



# Årsredogörelse 2023

## Stadsrevisionen



Malmö stad

## Innehåll

Förord .....	3
Revisionens uppdrag och organisation.....	4
Vad gör revisionen? .....	4
Hur arbetar revisionen?.....	4
Av kommunfullmäktige utsedda revisorer.....	6
Revisorernas samlade bedömning avseende 2023 års revision.....	7
Revisionsberättelse 2023.....	7
Granskning av Malmö stads årsredovisning 2023.....	8
Granskning av nämnder och styrelser 2023.....	9
Bedömningsskala .....	9
Tabell med revisorernas bedömningar .....	10
Kommentarer till nämndspecifika iakttagelser och bedömningar.....	11
Fördjupade granskningar 2023.....	14
Hantering av skolfrånvaro .....	14
Stadsbyggnadsnämndens tillsyn.....	15
Särskilt stöd i förskolan.....	15
Utförande av hemtjänst .....	16
Språkutveckling i grundskolan .....	16
LSS-bostäder.....	17
Systematiskt arbetsmiljöarbete.....	17
Bostadsförsörjning.....	18
Arbetet mot hedersrelaterat våld och förtryck .....	19

Foto: Werner Nystrand (framsida), Peter Adamsson (förord) och Apelöga (baksida)

Diarienummer: SR-2023-136

Beslutad av revisorskollegiet 2024-05-13

## Förord

Vi revisorer har nu avslutat granskningen av 2023 års verksamhet och avgivit en revisionsberättelse. Denna årsredogörelse beskriver omfattningen och inriktningen samt gjorda iakttagelser och synpunkter vid årets granskning, nämndspecifika bedömningar samt en sammanfattning av genomförda fördjupade granskningar.

### Malmö stadsrevision

Malmö stadsrevision består av ett revisorskollegium med tretton av fullmäktige utsedda förtroendevalda revisorer och ett revisionskontor med sakkunniga yrkesrevisorer. Revisionskontoret leds av revisionsdirektör Ann-Mari Ek.

### Revisionens uppdrag

Det finns tre grundfunktioner i det kommunala ansvarssystemet: beslutande, verkställande och granskande. Kommunfullmäktige beslutar, nämnder och styrelser verkställer och revisionens uppdrag är att granska de beredande och verkställande organen. Revisionen är ett demokratiskt kontrollorgan som årligen granskar och prövar att det som de

folkvalda i fullmäktige beslutar också genomförs.

### Revisionens oberoende

För att garantera de förtroendevalda revisorernas oberoende väljs dessa på det första sammanträdet med det nya fullmäktige efter allmänna val, innan styrelse och nämnder väljs. De kan inte styras i val av granskningsobjekt och de väljer själva de sakkunniga de vill anlita. De sakkunniga prövar sitt oberoende i enlighet med Skyrevs rekommendation för att inget hinder mot att utföra föreliggande granskning finns.

### Revisorskollegiet är ingen nämnd

Revisorskollegiets tretton ledamöter är självständiga i granskningsuppdraget och en revisor kan avge en egen revisionsberättelse om enighet inte uppnås. I de administrativa besluten, exempelvis internbudget och administration, fungerar dock revisorskollegiet som en traditionell nämnd.



*Kent Andersson*  
ordförande



*Åke Christiansson*  
vice ordförande



*Ann-Mari Ek*  
revisionsdirektör

## Revisionens uppdrag och organisation

Revisionen granskar på kommunfullmäktiges uppdrag all verksamhet som bedrivs av Malmö stads nämnder, bolag, kommunalförbund samt vissa stiftelser. Granskningen sker i den omfattning som följer av god revisionsred och i enlighet med kommunallagen, aktiebolagslagen, lag om kommunal bokföring och redovisning samt stadens revisionsreglemente. Den årliga granskningen ligger till grund för revisorernas prövning av ansvar och uttalanden om ansvarsfrihet för nämnder och kommunstyrelsen samt för den samlade bedömningen av stadens verksamhet.

### Vad gör revisionen?

Revisionens uppdrag är att årligen granska den verksamhet som bedrivs i kommunen och pröva om verksamheten sköts på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt, om räkenskaperna är rättvisande och om den interna kontrollen är tillräcklig.



Foto: Stadsrevisionen

Nämnderna ska var och en inom sitt område se till att verksamheten bedrivs i enlighet med de mål och riktlinjer som fullmäktige har bestämt samt de bestämmelser i lag eller annan författning som gäller för verksamheten. De ska också se till att den interna kontrollen är tillräcklig och att verksamheten bedrivs på ett i övrigt tillfredsställande sätt.

Revisionens uppdrag är att granska hur nämnderna genomför detta uppdrag. När granskningen visar på omfattande och/eller återkommande brister kan revisorerna rikta revisionskritik till en nämnd eller styrelse.

Granskningen sammanfattas i en årsrapport för respektive nämnd/styrelse.

### Hur arbetar revisionen?

Revisionens arbete präglas av integritet och oberoende. Revisorerna avgör självständigt både vad som ska granskas och hur granskningen ska genomföras.

Revisionen gör varje år en riskanalys och planering av vad som ska granskas. Granskningarna genomförs med biträde av sakkunniga yrkesrevisorer.

### Revisorskollegiets styrgrupper

Revisorerna arbetar i fyra styrgrupper.

**KS:** kommunstyrelsen och valnämnden.

**TSM:** tekniska nämnden, servicenämnden, stadsbyggnadsnämnden och miljönämnden.

**SKOLA:** förskolenämnden, grundskolenämnden, gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden, kulturnämnden och fritidsnämnden.

