



Malmö stad
Kommunstyrelsen

Protokollsutdrag

Sammanträdestid 2023-06-07 kl 13:00-14:15
Plats Sessionssalen, stadshuset
Utses att justera Helena Nanne
Protokollet omfattar §174

Underskrifter

Sekreterare
	Martin Ljungberg	
Ordförande
	Katrin Stjernfeldt	
	Jammeh	
Justerande
	Helena Nanne	

Beslutande ledamöter

Katrin Stjernfeldt Jammeh (S) (Ordförande)
Roko Kursar (L) (Vice ordförande)
Helena Nanne (M) (Andre vice ordförande)
Andréas Schönström (S)
Mubarik Mohamed Abdirahman (S)
Håkan Fäldt (M)
Anton Sauer (C)
Magnus Olsson (SD)
Anders Olin (SD)
Anders Skans (V)
Amani Loubani (S) ersätter Sofia Hedén (S)
Tobias Petersson (V) ersätter Emma-Lina Johansson (V)
Janne Grönholm (MP) ersätter Stefana Hoti (MP)

Ej tjänstgörande ersättare

Anders Rubin (S)
Sanna Axelsson (S)
Anders Nilsson (S)
John Eklöf (M)
Farishta Sulaiman (M)
Tony Rahm (M)
Rickard Åhman Persson (SD)
Anders Pripp (SD)
Sadiye Altundal (V)
Sara Wettergren (L)

Övriga närvarande

Andreas Norbrant (stadsdirektör)
Jonas Rosenkvist (avdelningschef)
Martin Ljungberg (nämndsekreterare)
Agnes Wemme (nämndsekreterare)
Magdalena Bondeson (sektionschef)
Nicklas Sjöqvist (presschef)
Anna Westerling (ekonomidirektör)
Luisa Hansson (enhetschef)
Micael Nord (näringslivsdirektör)
Mats Holmström (kommunikationsdirektör)
Gustav Engblom (verksamhetscontroller)
Claes Ramel (enhetschef)
Maria Kellerman (enhetschef)
Elisa Labbas (utredare)
Carina Nilsson (kommunfullmäktiges ordförande)

§ 174 Genomlysning av funktionsstödsnämndens ekonomi

STK-2022-1504

Sammanfattning

Kommunfullmäktige beslutade den 28 april 2022 att ge kommunstyrelsen och funktionsstödsnämnden i uppdrag att genomlysna funktionsstödsnämndens ekonomi, och återkomma med eventuella förslag på justeringar till kommunfullmäktige. Stadskontoret tillsammans med funktionsstödsförvaltningen har gjort en genomlysning av nämndens ekonomi, dess verksamheter och omvärldsfaktorer. Genomlysningen presenteras i rapporten Genomlysning - funktionsstödsnämndens ekonomi.

Utredningen rekommenderar utveckling, åtgärder och justeringar inom nio olika områden. Utredningen lämnar rekommendationer både till funktionsstödsnämnden och till kommunstyrelsen. Dessutom föreslås att funktionsstödsnämnden och hälsa-, vård- och omsorgsnämnden utreder förutsättningarna för att de hemtjänstinsatser som faller under funktionsstödsnämndens ansvar återigen utförs av hälsa-, vård- och omsorgsförvaltningen.

Funktionsstödsnämnden behandlade ärendet den 24 april 2023 och beslutade att godkänna informationen samt att genomföra utredningens rekommendationer riktade till funktionsstödsnämnden och funktionsstödsförvaltningen.

Utöver rekommendationer riktade till funktionsstödsnämnden föreslås att kommunstyrelsen utreder principer och modeller för tilldelning av budgetram från kommunfullmäktige till funktionsstödsnämnden. Det föreslås även att nämndens budgetram för förhyrning av LSS-boende för barn och unga justeras. Dessutom föreslås att funktionsstödsnämnden tilldelas ett tillfälligt utökad anslag för konsultstöd inför framdrift av utvecklingsarbete inom personalområdet.

Förslaget är att kommunstyrelsen godkänner utredningen.

