



Tjänsteskrivelse

Datum

2024-02-01

Vår referens

Åse Nielsen-Buttrup

HR-specialist

ase.nielsen-buttrup@malmo.se

Motion av John Roslund (M) - Malmö stads förvaltningar bör bereda gymnasiesärskolans studenter plats i organisationen

STK-2023-880

Sammanfattning

John Roslund (M) föreslår i en motion till kommunfullmäktige att Malmö stad bör bereda gymnasiesärskolans studenter plats i organisationen och yrkar att Malmö stad tar fram riktlinjer till sina 14 förvaltningar om att säkerställa att även personer med intellektuell funktionsnedsättning om möjligt ska beredas plats i organisationen.

Tekniska nämnden, fritidsnämnden, gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden, arbetsmarknads- och socialnämnden samt funktionsstödsnämnden har yttrat sig angående motionen. Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden föreslår att motionen ska bifallas. Övriga nämnder föreslår att kommunfullmäktige ska anse motionen besvarad.

Stadskontorets bedömning är att det pågår många insatser för att bereda plats i organisationen för gymnasiesärskolans studenter i Malmö stad, vilket också framgår av remissinstansernas yttranden. Stadskontoret delar också, utifrån ett arbetsgivarperspektiv, bedömningen från funktionsstödsnämnden om att Malmö stads arbete med inkludering, oavsett diskrimineringsgrund, bör ske inom ordinarie processer och inte i separata spår. Förslaget är därför att motionens yrkande anses besvarat.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. Kommunfullmäktige anser motion av John Roslund (M), om att Malmö stads förvaltningar bör bereda gymnasiesärskolans studenter plats i organisationen, besvarad med hänvisning till vad som redovisas i ärendet.



Beslutsunderlag

- Motion av John Roslund (M) - Malmö stads förvaltningar bör bereda gymnasiesärskolans studenter plats i organisationen
- Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden beslut 231027 § 167 med Särskilt yttrande (V)
- Remissvar från gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden
- Remissvar från arbetsmarknads- och socialnämnden
- Arbetsmarknads- och socialnämnden beslut 231026 § 309 med muntlig Reservation (M)
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 240212 Motion av John Roslund (M) - Malmö stads förvaltningar bör bereda gymnasiesärskolans studenter plats i organisationen
- Remissvar från fritidsnämnden
- Fritidsnämnden beslut 231026 § 155 med muntlig Reservation (M)
- Remissvar från tekniska nämnden
- Tekniska nämnden beslut 231026 § 218 med muntlig Reservation (M)
- Remissvar från funktionsstödsnämnden
- Funktionsstödsnämnden beslut 231127 § 122 med Reservation (M+C)

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2024-02-05

Kommunstyrelsen 2024-03-06

Kommunfullmäktige 2024-03-27

Beslutet skickas till

Arbetsmarknads- och socialnämnden

Fritidsnämnden

Funktionsstödsnämnden

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden

Tekniska nämnden

Stadskontorets handläggare

Ärendet

John Roslund (M) föreslår i en motion till kommunfullmäktige att Malmö stad bör bereda gymnasiesärskolans studenter plats i organisationen. Motionären vill att fler studenter från gymnasiesärskolan ska få anställning eller praktik i Malmö stad efter sin student. Motionären yrkar att Malmö stad tar fram riktlinjer till sina 14 förvaltningar om att säkerställa att även personer med intellektuell funktionsnedsättning om möjligt ska beredas plats i organisationen.



Tekniska nämnden, fritidsnämnden, gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden, arbetsmarknads- och socialnämnden samt funktionsstödsnämnden har getts möjlighet att yttra sig angående motionen och har inkommit med remissvar. Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden föreslår att motionen ska bifallas. Övriga nämnder föreslår att kommunfullmäktige ska anse motionen besvarad.

Remissinstansernas yttrande

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden ställer sig positivt till motionärens intentioner. Förvaltningen har förvisso ett antal arbetsmarknadsåtgärder som gynnar personer med intellektuella funktionsnedsättningar en tidsbegränsad period, men en långsiktig lösning med en anställning över tid saknas trots stora humana och ekonomiska vinster för såväl individ som samhälle. En fast anställning möjliggör en trygghet över tid som arbetsplatsförlagd lärande (APL) inte gör. Nämnden ställer sig därför positivt till att personer med intellektuella funktionsnedsättningar ska beredas anställning inom Malmö stad och att dessa anställningar inte ska konkurrera med de personer som idag är anställda i arbetsmarknadsanställningar.

Mot denna bakgrund föreslår gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden att kommunstyrelsen ska föreslå kommunfullmäktige att besluta att bifalla motionen.

Vänsterpartiet inkom med ett särskilt yttrande angående ärendet.

