



Datum
2023-11-21
Vår referens
Joakim Iveroth
Utredare
joakim.iveroth@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Plan för etablering av intern laddinfrastruktur i Malmö stad STK-2023-876

Sammanfattning

På uppdrag av kommunstyrelsen har stadskontoret, Malmö Leasing AB, Parkering Malmö, serviceförvaltningen och fastighets- och gatukontoret tagit fram en Plan för etablering av intern laddinfrastruktur. Laddinfrastrukturplanen beskriver hur utbyggnaden av stadens interna laddinfrastruktur ska ske och inkluderar mål, ansvar och roller, kostnader, finansiering och uppföljningsansvar. Det övergripande målet för laddinfrastrukturplanen är att möjliggöra för en 100 procent elektrifierad lätt fordonstflotta för stadens verksamheter, vilket är ett mål fastställt i Fordonsstrategi för Malmö stad.

Kommunstyrelsens arbetsutskott remitterade under sommaren 2023 strategin till samtliga nämnder och bolag. Inkomna synpunkter finns sammanfattat i en till ärendet tillhörande remissammanställning. Nämndernas och bolagens respons på förslagen var över lag positiva, men vissa förtydliganden och justeringar föreslogs.

Stadskontoret föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige att anta Plan för etablering av laddinfrastruktur att gälla från och med 1 januari 2024. Stadskontoret föreslår vidare att kommunfullmäktige bemyndigar kommunstyrelsen att besluta om nödvändiga ändringar av Plan för etablering av laddinfrastruktur, att uppdra åt kommunstyrelsen att återkomma med förslag på revidering av ägardirektiv samt att kommunfullmäktige uppdrar åt Malmö Leasing AB, Parkering Malmö AB och servicenämnden att påbörja arbetet med att etablera laddinfrastruktur för stadens verksamheter, i enlighet med redovisad plan.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. Kommunfullmäktige antar Plan för etablering av intern laddinfrastruktur att gälla från och med 1 januari 2024.
2. Kommunfullmäktige bemyndigar kommunstyrelsen att besluta om nödvändiga ändringar av Plan för etablering av intern laddinfrastruktur under förutsättning att dessa är av mindre principiell vikt.
3. Kommunfullmäktige uppdrar åt kommunstyrelsen att återkomma med förslag på revidering av ägardirektiv för Malmö Leasing AB för att spegla bolagets ökade uppdrag.

4. Kommunfullmäktige ger Malmö Leasing AB, Parkering Malmö och servicenämnden i uppdrag att påbörja arbetet med att etablera laddinfrastruktur för stadens verksamheter, i enlighet med redovisad plan.

Beslutsunderlag

- Beslut KSAU 230626 §334
- Remissvar från revisorskollegiet
- Revisorskollegiet beslut 230830 § 95
- Remissvar från valnämnden - avstår från att yttra sig
- Valnämnden beslut 230823 § 44
- Remissvar från Boplats Syd
- Remissvar från fritidsnämnden
- Fritidsnämnden beslut 230921 § 138 med Reservation (SD)
- Remissvar från funktionsstödsnämnden
- Remissvar från arbetsmarknads- och socialnämnden
- Arbetsmarknads- och socialnämnden beslut 230926 § 278 med muntlig Reservation (SD)
- Grundskolenämnden beslut 230925 § 144 med Särskilt yttrande (SD)
- Remissvar från grundskolenämnden
- Överförmyndarnämnden beslut 230925 § 126
- Remissvar från miljönämnden
- Remissvar från servicenämnden
- Miljönämnden beslut 230927 § 153 med Reservation (M) och (SD) och Särskilt yttrande (V)
- Remissvar från hälsa-, vård- och omsorgsnämnden
-
- Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden beslut 230929 § 106 med Särskilt yttrande (SD)
- Remissvar från förskolenämnden
- Stadsbyggnadsnämnden beslut 230927 § 230 med Reservation (SD)
- Remissvar från stadsbyggnadsnämnden
- Remissvar från Parkering Malmö AB
- Parkering Malmö beslut 231009 § 5 och 6
- Servicenämnden beslut 230927 § 83
- Gymnasie- och vuxenutbildningsförvaltningen delegationsbeslut 231003
- Remissvar från gymnasie- och vuxenutbildningsförvaltningen
- Remissvar från MKB Fastighets AB
- Remissvar från tekniska nämnden
- Tekniska nämnden beslut 230925 § 194 med Reservation (V)
- Förskolenämnden beslut 230927 § 129 med Särskilt Yttrande (SD)
- Funktionsstödsnämnden beslut 230925 § 94 med Särskilt yttrande (M+C) och (SD)
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 231127 Plan för etablering av intern laddinfrastruktur i Malmö stad

