



## Protokollsutdrag

Sammanträdestid	2024-05-07 kl 13:05-15:00
Plats	Sessionssalen, stadshuset
Utses att justera	Helena Nanne
Justeringen	2024-05-14
Protokollet omfattar	§136

<b>Underskrifter</b>	Sekreterare	.....	
		Agnes Wemme	
	Ordförande	.....	.....
		Katrin Stjernfeldt Jammeh	
	Justerande	.....	.....
		Helena Nanne	

**Beslutande ledamöter**

Katrin Stjernfeldt Jammeh (S) (Ordförande)  
Roko Kursar (L) (Vice ordförande)  
Helena Nanne (M) (Andre vice ordförande)  
Sofia Hedén (S)  
Mubarik Mohamed Abdirahman (S)  
Anton Sauer (C)  
Magnus Olsson (SD)  
Anders Olin (SD)  
Emma-Lina Johansson (V)  
Anders Skans (V)  
Anders Rubin (S) ersätter Andréas Schönström (S)  
John Eklöf (M) ersätter Håkan Fäldt (M)  
Janne Grönholm (MP) ersätter Stefana Hoti (MP)

**Ej tjänstgörande ersättare**

Anders Nilsson (S)  
Tony Rahm (M)  
Rickard Åhman Persson (SD)  
Anders Pripp (SD)  
Tobias Petersson (V)  
Sadiye Altundal (V)  
Sara Wettergren (L)

**Övriga närvarande**

Carina Nilsson (S) (Kommunfullmäktiges ordförande)  
Sedat Arif (S) (Kommunalråd)  
Andreas Norbrant (Stadsdirektör)  
Tomas Barring (Chefsjurist)  
Agnes Wemme (Nämndsekreterare)  
Micael Nord (Näringslivsdirektör)  
Mats Holmström (Kommunikationsdirektör)  
Johan Hermansson (Kulturdirektör)  
Johanna Juhlin (HR-direktör)  
Anna Westerling (Ekonomidirektör)  
Henrik Loveby (Avdelningschef)  
Per-Erik Ebbeståhl (Avdelningschef)  
Emma Sandberg (Budgetchef)  
Nicklas Sjöqvist (Enhetschef)  
Jörgen Dehlin (Verksamhetscontroller)  
Louise Lagerlund (Stadsjurist)  
Daniel Svartek (Stadsjurist)

## **§ 136 Ansökan från funktionsstödsnämnden om lokalanskaffning genom investering av nybyggnad gällande Käglinge LSS inom fastigheten Käglinge 11:3**

**STK-2023-1525**

### **Sammanfattning**

Funktionsstödsnämnden ansöker i detta ärende om godkännande av lokalanskaffning avseende nybyggnation av LSS-gruppbostad inklusive daglig verksamhet inom fastigheten Käglinge 11:3 till en beräknad totalutgift om 55,1 mnkr. Fastigheten ägs av Malmö stad. Verksamheten är till för brukare med stora stödbehov och lokalbehovet föranleds av att funktionsstödsnämnden behöver kunna tillgodose fler brukares behov av boende i stimulanpassad miljö. Byggnationsstart är planerad till 2025 och verksamhetsstart förväntas kunna ske hösten 2026.

När ärendet behandlades av kommunfullmäktige i februari 2024 (KF 240201 §8) beslutades genom minoritetsåterremiss att det skulle återremitteras till funktionsstödsnämnden. Motivet för återremissen var att ärendet skulle remitteras till de organisationer som är knutna till funktionsstödsförvaltningens brukarråd för att ge dem möjlighet att lämna synpunkter. Ärendet har behandlats av funktionsnämnden (FSN 240325 §36) efter återremissen utan att ha remitterats till berörda organisationer eftersom nämnden bedömer att ärendet inte är av principiell karaktär.

Förslaget är att kommunfullmäktige godkänner lokalanskaffningen och ger servicenämnden i uppdrag att genomföra den.

