



Protokollsutdrag

Sammanträdestid	2023-03-01 kl 13:00-13:50
Plats	Sessionssalen, stadshuset
Utses att justera	Helena Nanne
Justeringen	2023-03-15
Protokollet omfattar	§70

Underskrifter	Sekreterare	
		Pernilla Mesch	
	Ordförande
		Katrin Stjernfeldt Jammeh	
	Justerande
		Helena Nanne	

Beslutande ledamöter

Katrin Stjernfeldt Jammeh (S) (Ordförande)
Roko Kursar (L) (Vice ordförande)
Helena Nanne (M) (Andre vice ordförande)
Andréas Schönström (S)
Mubarik Mohamed Abdirahman (S)
Håkan Fäldt (M)
Anton Sauer (C)
Magnus Olsson (SD)
Anders Olin (SD)
Emma-Lina Johansson (V)
Anders Skans (V)
Stefana Hoti (MP)

Ej tjänstgörande ersättare

Anders Rubin (S)
Sanna Axelsson (S)
Nils Anders Nilsson (S)
John Eklöf (M)
Tony Rahm (M)
Rickard Åhman Persson (SD)
Anders Pripp (SD)
Tobias Petersson (V)
Sadiye Altundal (V)
Sara Wettergren (L)

Övriga närvarande

Carina Nilsson (Kommunfullmäktiges ordförande)
Andreas Norbrant (Stadsdirektör)
Pernilla Mesch (Sekreterare)
Tomas Barring (Chefsjurist)
Nicklas Sjöqvist (Presschef)
Johanna Juhlin (HR-direktör)
Magdalena Bondeson (Sektionschef)
Jonas Rosenkvist (Avdelningschef)
Ann Andersson (Budgetchef)
Mats Holmström (Kommunikationschef)
Per-Erik Ebbeståhl (Avdelningsdirektör)
Claes Ramel (Enhetschef)
Samuel Jakob (Administrativ assistent)

§ 70 Lokalförsörjningsplan för Malmö stad 2023-2032

STK-2022-1085

Sammanfattning

Lokalförsörjningsplanen utgör Malmö stads samlade styrdokument för planeringen av verksamhetslokaler. Förslag till Lokalförsörjningsplan för Malmö stad 2023–2032 behandlades på kommunstyrelsens sammanträde den 7 december 2022. Kommunstyrelsen beslutade att återremittera planen för ytterligare beredning. I ärendet redovisas och bemöts samtliga förslag till ändringar som togs upp i samband med kommunstyrelsens behandling av ärendet.

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. Kommunfullmäktige godkänner förslag till Lokalförsörjningsplan för Malmö stad 2023-2032.
2. Kommunfullmäktige uppdrar åt berörda nämnder att prioritera planeringen för LSS-boende under år 2023 och ger kommunstyrelsen i uppdrag att särskilt följa upp utfallet i kommande lokalförsörjningsplan.
3. Kommunfullmäktige uppdrar åt samtliga lokalnyttjande nämnder att inför kommande lokalbehovsplan ytterligare se över sin lokalplanering för att säkra att ambitionsnivån står i paritet med faktiskt behov.
4. Kommunfullmäktige beslutar att samtliga nämnder, förutom överförmyndarnämnden, ska besluta om lokalbehovsplan för sin verksamhet för perioden 2024–2034 senast den 31 december 2023.
5. Kommunfullmäktige beslutar att servicenämnden ska besluta om lokalförsörjningsplan för perioden 2024–2034 senast den 31 december 2023.

Beslutsgång

Helena Nanne (M) yrkar att följande text "*samt nämndens ekonomiska förutsättningar*" stryks från beslutspunkt 3 i kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till beslut.

Samtliga ledamöter instämmer i Helena Nannes (M) ändringsyrkande.

Emma-Lina Johansson (V) yrkar följande tillägg:

1. Valfärdslokaler ska i huvudsak ägas av kommunen
2. Vi ska bygga nya förskolor för att kunna minska antalet barn per barngrupp
3. LSS bostäder ska planeras utifrån Socialstyrelsens riktlinjer där 3-5 platser per boende är norm
4. Biståndsbedömda trygghetsboende ska ingå i planen
5. Lokaler ska byggas så föreningslivet kan utnyttja dessa när ordinarie verksamhet är stängd
6. En långsiktig plan för värmestugor för hemlösa ska finnas i planen

Anton Sauer (C) instämmer i punkterna 2, 3, 5 och 6 i Emma-Lina Johanssons (V) tilläggsyrkande.