**OMSORG:** hälsa-, vård- och omsorgsnämnden, arbetsmarknads- och socialnämnden, funktionsstödsnämnden och överförmyndarnämnden.

Styrgruppernas uppgift är att under året följa verksamheten inom berörda nämnder/styrelse. Respektive styrgrupp bevakar och bereder den årliga granskningen samt beslutar om projektplaner och följer vissa fördjupade

projekt inför behandlingen i revisorskollegiet.

Styrgrupperna träffar normalt nämndernas och styrelsens presidier två gånger per år.

### **Lekmannarevisorer**

En del av de förtroendevalda revisorerna har uppdrag som lekmannarevisor i ett eller flera kommunala bolag eller som revisor i stiftelser eller kommunalförbund. Även dessa utses av kommunfullmäktige.

Lekmannarevisorer granskar av de kommunala bolagen genomförs på motsvarande sätt som kommunrevision, med utgångspunkt i god revisionsledning och med

sakkunniga som biträder. Däremot granskar lekmannarevisorer inte bolagens räkenskaper, det görs av bolagets auktoriserade revisor.

### **Revisionskontoret**

På revisionskontoret arbetar elva tjänstepersoner (yrkesrevisorer och administrativ personal) under ledning av revisionsdirektören.

Yrkesrevisorer arbetar med inriktning på specifika nämnder/styrelser samt ansvarar därutöver för kommunövergripande eller nämndspecifika granskningsprojekt. De biträder också revisorskollegiets styrgrupper och lekmannarevisorer i deras arbete.



Foto: Stadsrevisionen

## Av kommunfullmäktige utsedda revisorer

**Kent Andersson** ordförande (S)  
förtroendevald revisor och lekmannarevisor i Malmö stadshus AB och Sydsånes avfalls AB SYSAV inklusive dotterbolag.

**Åke Christiansson** vice ordförande (M)  
förtroendevald revisor och lekmannarevisor Sydsvatten AB, Sweden Water Research AB, Kommunassurans Försäkring AB och revisor i kommunalförbundet VA Syd samt ersättare för lekmannarevisor i Malmö stadshus AB, MKB Fastighets AB inklusive dotterbolag och Sydsånes Avfalls AB SYSAV inklusive dotterbolag.

**Claes Carlsson** (S)  
förtroendevald revisor och lekmannarevisor i Minc i Sverige AB, Medeon AB, ersättare för lekmannarevisor i Sydsvatten AB och Sweden Water Research AB samt revisor i kommunalförbundet VA Syd, i det finansiella samordningsförbundet FINSAM och i stiftelserna Kockum Fritid och Malmö Sommargårdar.

**Jan Danielsson** (SD)  
förtroendevald revisor och revisor i kommunalförbundet VA Syd och ersättare för revisor i finansiella samordningsförbundet FINSAM och i stiftelserna Mecena och Kockum Fritid.

**Christer Ekelund** (M)  
förtroendevald revisor och lekmannarevisor i Boplats Syd AB, ersättare för lekmannarevisor i Malmö kommuns Parkerings AB och Parkeringsövervakning i Malmö AB samt revisor i kommunalförbundet Räddningstjänsten Syd.

**Ann Karin Gillberg** (MP)  
förtroendevald revisor och ersättare för lekmannarevisor i Malmö Leasing AB

och ersättare för revisor i stiftelsen Malmö Sommargårdar.

**Göran Hellberg** (V)  
förtroendevald revisor och lekmannarevisor i Malmö Leasing AB, Malmö Stadsteater AB och ersättare för lekmannarevisor i Medeon AB.

**Pia Landgren** (S)  
förtroendevald revisor och lekmannarevisor i MKB Fastighets AB, Malmö Live Konserthus AB, Malmö kommuns Parkerings AB och Parkeringsövervakning i Malmö AB.

**Inger Lindbom Leite** (S)  
förtroendevald revisor och revisor i stiftelsen Fontänhuset, den ideella föreningen Södertorpsgården och ersättare för revisor i stiftelsen Kockum Fritid.

**Per Håkan Linné** (L)  
förtroendevald revisor och ersättare för lekmannarevisor i Boplats Syd AB och ersättare för revisor i stiftelsen Malmö Sommargårdar.

**Anneli Philipson** (V)  
förtroendevald revisor och revisor i stiftelsen Malmö Sommargårdar och ersättare för lekmannarevisor i Minc i Sverige AB samt ersättare för revisor i den ideella föreningen Södertorpsgården.

**Mats Planell** (SD)  
förtroendevald revisor och ersättare för revisor i stiftelsen Fontänhuset.

**Berit Sjövall** (M)  
förtroendevald revisor och ersättare för lekmannarevisor i Malmö Stadsteater AB, Malmö Live konserthus AB, revisor i kommunalförbundet Räddningstjänsten Syd och i stiftelserna Mecena och Kockum Fritid.

## Revisorernas samlade bedömning avseende 2023 års revision

Stadsrevisionen har granskat stadens verksamhet utifrån lagstiftning och god revisionssed. Den årliga granskningen redovisas i de förtroendevalda revisorernas revisionsberättelse till fullmäktige och i lekmannarevisorernas granskningsrapport till respektive årsstämma.

### Revisionsberättelse 2023

Revisorerna tillstyrker i revisionsberättelsen för verksamhetsåret 2023 att kommunfullmäktige beviljar ansvarsfrihet för styrelse, nämnder och beredningar samt enskilda ledamöterna i dessa organ.