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. Kommunfullmäktige godkänner rapporten med genomlysning av funktionsstödsnämndens ekonomi.
2. Kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att utreda principer och modeller för tilldelning av budgetram från kommunfullmäktige till funktionsstödsnämnden och att återkomma till kommunfullmäktige med förslag till eventuell justering.
3. Kommunfullmäktige justerar funktionsstödsnämndens budgetram från och med år 2023 med 28 000 000 kronor för start av två nya LSS-boenden för barn och unga, med finansiering genom prognostiserade ökade skatteintäkter.
4. Kommunfullmäktige ger funktionsstödsnämnden och hälsa-, vård- och omsorgsnämnden i uppdrag att utreda förutsättningarna för att hemtjänstinsatser för funktionsstödsnämndens målgrupper återigen utförs av hälsa-, vård- och omsorgsnämnden.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del

5. Kommunstyrelsen anvisar funktionsstödsnämnden 1 500 000 kronor för konsultkostnader till fortsatt framdrift av utvecklingsarbete inom funktionsstödsnämndens personalområde med finansiering ur kommunstyrelsens anslag för projekt och utredningar 2023.

Beslutsgång

Katrin Stjernfeldt Jammeh (S) yrkar bifall till kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till beslut.

Helena Nanne (M) yrkar att kommunstyrelsen ska återremittera ärendet till funktionsstödsnämnden med anmodan om att återkomma med en tydligare åtgärdsplan för att uppnå en budget i balans samt att komplettera genomlysningen med faktiska siffror nedbrutet i nyckeltal kopplat till avvikande kostnadsutveckling per enhet under genomlyst period. Anton Sauer (C) och Magnus Olsson (SD) instämmer i Helena Nannes (M) yrkande om återremiss.

Katrin Stjernfeldt Jammeh (S) yrkar avslag på Helena Nannes (M) yrkande om återremiss.

Anders Skans (V) yrkar i första hand att kommunstyrelsen ska återremittera ärendet till funktionsstödsnämnden för att återkomma med ett tydligare beslutsärende där rekommendationer är tydligt formulerade som separata beslutspunkter i form av att-satser samt att rapporten skrivs om där skrivningar gällande att "*kostnadsutveckling ska begränsas*" skrivs om till skrivelser med andemening att "*uppnå en balans mellan krav och resurser*" och i de fall olagliga tvångs- och begränsningsåtgärder beskrivs förtydligas att dessa åtgärder är olagliga. I andra hand yrkar Anders Skans (V) avslag på punkt 1 i kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till beslut.

Katrin Stjernfeldt Jammeh (S) yrkar avslag på Anders Skans (V) yrkande om återremiss.

Ärendet ajourneras klockan 13:30 för att sedan återupptas på nytt efter att resterande ärenden på dagens dagordning har behandlats.

Ärendet återupptas klockan 14:10 efter överläggningar inom partierna.

Ordförande ställer först proposition på om ärendet ska avgöras idag, mot Helena Nannes (M) yrkande om återremiss samt mot Anders Skans (V) yrkande om återremiss och finner att ärendet ska avgöras idag.

Ordförande ställer därefter proposition på bifall till kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till beslut mot avslag på punkt 1 i kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till beslut och finner att kommunstyrelsen bifaller kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till beslut.

Reservationer och särskilda yttranden

Helena Nanne (M), Håkan Fäldt (M) och Anton Sauer (C) reserverar sig mot beslutet och avser lämna in en gemensam skriftlig reservation, bilaga 18.

Magnus Olsson (SD) och Anders Olin (SD) reserverar sig mot beslutet och avser lämna in en skriftlig reservation, bilaga 19.

Anders Skans (V) och Tobias Petersson (V) reserverar sig mot beslutet och avser lämna in en skriftlig reservation, bilaga 20.

Beslutsunderlag

- Förslag till beslut KSAU 230529 § 281 med reservation (M)
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 230529 Genomlysning av funktionsstödsnämndens ekonomi
- Genomlysning av funktionsstödsnämndens ekonomi
- Funktionsstödsnämnden beslut 230424 § 48 med Reservation (M+C) och (V)
- Kommunfullmäktige beslut 220428 § 102 med Särskilt yttrande (M+C) och (V)



Reservation

Kommunstyrelsen 07-06-2023

Ärende 23: Genomlysning av funktionsstödsnämndens ekonomi

Funktionsstödsnämnden redovisar i genomlysningen år av underskott, vilket kanske egentligen även varit dessförinnan. Hade man tidigare inte haft medel till att balansera sista raden så kanske orsaken bakom kostnadsutvecklingen hade upptäckts redan år ett.

Det är förvisso bra att förvaltningen har fått se över sin egen organisation och blivit medvetna om verksamhetens förutsättningar och innehåll med stöd av stadskontoret. Men genomlysningen saknar fortfarande intresse för nämndens faktiska ekonomi. En sammanställning av nämndens årsanalyser och volymer gör respektive partigrupp själv inför för varje budgetprocess och Moderaterna och Centerpartiets yrkande om att tillföra nyckeltal för att ge mer information blir ett faktum hösten 2022. Men dessa nyckeltal syns inte i denna rapport trots att de finns lättillgängliga i administrativa system.

