



atum
2023-06-13
Vår referens
Claes Ramel
Enhetschef
claes.ramel@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Slutrapportering av arbetet med att möjliggöra upplåning via sociala obligationer STK-2023-90

Sammanfattning

Kommunfullmäktige beslutade den 19 mars 2020 att låta kommunstyrelsen genomföra nödvändiga åtgärder för att möjliggöra upplåning via sociala obligationer. Denna slutrapportering syftar till att redogöra för det arbete som har genomförts för att möjliggöra upplåning via sociala obligationer

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. Kommunfullmäktige lägger slutrapportering av arbetet med att möjliggöra upplåning via sociala obligationer till handlingarna.

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse KSAU 230619 Slutrapportering av arbetet med att möjliggöra upplåning via sociala obligationer

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2023-06-19

Kommunstyrelsen 2023-08-16

Kommunfullmäktige 2023-08-31

Beslutet skickas till

Arbetsmarknads och socialnämnden

Service­nämnden

Stadsbyggnadsnämnden

Miljönämnden

MKB Fastighets AB

Ärendet

Bakgrund

Den 27 april 2017 beslutade kommunfullmäktige att ge kommunstyrelsen i uppdrag att vidare utreda möjligheten att emittera sociala obligationer (STK-2016-871).

Under 2019 genomförde stadskontoret i samarbete med stadsbyggnadskontoret, arbetsmarknads- och socialförvaltningen, miljöförvaltningen och MKB Fastighets AB en utredning avseende möjligheten att emittera sociala obligationer. Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade i september 2019 att sända ut förslaget på remiss till stadens nämnder och styrelser i syfte att inhämta synpunkter. Efter genomförd utredning och inhämtande av synpunkter från stadens nämnder och styrelser gjorde stadskontoret bedömningen att det finns goda skäl för Malmö stad att emittera sociala obligationer.

Kommunfullmäktige beslutade den 19 mars 2020 att låta kommunstyrelsen genomföra nödvändiga åtgärder för att möjliggöra upplåning via sociala obligationer (STK-2019-949).

Under hösten 2022 avrapporterade stadskontoret till kommunstyrelsen det arbete som fram till och med avrapporteringsstillfället hade genomförts samt hur det fortsatta arbetet för att möjliggöra upplåning via sociala obligationer var planerat (STK-2021-358).

Sociala finansieringskommittén

En social finansieringskommitté har bildats efter godkännande av stadens förvaltningsdirektörer och de verkställande direktörerna i stadens helägda bolag. Kommittén består av elva personer från Malmö stads förvaltningar och bolag, vilka har expertkunskaper inom social hållbarhet samt finansiella frågor. Förvaltningar med både pedagogiska, tekniska och sociala uppdrag samt Malmö stads helägda bolag finns representerade i kommittén.

Kommitténs huvuduppgift är att bedöma om föreslagna möjliga sociala investeringar lever upp till det sociala ramverkets kriterier eller ej och att vid bifall godkänna att investeringen finansieras genom sociala obligationer. Den sociala finansieringskommittén fattar dock inte beslut om en investering ska genomföras eller ej. Alla investeringar som genomförs av Malmö stad är beslutade av stadens olika politiska organ. Finansiering av investeringar kan ske på olika sätt, exempelvis genom sociala obligationer. Kommittén fattar endast beslut om en av Malmö stad redan beslutad investering möter kraven i det sociala ramverket.

Kommittén ansvarar vidare för att granska och godkänna ramverket samt rapporteringen av emissionslikvidens allokering och av de sociala investeringarnas utfall och effekter.

Ramverk för sociala obligationer

Det ramverk för sociala obligationer som har upprättats kompletterar det sedan tidigare upprättade ramverket för gröna obligationer, genom att rikta in sig på de av Agenda 2030:s mål som det gröna ramverket inte träffar. Tillsammans bidrar de båda ramverken till att visa hur Malmö stads investeringar bidrar till samtliga Globala mål. Utgångspunkten är att alla Malmöbor ska ta del av utvecklingen och att klyftorna ska minska enligt Agendans centrala princip att ingen ska lämnas utanför.

En socialt hållbar investering syftar enligt ramverket till att förebygga, motverka, minska eller lösa en specifik och avgränsad social utmaning för en eller flera utsatta målgrupper. Genom att förbättra livsvillkoren för dessa grupper kan investeringarna bidra till ökad jämlikhet och ökad livskvalitet för Malmöborna. Ramverket för sociala obligationer tar, liksom det gröna ramverket, avstamp i de Principer för sociala obligationer (SBP) 2021 som har upprättats av International Capital Market Association (ICMA). Investeringarna ska utöver att uppfylla nio grundläggande kriterier (sociala ramverket sidan 13) även rymmas inom någon av de fyra investeringskategorier

som adresserar Malmös mer specifika sociala utmaningar:

- Hållbara livsmiljöer
- Hälsa, kultur och fritid
- Arbete och utbildning
- Inkludering, tillit och integration

För att möta ramverkets krav ska investeringarna möta Malmös utmaningar antingen genom utformningen av den fysiska miljön eller genom att tillkoppla sociala insatser, som går utöver den grundverksamhet som bedrivs i liknande miljöer, till investeringen. Se bilagt ramverk för sociala obligationer för fördjupad information.