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2023-06-26

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2023-11-27

Kommunstyrelsen 2023-12-06
Kommunfullmäktige 2023-12-21

Beslutet skickas till

Malmö stads nämnder och helägda bolag
Stadskontoret, Omvärld och näringsliv
Stadskontorets handläggare

Ärendet

Utvärderingen av Malmö stads miljöbilsstrategi för perioden 2017–2020 visade att delar av stadens fordonsflotta fortfarande drevs av fossila bränslen och att andelen elbilar endast hade ökat marginellt under perioden. Den bristande tillgången till laddplatser lyftes fram som en stor anledning till att målet om 15 procent elfordon inte hade nåtts. Under 2022 utredde därför stadskontoret, tillsammans med Malmö Leasing AB, Parkering Malmö AB, serviceförvaltningen och miljöförvaltningen, hur etablering av laddinfrastruktur för stadens verksamheter skulle kunna organiseras och finansieras. Utredningsarbetet slutsatser och förslag presenterades i rapport ”En optimerad och elektrifierad fordonsflotta för Malmö stads verksamheter som antogs av kommunstyrelsen den 7 december 2022 (STK 2021–1589 §63). I rapporten föreslogs att Malmö Leasing AB får det strategiska ansvaret för utrullningen av laddplatser för Malmö stads verksamheters elfordon, att Parkering Malmö AB ska finansiera, äga och förvalta laddutrustningen på de parkeringsytor som bolaget förvaltar samt att fastighetsägaren för kommunens fastigheter ska ansvara för att nödvändiga investeringar i elinfrastruktur genomförs. Avslutningsvis föreslogs att utbyggnaden av laddinfrastrukturen ska ske utifrån en framtagna handlingsplan.

I samband med att rapporten antogs av kommunstyrelsen gav kommunstyrelsen stadskontoret, Malmö Leasing AB och Parkering Malmö AB i uppdrag att, i nära samarbete med ansvariga för kommunens fastighetsbestånd, ta fram en Handlingsplan för etablering av intern laddinfrastruktur för stadens verksamheter i enlighet med utredningens slutsatser.

Uppdragets genomförande

Utredningsarbetet har genomförts av en arbetsgrupp bestående av tjänstepersoner från stadskontoret, Malmö Leasing AB, Parkering Malmö AB, serviceförvaltningen och fastighets- och gatukontoret. Till arbetsgruppen har en styrgrupp kopplats med chefer för de berörda förvaltningarna. Styrgruppens syfte har varit att ge återkoppling på arbetet och för att vara förankringspunkt för arbetet och dess resultat. Under arbetets gång har ekonomisk och juridisk expertis från bland annat stadskontoret, serviceförvaltningen, Parkering Malmö och Malmö Leasing används för att kvalitetssäkra förslagen gällande möjlig ansvarsfördelning och finansiering.