Revisorerna riktar kritik, nu synnerligen allvarlig sådan, mot arbetsmarknads- och socialnämnden som även i år brustit i sitt ansvar när det gäller att följa den lagstadgade utredningstiden för barnavårdsutredningar. Detta kräver omgående och genomgripande åtgärder från nämnden.

Revisorerna ser mycket allvarligt på att förskolenämnden och arbetsmarknads- och

socialnämnden inte bedriver ett ändamålsenligt arbete mot hedersrelaterat våld och förtryck. Revisorerna understryker vikten av att kraftfulla och samordnade åtgärder vidtas.

Revisorerna är kritiska till att förskolenämnden inte har ett helt ändamålsenligt arbete med att tillgodose barnens behov av särskilt stöd, samt att grundskolenämnden brister i arbetet med skolfrånvaro.

Revisionsberättelsen utgör underlag för kommunfullmäktiges beslut om att bevilja eller vägra ansvarsfrihet.



Foto: Apelöga

## Granskning av Malmö stads årsredovisning 2023

Revisorerna tillstyrker i revisionsberättelsen att kommunfullmäktige godkänner Malmö stads årsredovisning för 2023.

Årsredovisningen bedöms vara upprättad i enlighet med lagen om kommunal bokföring och redovisning och rekommendationer från Rådet för kommunal redovisning.

Räkenskaperna bedöms i allt väsentligt vara rättvisande. Malmö stad bedöms uppfylla det lagstadgade balanskravet.

Fullmäktige har i budgeten för 2023 fastställt ett finansiellt mål samt tretton mål för verksamheten.

Revisorerna bedömer att det ekonomiska resultatet enligt årsredovisningen är förenligt med det finansiella mål som kommunfullmäktige fastställt avseende en hållbar ekonomisk utveckling.

Kommunstyrelsen har rapporterat att fem verksamhetsmål är uppnådda och att åtta mål är delvis uppnådda.

I granskningen av Malmö stads samlade arbete med kommunfullmäktigemålen har det framkommit att nämnder och bolag tolkar och tillämpar kommunstyrelsens anvisningar på olika sätt vilket försvårar bedömningen av måluppfyllelsen. Kommunstyrelsens anvisningar avseende nämndsbudget, delårsrapport och årsanalys bedöms vara otydliga. Vi saknar därmed tillräckliga underlag för att bedöma om resultatet i årsredovisningen är förenligt med fullmäktiges verksamhetsmål.



Foto: Apelöga



## Granskning av nämnder och styrelser 2023

I samband med granskningen av 2023 års bokslut har revisorerna och de sakkunniga rapporterat synpunkter som framkommit under granskningens gång och framfört dessa till berörda nämnds- och styrelsepresidier. Efter de möten som revisorerna haft med presidierna ställer sig samtliga revisorer bakom de synpunkter som då framförts.

Inom några områden har gjorts iakttagelser vilka revisorerna särskilt vill fästa kommunfullmäktiges uppmärksamhet på. I tabellen nedan redovisas revisorernas sammanvägda bedömningar som gjorts av nämnder, kommunstyrelsen och bolagsstyrelser för de helägda bolagen. Därefter kommenteras de brister som har identifierats.

### Bedömningskala

Områdena verksamhet, intern kontroll och ekonomi bedöms enligt följande bedömningskala.

#### Ändamålsenlig / tillräcklig / tillfredsställande (grön markering)

Bedömningskriterierna är i allt väsentligt uppfyllda. Det kan förekomma mindre avvikelser/brister som behöver åtgärdas.

#### Inte helt ändamålsenlig / tillräcklig / tillfredsställande (gul markering)

Bedömningskriterierna bedöms inte vara helt uppfyllda. Det finns avvikelser/brister som behöver åtgärdas.

#### Inte ändamålsenlig / tillräcklig / tillfredsställande (röd markering)

Bedömningskriterierna bedöms inte vara uppfyllda. Det finns väsentliga avvikelser/brister som behöver åtgärdas.