Tekniska nämnden

Tekniska nämnden anser att det är viktigt att Malmö stad som organisation tar ansvar för att skapa sysselsättning åt arbetslösa Malmöbor. Nämnden arbetar idag inom flera olika områden för att sysselsätta arbetslösa Malmöbor samt med sociala villkor i samband med försäljning av mark eller tomträttsupplåtelse.

Nämnden har under flera år anställt personer genom olika arbetsmarknadspolitiska insatser och program. Ett sådant exempel är lönebidrag för utveckling (LFU). Det innebär att arbetsgivaren kan få ekonomisk ersättning för att anställa en arbetssökande person med nedsatt arbetsförmåga på grund av en funktionsvariation. Anställningen är en vanlig anställning, men den ska vara anpassad efter de förutsättningar och behov den arbetssökande har. Det kan handla om att arbetsplatsen och arbetsuppgifterna är anpassade, men också om anpassade arbetstider. Samtidigt som den anställda arbetar ska hen kunna utveckla sin kompetens och arbetsförmåga för att lättare kunna få jobb eller börja studera i framtiden. Tekniska nämnden har 88 platser avsatta för olika arbetsmarknadspolitiska insatser var av 26 platser är avsatta för LFU. Övriga är för Introduktionsjobb eller Nystartsjobb.



Nämnden vill lyfta alternativet att Malmö stad ser över möjligheten att utveckla ett systematiskt arbete med arbetsplatsförlagt lärande, så kallade APL-platser. Det är redan en del i all yrkesutbildning på gymnasial nivå. Syftet är att förbereda eleverna för yrkeslivet. Det kan också ge en god grund för personlig utveckling och inkludering i samhället.

Avslutningsvis vill nämnden lyfta att det är en utmaning för nämnden att matcha verksamheternas personalmässiga kompetenskrav mot arbetsmarknaden och arbetslösa Malmöbor.

Tekniska nämnden föreslår kommunfullmäktige besluta att anse motionen besvarad.

I nämnden lämnade Moderaterna och Centerpartiet en muntlig reservation.

Fritidsnämnden

Fritidsnämnden anser att det är viktigt att Malmö stad tar ansvar för att skapa möjligheter till sysselsättning för Malmöbor. Huvudsakligen har nämnden arbetat med Malmö stads kommunala arbetsmarknadsanställningar för att säkerställa detta. Utöver det sker arbetet mer sporadiskt med praktikplatser, men det finns en strävan om att kunna möjliggöra mer sysselsättning för Malmöborna.

Fritidsnämnden vill belysa alternativet att Malmö stad ser över möjligheten att utveckla ett systematiskt arbete med arbetsplatsförlagt lärande (APL) för ungdomar med funktionsnedsättningar. Detta för att skapa bättre förutsättningar för eleverna genom att ge de viktiga erfarenheter och verktyg, som kan behövas både under studierna och inför det kommande arbetslivet. Det här är även något som efterfrågas och det är viktigt att ungdomar oavsett förutsättningar får möjlighet att ta del av APL och praktik.

Utmaningen av det systematiska utvecklingsarbetet är att kunna möta de behov som finns med de resurser som finns i förvaltningen. Samtidigt behövs fortsatta dialoger med andra nämnder för att kunna utforma en systematik som är långsiktig och möter målgruppen.

Fritidsnämnden föreslår kommunfullmäktige att finna motionen besvarad.

Moderaterna lämnade en muntlig reservation beslutet i nämnden.

Arbetsmarknads- och socialnämnden

Nämnden upplyser om att arbetsmarknads- och socialförvaltningens beredning av ärendet har skett i samråd med utredare vid gymnasie- och vuxenutbildningsförvaltningen. I nämndens yttrande anges det att gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden är ansvarig för arbetet med anpassad gymnasieskola som skolformen heter från och med den 2 juli 2023.



Arbetsmarknads- och socialnämnden anger att gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden och Arbetsförmedlingen samverkar inom ramen för projektet Samstart för att erbjuda ett samordnat stöd och underlätta övergångar från skola till arbetsliv för elever med funktionsnedsättningar inom både anpassad gymnasieskola och gymnasieskola.

I sitt yttrande lyfter arbetsmarknads- och socialnämnden att gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden från och med 2023 mäter planerad sysselsättning för samtliga elever som avslutar nationella och individuella program inom ramen för anpassad gymnasieskola. Förutom sysselsättning i form av arbete och praktik, som motionären har angivit statistik för, räknas också övergång till studier och daglig verksamhet enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS. För läsåret 2022/2023 uppgår den planerade sysselsättningen efter avslutad gymnasieskola till 90%, eller 45 av 50 elever. Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden konstaterar att måluppfyllelsen inom anpassad gymnasieskola är hög och om daglig verksamhet och studier inte exkluderas ligger Malmö stad bra till i jämförelse med den nationella statistiken.

