



## Protokollsutdrag

Sammanträdestid	2024-08-26 kl 09:00-13:00
Plats	Funktionsstödsförvaltningen, Fänriksgatan 1
Utses att justera	Josefin Anselmsson (M)
Justeringen	2024-09-02
Protokollet omfattar	§75

**Underskrifter**

Sekreterare	..... Jesper Salö
Ordförande	..... Roko Kursar (L)
Justerande	..... Josefin Anselmsson (M)

**Beslutande ledamöter**

Roko Kursar (L) (Ordförande)  
Bengt Persson (S) (Vice ordförande)  
Josefin Anselmsson (M) (Andre vice ordförande)  
Susanne Jönsson (S)  
Munir Niazi (S)  
Bahhar Mohammadi Norén (S)  
Christian Lie (MP)  
Peter Eliasson (M)  
Uno Hansson (SD)  
Stefan Claesson (SD)  
Madeleine Håkansson (V)  
Lise-Lott Douhane (M) ersätter Filip Nanne (M)  
Carin Gustafsson (V) ersätter Patricia Olsson Escalante (V)

**Ej tjänstgörande ersättare**

Ankica Nikolovska (S)  
Anton Kvarnbäck (S)  
Karin Elisabeth Granér (L)  
Jenny Cecilia Carlbom (MP)  
Joakim Larsson (M)  
Jane Sophie Charlotte Olin (SD)  
Jeanette Persson (SD)

**Övriga närvarande**

Jesper Salö (nämndsekreterare)  
Charlotte Widén Odder (förvaltningsdirektör)  
Annika Gottfridsson (ekonomichef)  
Ingrid Kongslöv (avdelningschef hälsa, främjande och funktionsrätt)  
Joakim Hansson (avdelningschef stöd, assistans och daglig verksamhet)  
Urban Funck (HR-chef)  
Mikael Mansdorff (avdelningschef LSS-bostäder)  
Viktoria Åkesson (avdelningschef kansli- och kommunikation)  
Åhörare från allmänheten  
Angelica Westin (personalrepresentant, Kommunal)  
Mihaela Covaciu (controller, ekonomiavdelningen)

## § 75 Remiss angående Principer och modeller för tilldelning av budgettram från kommunfullmäktige till funktionsstödsnämnden

### FSN-2024-2562

#### Sammanfattning

Kommunfullmäktige har gett kommunstyrelsen i uppdrag att utreda principer och modeller för tilldelning av budgettram från kommunfullmäktige till funktionsstödsnämnden. Stadskontoret har tagit fram ett förslag som sammantaget innebär en tilldelning av budgettram till funktionsstödsnämnden i tre delar. Ett äskande för utbyggnad av LSS-boenden även fortsättningsvis, men med avdrag för avveckling av LSS-boenden/boendeplatser. En volymjusterad demografieffekt för LSS-insatserna daglig verksamhet, korttidsvistelse och korttidstillsyn samt SoL-insatserna särskilt boende, korttidsplats och boendestöd. En demografieffekt på samma sätt som idag för övriga insatser samt nämnds- och förvaltningsövergripande verksamhet.

Kommunstyrelsens arbetsutskott skickade utan eget ställningstagande det framtagna förslaget till funktionsstödsnämnden för yttrande senast 2024-08-31.

Funktionsstödsnämnden föreslås vara överlag positivt inställd till föreslagna principer och modeller för tilldelning av budgettram men även lyfta ett antal frågor och osäkerheter med den nya modellen.

#### Beslut

1. Funktionsstödsnämnden godkänner yttrandet efter förändringsförslag 6 och 7.

#### Reservationer

Josefin Anselmsson (M), Peter Eliasson (M) och Lise-Lott Douhane (M) reserverar sig mot beslutet. (se Bilaga 5)

Madeleine Håkansson (V) och Carin Gustafsson (V) reserverar sig mot beslutet. (se Bilaga 6)

Uno Hansson (SD) och Stefan Claesson (SD) reserverar sig mot beslutet. (muntlig reservation)

#### Yrkanden

Carin Gustafsson (V) yrkar att nämnden ska göra följande fem förändringar (Förändringsförslag 1-5) i yttrandet:

#### Förändringsförslag 1

Att i hela yttrandet ersätta ordet "brukare" med "rättighetsbärare".

