



## Protokollsutdrag

Sammanträdestid	2024-09-11 kl 13:00-14:20
Plats	Sessionssalen, stadshuset
Utses att justera	Helena Nanne
Protokollet omfattar	§232

<b>Underskrifter</b>	Sekreterare	.....	
		Pamela Lindqvist	
	Ordförande	.....	.....
		Katrin Stjernfeldt	
		Jammeh	
	Justerande	.....	.....
		Helena Nanne	

**Beslutande ledamöter**

Katrin Stjernfeldt Jammeh (S) (Ordförande)  
Stefana Hoti (MP) (Vice ordförande)  
Helena Nanne (M) (Andre vice ordförande)  
Andréas Schönström (S)  
Sofia Hedén (S)  
Mubarik Mohamed Abdirahman (S)  
Håkan Fäldt (M)  
Anton Sauer (C)  
Magnus Olsson (SD)  
Anders Olin (SD)  
Emma-Lina Johansson (V)  
Anders Skans (V)  
Roko Kursar (L)

**Ej tjänstgörande ersättare**

Amani Loubani (S)  
Anders Rubin (S)  
Sanna Axelsson (S)  
Anders Nilsson (S)  
John Eklöf (M)  
Farishta Sulaiman (M)  
Tony Rahm (M)  
Rickard Åhman Persson (SD)  
Anders Pripp (SD)  
Tobias Petersson (V)  
Sadiye Altundal (V)  
Janne Grönholm (MP)  
Sara Wettergren (L)

**Övriga närvarande**

Carina Nilsson (S) (Kommunfullmäktiges ordförande)  
Andreas Norbrant (Stadsdirektör)  
Tomas Barring (Chefsjurist)  
Pamela Lindqvist (Nämndsekreterare)  
Jonas Rosenkvist (Avdelningschef)  
Micael Nord (Näringslivsdirektör)  
Mats Holmström (Kommunikationsdirektör)  
Johanna Juhlin (HR-direktör)  
Anna Westerling (Ekonomidirektör)  
Henrik Loveby (Avdelningschef)  
Per-Erik Ebbeståhl (Avdelningschef)  
Emma Sandberg (Budgetchef)  
Nicklas Sjöqvist (Enhetschef)  
Louise Lagerlund (Stadsjurist)  
Britt-Marie Pettersson (Förvaltningschef arbetsmarknads- och socialförvaltningen)

## § 232 Principer och modeller för tilldelning av budgetram från kommunfullmäktige till funktionsstödsnämnden

**STK-2024-897**

### Sammanfattning

Kommunfullmäktige behandlade 2023-09-28 §178 rapporten Genomlysning av funktionsstödsnämndens ekonomi. Då beslutades att ge kommunstyrelsen i uppdrag att utreda principer och modeller för tilldelning av budgetram från kommunfullmäktige till funktionsstödsnämnden. Den rapport som biläggs ärendet innehåller förslag till justeringar i enlighet med uppdraget. Funktionsstödsnämnden har lämnat synpunkter på förslagen i rapporten. Stadskontoret föreslår en tilldelning av budgetram till funktionsstödsnämnden i tre delar. Ett äskande för utbyggnad av LSS-boenden även fortsättningsvis, men med avdrag för avveckling av LSS-boenden/boendeplatser. En volymjusterad demografieffekt för insatserna daglig verksamhet, korttidsvistelse och -tillsyn, särskilt boende samt boendestöd. En demografieffekt på samma sätt som idag för övriga insatser samt nämnds- och förvaltningsövergripande verksamhet.

### Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. Kommunfullmäktige justerar från och med budget 2025 modell för tilldelning av budgetram från kommunfullmäktige till funktionsstödsnämnden i enlighet med förslag i rapporten.

### Beslutsgång

Ordförande Katrin Stjernfeldt Jammeh (S) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag.

Helena Nanne (M) yrkar att en bostad byggd med ett visst antal lägenheter per automatik varken kan eller bör besättas med lika många hyresgäster och att lägenheter kan behöva stå tomma utan att dessa således kan eller bör avvecklas.

Anton Sauer (C) instämmer i Helena Nannes (M) yrkande.