Arbetsmarknads- och socialnämnden anger att det i deras kontakt med gymnasie- och vuxenutbildningsförvaltningen inte framförts något behov av att slussa fler elever som avslutar anpassad gymnasieskola till stadens verksamheter. Gymnasie- och vuxenutbildningsförvaltningen efterfrågar dock fler platser i stadens förvaltningar för arbetsplatsförlagt lärande (APL), både för elever i den anpassade gymnasieskolan och för elever i ordinarie yrkesprogram.

Arbetsmarknads- och socialnämnden anser att motionens intention att fler ungdomar som avslutar ett program inom den anpassade gymnasieskolan ska vara delaktiga i samhället genom exempelvis arbete eller praktik är god.

Arbetsmarknads- och socialnämnden ser ingen motsättning mellan arbetet med arbetsmarknadsanställningar och arbetet som riktas till den anpassade gymnasieskolans elever. I dialog med gymnasie- och utbildningsförvaltningen framkommer att måluppfyllelsen avseende planerad sysselsättning vid avslut från anpassad gymnasieskola redan är hög och det framförs inte något behov av att slussa fler elever som avslutar anpassad gymnasieskola till stadens verksamheter.

Arbetsmarknads- och socialnämnden bedömer att motionen ska anses vara besvarad genom vad som beskrivs i ärendet till nämnden.

Moderaterna reserverade sig muntligen mot beslutet i nämnden.

Funktionsstödsnämnden



Funktionsstödsnämnden är positiv till att fokus i motionen riktas på rätten till arbete och sysselsättning oavsett funktionsförmåga och på målgrupper där hindren för att närma sig arbetsmarknaden är många. Nämnden instämmer i att Malmö stad och dess förvaltningar har ett stort ansvar som arbetsgivare att möjliggöra för fler att arbeta och ha en meningsfull sysselsättning.

Funktionsstödsnämnden ansvarar för insatsen daglig verksamhet till personer med intellektuell funktionsnedsättning, autismspektrumtillstånd eller förvärvad hjärnskada i vuxen ålder. För de målgrupper som inte är aktuella för eller har behov av daglig verksamhet behöver stadens arbetsmarknadsinsatser och processer vara anpassade för personer med olika förutsättningar, behov och funktionsförmåga. I motionen föreslås att Malmö stad tar fram riktlinjer för sina 14 förvaltningar om att säkerställa att även personer med intellektuell funktionsnedsättning om möjligt ska beredas plats i organisationen. Funktionsstödsnämnden vill här lyfta vikten av att förtydliga stadens och förvaltningarnas ordinarie processer samt syften och effekter av dem för att möjliggöra att arbetet sker i befintliga spår och inte i separata. Dessa kan till exempel innefatta APL (arbetsplatsförlagt lärande), kommunala arbetsmarknadsanställningar och LFU (lönebidrag för utveckling). Nämnden skulle vilja se hur dessa processer kan stärkas för att säkerställa att fler personer från den anpassade gymnasieskolan har möjlighet till anställning, praktik eller liknande i Malmö stads förvaltningar.

Nämnden lyfter vidare att det även är av vikt att inkludera befintliga samverkansformer i utvecklingen. Ett exempel som ges är projektet Samstart, som är riktat till unga med funktionsnedsättning och syftar till att stärka kopplingen mellan skola, myndighet och arbetsliv för att underlätta ungdomarnas etablering i arbetslivet. Arbetet innebär bland annat individuella informationsmöten med ungdomar som behöver stöd i att hitta jobb eller studier efter gymnasieskolan. Studenter som tidigare har gått direkt från anpassad gymnasieskola till daglig verksamhet fångas numera upp av Samstart. Om det under tiden i Samstart framkommer att ungdomen har behov av en längre förberedelseperiod innan det är aktuellt med inträde på arbetsmarknaden signalerar Samstart detta till daglig verksamhet. Efter en period i daglig verksamhets arbetsinriktade verksamheter kan det bli aktuellt för ungdomen att skrivas in i Ung Malmö eller Arbetsförmedlingens/Försäkringskassans förstärkta samarbete. Daglig verksamhet ger stöd under en övergångsperiod i dessa fall. Med en förväntad fördubbling av antalet elever inom den anpassade gymnasieskolan fram till 2026 blir tidig samverkan tillsammans med skolan än mer viktig för att kunna möta framtida behov.

Ett annat exempel är Ung Malmö, som riktar sig till Malmöbor 16–29 år som varken arbetar eller studerar och är i behov av samverkande insatser som leder till studier eller arbete. Funktionsstödsförvaltningen samverkar med arbetsmarknads- och socialförvaltningen (ASF) och andra aktörer som möter unga med funktionsnedsättning



för att förbättra samordningen aktörer emellan. Genom samarbetet med ASF stärks också möjligheterna att involvera övriga förvaltningar i Malmö stad i högre utsträckning.