Internremissen

Omställningen till en elektrifierad fordonsflotta innebär en relativt stor förändring för kommunens verksamheter vad gäller inköp och användning av fordon såväl som hur dessa ska laddas. Stadskontoret såg det därför som viktigt att Plan för etablering av laddinfrastruktur förankrades i hela kommunorganisationen och att berörda nämnder och bolag fick möjligheten att inkomma med synpunkter och reflektioner på förslagen. Den 29 juni 2023 beslutade kommunstyrelsens arbetsutskott att remittera rapporten och utredningens förslag till samtliga nämner och bolag i staden.

Till ärendet finns en remissammanställning bifogad. Nämndernas och bolagens respons på planen var generellt positiv, men vissa tillägg och justeringar föreslogs. Remittenterna lyfte bland annat att även laddinfrastruktur för tunga fordon borde ingå i planen och att kostnaderna för stadens verksamheter tydliggörs ytterligare. Vissa justeringar och tydliggörande har gjorts i strategin utifrån synpunkterna, bland annat har fastighets- och gatukontorets roll i arbetet med att etablera laddplatser för stadens verksamheter tydliggjorts.

Planens huvudsakliga innehåll

Laddinfrastrukturplan beskriver hur utbyggnaden av stadens interna laddinfrastruktur ska ske och inkluderar mål, ansvar och roller, kostnader och finansiering. Det övergripande målet för laddinfrastrukturplanen är att möjliggöra för en 100 procent elektrifierad lätt fordonsflotta för stadens verksamheter, vilket är ett mål fastställt i Fordonsstrategi för Malmö stad (STK 2023–96). Laddinfrastruktur för tunga fordon och arbetsmaskiner hanteras inte i planen. I strategin betonas dock vikten av att arbetet med att elektrifiera även denna del av fordonsflottan fortsätter för att bidra till minskade lokala utsläpp och buller.

Föreslagen ansvarsfördelning innebär att Malmö Leasing AB får det övergripande strategiska ansvaret för utbyggnaden av stadens interna laddinfrastruktur för elfordon som nyttjas av stadens verksamheter. Detta innefattar ansvar för behovsanalyser, kartläggningar såväl som uppföljning. Parkering Malmö AB föreslås få ansvar för finansiering, ägandeskap och förvaltning av laddutrustningen samt att fakturera den som nyttjar laddplatsen för laddning av fordon. Parkering Malmö AB är även den part som, via upphandlad entreprenör, installerar och driftsätter laddplatsen. Servicenämnden ansvarar för utredningar vad gäller effekttillgång och effektbehov samt att nödvändiga investeringar i kablage och elanläggning genomförs på berörda fastigheter för att möjliggöra för installation av laddplats. Vid nyproduktion ansvarar nämnden för att tillräckligt med laddplatser uppförs och att samtliga parkeringsplatser förbereds för laddplats.

Kostnader och finansiering

Laddinfrastrukturplanen innehåller en grov kalkyl över kostnaden att etablera laddinfrastruktur för en elektrifierad lätt fordonsflotta. Den sammantagna utgiften för att möjliggöra för laddinfrastruktur på kommunens egna fastigheter förvaltade av serviceförvaltningen är cirka 3–5 miljoner kronor per år fram till 2030. Investeringsutgiften för Parkering Malmö AB för inköp och installation av laddutrustningen är cirka 2–4 miljoner kronor per år. Eftersom laddinfrastrukturen byggs ut på olika typer av fastigheter med varierade förutsättningar, över flera års tid och i varierande takt ska planens redovisade investeringsutgifter betraktas som mycket grova estimat.

Den finansieringsmodell som föreslås innebär att serviceförvaltningens investeringsutgifter för grävning och kablage täcks via nämndens investeringsram för varje enskilt år. Investeringsäskandet bedöms vara i storleksordningen 3–5 miljoner per år till 2030. Finansiering för de kostnader som faller på Parkering Malmö AB hanteras via bolagets befintliga affärsmodell. Modellen innebär ett påslag på parkeringsavgiften som täcker Parkering Malmö ABs samtliga kostnadsposter, inköp av, installation och driftsättning av laddutrustning samt driftkostnader. Påslaget täcker även kapitalkostnader. På detta läggs en avgift som täcker elanvändning. Delar av de laddintäkter som Parkering Malmö AB erhåller kommer att betalas ut till serviceförvaltningen för att täcka förvaltningens kapital- och driftkostnader. Detta hanteras

via ett omförhandlat avtal kring förvaltning av parkeringsplatser där laddintäkter, precis som parkeringsintäkter idag, blir en del av avtalet. Parkering Malmö ersätter även serviceförvaltningen för elförbrukningen i samband med laddningen.