**Räkenskaperna** bedöms som i allt väsentligt rättvisande (grön markering) eller inte rättvisande (röd markering).

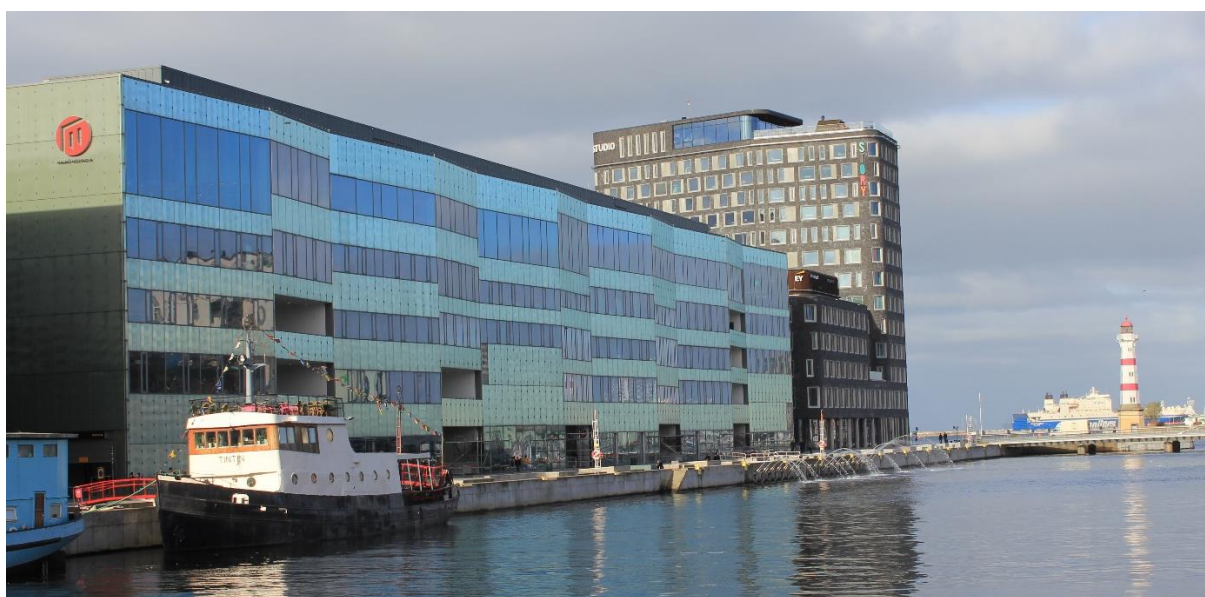


Foto: Stadsrevisionen

## Tabell med revisorernas bedömningar

Nämnder	Verksamhet	Intern kontroll	Ekonomi	Räkenskaper
Kommunstyrelsen				
Valnämnden				
Tekniska nämnden				
Stadsbyggnadsnämnden				
Servicenämnden				
Miljönämnden				
Arbetsmarknads- och socialnämnden				
Funktionsstödsnämnden				
Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden				
Överförmyndarnämnden				
Förskolenämnden				
Grundskolenämnden				
Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden				
Fritidsnämnden				
Kulturnämnden				

Helägda bolag	Verksamhet	Intern kontroll	Ekonomi	Räkenskaper <sup>1</sup>
Malmö Stadshus AB				
Boplats Syd AB				
Malmö kommuns Parkerings AB				
Malmö Leasing AB				
Malmö Live Konserthus AB				
Malmö Stadsteater AB				
Minc i Sverige AB				
MKB Fastighets AB				
Parkeringsövervakning i Malmö AB				

<sup>1</sup> Auktoriserade revisorns bedömning

## Kommentarer till nämndspecifika iakttagelser och bedömningar

Årsrapporter för samtliga nämnder och bolag finns att läsa i sin helhet på [Malmö stads hemsida](#).



Foto: Werner Nystrand

### **Arbetsmarknads- och socialnämnden**

Nämnden bedöms ha bedrivit verksamheten på ett inte helt ändamålsenligt sätt.

Andelen barnavårdsutredningar som inleddes under perioden januari till september 2023 och som översteg den lagstadgade utredningstiden utan beslut om förlängning inom fyra månader var i genomsnitt 32,7 procent.

En fördjupad granskning visar att nämnden inte bedriver ett ändamålsenligt arbete mot hedersrelaterat våld och förtryck för att identifiera de barn som är i behov av utredning och åtgärder. Samverkan mellan arbetsmarknads- och socialnämnden och förskolenämnden är inte helt ändamålsenlig vad avser hedersrelaterat våld och förtryck.

Antalet gynnande beslut som inte har verkställts inom tre månader har ökat betydande jämfört med föregående år. De beslut som inte verkställts gäller bland annat kö till öppenvårdsinsatser för barn och kontaktperson eller kontaktfamilj för barn.

Tillsynsmyndigheter har under året påtalat brister samt riktat kritik till nämnden. Bland annat har JO gett kritik till nämnden vad gäller handläggning av en barnutredning som inte bedrivits tillräckligt skyndsamt.

Egenkontroller inom ekonomiskt bistånd har visat på avvikelser vad gäller uppföljning av ärenden om arbete mot självförsörjning där en betydande andel ärenden följs upp mer sällan än var tredje månad. Egenkontroller har även visat på brister gällande om

en prövning av barnets bästa görs i de beslut som rör barn.

Vid uppföljning av fördjupad granskning av placerade barn och unga på HVB framgår att det finns kvarstående brister att åtgärda.



Foto: Bojana Lukac

### **Funktionsstödsnämnden**

Nämnden bedöms ha bedrivit verksamheten på ett inte helt ändamålsenligt sätt.

Fördjupad granskning av LSS-bostäder visar att nämnden inte helt har en tillräcklig styrning, uppföljning och kontroll av att verksamhetsområdet LSS-bostäder för vuxna bedrivs i enlighet med lagstiftning, föreskrifter och andra relevanta styrdokument.

Vad gäller efterlevnad av de lagar och föreskrifter som gäller för verksamheten har vissa avvikelser noterats även i externa myndigheters tillsyn av nämnden. Beslut som inte verkställts inom tre månader för daglig verksamhet har ökat under 2023 jämfört med föregående år.

För året bedöms nämndens bidrag till två av fem kommunfullmäktigemål som delvis uppnådda och ett av målen som inte uppnått. Nämndens eget nämndsmål bedöms som delvis uppnått.

Nämnden bedöms ha bedrivit verksamheten på ett från ekonomisk synpunkt inte helt tillfredsställande sätt. I den fördjupade

granskningen av LSS-bostäder konstaterades brister avseende nämndens ekonomistyrning.