### **Beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. Kommunfullmäktige godkänner lokalanskaffning avseende nybyggnation av LSS-gruppbostad inklusive daglig verksamhet inom fastigheten Käglinge 11:3, till en beräknad totalutgift om 55 100 000 kronor, och ger servicenämnden i uppdrag att genomföra anskaffningen.

### **Beslutsgång**

Ordföranden Katrin Stjernfeldt Jammeh (S) yrkar bifall till kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till beslut.

Helena Nanne (M) yrkar i första hand att ärendet återremitteras till funktionsstödsnämnden för att följa kommunfullmäktiges beslut om remiss till organisationer knutna till funktionsstödsförvaltningens brukarråd för att inhämta synpunkter och åsikter på BoDa-konceptet och återkomma till kommunfullmäktige med ärendet uppdaterad med organisationernas synpunkter. I andra hand yrkar Helena Nanne (M) avslag.

Anton Sauer (C) instämmer i Helena Nannes (M) yrkanden.

Anders Skans (V) instämmer i Helena Nannes (M) yrkanden.

Katrin Stjernfeldt Jammeh (S) yrkar avslag på Helena Nannes (M) yrkanden.

Ordföranden ställer först proposition på om ärendet ska avgöras idag eller återremitteras och finner att ärendet ska avgöras idag.

Ordföranden ställer därefter proposition på bifall till kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till beslut mot avslag och finner att kommunstyrelsen bifaller kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till beslut.

### **Reservationer och särskilda yttranden**

Helena Nanne (M), John Eklöf (M) och Anton Sauer (C) reserverar sig mot beslutet och avser lämna in en gemensam skriftlig reservation, bilaga 15.

Anders Skans (V) och Emma-Lina Johansson (V) reserverar sig mot beslutet och avser lämna in en skriftlig reservation, bilaga 16.

### **Beslutsunderlag**

- Förslag till beslut KSAU 240429 §206 med reservation (M) Ansökan från funktionsstödsnämnden om lokalanskaffning genom investering av nybyggnad gällande Käglinge LSS inom fastigheten Käglinge 11:3
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 240429 Ansökan från funktionsstödsnämnden om lokalanskaffning genom investering av nybyggnad gällande Käglinge
- Funktionsstödsnämnden beslut 240325 § 36 Reservation (M) och muntlig Reservation (V)
- Tjänsteskrivelse funktionsstödsförvaltningen
- Beslut om återremiss KF 240201 § 8 med muntlig reservation (S), (L), (MP) och (SD) Ansökan från funktionsstödsnämnden om lokalanskaffning genom investering av nybyggnad för Käglinge LSS, Käglinge 11:3
- Bilagor tillhörande ärende gällande Nytt LSS-boende Käglinge 11:3 med reservation (M) och (V)
- Funktionsstödsnämnden beslut 231030 § 111 med Reservation (M) och (V)
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 231211 Lokalanskaffning genom investering av nybyggnad gällande Käglinge LSS inom fastigheten Käglinge 11:3



## Reservation

### **Ärende 17. Ansökan från funktionsstödsnämnden om lokalanskaffning genom investering av nybyggnad gällande Käglinge LSS inom fastigheten Käglinge 11:3**

Moderaterna och Centerpartier yrkade i första hand att ärendet skulle återremitteras till funktionsstödsnämnden för att i enlighet med kommunfullmäktiges beslut 2024-02-01, sända ärendet på remiss till organisationer knutna till funktionsstödsförvaltningens brukarråd för att inhämta synpunkter och åsikter på BoDakonceptet samt därefter återkomma till kommunfullmäktige med ärendet uppdaterat med organisationernas synpunkter. Det är djup odemokratiskt och oseriöst att den styrande minoriteten i funktionsstödsnämnden aktivt valde att trotsa fullmäktiges beslut hur ansökan ska remitteras. I andra hand yrkade vi att ärendet skulle avslås.