Anders Skans (V) yrkar följande:

1. LSS-boende är en insats där sambandet mellan demografisk utveckling och nämndens åtagande är svagt. Nuvarande tilldelningsmodell ska inte bibehållas utifrån att de senaste årens snäva ekonomiska ramar visat sig riskera negativt inverka på rättighetsbärarnas möjlighet till att leva som andra.  
Funktionsprogrammets norm med sex lägenheter i en gruppboende enligt LSS 9§9 behöver justeras till att följa Socialstyrelsens rekommendationer om maximalt 3-5 boende i en gruppboende varvid en kostnadsökning förväntas.
2. Det är viktigt att ha i åtanke att även om en bostad med särskild service enligt LSS är byggd med ett visst antal lägenheter så varken bör eller kan den per automatik besättas med lika många hyresgäster som lägenheter.  
Rättighetsbärarnas behov inom boendegruppen styr hur många lägenheter som kan besättas, vilket innebär att lägenheter kan behöva stå tomma utan att boendeplatser kan eller bör avvecklas.

3. Utöver ekonomiska förutsättningar som omnämns gällande externa placeringar vill vi även poängtera rättighetsbärarens rätt till en permanent boendesituation vilket en extern placering inte kan garantera.
4. Eftersom möjligheten till start av nya LSS-boenden i egen regi som dessutom ska möta den enskildes behov är begränsad kan behovet av LSS-utbyggnad komma behöva mötas av ett utökat antal platser i extern regi, samtidigt som nämnden i största möjliga mån vill undvika externa placeringar.
5. Personlig assistans ska omfattas av förändringen av tilldelningsmodellen, alternativt att nämnden erhåller ansvarsbefrielse för det ekonomiska utfallet inom insatsen.

Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.

### **Reservationer och särskilda yttranden**

Helena Nanne (M), Håkan Fält (M) och Anton Sauer (C) reserverar sig mot beslutet och avser lämna in en gemensam skriftlig reservation, bilaga 15.

Anders Skans (V) och Emma-Lina Johansson (V) reserverar sig mot beslutet och avser lämna in en skriftlig reservation, bilaga 16.

### **Beslutsunderlag**

- Förslag till beslut KSAU 240902 §408 med reservation (M) Principer och modeller för tilldelning av budgetram från kommunfullmäktige till funktionsstödsnämnden
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 240902 Principer och modeller för tilldelning av budgetram från kommunfullmäktige till funktionsstödsnämnden
- Beslut funktionsstödsnämnden 240826 § 75 med reservation (M) och (V) och muntlig reservation (SD)
- Remissvar funktionsstödsnämnden
- Rapport KSAU 240610 Principer och modeller för tilldelning av budgetram från kommunfullmäktige till funktionsstödsnämnden
- Beslut KSAU 240610 §318 Principer och modeller för tilldelning av budgetram från kommunfullmäktige till funktionsstödsnämnden; nu fråga om remiss
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 240610 Principer och modeller för tilldelning av budgetram från kommunfullmäktige till funktionsstödsnämnden; nu fråga om remiss



## Reservation

### 20. Principer och modeller för tilldelning av budgetram från kommunfullmäktige till funktionsstödsnämnden

Moderaterna och Centerpartiet yrkade i funktionsstödsnämnden bifall till ett tilläggsyrkande från Vänsterpartiet och vidhåller detta ställningstagande. Yrkandet förtydligade att en bostad byggd med ett visst antal lägenheter inte per automatik kan eller bör besättas med lika många hyresgäster, och att lägenheter kan behöva stå tomma utan att dessa därför ska eller bör avvecklas. Moderaterna och Centerpartiet anser att denna generella princip är viktig att lyfta vidare inför budgetprocessen, så att komplexiteten förtydligas. Normen om fler än fem lägenheter är fortfarande gällande i nämndens beslut, men individens behov kan uppenbart innebära att flertalet lägenheter står tomma.

Vår ambition är att nämnden ska bygga mindre enheter och arbeta mer aktivt för inkludering i reguljära fastigheter. Syftet är att uppnå delaktighet i samhället och ge hyresgästerna möjlighet att leva som andra, i enlighet med LSS. Vi menar fortsatt att Socialstyrelsens riktlinjer om 3–5 boende, baserade på forskning om den lilla gruppens princip, både är mer resurseffektiva och nödvändiga för att motverka institutionalisering och främja integration.