### **Förändringsförslag 2**

Att på sidan 2 (andra stycket) ändra meningen som lyder "Funktionsstödsnämnden instämmer i att LSS-boende är en insats där sambandet mellan demografisk utveckling och nämndens åtagande är fortsatt svagt och ställer sig positiv till stadskontorets förslag att nuvarande modell för tilldelning för utbyggnad av LSS-boenden bibehålls." till:

"Funktionsstödsnämnden instämmer i att LSS-boende är en insats där sambandet mellan demografisk utveckling och nämndens åtagande är svagt. Nämnden ställer sig inte bakom stadskontorets förslag att nuvarande tilldelningsmodell bibehålls utifrån att de senaste årens snäva ekonomiska ramar visat sig riskera negativt inverka på rättighetsbärarnas möjlighet till att leva som andra. Nämnden avser även justera Funktionsprogrammets norm med sex lägenheter i en gruppboende enligt LSS 9§9 till att följa Socialstyrelsens rekommendationer om maximalt 3-5 boende i en gruppboende varvid en kostnadsökning förväntas."

### **Förändringsförslag 3**

Att på sidan 2, efter meningen som lyder "Allt detta talar för att det finns ett fortsatt behov av LSS-utbyggnad och nämnden anser att det är positivt att i den nya modellen bibehålls ett äskande för utbyggnad av LSS-boenden/boendeplatser även fortsättningsvis men med avdrag för avveckling av LSS-boenden/boendeplatser." lägga till:

"Det är viktigt att ha i åtanke att även om en bostad med särskild service enligt LSS är byggd med ett visst antal lägenheter så varken bör eller kan den per automatik besättas med lika många hyresgäster som lägenheter. Rättighetsbärarnas behov inom boendegruppen styr hur många lägenheter som kan besättas, vilket innebär att lägenheter kan behöva stå tomma utan att boendeplatser kan eller bör avvecklas."

### **Förändringsförslag 4**

Att på sidan 2 (tredje stycket) ändra meningen som lyder "Eftersom möjligheten till start av nya LSS-boenden i egen regi är begränsad kan behovet av LSS-utbyggnad mötas av ett utökad antal platser i extern regi." till:

"Eftersom möjligheten till snabb start av nya LSS-boenden i egen regi är begränsad kan behovet av LSS-utbyggnad komma behöva mötas av ett utökad antal platser i extern regi, samtidigt nämnden i största möjliga mån vill undvika externa placeringar."

### **Förändringsförslag 5**

Att på sida 3 (första stycket) efter meningen som lyder "Nämnden menar att även behovet av LSS-boendeplatser i extern regi bör hanteras enligt samma princip, då även här möter planeringen motsvarande svårigheter som vid avveckling." lägga till:

"Utöver ovan specificerade ekonomiska förutsättningar önskar nämnden även poängtera rättighetsbärarens rätt till en permanent boendesituation vilket en extern placering inte kan garantera."

### **Ajournering**

Mötet tar en paus (ajourneras) i en halvtimme för politiska överläggningar samt kaffe.

### **Yrkanden, fortsättning**

Roko Kursar (L) yrkar att nämnden ska göra följande två förändringar (Förändringsförslag 6-7) i yttrandet:

### **Förändringsförslag 6**

Att istället för Gustafssons (V) förändringsförslag 3, efter meningens som lyder "Allt detta talar för att det finns ett fortsatt behov av LSS-utbyggnad och nämnden anser att det är positivt att i den nya modellen bibehålls ett äskande för utbyggnad av LSS-boenden/boendeplatser även fortsättningsvis men med avdrag för avveckling av LSS-boenden/boendeplatser." lägga till:

”Här avses boendeplatser inom ramen för satellitlägenheter”.