Helena Nanne (M) instämmer i punkt 3 i Emma-Lina Johanssons (V) tilläggsyrkande.

Anton Sauer (C) yrkar att lokalförsörjningsplanen ska ha en tydligare målsättning om energieffektivisering och energiproduktion inom det nya beståndet.

Helena Nanne (M) och Emma-Lina Johansson (V) instämmer i Anton Sauers (C) ändringsyrkande.

Katrin Stjernfeldt Jammeh (S) yrkar avslag på Anton Sauers (C) ändringsyrkande och Emma-Lina Johanssons (V) samtliga tilläggsyrkande.

Mötet ajourneras för överläggning 13:25-13:35.

Ordförande konstaterar att då samtliga ledamöter instämmer i Helena Nannes (M) ändringsyrkande om att följande text "*samt nämndens ekonomiska förutsättningar*" stryks från beslutspunkt 3 i kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till beslut, utgör kommunstyrelsens arbetsutskotts justerade förslag, huvudförslaget.

Ordförande ställer därefter proposition på huvudförslaget mot Anton Sauers (C) ändringsyrkande om "*att lokalförsörjningsplanen ska ha en tydligare målsättning om energieffektivisering och energiproduktion inom det nya beståndet*" och finner att kommunstyrelsen avslår Anton Sauers (C) ändringsyrkande.

Ordförande ställer därefter proposition på huvudförslaget mot varje enskild punkt i Emma-Lina Johanssons (V) tilläggsyrkande och finner att kommunstyrelsen avslår samtliga tilläggs punkter.

Ordföranden konstaterar att inga ytterligare yrkanden föreligger och finner att kommunstyrelsen bifaller kommunstyrelsens arbetsutskott i enlighet kommunstyrelsens arbetsutskotts justerade förslag.

Reservationer och särskilda yttranden

Anders Skans (V) och Emma-Lina Johansson (V) reserverar sig mot beslutet och avser lämna in en skriftlig reservation, bilaga 9.

Helena Nanne (M) och Håkan Fäldt (M) reserverar sig mot beslutet och avser lämna in en skriftlig reservation, bilaga 10.

Anton Sauer (C) reserverar sig mot beslutet och avser lämna in en skriftlig reservation, bilaga 11.

Magnus Olsson (SD) och Anders Olin (SD) avser lämna in ett särskilt yttrande, bilaga 12.

Beslutsunderlag

- Förslag till beslut KSAU 230220 §86
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 230220 Lokalförsörjningsplan för Malmö stad 2023-2032
- Lokalförsörjningsplan för Malmö stad 2023-2032

- Beslut KS 221207 §73 med särskilt yttrande (M)+(C)
- Förslag till beslut KSAU 221128 §112 med särskilt yttrande (M)
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 221128 Lokalförsörjningsplan för Malmö stad 2023-2032
- Funktionsstödsnämnden beslut 220829 § 85 med Reservation (M+C) och (V) och muntlig reservation (SD)
- Funktionsstödsnämndens lokalbehovsplan 2023-2032
- Valnämnden beslut 220927 § 58
- Valnämndens lokalbehovsplan 2023-2032
- Kulturnämnden beslut 220831 § 76 med muntlig reservation (SD)
- Kulturnämndens lokalbehovsplan 2023-2032
- Kulturnämnden Bilaga 1 Hyror
- Kulturnämnden Bilaga 2 Nyttjandegrad
- Kulturnämnden Bilaga 3 Utvecklingsplan lokaler Biblioteken i Malmö 2023-2032
- Revisorskollegiet beslut 220831 § 101
- Revisorskollegiets lokalbehovsplan 2023-2032
- Tekniska nämnden beslut 220830 § 209
- Tekniska nämndens lokalbehovsplan 2023-2032
- Förskolenämnden beslut 220831 § 107 med Särskilt yttrande (M+C)
- Förskolenämndens lokalbehovsplan 2023-2032
- Arbetsmarknads- och socialnämnden beslut 220831 § 272 med Särskilt yttrande (M + C)
- Arbets- och socialnämndens lokalbehovsplan 2023-2032
- Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden beslut 220902 § 117 med Särskilt yttrande (SD)
- Gymnasie- och vuxenutbildningsnämndens lokalbehovsplan 2023-2032
- Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden Bilaga 1 Fastighetsbestånd Lokalbehovsplan 2023-2032
- Fritidsnämnden beslut 220825 § 115 med Särskilt yttrande (M)
- Fritidsnämndens lokalbehovsplan 2023-2032
- Fritidsnämndens objektsförteckning 2022
- Grundskolenämnden beslut 220825 § 122 med Särskilt yttrande (M + C)
- Grundskolenämnden beslut 220825 § 123 med Särskilt yttrande (SD)
- Lokalbehovsplan för grundskoleverksamheten i Malmö stad 2023-2032
- Lokalbehovsplan för grundsärskoleverksamheten i Malmö stad 2023-2032
- Stadsbyggnadsnämnden beslut § 254
- Stadsbyggnadsnämndens lokalbehovsplan 2023-2032
- Miljönämnden beslut 220823 § 142
- Miljönämndens lokalbehovsplan 2023-2032
- Servicenämnden beslut 220830 § 69 med Särskilt yttrande (M+C)
- Servicenämndens lokalbehovsplan 2023-2032
- Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden beslut 220831 § 95 med Särskilt yttrande (M + C)
- Hälsa, vård- och omsorgsnämndens lokalbehovsplan 2023-2032
- Beslut KS 220817 §261
- Kommunstyrelsens lokalbehovsplan 2023-2032