Sammantaget innebär finansieringslösningen att de initiala investeringskostnaderna bärs av serviceförvaltningen och Parkering Malmö AB, men där det är stadens verksamheter, genom laddavgiften till Parkering Malmö AB, som över tid betalar för utbyggnaden av stadens laddinfrastruktur. Laddavgiften, som sätts av Parkering Malmö AB, är idag cirka 300 kronor per månad och parkering, men där prissättningsmodellen är under revidering och avgiften kan därför komma att ändras framöver. Laddavgiften kan dessutom variera beroende på var i staden som laddplatsen är placerad

Stadskontorets bedömning

I Malmö stads Fordonsstrategi för Malmö stad sätts fokus på elektrifieringen av vägtransporter, med målet att den lätta fordonsflottan ska elektrifieras i takt med att flottan förnyas. Målet motiveras av det faktum att vägtransporter nu elektrifieras i mycket snabb takt och att Malmö stad behöver rustas för att kunna möta denna omställning. I strategin konstateras även att en utsläppsfri elektrifierad fordonsflotta är önskvärd då en sådan genererar flera kommunnyttor och kommer på sikt minska transportkostnaderna för stadens verksamheter. Stadskontorets bedömning är därför att etablering av laddinfrastruktur för att möjliggöra för en fortsatt elektrifiering av stadens interna fordonsflotta inte bara är en nödvändighet utan också kommer innebära en miljömässig och ekonomisk vinst för staden.

En central aspekt i föreslagen plan är att etableringen av laddinfrastruktur i slutändan ska betalas av den som nyttjar laddplatsen, dvs. stadens verksamheter som kör elektriska fordon. Samtidigt har en viktig utgångspunkt i arbetet med planen varit att kostnaden för stadens verksamheter ska vara rimlig och transparent och där utbyggnaden av laddinfrastruktur inte ska drabba någon enskild verksamhet oproportionerligt hårt. Kostnadsbördan ska i stället bäras gemensamt av hela staden. Genom att finansiera laddinfrastrukturen via en avgift till Parkering Malmö AB uppnås detta. Givet avgiftens storlek är det stadskontorets bedömning att planens finansiering innebär en rimlig ekonomisk börda för att möjliggöra för en elektrifierad fordonsflotta för stadens verksamheter.

Plan för etablering av intern laddinfrastruktur, men även Fordonsstrategin (STK-2023-96), innebär att Malmö Leasing ABs uppdrag utökas varför justeringar i bolagets ägardirektiv kan behöva genomföras. Stadskontoret föreslår därför att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att kommunstyrelsen får i uppdrag att återkomma med ett ärende till kommunfullmäktige med förslag på ändrade skrivningar. Stadskontoret föreslår vidare att kommunfullmäktige antar Plan för etablering av laddinfrastruktur att börja gälla från och med 1 januari 2024. Stadskontoret föreslår även att kommunfullmäktige bemyndigar kommunstyrelsen att besluta om nödvändiga ändringar av Planen, samt att kommunfullmäktige uppdrar åt Malmö Leasing AB, Parkering Malmö AB och servicenämnden att påbörja arbetet med att etablera laddinfrastruktur för stadens verksamheter, i enlighet med redovisad plan.

Ansvariga

Micael Nord Näringslivsdirektör

Magdalena Bondeson Sektionschef

Andreas Norbrant Stadsdirektör