### **Förändringsförslag 7**

Att istället för Gustafssons (V) förändringsförslag 4, ändra meningens som lyder "Eftersom möjligheten till start av nya LSS-boenden i egen regi är begränsad kan behovet av LSS-utbyggnad mötas av ett utökat antal platser i extern regi" till:

”Eftersom möjligheten till start av nya LSS-boenden i egen regi som dessutom ska möta den enskildes behov är begränsad kan behovet av LSS-utbyggnad komma behöva mötas av ett utökat antal platser i extern regi, samtidigt som nämnden i största möjliga mån vill undvika externa placeringar.”

Carin Gustafsson (V) yrkar bifall till Kursars (L) förändringsförslag 7 istället för det egna förändringsförslaget (Förändringsförslag 4).

Josefin Anselmsson (M) yrkar bifall till Gustafssons (V) förändringsförslag 3.

Stefan Claesson (SD) yrkar att nämnden ska godkänna det föreliggande förslaget till yttrande utan några förändringar.

Bengt Persson (S) och Christian Lie (MP) yrkar bifall till Kursars (L) justerade förändringsförslag. (Förändringsförslag 6 och 7).

### **Beslutsgång**

Ordförande finner att det finns fyra förslag till beslut.

Kursars (L), Perssons (S) och Lies (MP) förslag att nämnden ska godkänna yttrandet efter förändringsförslag 6 och 7.

Anselmssons (M) förslag att nämnden ska godkänna yttrandet efter förändringsförslag 3.

Gustafssons (V) förslag att nämnden ska godkänna yttrandet efter förändringsförslag 1, 2, 3, 5 och 7.

Claessons (SD) förslag att nämnden ska godkänna det föreliggande förslaget till beslut utan förändringar.

Efter att ha tillfrågat nämnden finner ordförande att förslagen är rätt uppfattade och att nämnden är redo att gå vidare till beslut.

Efter att ha ställt förslagen mot varandra finner ordförande att nämnden beslutar i enlighet med Kursars (L), Perssons (S) och Lies (MP) förslag och därmed godkänner yttrandet efter förändringsförslag 6 och 7.

### **Beslutet skickas till**

Kommunstyrelsen

## Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse FSN 240826 - Remiss angående Principer och modeller för tilldelning av budgetram från kommunfullmäktige till funktionsstödsnämnden
- Beslut FSN-AU 240815 (§133) Remiss angående Principer och modeller för tilldelning av budgetram från kommunfullmäktige till funktionsstödsnämnden
- Förslag till - Yttrande gällande Remiss angående Principer och modeller för tilldelning av budgetram från kommunfullmäktige till funktionsstödsnämnden
- Beslut KSAU 240610 §318 Principer och modeller för tilldelning av budgetram från kommunfullmäktige till funktionsstödsnämnden; nu fråga om remiss
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 240610 Principer och modeller för tilldelning av budgetram från kommunfullmäktige till funktionsstödsnämnden; nu fråga om remiss
- Rapport KSAU 240610 Principer och modeller för tilldelning av budgetram från kommunfullmäktige till funktionsstödsnämnden
- Presentation FSN 240826 - Principer om modeller för tilldelning av budgetram



## Bilaga 5

### Reservation

#### **Remiss angående Principer om modeller för tilldelning av budgetram från kommunfullmäktige till funktionsstödsnämnden, FSN-2024-2562**

Moderaterna yrkade bifall till ett tilläggsyrkande från Vänsterpartiet som förtydligade att en bostad byggd med ett visst antal lägenheter per automatik varken kan eller bör besättas med lika många hyresgäster och att lägenheter kan behöva stå tomma utan att dessa således kan eller bör avvecklas. Moderaterna anser att den generella principen är viktig att lyfta vidare inför budgetprocessen så att komplexiteten förtydligas då normen om fler än fem lägenheter fortfarande är gällande i nämndens beslut samtidigt som individens behov uppenbart kan innebära att flertalet lägenheter då står tomma. Vår ambition är att nämnden ska bygga mindre enheter och även arbeta mer aktivt för inkludering i reguljära fastigheter i syftet att uppnå delaktighet i samhället och möjligheten för hyresgästerna att leva som andra i enlighet med LSS. Vi menar också fortsatt att Socialstyrelsens riktlinjer om 3–5 boende utifrån forskning runt den lilla gruppens princip både är mer resurseffektiv i praktiken och nödvändig i syftet att motverka institutionalisering och bidra till integration.