Moderaterna och Centerpartiet förespråkar lagstiftningens ambitioner om möjligheten för människor med funktionsnedsättning att leva som andra, genom Socialstyrelsens riktlinjer. Vi kan i det ställa oss bakom både beprövade och nya innovativa angreppssätt för att utröna och tillgodose individuella behov och kan absolut förstå att konceptet Bo-Da kan fungera väl för vissa individer med behov av daglig verksamhet vid sidan av minimerade sociala kontakter och minskat stimuli med begränsat miljöombyte. Men att testa daglig verksamhet för någon som har problem med att byta miljö och med kontakter är en utmaning i sig. Att välja att hålla sådan verksamhet i bostaden, för någon som faktiskt kan uppnå goda levnadsvillkor i boende med andra och deras personal, är inte rimligt. Om det då är så att individen egentligen inte bör bo med andra, är det än mer orimligt. Avseende Käglinge 11:3 planerar man visserligen för malmöbor som är i behov av minskat stimuli och mindre behov av sociala relationer men det är också därför vi ställer oss ytterst tveksamma till hur man argumenterar för BoDa överhuvudtaget. Vi har svårt att utifrån forskningsresultat och intentionerna i LSS se hur BoDakonceptet kan kombineras med insatsen gruppbostad i sitt sociala syfte och bemanningskrav. Vi ser helt enkelt att detta ärende är ett ytterligare steg bort från den ursprungliga tanken och ett närmre den nya tidens institutioner. Planering för verksamheten framför individen.

Moderaterna och Centerpartiet vill se ett jämlikt samhälle för medborgare med funktionsnedsättning med en framtid av inkludering och delaktighet. Moderaterna och Centerpartiet kommer därför inte slentrianmässigt normalisera institutionsliknande former eller acceptera att verksamheten formeras utifrån annat än målet med LSS. Vi har således även svårt att se varför man återigen går emot Kommunfullmäktiges beslut som att demokratins verktyg skulle vara irrelevant och att vissa medborgares intressen skulle kunna ignoreras. Återigen är det malmöbor med funktionsnedsättning som inte får djupare utrymme än till den myndighet som både prövar och verkställer deras rätt. Det är för oss svårt att se något argument för att en Funktionsstödsnämnd, skulle välja att ignorera ett beslut från Kommunfullmäktige som handlar om att ge malmöbor med funktionsnedsättning större inflytande och delaktighet. Att faktiskt få uttrycka sin mening i en fundamental ideologisk fråga som denna. Rent utav förkastligt.

Då våra yrkanden ej vann gehör reserverar vi oss till förmån för eget förslag

**Kommunstyrelsen 2024-05-07**

Helena Nanne (M)    Anton Sauer (C)    John Eklöf (M)

*Med instämmande av*

Farishta Sulaiman (M) Tony Rahm (M)



## Reservation

### **17. Ansökan från funktionsstödsnämnden om lokalanskaffning genom investering av nybyggnad gällande Käglinge LSS inom fastigheten Käglinge 11:3**

Daglig verksamhet (enligt LSS 9§10) kan utformas på olika sätt och ska utformas efter rättighetbärandens behov och tillförsäkra goda levnadsvillkor; insatsen ska främja jämlikhet och bidra till fulldelaktighet i samhällslivet. Lokaliseringen ska enligt Socialstyrelsen stärka rättighetbärandens möjligheter att kunna aktivt delta i samhället; därmed rekommenderas att bostad med särskild service och dagligverksamhet inte samlokaliseras för att undvika en institutionell prägel. Dagligverksamhet ska, när insatsen beviljats, anpassas så att insatsen är tillgänglig för rättighetbäranden.

