



Datum  
2023-08-22  
Vår referens  
Johanna Vinrot  
Utredare  
johanna.vinrot@malmö.se

## Tjänsteskrivelse

### **Naturvårdsplan för Malmö 2023-2030 STK-2023-638**

#### **Sammanfattning**

Stadsbyggnadsnämnden har, tillsammans med tekniska nämnden och miljönämnden, tagit fram ett nytt förslag till naturvårdsplan för Malmö avseende perioden 2023–2030. Den nya naturvårdsplanen ska konkretisera mål 6, 9 och 11 i Miljöprogram för Malmö stad 2021–2030 och därtill utgöra underlag till stadens fysiska planering och vara vägledande i det kommunala naturvårdsarbetet.

Förslag till Naturvårdsplan för Malmö 2023–2030 innehåller sex mål:

1. De skyddade livsmiljöerna ska öka till ytan
2. Livsmiljöernas mångfald och kvalitet ska öka
3. Särskilt bevarandevärda arter ska värnas
4. Utbyggnad och förtätning i Malmö ska ske med hänsyn till natur- och rekreationsvärden
5. Tillgängligheten, den rekreativa kvaliteten och ytan natur- och rekreationsområden ska öka
6. Kunskapen om Malmös natur ska förbättras

Stadskontoret föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige anta naturvårdsplan för Malmö 2023–2030 som ersätter nuvarande Naturvårdsplan för Malmö från 2012.

#### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. Kommunfullmäktige antar Naturvårdsplan för Malmö 2023–2030.
2. Kommunfullmäktige upphäver Naturvårdsplan för Malmö stad beslutad av kommunfullmäktige den 6 september 2012 §140.

#### **Beslutsunderlag**

- Stadsbyggnadsnämnden beslut 230330 § 73 med Reservation (SD)
- Miljönämnden beslut 230329 § 62 med Reservation (SD) och (V) och Särskilt yttrande (M)
- Naturvårdsplan 2023-2030 Områdesbeskrivningar
- Tekniska nämnden beslut 230328 § 62 med Särskilt yttrande (V) och Reservation (SD)
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 230828 Naturvårdsplan för Malmö 2023-2030
- Reviderad Naturvårdsplan för Malmö 2023-2030

- Protokollsutdrag KF 2012-12-06 § 140

### **Beslutsplanering**

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2023-08-28

Kommunstyrelsen 2023-09-13

Kommunfullmäktige 2023-09-28

### **Beslutet skickas till**

Stadsbyggnadsnämnden

Tekniska nämnden

Miljönämnden

Stadskontorets handläggare

### **Ärendet**

Stadsbyggnadskontoret har, i samverkan med fastighets- och gatukontoret och miljöförvaltningen, tagit fram ett nytt förslag till naturvårdsplan för Malmö avseende perioden 2023–2030. Den nya naturvårdsplanen ska konkretisera målen om tillgängliga gröna och blå miljöer (mål 6), ökad biologisk mångfald (mål 9) och fler skyddade havsområden (mål 11) som återfinns i Miljöprogram för Malmö Stad 2021–2030. Naturvårdsplanen ska även utgöra underlag till stadens fysiska planering och vara vägledande i det kommunala naturvårdsarbetet.

Naturvårdsplanen är ett strategiskt dokument som beskriver den övergripande inriktningen för naturvården i Malmö kommun, på både kommunal och privat mark. Genom att konkretisera miljöprogrammets mål bidrar naturvårdsplanen till ett uppfyllande av Sveriges nationella miljömål och de globala målen om ekologisk hållbarhet i Agenda 2030.

Naturvårdsplanen har godkänts i:

Stadsbyggnadsnämnden med reservation (SD)

Tekniska nämnden med särskilt yttrande (V) och reservation (SD)

Miljönämnden med reservation (SD), reservation (V) och särskilt yttrande (M)

### **Innehållet i naturvårdsplan för Malmö 2023–2030**

Naturvårdsplan för Malmö 2023–2030 innehåller sex mål:

1. De skyddade livsmiljöerna ska öka till ytan
2. Livsmiljöernas mångfald och kvalitet ska öka
3. Särskilt bevarandevärda arter ska värnas
4. Utbyggnad och förtätning i Malmö ska ske med hänsyn till natur- och rekreationsvärden
5. Tillgängligheten, den rekreativa kvaliteten och ytan natur- och rekreationsområden ska öka
6. Kunskapen om Malmös natur ska förbättras

Jämfört med naturvårdsplanen från år 2012 har det tillkommit mål som hanterar rekreation i Malmös naturområden.