Under våren 2023 genomförde företaget Sustainalytics en granskning av ramverket, en så kallad second opinion, vilket är i enlighet med de sociala obligationsprinciperna. Sustainalytics övergripande bedömning är att Malmö stad är väl positionerat för att emittera sociala obligationer och att Malmö stads ramverk för sociala obligationer är robust, transparent och i linje med de fyra kärnkomponenterna i Social Bond Principles 2021.

Bedömningen, som tillsammans med Malmö stads sociala ramverk kommer att finnas tillgängliga på Malmö stads hemsida, utgör viktig information för långgivare som överväger att låna Malmö stad kapital för sociala investeringar.

Ramverket fastställdes av den sociala finansieringskommittén i mars 2023.

Återrapportering

Malmö stad kommer, liksom för stadens gröna obligationer, att ta fram en återkommande rapport till långgivare med beskrivning av genomförda investeringar och de sociala nyttor/effekter som investeringarna har genererat. Det är respektive förvaltnings/bolags ansvar att följa upp och rapportera effekterna av den sociala investeringen. Stadskontoret ansvarar för att rapporten upprättas. Den återkommande utfalls- och effektrapporteringen godkänns av kommittén och publiceras på Malmö stads hemsida.

Godkända sociala investeringar

Den sociala finansieringskommittén har hittills godkänt fem sociala investeringar till ett värde av ca 590 mnkr. Arbetet med att identifiera möjliga sociala investeringar fortsätter och när det finns godkända sociala investeringar till ett värde av cirka 1 mdkr finns möjlighet för Malmö stad att ge ut en social obligation.

Intern kommunikation

Ramverk för sociala obligationer är framför allt framtaget för att beskriva för Malmö stads långgivare vad som kännetecknar de sociala investeringar som det utlånade kapitalet kan användas till. Vidare beskrivs hur urvalsprocessen för godkännande av sociala investeringar ser ut, samt hur återrapportering till långgivarna ska ske.

Stadskontoret arbetar med att ta fram en handbok för att på ett mer lättillgängligt sätt internt bl.a. beskriva hur och varför Malmö stad lånar pengar. Vidare kommer handboken beskriva vad en social obligation är, varför Malmö stad ska ge ut sociala obligationer samt vilka investeringar som kan finansieras med sociala obligationer enligt ramverket. Syftet med handboken är även att

beskriva hur arbetet är tänkt att fungera rent praktiskt samt vad förvaltningar och bolag kan förväntas få för ”nyttor” av arbetet och vilken arbetsinsats som kommer att krävas av dem. Handboken kommer att innehålla exempel på godkända sociala investeringar och kommer att uppdateras löpande.

Instruktion/riktlinje för identifiering och uppföljning av hållbara investeringar

Stadskontoret fortsätter med hjälp av berörda förvaltningar och bolag det pågående arbetet med att ta fram en instruktion/riktlinje för identifiering och uppföljning av hållbara investeringar. Avsikten är att instruktionen/riktlinjen ska tillämpas på såväl arbetet med identifiering och uppföljning av sociala investeringar (ramverk för sociala obligationer) som gröna investeringar (ramverk för gröna obligationer). Instruktionen ska även styra arbetet med att identifiera och följa upp hållbara investeringar kopplade till Malmö stads kreditlöften från investeringsbankerna Council of Europe Development Bank (CEB), Europeiska Investeringsbanken (EIB) och Nordiska Investeringsbanken (NIB). Instruktionen/riktlinjen avses även klargöra roller och ansvar hos förvaltningar och bolag.

Ambitionen är att identifiering och uppföljning av hållbara investeringar i möjligaste mån ska integreras och samordnas med existerande processer och rapportering. Då dessa processer ser olika ut för olika förvaltningar och bolag krävs ett omfattande utredningsarbete.

Kapitalanskaffning i framtiden

Malmö stads behov för att i framtiden kunna låna är, på samma sätt som för alla låntagare, i ökad omfattning beroende av återrapportering kring hur kapitalet används. Långivarna kräver i allt högre grad återrapportering av investeringars miljö-, klimat- och sociala nyttor. Framtida upplåningsmöjligheter kommer att påverkas av EU:s pågående arbete kopplade till kategorisering av investeringar (EU:s taxonomi).

Ansvariga

Anna Westerling Ekonomidirektör

Magdalena Bondeson Sektionschef

Andreas Norbrant Stadsdirektör