- Servicenämnden beslut 220928 § 77 med Reservation (M+C)
- Lokalförsörjarplan 2023 - Servicenämnden



Vänsterpartiet

Reservation

Kommunstyrelsen 2023-03-01: Ärende 15. Lokalförsörjningsplan för Malmö stad 2023-2032

Eget ägande

Vi i Vänsterpartiet anser att kommunen i huvudsak ska äga de lokalerna som behövs för välfärdsverksamheterna, då har vi egen rådighet över lokalerna. Det ger oss en bättre planeringsmöjlighet och lägre driftskostnader.

Förskolorna

I ett läge där Malmö förskolor behöver förbättras och barngrupperna drastiskt behöver minskas borde Malmö stad satsa på att bygga mer och därigenom kunna minska barngrupperna. Detta hade inneburit mervärden som bättre arbetsmiljö, bättre verksamhet, bättre mående hos personal och barn och som en följd av detta enklare nyrekrytering och ett mycket bättre Malmö.

LSS bostäder

I senaste versionen av Socialstyrelsens föreskrifter och allmänna råd (SOSFS 2002:9) Bostad med särskild service för vuxna enligt 9 § 9 lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS ges det allmänna rådet att en bostad med särskild service för vuxna enligt 9 § 9 lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade inte bör vara belägen i nära anslutning till en annan sådan bostad för att undvika en institutionell miljö. Socialstyrelsen är även mycket tydlig i sina rekommendationer att en gruppboende bör ha tre till fem boende (Bostad med särskild service för vuxna enligt LSS, 2018). SOSFS 2002:9 medger dock en acceptans för fler boende under förutsättning att de boendes goda levnadsvillkor inte åsidosätts. När Funktionsstödsnämnden skickade Funktionsstödsprogrammet på remiss var brukar- och anhängigorganisationerna tydliga; de vill se framtidens LSS boenden byggda enligt Socialstyrelsens rekommendationer på tre till fem boende per gruppboende. I den förslagna lokalbehovsplanen byggs det gruppboende med i huvudsak med sex boende.

Trygghetsboende

Vi vill att lokalförsörjningsplanen ska planera för biståndsbedömda trygghetsboende i kommunal regi.

Lokaler ska kunna nyttjas av föreningslivet

Vänsterpartiet vill att när vi bygger nya lokaler ska dessa anpassas för att kunna användas av föreningslivet utanför det ordinarie användandet.

Värmestuga

Vi vill att det i lokalförsörjningsplanen ska finnas planer var värmestugor för de hemlösa ska finnas varje vinter.