Vidare vill Moderaterna belysa vikten av skarpt målarbete och fokus på den enskildes rättssäkerhet när budgetram indirekt justeras utifrån faktiska kostnader. Det är i det viktigt att ha med sig att en tilldelningsmodell som utgår ifrån volymjusterad demografiutveckling inte är kopplad till befolkningsökning av malmöbor med funktionsnedsättning utan på beviljade insatser vilket styrs av nämnden, varpå uppföljningen av effekterna på individnivå behöver förtydligas. Därtill, med hänsyn till att insatser som just daglig verksamhet, korttidsplats och boendestöd lyfts fram, bör det också poängteras att där kan finnas uppenbara orsaker till detta. Att daglig verksamhet ökat efter pandemin lyftes tidigt fram till viss del korrelera med att reguljära arbetsplatser för målgruppen minskade i samband med att de nationella riktlinjerna för smittskyddsarbete under covid-19 begränsade möjligheterna till anpassningar och att dessa arbetsplatser och/eller anställningar därefter inte har återfåtts. Att korttidsplatserna blivit fler bör till viss del ha att göra med nämndens aktiva arbete för att öka föräldrastöd och tidigt förebygga behov av att barnboende genom bland annat denna insats. Insatsen boendestöd har även den varit en insats nämnden medvetet styrt om till då den ansetts vara en ekonomiskt effektiv insats med hög måluppfyllnad och stor individuell anpassning.

Målsättningen ska fortsatt vara att bedriva en effektiv och kvalitativ verksamhet utifrån den enskildes faktiska behov och rättigheter.

Då vårt förslag inte vann gehör reserverar vi oss till förmån för detsamma.

**Funktionsstödsnämnden 2025-08-26**

Josefin Anselmsson (M)

Peter Eliasson (M)

Lise-Lott Douhane (M)

Med instämmande av

Joakim Larsson (M)





Vänsterpartiet

## Bilaga 6

### Reservation

#### **Remiss angående Principer och modeller för tilldelning av budgetram för funktionsstödsnämnden från kommunfullmäktige, FSN-2024-2562**

Vänsterpartiet ser med glädje på att tilldelningsmodellen har setts över. Sedan funktionsstödsnämndens skapande har det varit tydligt att det inte har funnits en balans mellan krav och resurser vilket lett till de stora underskott som nämnden har behövt behandla genom åtgärdsplan efter åtgärdsplan.

Det är glädjande att den styrande minoriteten har insett att de underskott som uppkommer inom personlig assistans sker på grund av omvärldsfaktorer som nämnden inte kan styra över och därmed föreslår att nämnden erhåller ansvarsbefrielse för det ekonomiska utfallet inom insatsen, något Vänsterpartiet lyfte i bland annat sitt budgetförslag för 2024.

För att förtydliga yttrandet och därmed skapa bättre förutsättningar för en tilldelningsmodell där krav och resurser är i balans, arbetstagare garanteras goda arbetsvillkor och rättighetsbärares rättigheter står i fokus lade Vänsterpartiet ett antal yrkande, när dessa inte bifölls reserverade vi oss.

Slutligen vill Vänsterpartiet igen påpeka att statistiska termer behöver hanteras och presenteras bättre. Att ett samband är svagt behöver specificeras; hur har det beräknats? Vilka är variablerna? När det beskrivs "samband"; avses korrelation/samband eller kausalitet/orsakssamband?

#### **Funktionsstödsnämnden 2024-08-26**

Madeleine Håkansson (V)

Carin Gustafsson (V)