I byggnaden på tomten Käglinge 11:3 föreslås en gruppbostad (enligt LSS 9§9) och daglig verksamhet (enligt LSS 9§10) i enlighet med ”BoDa”-konceptet. Gruppboستaden föreslås innehålla två ”boendeenheter” med totalt sex lägenheter varav två av dessa är evakueringslägenheter. I senaste versionen av Socialstyrelsens föreskrifter och allmänna råd (SOSFS2002:9) Bostad med särskild service för vuxna enligt 9 § 9 lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS ges det allmänna rådet att enbostad med särskild service för vuxna enligt 9 § 9 lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade inte bör vara belägen i nära anslutning till en annan sådan bostad för att undvika en institutionell miljö. Socialstyrelsen är även mycket tydlig i sina rekommendationer att en gruppbostad bör ha tre till fem boende (Bostad med särskild service för vuxna enligt LSS, 2018). SOSFS 2002:9 medger dock en acceptans för fler boende under förutsättning att de boendes goda levnadsvillkor inte åsidosätts. När funktionsstödsnämnden skickade Funktionsstödsprogrammet på remiss var brukar- och anhörigorganisationerna tydliga; de vill se att framtidens LSS-boenden byggs enligt Socialstyrelsens rekommendationer på tre till fem boende per gruppbostad.

Vänsterpartiet yrkade därför i första hand att ärendet återremitterades och ”BoDa”-konceptet skickades på remiss till de organisationer som är knutna till funktionsstödsförvaltningens brukarråd för att inhämta synpunkter på konceptet. I Malmö stad finns inte några enheter enligt ”BoDa”-konceptet och för att realisera LSS grundprinciper om delaktighet och inflytande för bostadsbärande, genom sina intresseorganisationer, ges möjlighet att inkomma med synpunkter på hur och om ”BoDa”-konceptet ska användas i Malmö stad.

I andra hand yrkade Vänsterpartiet att byggnaden på tomten Käglinge 11:3 skulle byggas som en gruppbostad enligt LSS 9§9 med maximalt fem lägenheter utifrån att Vänsterpartiet driver att LSS bostäder ska byggas småskaligt för att värna den lilla gruppens princip. Detta utan ställningstagande till hur många av de fem lägenheterna som skulle vara evakueringslägenheter. I nuläget har Vänsterpartiet haft svårt att få information om hur det på nationell plan byggs gruppboستäder med evakueringslägenheter inräknade och vilken effekt denna sorts byggnation ger.

När ärendet inte återremitterades yrkade vi avslag på hela ärendet. Då vi inte fick gehör för något av våra yrkanden reserverade vi oss. Dessa ställningstaganden har Vänsterpartiet tagit efter att noga läst tjänsteskrivelsen, läst forskning samt konsulterat expertis på området. Vänsterpartiet är väl insatt i den tilltänkta målgruppens behov, komplexiteten i att genom olika LSS-insatser möta dess behov genom kontinuerlig utvärdering och uppföljning, den höga grad av anpassning som är nödvändig samt det omfattande arbete som funktionsstödsförvaltningen gjort och dagligen gör för att skapa goda levnadsvillkor för den tilltänkta målgruppen. Såsom upplägget på daglig verksamhet (enligt LSS 9§10) beskrevs i tjänsteskrivelserna framkom enligt Vänsterpartiet inte något som visade på hur integration i samhällslivet eller närmande till arbetsliv och samhällsliv främjades av samlokaliseringen eller om den tilltänkta målgruppen önskar detta. Därmed kvarstod frågan varför inte de rättighetsbärare som planeras erbjudas boende på Käglinge 11:3 skulle kunna uppnå goda levnadsvillkor genom fritid och kulturella aktiviteter som ingår i LSS 9§9 och bostaden därmed anpassas efter detta.

När våra yrkanden avslogs så reserverar vi oss.

### **Kommunstyrelsen 2024-05-07**

Emma-Lina Johansson

Anders Skans

Med instämmande av

Tobias Petersson

Sadiye Altundal