Malmö stads riktlinjer vad gäller att bedriva verksamheten inom de beslutade ekonomiska ramarna har inte följts. Kommunfullmäktige beslutade i december 2023 att befria funktionsstödsnämnden från resultatansvar för den prognostiserade negativa budgetavvikelsen, vilken uppgick till 205 mnkr. Årets resultat blev ett underskott om 210,6 mnkr. Nämnden har vidtagit åtgärder, bland annat genom att i oktober 2023 besluta om en plan för ekonomi i balans 2023 och 2024. Arbetet har under 2023 inte uppnått avsedd effekt.

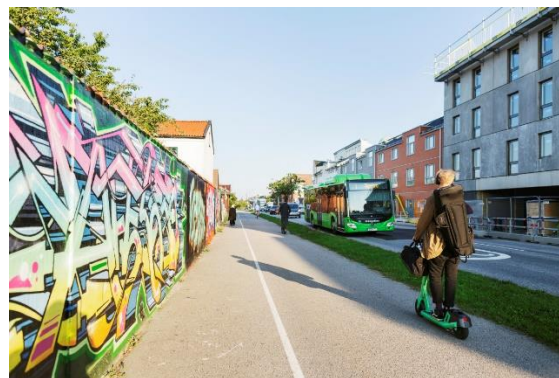


Foto: Apelöga

### **Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden**

Nämnden har inte bedrivit verksamheten inom de beslutade ekonomiska ramarna utan redovisar ett underskott på 17,8 mnkr. Det beror i huvudsak på underskott i egen verksamhet, bland annat på lägre beläggning inom korttidsverksamheten, ökade vikarie- och övertidskostnader samt på kostnader för inhyrd personal.

Nämnden har vidtagit korrigerande åtgärder för att försöka komma till rätta med underskottet.



Foto: Christiaan Dirksen

### **Överförmyndarnämnden**

Räkenskaperna bedöms inte vara rättvisande. Granskningen visar på en för högt redovisad skuld om 5,2 mnkr som hänförs till ändring av metod för bokning av arvodeskostnader och felbokningar kopplat till detta. Den för högt redovisade skulden har minskat nämndens resultat med motsvarande belopp. Nämndens resultat på 8 mnkr borde således ha uppgått till 13,2 mnkr.

### **Förskolenämnden**

Verksamheten bedöms ha bedrivits på ett inte helt ändamålsenligt sätt.

Nämnden har ett inte helt ändamålsenligt arbete med att tillgodose barns behov av särskilt stöd.

En fördjupad granskning visar att nämnden inte bedriver ett ändamålsenligt arbete för att uppmärksamma de barn som lever under hedersrelaterat våld och förtryck. Samverkan mellan förskolenämnden och arbetsmarknads- och socialnämnden är inte helt ändamålsenlig vad avser hedersrelaterat våld och förtryck.

Nämnden berörs av sju av kommunfullmäktiges mål och nämndens bidrag bedöms som delvis uppnått för fem mål och som uppnått

för två mål. Måluppfyllelsen bedöms ha påverkats negativt av nämndens utmaningar med kompetensförsörjning och likvärdig förskola.

### **Grundskolenämnden**

Nämnden har inte bedrivit verksamheten inom de beslutade ekonomiska ramarna utan redovisar ett underskott på 42,8 mnkr.

Underskottet förklaras främst med att skolorna inte lyckats med de budgetanpassningar som fanns i budget 2023. Nämnden har under 2023 påbörjat ett arbete för att anpassa organisationen till erhållen budget och de elevvolymerna som finns. I samband med beslut om ekonomisk prognos i maj 2023 beslutade nämnden även att ge i uppdrag åt förvaltningen att öka årets prognostiserade överskott för förvaltningsövergripande verksamheter. Åtgärderna har under 2023 inte varit tillräckliga för att nå en ekonomi i balans. Vidare kan nämndens prognossäkerhet utvecklas.

### **Fritidsnämnden**

Nämnden redovisar ett underskott på 3,2 mnkr och har därmed inte följt Malmö stads riktlinjer vad gäller att bedriva verksamheten inom de beslutade ekonomiska ramarna.

Underskottet förklaras i huvudsak av övertagandet av Hyllie sportcenter som nämnden sent på året beslutade att driva vidare i egen regi efter att utföraren gått i konkurs. Nämnden har vidtagit åtgärder för att hantera underskottet och det har inte framkommit några väsentliga brister i nämndens förvaltning av ekonomin i övrigt.

## Fördjupade granskningar 2023

I de fall riskanalysen visar på stora risker och där revisorskollegiet bedömer att den grundläggande granskningen inte är tillräcklig genomförs fördjupade granskningar. Dessa är avgränsade och inriktade på en viss verksamhet, process eller rutin. Resultatet av granskningarna redovisas i särskilda rapporter, vilka är sakgranskade avseende faktafel av berörd förvaltning innan föredragning och beslut i revisorskollegiet. Därefter skickas de för behandling och yttrande till respektive nämnd/styrelse.

Granskad styrelse/nämnd ska normalt yttra sig vid två tillfällen. I det första yttrandet som ska inkomma inom cirka två månader ska nämnden ge ett sammanfattande svar utifrån granskningens slutsats och redovisa vilka åtgärder som planeras att vidtagas. I det uppföljande yttrandet som ska avges cirka ett år senare ska nämnden redovisa vilka åtgärder som har vidtagits och vilken effekt dessa har haft i verksamheten.

På [Malmö stads hemsida](#) finns samtliga fördjupade granskningar som avser 2023 att läsa i sin helhet.



Foto: Malmö stad/Sanna Dolck Wall

### Hantering av skolfrånvaro

Grundskolenämnden har en inte helt ändamålsenlig hantering av skolfrånvaro.