Vidare vill Moderaterna och Centerpartiet belysa vikten av tydligt målarbete och fokus på den enskildes rättssäkerhet, särskilt när budgetramen indirekt justeras utifrån faktiska kostnader. Det är viktigt att komma ihåg att en tilldelningsmodell som utgår från volymjusterad demografiutveckling inte är kopplad till befolkningsökning bland Malmöbor med funktionsnedsättning, utan till de beviljade insatser som styrs av nämnden. Därför behöver uppföljningen av effekterna på individnivå förtydligas.

Det bör också framhållas att insatser som daglig verksamhet, korttidsplatser och boendestöd har särskilda omständigheter som påverkar deras utveckling. Att daglig verksamhet ökat efter pandemin kan delvis förklaras av att arbetsplatser för målgruppen minskade under pandemin på grund av smittskyddsrestriktioner, och dessa arbetsplatser har ännu inte återkommit. Ökningen av korttidsplatser kan kopplas till nämndens aktiva arbete med att stärka föräldrastöd och förebygga behovet av barnboende genom denna insats. Boendestöd har också varit en insats som nämnden medvetet styrt mot, eftersom det har visat sig vara ekonomiskt effektivt med hög måluppfyllnad och stor individuell anpassning.

Målsättningen ska fortsatt vara att bedriva en effektiv och kvalitativ verksamhet som utgår från den enskildes faktiska behov och rättigheter.

Då vårt förslag inte vann gehör reserverar vi oss till förmån för detsamma.

**Kommunstyrelsen 2024-09-11**

Helena Nanne (M)

Håkan Fält (M)

Anton Sauer (C)

Med instämmande av

John Eklöf (M)

Farishta Sulaiman (M)

Tony Rahm (M)

## Bilaga 16



## Reservation

### **20. Principer och modeller för tilldelning av budgetram från kommunfullmäktige till funktionsstödsnämnden**

Vänsterpartiet yrkade på följande tillägg:

#### **Yrkande 1**

LSS-boende är en insats där sambandet mellan demografisk utveckling och nämndens åtagande är svagt. Nuvarande tilldelningsmodell ska inte bibehållas utifrån att de senaste årens snäva ekonomiska ramar visat sig riskera negativt inverka på rättighetsbärarnas möjlighet till att leva som andra. Funktionsprogrammets norm med sex lägenheter i en gruppboende enligt LSS 9§9 behöver justeras till att följa Socialstyrelsens rekommendationer om maximalt 3-5 boende i en gruppboende varvid en kostnadsökning förväntas.

#### **Yrkande 2**

Det är viktigt att ha i åtanke att även om en bostad med särskild service enligt LSS är byggd med ett visst antal lägenheter så varken bör eller kan den per automatik besättas med lika många hyresgäster som lägenheter. Rättighetsbärarnas behov inom boendegruppen styr hur många lägenheter som kan besättas, vilket innebär att lägenheter kan behöva stå tomma utan att boendeplatser kan eller bör avvecklas.

#### **Yrkande 3**

Utöver ekonomiska förutsättningar som omnämns gällande externa placeringar vill vi även poängtera rättighetsbärarens rätt till en permanent boendesituation vilket en extern placering inte kan garantera.

#### **Yrkande 4**

Eftersom möjligheten till start av nya LSS-boenden i egen regi som dessutom ska möta den enskildes behov är begränsad kan behovet av LSS-utbyggnad komma behöva mötas av ett utökat antal platser i extern regi, samtidigt som nämnden i största möjliga mån vill undvika externa placeringar.

#### **Yrkande 5**

Personlig assistans ska omfattas av förändringen av tilldelningsmodellen, alternativt att nämnden erhåller ansvarsbefrielse för det ekonomiska utfallet inom insatsen.

När våra yrkande avslogs så reserverar vi oss.

**Kommunstyrelsen 2024-09-11**

Emma-Lina Johansson

Anders Skans

Med instämmande av

Tobias Petersson

Sadiye Altundal