b>52 676</b>	<b>55 983</b>	<b>59 320</b>	<b>63 239</b>
<b>Eget kapital, avsättningar och skulder</b>					
Årets resultat	334	-61	262	271	281
Resultatutjämningsreserv	5 744	5 744	5 744	5 744	5 744
Övrigt eget kapital	17 793	18 127	18 066	18 328	18 599
<b>Eget kapital</b>	<b>23 871</b>	<b>23 810</b>	<b>24 072</b>	<b>24 343</b>	<b>24 624</b>
Pensionsavsättning	3 437	4 448	4 594	4 537	4 560
Andra avsättningar	198	198	198	198	198
<b>Avsättningar</b>	<b>3 635</b>	<b>4 646</b>	<b>4 792</b>	<b>4 735</b>	<b>4 758</b>
Långfristiga skulder	17 531	18 815	21 714	24 837	28 452
Kortfristiga skulder	4 937	5 405	5 405	5 405	5 405
<b>Skulder</b>	<b>22 468</b>	<b>24 220</b>	<b>27 119</b>	<b>30 242</b>	<b>33 857</b>
<b>Summa Eget kapital, Avsättningar och Skulder</b>	<b>49 974</b>	<b>52 676</b>	<b>55 983</b>	<b>59 320</b>	<b>63 239</b>
Pensionsförmåner intjänade före 1998	-4 616	-4 709	-4 525	-4 267	-4 060

# Finansieringsanalys

Belopp i mnkr	Utfall 2023	Prognos 2024	Budget 2025	Plan 2026	Plan 2027
Årets resultat	334	-61	262	271	281
Avskrivningar	1 411	1 509	1 474	1 468	1 484
Pensionsavsättning	639	1 011	146	-57	23
Andra avsättningar	16	0	0	0	0
Ej likviditetspåverkande poster	-359	-120	-195	-200	-305
Medel från verksamheten	2 041	2 339	1 687	1 482	1 483
Minskning/ökning övr. långfristiga fordringar	0	0	0	0	0
Minskning/ökning förråd m.m.	-4	0	0	0	0
Försäljning/inköp exploateringsmark	279	105	195	200	305
Minskning/ökning övriga kortfristiga fordringar	36	0	0	0	0
Minskning/ökning förutbetalda investeringsbidrag	96	67	184	195	225
Minskning/ökning övriga kortfristiga skulder	17	400	0	0	0
Kassaflöde löpande verksamhet	424	572	379	395	530
Kassaflöde investeringsverksamhet	-2 914	-3 914	-3 212	-3 386	-3 724
Räntebärande fordringar	-1 115	-505	-1 569	-1 419	-1 679
Räntebärande lån	1 260	1 285	2 715	2 928	3 390
Kassaflöde finansieringsverksamheten	145	780	1 146	1 509	1 711
<b>KASSAFLÖDE</b>	<b>-304</b>	<b>-223</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>