Nämnden har inte säkerställt ett tillräckligt stöd till skolorna för att hantera elever med omfattande frånvaro. Riktlinjen för att hantera elevers frånvaro ger inte tillräcklig vägledning för att säkerställa att elever med omfattande frånvaro fullgör sin skolgång. Skolorna upplever att de inte får ett tillräckligt stöd av den centrala elevhälsan samt att det tar för lång tid att få stöd vid de tillfällen då de ansökt om detta.

Uppföljning och åtgärder avseende skolfrånvaro på skolnivå sker på de skolorna som ingått i granskningen. Skolorna uppmärksammar elevernas frånvaro och analyserar mönster. Däremot anmäler flertalet skolor inte till huvudmannen att en utredning av frånvaro har inletts, vilket är i strid med skollagen.

Det råder osäkerhet vid flera skolor avseende hur skolpliktsutredningar ska hanteras. Nämnden har brustit i sitt ansvar att ge skolorna tillräckliga förutsättningar att utföra skolpliktsutredningar och med detta delar av sitt ansvar att säkerställa att alla elever fullgör sin skolgång. Nämnden har inte sett till att det finns verktyg för att kunna följa upp och säkerställa att skolorna bedriver en aktiv skolpliktsbevakning.

Nämnden tar inte del av ett tillräckligt underlag för analys av skolfrånvaron och beslutar inte om insatser på aggregerad nivå utifrån den analys och rapportering som görs.

Grundskolenämnden uppger i sitt yttrande att relevanta styrdokument kommer att revideras. Nämnden kommer arbeta för att höja

kompetensen kring frånvarorapportering samt se över rutinerna för skolpliktsbevakning.

Planerade åtgärder bedöms vara i överensstämmelse med revisionens slutsatser och rekommendationer.



Foto: Apelöga

## Stadsbyggnadsnämndens tillsyn

Stadsbyggnadsnämndens interna kontroll i tillsynsverksamheten över hur byggherrar, fastighetsägare och funktionskontrollanter fullgör sina skyldigheter enligt plan- och byggförfattningarna är i vissa delar inte helt tillräcklig.

Granskningen visar att den senaste tillsynsplanen är från 2019 och en uppföljning och utvärdering av tillsynsarbetet gjordes senast för 2018.

Det finns fanns ett stort antal öppna tillsynsärenden som per augusti 2023 som ännu inte hade fördelats till handläggare.

Samordning behövs mellan pågående tillsynsärenden och den del av stadsbyggnadskontorets verksamhet som lämnar slutbesked vid byggnation, bland annat i syfte att byggsanktionsavgift ska kunna beslutas.

Stadsbyggnadsnämnden uppger i sitt yttrande att tillsynsplanen kommer att revideras och årligen följas upp. Resurser kommer att

avsättas för att minska kön med öppna tillsynsärenden. Arbetssätten för obligatorisk ventilationskontroll, utdömande och beräkning av vite samt kommunikationsvägarna med fastighetsägare och andra berörda kommer att ses över och utvecklas.

Planerade åtgärder bedöms vara i överensstämmelse med revisionens slutsatser och rekommendationer.



Foto: Apelöga

## Särskilt stöd i förskolan

Förskolenämnden har ett inte helt ändamålsenligt arbete med att tillgodose barnens behov av särskilt stöd.

Granskningen visar bland annat att all personal inte har kompetens för att identifiera barn som behöver särskilt stöd. Det finns stora utmaningar med hög personalomsättning, brist på förskollärare samt ojämn fördelning av förskollärare. Handlingsplaner är inte diarieförda på rätt sätt och nämnden har inte en samlad bild av antalet handlingsplaner. Detta kan medföra att nämnden inte har ett tillräckligt beslutsunderlag.

Förskolenämnden redovisar i sitt yttrande att de kommer vidta åtgärder för att hantera lämnade rekommendationer. Nämnden planerar bland annat att vidareutveckla styrdokumentet ”Alla barns rätt till stöd”. Det planeras för en kompetensutvecklingsinsats

riktad till rektorer för att säkerställa att den gemensamma rutinen för hantering och diarieföring av handlingsplaner följs.

Planerade åtgärder bedöms vara i överensstämmelse med revisionens slutsatser och rekommendationer.



Foto: Werner Nystrand

## Utförande av hemtjänst

Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden har inte helt genom styrning, uppföljning och kontroll säkerställt att utförandet av hemtjänst bedrivs i enlighet med lagstiftning, föreskrifter och andra relevanta styrdokument.

Styrningen utifrån kvalitetsuppföljningsmodellen är inte helt tydlig. Det finns utvecklingsområden gällande omsorgspersonalens kunskaper om avvikelser- och journalhantering. Brister finns avseende följsamhet till rutin för social dokumentation och Socialstyrelsens föreskrifter vid upprättandet av brukarnas genomförandeplaner.

Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden instämmer i sitt yttrande i rapportens slutsatser och redovisar att åtgärder kommer att vidtas. Aggregerat kvalitetsarbete ska regelbundet och skriftligen rapporteras till nämnden. Förvaltningen ska granska journaler och genomförandeplaner under 2024. Det kommer genomföras utbildnings- och informationsinsatser inom området.

Planerade åtgärder bedöms vara i överensstämmelse med revisionens slutsatser och rekommendationer.