Sammanställt är i stället en väldigt omfattande beskrivning av LSS och en kvalitativ analys över området i praktiskt utförande. Förvisso med redogörelse av förutsättningar och yttre faktorer men samtidigt med ett stort avstånd till förvaltningens finansiella förhållanden vilket borde vara grunden för att i sin tur kunna ta fasta på skarpa åtgärder och äskanden för justerad ram, uppåt som nedåt. För detta krävs en sammankoppling mellan ekonomiskt resultat hos respektive sektion och malmöbornas måluppfyllnad av LSS därinom.

Nettokostnadsavvikelsen har ökat årligen sedan 2018 och vi har i Malmö en färre andel malmöbor med insatser enligt LSS men synkront en högre kostnad per brukare. Eftersom fallet inte varit sådant i jämförelsekommuner finns där ett än större behov av att genomlysna förvaltningens ekonomi. Vi får befintliga siffror och konstaterande utan underlag och ställer oss frågan, varför ser siffrorna ut som de gör och hur påverkar det verksamheten i den brukarnära verksamheten? Moderaterna och Centerpartiet saknar revision av de faktiska siffrorna och den mätbara kvaliteten för brukare och personal, resultatet på enhets- och sektionsnivå.

Var sker läckaget av medel och vad innebär det för uppfyllandet av goda levnadsvillkor, självbestämmande och delaktighet?

Rapporten påvisar i förhållande till sänkt heltidsmått att ”detta kan ha genererat en kostnadsökning på 2022”. Ska vi som ansvarig nämnd kunna bedriva en kvalitativ verksamhet med balanserad ekonomi måste vi självklart veta om det är så eller ej. Även avseende omställningen till heltid skrivs det att denna ”sannolikt” påverkat kostnadsutvecklingen. Vi måste förstås veta om och hur för att i sin tur kunna ta höjd för detta när funktionsstödsnämnden budgeterar och äskar medel. Annars blir ramen skör och plastisk.

Just frågan om heltidsmått och arbetstid är relevant för personalens arbetsförhållande och arbetsmiljö. Tesen utifrån forskning och erfarenhet torde vara att dessa faktorer påverkar den ekonomiska insatsen negativt men att det i sin tur skulle kunna kompensera resultatet med högre kvalitet och besparingar kopplat till ökad kontinuitet och välmående för malmöbon genom minskad sjukfrånvaro, övertid och timvikariat för personalen.

Det skrivs även i genomlysningen att till följd av att fler personer med ett begränsat behov av stöd erbjuds andra insatser, kan andelen personer med ett utökat behov av stöd ha blivit större inom LSS-boenden och att ”detta kan i sin tur ha inneburit en ökad kostnad per brukare”. Vidare skriver man dock att boendestöd i stället för LSS-boende bör motverka kostnadsökningar inom avdelningen över lag. Detta resultat ser vi dock ingen beräkning av och även om andelarna rent procentuellt skulle skifta så torde det ju då vara just så att resultatet balanseras. För om boendestöd påverkar kostnaderna positivt och dessa har ökat och anses vara en del av minskningen i gruppbostad så borde vi väl också se en minskning av kostnaderna och inte tvärt om. Detta är svar vi behöver ha för att kunna ta politiska beslut som påverkar människors rättigheter, och livsförhållanden.



Reservation

Vi ställer oss också skeptiska till en del påståenden i genomlysningen där vi lämnas med information utan förklaring. Hur har man sett över kostsamma kvalitetssatsningar utifrån att de lämnas utan resultat. Vad har de kostat i praktiken och vilken kvalitet har de genererat? Efter så många år borde det väl generat ett positivt och synbart resultat eller hur har man annars kunnat införa kostnadsdrivande kvalitetssatsningar utan finansiering år efter år?