Yrkanden:

1. Välfärdslokaler ska i huvudsak ägas av kommunen
2. Vi ska bygga nya förskolor för att kunna minska antalet barn per barngrupp
3. LSS bostäder ska planeras utifrån Socialstyrelsens riktlinjer där 3-5 platser per boende är norm
4. Biståndsbedömda trygghetsboende ska ingå i planen
5. Lokaler ska byggas så föreningslivet kan utnyttja dessa när ordinarie verksamhet är stängd
6. En långsiktig plan för värmestugor för hemlösa ska finnas i planen.

Vi reserverar oss till förmån för våra förslag.

Malmö 2023-03-01

Emma-Lina Johansson (V)

Anders Skans (V)

Med instämmande av

Tobias Petersson (V)

Sadiye Altundal (V)



Kommunstyrelsen 2023-03-01

Ärende 15. Lokalförsörjningsplan för Malmö stad 2023–2032

Moderaterna instämde i följande yrkande från Vänsterpartiet: ” LSS bostäder ska planeras utifrån Socialstyrelsens riktlinjer där 3–5 platser per boende är norm”.

Då yrkandet ej vann gehör reserverar vi oss till förmån för bifall.

Därtill anser Moderaterna att planen i allmänhet lämnar mycket övrigt att önska.

Lokalförsörjningsplanen är ytterst central för nämndernas verksamhet och borde leva upp till högt ställda krav på ambitiösa, konkreta planer för verksamheten som är krävande men realistiska. Tyvärr lever planen inte upp till detta.

Den nu beslutade planen upptar till stor del allmänna beskrivningar av hur verksamheten bedrivs och för lite utrymme åt konkreta mål och hur dessa skall nås. Viktiga element saknas helt i planen och i många andra delar är planerna otydliga och alldeles för allmänna för att tjäna som vägledning och ansvarsutkrävande.

Nedan följer exempel på några element som saknas:

- Åtgärder för att hantera utrangering av fastigheter med låg eller ingen efterfrågan.
- Hur kommer arbetet med att få ner vakanstalen bedrivs?
- Utveckling av metoder för upphandling av byggnadsinvesteringar.
- Plan för egeninvesteringar avseende energibesparing och andra effektiviseringar. I ljuset av dramatiskt stigande energipriser behöver bedömningsgrunderna för lönsamhetskalkylering ses över.
- Plan för utökning av solceller.
- Utveckling av bedömningsgrunder för ägande respektive extern förhyring av lokaler.



Följande element behöver konkretion och förtydliganden:

- Beslutsunderlag för objektgodkännanden behöver förbättras. Detta har skett under året men mer återstår för att nå rimlig standard, t ex nyckeltal för energi och klimat.
- Metoder för erfarenhetsåterföring i samband med nyproduktion, t ex avseende yteffektivitet och drift.
- Metoder för jämförelser med andra aktörers erfarenheter av nyproduktion behöver tas fram. Hur skall man annars kunna avgöra potentialen för effektiviseringar?
- Analyser av utveckling av drift- och underhållskostnader behöver förbättras såväl avseende egen utveckling över tid samt externa jämförelser.
- Utveckling av metoder för livscykelanalys.
- Avsnittet om betydelsen av jämn kostnadsfördelning av underhållet är märklig. Frågan är komplex och behöver problematisering: det är alltid förknippat med extra kostnader att utföra underhåll för tidigt eller för sent.
- Trots att staden nyligen beslutat om en ny process för lokalförsörjning framställs den som ett hinder för att få till stånd förtätning och/eller samutnyttjande av mark. Här saknas konkretion.

Varken lokaler eller ekonomiska resurser är oändliga. Det kräver en mer effektiv lokalanvändning när en god samhällsservice till Malmöborna behöver rymmas i ett allt mer begränsat utbud av lokaler. Digitaliseringen utgör enorma möjligheter för detta. Inte minst inom ekonomiskt bistånd, där digitalisering av ansökan och handläggning kan minska behovet av lokaler som man besöker för att fylla i en ansökan.

Frågan om lokaler till stadens verksamheter hänger även ihop med frågor som rör stadsbyggnad. En liten geografisk yta ska dela på såväl stora som olika behov av utbyggnad. Det finns därför goda skäl för den styrande minoriteten att ompröva sin syn på högre byggnation och att kombinera bostäder med olika typer av samhällsservice.