Till varje mål finns det tillhörande rubrik ”Det här ska vi mäta”, med indikatorer som ska underlätta uppföljning av planen. Uppföljning ska ske år 2026 och 2030. Vid uppföljningen 2026 ska förslag på eventuella förändringar föreslås, om det är nödvändigt för att uppnå planens mål. Stadsbyggnadsnämnden ansvarar för uppföljningarna och teknisk nämnd och miljönämnd bidrar i arbetet.

Som bilaga till naturvårdsplanen finns en karta över Malmös mest värdefulla naturområden samt tillhörande områdesbeskrivningar för dessa. De bygger på naturvärdesinventeringar som genomfördes 2017 och 2018. De mest värdefulla naturområdena får inget officiellt skydd enbart genom att vara utpekade i naturvårdsplanen. Syftet är att underlaget ska kunna användas som stöd vid planering, exploatering och inför skötsel av områdena. Jämfört med tidigare områdesbeskrivningar har nu även marina områden inventerats och pekats ut. För att kunna revidera och uppdatera områdesbeskrivningarna kontinuerligt utifrån den senast genomförda naturvärdesinventeringen, kommer bilagan inte antas politiskt.

### **Stadskontorets bedömning**

Stadskontoret bedömer att naturvårdsplanen på ett tydligt sätt konkretiserar mål 6, 9 och 11 i Miljöprogram för Malmö 2021–2030. Stadskontoret anser även att det är positivt att förslaget till ny naturvårdsplan har en tydlig struktur med indikatorer som underlättar uppföljning och att det tydligt framgår när uppföljning ska göras och av vilken förvaltning.

Stadskontoret är av uppfattning att bilagan med områdesbeskrivningar utgör ett bra underlag till den fysiska planeringen. Stadskontoret anser däremot att det finns otidigheter om hur målområdena i naturvårdsplanen förhåller sig till översiktsplanen. Det anges i förslag till naturvårdsplan att den syftar till att uppnå översiktsplanens planeringsstrategier om natur, rekreation och biologisk mångfald. Översiktsplanen innehåller dock flera ställningstaganden och i stadsutvecklingen behöver avvägningar i många fall göras mellan olika intressen även i senare skeden inom fysisk planering och det kan finnas risk för målkonflikter. Frågan om förhållandet mellan dokumenten kan även aktualiseras då översiktsplanen troligtvis kommer att revideras innan naturvårdsplanens mållår 2030. Stadskontoret bedömer att det i kommande ärenden som rör naturvård och fysisk planering behöver tydliggöras hur avvägningar har gjorts enligt både naturvårdsplanens målområden och översiktsplanens ställningstaganden. Förhållandet mellan olika dokument kopplade till översiktsplanen är en del av den utvärdering av översiktsplanen som just nu genomförs, där stadskontoret ser potential för en tydligare hantering framöver.

Prioriteringar och åtgärder för att uppnå naturvårdsplanens mål kommer att ske i ett förvaltningsövergripande samarbete mellan stadsbyggnadskontoret, fastighets- och gatukontoret och miljöförvaltningen via ansvariga nämnders budget och förvaltningarnas verksamhetsplaner. Stadskontoret anser att i detta arbete behöver det även tydliggöras på vilka grunder prioriteringar görs för att uppnå målen, då vägledning inte ges för detta i naturvårdsplanen. Det kan exempelvis handla om kriterier för vilka livsmiljöer som bör prioriteras, vilka funktioner som bör prioriteras i mångfunktionella ytor, vem som ska ta fram en modell för vilka naturvärden som ska bevaras och när, vilka naturområden som ska prioriteras för ökad rekreation med mera. Detta så att det finns en samsyn mellan förvaltningarna.

Stadskontoret har i dialog med de tre förvaltningarna resonerat om vilken instans som bör godkänna en Naturvårdsplan. Det gemensamma ställningstagandet innebär att, liksom tidigare naturvårdsplan, kommunfullmäktige ska godkänna planen.

Stadskontoret föreslår kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att anta Naturvårdsplan för Malmö 2023–2030.

**Ansvariga**

Micael Nord Näringslivsdirektör

Magdalena Bondeson Sektionschef

Andreas Norbrant Stadsdirektör