Foto: Malmö stad/Sanna Dolck Wall

## Språkutveckling i grundskolan

Grundskolenämnden arbetar på ett ändamålsenligt sätt med att säkerställa att elevers behov av språkutveckling tillgodoses i enlighet med kommunfullmäktiges intentioner, läroplan och övriga gällande regelverk. Detta arbete behöver dock intensifieras och vidareutvecklas för att nå upp till målsättningarna, särskilt avseende elevernas kunskapsresultat i svenska och framför allt i svenska som andraspråk.

Det finns även förbättringsmöjligheter avseende maxbeloppet för extraordinära stödåtgärder. Maxbeloppet som skolorna tilldelas är i huvudsak kopplat till skolans strukturersättningsindex, det vill säga beloppet är inte kopplat till verkligt behov. Detta kan medföra att skolor med lägre strukturersättning får svårare att genomföra skolans uppdrag och säkerställa likvärdigheten i utbildningen.

Genom styrning, organisering och resursfördelning har det skapats förutsättningar för skolornas språkutvecklande arbete. Ett systematiskt arbete med språkutveckling bedrivs inom ramen för huvudmannens och skolornas kvalitetsarbete. Ett arbete pågår med att säkerställa att skolorna har den



språkutvecklande kompetens som krävs för att stötta utvecklingen av elevernas grundläggande språkutveckling.

Nämnden instämmer i sitt yttrande i rapportens slutsatser och kommer att vidta åtgärder, bland annat i form av ett nytt åtagande kring läsning och läsförståelse, kompetensutveckling i språkutveckling och rekrytering av språkutvecklare. Det planeras även för en ny fördelningsprincip för maxbeloppet, frikopplat från socioekonomiska faktorer.

Planerade åtgärder bedöms vara i överensstämmelse med revisionens slutsatser och rekommendationer.



Foto: Apelöga

## LSS-bostäder

Funktionsstödsnämnden har en inte helt tillräcklig styrning, uppföljning och kontroll av att verksamhetsområdet LSS-bostäder för vuxna bedrivs kostnadseffektivt och i enlighet med lagstiftning, föreskrifter och andra relevanta styrdokument.

Funktionsstödsnämnden följer inte fullt ut Socialstyrelsens föreskrifter och allmänna råd kring att erbjuda individuella planer, upprätta genomförandeplaner samt att erbjuda handledning till berörd personal. Brukarundersökningar inom LSS-boenden har inte genomförts enligt upprättad plan.

Nämnden har vidtagit åtgärder för att uppnå en budget i balans genom pågående arbete med bland annat resursfördelningsmodellen. Arbetet har under 2023 inte uppnått avsedd effekt. Nämnden bör få uppföljning av ekonomin oftare, i syfte att säkerställa att åtgärder löpande vidtas och ger effekt.

Funktionsstödsnämnden instämmer i sitt yttrande i rapportens slutsatser. Nämnden planerar bland annat att utveckla arbetet genom tätare uppföljningsmöten på sektionsnivå, med fokus på kvalitet, social dokumentation och genomförandeplaner. Månadsvis rapportering har förts in i nämndens riktlinje för ekonomisk styrning och nämnden kommer informeras varje månad om de förflyttningar som skett, för hela förvaltningen men också nedbrutet per enhet.

Vidtagna och planerade åtgärder bedöms vara i överensstämmelse med revisionens slutsatser och rekommendationer.



Foto: Revisionskontoret

## Systematiskt arbetsmiljöarbete

Fritidsnämnden, gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden och servicenämnden bedriver ett systematiskt arbetsmiljöarbete.

Vid de granskade arbetsställena uppfyller nämnderna till övervägande del de krav som ställs i Arbetsmiljöverkets föreskrift. Det

finns dock ett antal mindre brister som behöver åtgärdas, som till exempel lokala rutiner för undersökning av arbetsmiljön, riskbedömningar för vissa områden, kännedom om och tillämpning av arbetsmiljöföreskrifter samt uppföljning av fördelade arbetsmiljöuppgifter.

Av yttrandet från fritidsnämnden framgår att nämnden bland annat planerar att undersöka vilka lokala rutiner som saknas och att se till att det finns bra förutsättningar att verka som skyddsombud.

Enligt yttrandet från gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden kommer nämnden bland annat att säkerställa att skolorna har likvärdiga rutiner för agerande vid pågående dödligt våld. Möjligheten att genomföra uppföljning av genomförda arbetsmiljöutbildningar i samband med årligt medarbetarsamtal kommer att ses över.

Servicenämnden redovisar i sitt yttrande att det framöver kommer att kontrolleras om det finns gamla ohanterade ärenden i incidentrapporteringssystemet Agera. Vidare kommer det att genomföras kontinuerliga kunskapshöjande insatser för att öka kännedomen om och tillämpningen av för verksamheten relevanta arbetsmiljöföreskrifter.

Vidtagna och planerade åtgärder bedöms till övervägande del vara i överensstämmelse med revisionens slutsatser och rekommendationer.



Foto: Apelöga

## Bostadsförsörjning

Granskningen av kommunens bostadsförsörjningsprogram har omfattat kommunstyrelsen, stadsbyggnadsnämnden, tekniska nämnden, arbetsmarknads- och socialnämnden, MKB Fastighets AB och Boplats Syd AB.

Kommunstyrelsen och stadsbyggnadsnämnden har inte fullt ut säkerställt en tillräcklig styrning och uppföljning av Malmö stads bostadsförsörjningsprogram. Granskningen visar på ett antal utvecklingsområden, bland annat att säkerställa att insatser i bostadsförsörjningsprogrammet beslutas om och följs upp. Det behöver tydliggöras vilka insatser i programmet som respektive nämnd och styrelse ansvarar för och ska implementera i sin verksamhetsplanering och uppföljning.