Helena Nanne (M)

Håkan Fäldt (M)

Med instämmande av

John Eklöf (M)

Farishta Sulaiman (M)

Tony Rahm (M)

Kommunstyrelsen 01-03-2023

Ärende 15: Lokalförsörjningsplan för Malmö Stad 2023-2032

Frågan om lokaler till stadens verksamheter hänger tydligt ihop med frågor som rör stadsbyggnad. En liten geografisk yta ska dela på såväl stora som olika behov av utbyggnad. Det finns därför goda skäl för att kombinera bostäder med olika typer av samhällsservice. Platsen är begränsad och kräver innovativa lösningar för att tillgodose flera behov.

Dessa frågor går dock att hantera utanför lokalförsörjningsplanen, vilket vi kommer bevaka framöver. Däremot hade vi följande tillägg som borde finnas med i planen:

Att lägga till följande i planen: *“Lokalförsörjningsplanen ska ha en tydligare målsättning om energieffektivisering och energiproduktion inom det nya beståndet”*.

Centerpartiet instämde även i följande av Vänsterpartiets yrkanden:

- *Vi ska bygga nya förskolor för att kunna minska antalet barn per barngrupp.*
- *LSS-bostäder ska planeras utifrån Socialstyrelsens riktlinjer.*
- *Lokalerna ska byggas så föreningslivet kan utnyttja dessa när ordinarie verksamhet är stängd.*
- *En långsiktig plan för värmestugor för hemlösa ska finnas i planen.*

Då våra yrkanden inte vann gehör inkommer vi med denna reservation.

Anton Sauer (C)

Särskilt yttrande

Kommunstyrelsen

Ärendenummer: STK-2022-1085

Lokalförsörjningsplan för Malmö stad 2023-2032

Sverigedemokraterna yrkade bifall till förslaget med de justeringar som Moderaterna föreslog kopplat till att-sats 3.

Lokalförsörjningsplanen utgör Malmö stads samlade styrdokument för planeringen av verksamhetslokaler. Syftet med lokalförsörjningsplanen är att ge en övergripande bild av det framtida behovet av verksamhetslokaler och hur planeringen ser ut för att tillgodose detta behov. Beskrivning bygger till stora delar på den lokalplanering som görs av stadens nämnder. Lokalförsörjningsplanen pekar också ut ett antal prioriterade områden inom lokalförsörjningsarbetet som bedöms som viktiga för att förstärka lokalförsörjningen framöver.

- Behovet av platser i grundsärskolan har ökat markant under de senaste åren och det finns ett behov av att bygga ut kapaciteten för grundsärskola. Grundskolenämnden planerar en utbyggnad med 200 platser netto fram till och med 2032, en ökning med över 25 %.
- Behovet av nya LSS-boenden under planeringsperioden motsvarar cirka 12 nya boendelägenheter per år. Här saknas idag en tillfredsställande planering för färdigställande av lokaler efter 2024 och Malmö stad behöver kraftsamla i frågan.

Behovet av framför allt platser i grundsärskolan men även kopplat till LSS är utifrån ett ekonomiskt perspektiv bekymmersamt. Här borde kommunen undersöka varför så är fallet.

För en genomsnittlig förskolelokal på 2 500 kvm BTA (ca 160 platser) innebär det en skillnad från för några år sedan och fram till idag med ca 30 mnkr i investeringsnivå (ca 70 till 100 mnkr). Effekten kommer således att bli kännbar för Malmö stad när de kommande årens lokalplanering ska realiseras. Entreprenadindex för juni 2022 visar dock tendenser på att kostnaderna är på väg ner, troligen på grund av en annalkande lågkonjunktur. Om denna trend står sig kan det ha en positiv ekonomisk effekt på projekt som handlas upp under 2023. Läget är således mycket oklart och behöver följas noga framöver.



En viktig faktor i planeringen av nya förskolor är lokalernas storlek. Det hävdas att större förskoleenheter skapar mer flexibilitet och bättre förutsättningar för medarbetarna att bedriva en resurseffektiv verksamhet med bibehållen kvalitet. Vi Sverigedemokrater menar att detta är fel väg att gå, där vi inte vill sträva efter så stora förskolor som möjligt.

För Sverigedemokraterna Malmö

Magnus Olsson

Magnus Olsson (SD)

Anders Olin

Anders Olin (SD)

Med instämmande av

Rickard Åhman Persson

Rickard Åhman Persson (SD)

Anders Pripp

Anders Pripp (SD)

2023-03-01