



Datum
2022-06-23
Adress
205 80 Malmö
Diarienummer
ASN-2022-1235

Yttrande

Till
Kommunfullmäktige

Motion av Magnus Olsson (SD) och Nima Gholam Ali Pour (SD) om demokratisk styrning av upphandlingsprocessen STK-2022-108

Arbetsmarknads- och socialnämnden lämnar följande yttrande:

Sammanfattning

Arbetsmarknads- och socialnämnden har mottagit remiss avseende motion från Magnus Olsson (SD) och Nima Gholam Ali Pour (SD) om demokratisk styrning av upphandlingsprocessen.

I motionen beskrivs att upphandlingsprocesserna i Malmö stads nämnder styrs och beslutas av tjänstepersoner samt att politikernas insyn i processerna är begränsad. I motionen föreslås åtgärder för att öka det politiska inflytandet över upphandlingsprocesserna.

Motionärerna yrkar kommunfullmäktige:

1. Att uppdra kommunstyrelsen att ta fram förslag till revideringar av Malmö stads inköspolicy som stärker det politiska ansvaret för upphandlingsprocessen.
2. Att uppdra samtliga nämnder att ta fram förslag på ett tak för kontraktsvärdet för upphandlingar därifrån tjänstemannastyrning upphör och nämnden måste ta direkta beslut om upphandlingen.

Arbetsmarknads- och socialnämnden föreslår kommunfullmäktige avslå motionens båda yrkanden. Nämnden anser att upphandlingsprocessen och delegation kopplat till denna fungerar väl i nämnden samt att beslut om förändringar avseende delegationsordningen kan fattas av nämnden själv.

Yttrande

I motionens första yrkande föreslås *att kommunstyrelsen uppdras att ta fram förslag till revideringar av Malmö stads inköspolicy som stärker det politiska ansvaret för upphandlingsprocessen.* Arbetsmark-

nads- och socialnämnden konstaterar att det i Malmö stads inköspolicy framgår att nämnderna är självständiga upphandlingsmyndigheter och ansvarar för upphandlingar och inköp inom nämnden. Varje nämnd kan således besluta om eventuella förändringar i exempelvis delegationsordningen. Arbetsmarknads- och socialnämnden ser därför inga skäl till att inköspolicyn behöver revideras.

Arbetsmarknads- och socialnämnden föreslår därför kommunfullmäktige avslå motionens första yrkande.

I motionens andra yrkande föreslås *att samtliga nämnder uppdras att ta fram förslag på ett tak för kontraktsvärdet för upphandlingar därifrån tjänstemannastyrning upphör och nämnden måste ta direkta beslut om upphandlingen*. Arbetsmarknads- och socialnämnden framhåller vikten av att det finns tydliga processer och riktlinjer för upphandlingsprocesserna och en noggrant avvägd delegering av ansvar som skapar en god balans mellan politiskt inflytande och effektivitet i processerna.

Arbetsmarknads- och socialnämnden har till uppgift att fatta ett stort antal beslut. Det vore därför ineffektivt och praktiskt svårgenomförbart om nämnden skulle fatta beslut i samtliga ärenden som faller inom nämndens ansvarsområde. I syfte att avlasta nämnden ges den därför möjlighet att delegera beslut till ett utskott, presidiet, en ledamot eller ersättare eller en anställd som är underställd nämnden. Nämndens rätt att delegera regleras i lag av bland annat i kommunallagen (2017:725). Vilka beslut som nämnden har delegerat och till vem beskrivs i *delegationsordningen*. Delegationsordningen beslutas av nämnden och revideras två gånger per år. Den senaste revideringen gjordes den 27 januari i år.

I nämndens delegationsordning framgår de beslutade beloppsvärden som reglerar när beslut kan fattas på tjänstemannanivå och när beslut ska fattas av nämnd. De beslutade beloppsvärdena grundar sig på en avvägning mellan effektivitet och politiskt beslutsfattande (demokratisk styrning). Nämnden har i den nuvarande delegationsordningen gjort en avvägning som avser skapa en rimlig balans mellan dessa värden. Om beloppsgränserna skulle sänkas så skulle det leda till en ökad administrativ börda för nämndens förtroendevalda. Det skulle även bidra till en tröghet vid upphandlingar.

Det kan noteras att samtliga upphandlingar som genomförts 2019-2022 och som berört nämndens huvudverksamhet (insatser för vård och/eller boende) har överstigit beloppsgränsen 25 - 50 miljoner kronor. I dessa ärenden fattas således beslut av arbetsutskottet alternativt nämnd. Vidare får nämnden information om samtliga delegerade upphandlingsbeslut. Nämnden kan även dra tillbaka delegationen i ärenden där den bedömer att så är nödvändigt.

Det är emellertid viktigt att notera att politiskt inflytande i upphandlingar endast kan ske i enskilda delar av upphandlingsprocessen. Det sker när nämnden beslutar om att inleda en upphandling samt när nämnden godkänner förfrågningsunderlaget. I den vidare processen måste lagen om offentlig upphandling följas när det gäller vilka anbud som ska antas.

Arbetsmarknads- och socialnämnden föreslår kommunfullmäktige avslå motionens andra yrkande med hänvisning till att upphandlingsprocessen och delegation kopplat till denna fun-

gerar väl i nämnden samt att beslut om förändringar avseende delegationsordningen kan fattas av nämnden själv.

Jämställdhetsperspektiv

Arbetsmarknads- och socialnämnden har i bedömningen av ärendet beaktat jämställdhetsperspektivet och bedömer att motionens förslag inte skulle få några konsekvenser i detta avseende.

Barnperspektiv

Arbetsmarknads- och socialnämnden har i bedömningen av ärendet beaktat barnperspektivet och bedömer att motionens förslag inte skulle få några konsekvenser i detta avseende.

Ekonomiska konsekvenser

Det är svårt för nämnden att bedöma de ekonomiska konsekvenserna av förslagen i motionen. Med avseende på det andra yrkandet framhåller arbetsmarknads- och socialnämnden att delegationsordningen är framtagen i syfte att skapa en god balans mellan politiskt inflytande och en effektiv upphandlingsprocess. Nämnden bedömer att en sänkning av beloppsgränserna skulle leda till en ökad administrativ börda för nämndens förtroendevalda samt bidra till en minskad effektivitet vid upphandlingar. Nämnden bedömer att den nuvarande ordningen ger respektive nämnd förutsättningar att genomföra kostnadseffektiva upphandlingsprocesser och att det således inte föreligger ekonomiska skäl för förslaget i fråga.

Avslutningsvis föreslår arbetsmarknads- och socialnämnden kommunfullmäktige avslå motionens båda yrkanden med hänvisning till ovan redogjorda bedömningar.

Ordförande

.....
Sedat Arif
.....

Förvaltningsdirektör

.....
Britt-Marie Pettersson
.....

Simon Enqvist (SD) och Nichlas Holmgren Gellersten (SD) avser inkomma med en skriftlig reservation, bilaga.