Nämnden anger vidare att funktionsstödsförvaltningen även samverkar med den anpassade gymnasieskolan, ett kontinuerligt samarbete där arbetskonsulenter tillsammans med studie- och yrkesvägledare har dialoger kring eventuella framtida brukare, samt för att få ut information till berörda inför att skolan slutar. Samverkan sker också gällande framtagande av gemensam statistik över var avgångselever i Malmö tar vägen efter skolan (studier, dv, annan typ av praktik, anställning) så att detta kan följas över längre tid och också kunna jämföra med den nationella statistik som Skolverket tagit fram, ”Arbete, studier och Daglig verksamhet efter gymnasiesärskolan”. Eftersom det kan ta längre tid för målgruppen att rustas för att klara ett arbete är det viktigt att inte endast mäta några månader efter skolslut då det inte ger hela bilden, utan det behövs en mer långsiktig uppföljning.

En viktig förutsättning i det fortsatta arbetet med att bereda plats i organisationen för den anpassade gymnasieskolans studenter är därför att arbetet inte sker i ett separat spår. Att se över hur stadens ordinarie insatser, processer och samverkansformer kan stärkas och anpassas för personer med intellektuell funktionsnedsättning kommer skapa mer hållbara strukturer och att målgrupperna blir en naturlig del i förvaltningarnas uppdrag och insatser. Nämnden vill här belysa att det är viktigt att det inte bara är anställningsmöjligheten som är i fokus utan också möjlighet till stöd under anställningstiden, en viktig erfarenhet från exempelvis funktionsstödsförvaltningens tidigare projekt Make it: work och som nu är integrerat i det ordinarie arbets sättet.

Funktionsstödsnämnden menar att motionärens förslag att Malmö stad tar fram riktlinjer för sina 14 förvaltningar om att säkerställa att även personer med intellektuell funktionsnedsättning om möjligt ska beredas plats i organisationen kan bidra till arbetet men att det är strukturerna, arbetssätten och samarbetena som gör den största skillnaden. Nämnden instämmer i behovet att förvaltningarna delar ansvaret för arbetet och skapar anställningsmöjligheter för målgruppen, men ser samtidigt att det finns en risk med särskilda riktlinjer för en specifik målgrupp då det kan medföra att arbetet hamnar utanför de ordinarie processerna. Om riktlinjer tas fram är det därför av största vikt att de är i linje med det arbete som pågår, och fungerar som en förstärkning av det arbetet och inte en egen process.

Malmö stads förvaltningar har sedan tidigare, genom skrivelser i stadens budgetar, i uppdrag att erbjuda anställning till brukare som har daglig verksamhet. Inom målgruppen finns det personer som med rätt och hållbart stöd kan lämna insatsen och arbeta på den reguljära arbetsmarknaden. Avslutningsvis vill därför



funktionsstödsnämnden belysa vikten av att även detta arbete fortsätter utvecklas, och att Malmö stads förvaltningar i högre utsträckning fortsätter rekrytera personer med funktionsnedsättning från daglig verksamhet för att möjliggöra inträde på arbetsmarknaden.

Utifrån vad som lyfts i yttrandet och ovanstående resonemang föreslår funktionsstödsnämnden kommunfullmäktige att anse John Roslunds (M) motion om att Malmö stads förvaltningar bör bereda gymnasiesärskolans studenter plats i organisationen besvarad.

Moderaterna och Centerpartiet reserverade sig mot beslutet i funktionsstödsnämnden.

Stadskontorets bedömning

Stadskontoret instämmer i att Malmö stad har ett ansvar som arbetsgivare att möjliggöra för fler att arbeta och ha en meningsfull sysselsättning. Malmö stad genomför flera insatser såsom arbetsmarknadsanställningar och lönebidrag för utveckling (LFU). Stadskontoret vill lyfta vikten av att Malmö stads arbete med inkludering utifrån ett arbetsgivarperspektiv, oavsett diskrimineringsgrund, sker inom ordinarie processer och inte i separata spår.

Stadskontorets förslag

Utifrån de insatser som redan genomförs i Malmö stad och som lyfts i tekniska nämndens, fritidsnämndens, funktionsstödsnämndens och arbetsmarknads- och socialnämndens yttrande föreslår stadskontoret kommunfullmäktige att anse John Roslunds (M) motion om att Malmö stads förvaltningar bör bereda gymnasiesärskolans studenter plats i organisationen besvarad.

Ansvariga

Maria Kellerman Enhetschef
Johanna Juhlin HR-direktör
Magdalena Bondeson Sektionschef
Andreas Norbrant Stadsdirektör