Det är för oss förundransvärt att nämnden bedrivit verksamhet utan nyckeltal och kostnadsjämförelser vilket vi påtalat i alla år då detta är underlag som behöver delges för att vi ska kunna veta vad vi tar beslut om. Funktionsstödsnämndens ekonomi är resultatet av politisk styrning utan varken karta och kompass. Moderaterna och Centerpartiet kan inte ställa sig bakom fler äskande om medel utan att veta hur ekonomin ser ut och att där tillkommit åtgärder runt hur respektive chef ska veta hur man förhåller sig till budget i verkställandet av insatser. Risken är annars att ytterligare av malmöbornas medel tillförs och att dessa läcker ut ur det hål man här ännu inte uppmärksammat. När vi kan se det ekonomiska resultatet i det brukarnära arbetet kan vi också analysera hur kvaliteten uppfylls kopplat till fördelningen av resurser och när vi ser detta kan vi ta politiskt gynnsamma beslut för malmöbor med funktionsnedsättning, och deras personal.

Moderaterna och Centerpartiet yrkade baserat på det ovan nämnda att ärendet skulle återremitteras till funktionsstödsnämnden med anmodan om *att återkomma med en tydligare åtgärdsplan för att uppnå en budget i balans samt att komplettera genomlysningen med faktiska siffror nedbrutet i nyckeltal kopplat till avvikande kostnadsutveckling per enhet under genomlyst period.*

Då vårt yrkande inte vann gehör reserverar vi oss till förmån för eget förslag.

Helena Nanne (M)

Håkan Fäldt (M)

Anton Sauer (C)

Med instämmande av

John Eklöf (M)

Farishta Sulaiman (M)

Tony Rahm (M)



Reservation

Kommunstyrelsen

Ärendenummer: STK-2022-1504

Genomlysning av funktionsstödsnämndens ekonomi

Sverigedemokraterna instämde i Moderaternas återremiss och kommer följa upp vårt yrkande i fullmäktige. Funktionsstödsnämndens verksamhet har utvecklats till kommunens sorgebarn och det beklagar vi. Malmö stad behöver varje skattekrona till vår välfärd och därför måste vi säkerställa att vi som kommun är så effektiva och kostnadsneutrala som möjligt.

För Sverigedemokraterna Malmö

Magnus Olsson

Magnus Olsson (SD)

Anders Olin

Anders Olin (SD)

Med instämmande av

Rickard Åhman Persson

Rickard Åhman Persson (SD)

Anders Pripp

Anders Pripp (SD)

2023-06-07



Vänsterpartiet

Reservation

Kommunstyrelsen 2023-06-07: Ärende 23. Genomlysning av funktionsstödsnämndens ekonomi

Vänsterpartiet har tagit del av en gedigen genomlysning av funktionstödsnämndens ekonomi. Vänsterpartiet reagerar på flera skrivningar gällande att nämndens kostnadsutveckling behöver begränsas med syfte att nå en ekonomi i balans. LSS är en rättighetslagstiftning och Vänsterpartiet anser att det övergripande syftet bör handla om att skapa en balans mellan krav och resurser. Vänsterpartiet ifrågasätter även hur ställningstagandet att kostnadsutvecklingen måste begränsas hänger ihop med standardutvecklingen i samhället. Vid jämförelse med andra kommuner så tas det i genomlysningen inte heller hänsyn till hur funktionsrättsorganisationer i hela Sverige uttalar sig om hur LSS urholkas och rättigheter inskränks dag för dag i syfte att spara pengar. Vidare reagerade Vänsterpartiet även på en del skrivningar gällande tvångs- och begränsningsåtgärder där Vänsterpartiet önskar ett förtydligande om att dessa är olagliga.

I genomlysningen presenteras rekommendationer men inte hur de avses genomföras eller av vem då uppdraget att göra genomlysningen delats av kommunstyrelsen och funktionsstödsnämnden.

Vänsterpartiet yrkade i funktionsstödsnämnden därför på att "Genomlysning av funktionsstödsnämndens ekonomi" återremitteras och funktionsstödsförvaltningen återkommer till funktionsstödsnämnden med ett tydligare beslutsärende där rekommendationer som förvaltningen önskar genomföra är tydligt formulerade som separata beslutspunkter i form av att-satser samt att rapporten skrivs om där skrivningar gällande att "kostnadsutveckling ska begränsas" skrivs om till skrivelser med andemening att "uppnå en balans mellan krav och resurser" och i de fall olagliga tvångs- och begränsningsåtgärder beskrivs förtydligas att dessa åtgärder är olagliga."

Vi yrkade i kommunstyrelsen att ett förtydligande av ärendet görs så att det går att se vilka de verkliga skarpa besluten är. Detta ska göras innan ärendet avgörs.

När vårt yrkande inte bifölls reserverade vi oss.

Malmö 2023-06-07

Anders Skans (V) Tobias Petersson (V)

Med instämmande av

Sadiye Altundal (V)