Övriga granskade nämnder och styrelser bedöms ha säkerställt en tillräcklig styrning och uppföljning.

Kommunstyrelsen delar revisionens synpunkter och instämmer i slutsatserna. Av yttrandet framgår bland annat att det pågår ett arbete med att implementera insatser enligt bostadsförsörjningsprogrammet i ordinarie besluts- och uppföljningsprocesser.

Vidtagna och planerade åtgärder bedöms vara i överensstämmelse med revisionens slutsatser och rekommendationer.

Stadsbyggnadsnämnden instämmer i sitt yttrande delvis i rapportens slutsatser. Nämnden uppger bland annat att bostadsförsörjningsprogrammet inte anger specifika insatser, utan insatsområden varav flertalet berör mer än en nämnd. I den mån kommande bostadsförsörjningsprogram anger specifika insatser kommer ansvarsförhållandena att tydliggöras.

Vidtagna och planerade åtgärder bedöms delvis vara i överensstämmelse med revisionens slutsatser och rekommendationer.



Foto: Malmö stad/Jens Nordström

## Arbetet mot hedersrelaterat våld och förtryck

Arbetsmarknads- och socialnämnden bedriver inte en tillräcklig styrning av arbetet mot hedersrelaterat våld och förtryck för att identifiera de barn som är i behov av utredning och åtgärder. I utredningar av orosmälningar kring hedersproblematik saknas anpassat bedömningsstöd eller verktyg för att kunna identifiera hedersrelaterat våld och förtryck. De verksamheter inom nämnden som har särskild kunskap kring våld i hemmet och hedersrelaterat våld och förtryck konsulteras sällan. Arbetsmarknads- och socialnämnden kartlägger och analyser inte

förekomsten av hedersrelaterat våld och förtryck gällande barn. Nämnden saknar underlag för att kunna bedöma om utbudet av insatser och andra tjänster som erbjuds barn som utsätts för hedersrelaterat våld och förtryck svarar mot behoven.

Arbetsmarknads- och socialnämnden genomför inte någon systematisk uppföljning och utvärdering av arbetet mot hedersrelaterat våld och förtryck avseende barn.

Förskolenämnden säkerställer inte i tillräcklig utsträckning att personal i förskolan uppmärksammar hedersrelaterat våld och förtryck i enlighet med läroplanen för förskolan. Förskolorna gör endast i liten omfattning orosmälningar utifrån socialtjänstlagen och det är få som gäller hedersproblematik. Det saknas en tillräcklig samordning mellan central förvaltning och andra enheter inom förvaltningen. Kompetensutvecklingsplanen för hedersrelaterad problematik i förskolan har inte genomförts för medarbetare på samtliga förskolor.

Förskoleförvaltningen identifierar själva inom ramen för det systematiska kvalitetsarbetet samt vid intervjuer att det finns brister både i arbetet med barnen och i samarbetet med vårdnadshavarna vad gäller hedersproblematik i förskolan. Vidare har det framgått av granskningen att förskolorna inte har tillräcklig kännedom om sekretess mellan de förskolor som förskolenämnden är huvudman för.

Granskningen visar att det inte helt finns en tillräcklig samverkan mellan arbetsmarknads- och socialnämnden och förskolenämnden där hedersrelaterat våld och förtryck får utrymme. Arbetsmarknads- och socialnämnden behöver bland annat säkerställa att socialtjänsten får förutsättningar att kunna

identifiera de barn som lever under hedersrelaterat våld och förtryck och som är i behov av utredning och åtgärder. Förskolenämnden behöver bland annat säkerställa att förskolorna får ytterligare stöd och så att orosanmälningar genomförs vid oro kring ett barn.

Arbetsmarknads- och socialnämnden uppger i sitt yttrande att nämnden inte delar rapportens bild av arbetet mot hedersrelaterat våld och förtryck. Nämnden instämmer däremot i behovet av kontinuerligt utvecklingsarbete avseende rapportens rekommendationer till nämnden. Nämnden uppger att de löpande behöver se över och fortsätta utveckla kompetensutvecklingsarbetet, stödet till medarbetare, samverkan med förskolenämnden samt analys och uppföljning av arbetet mot hedersrelaterat våld och förtryck.

Av förskolenämndens yttrande framgår att nämnden delar bedömningen att det i vissa delar kvarstår ett arbete att göra för att inom ramen för förskolans uppdrag ytterligare förebygga hedersförtryck. Förutsättningarna för att uppmärksamma de barn som lever under hedersrelaterat våld och förtryck behöver fortsätta att stärkas i nämndens förskolor. Nämnden delar bilden att förskolan spelar en viktig roll som samhällsaktör i arbetet mot hedersrelaterat våld och förtryck. Nämnden tar granskningens bedömningar och rekommendationer på stort allvar.

Vidtagna och planerade åtgärder bedöms delvis vara i överensstämmelse med revisionens slutsatser och rekommendationer.



Foto: Apelöga



## Kontakta oss

---

**Epost:** [malmostadsrevision@malmo.se](mailto:malmostadsrevision@malmo.se)

**Telefon:** 040 – 34 10 00

**Postadress:** Stadsrevisionen, Malmö stad, 205 80 Malmö

**Besöksadress:** Stadshuset, August Palms plats 1