



Datum
2020-11-23
Vår referens
Mikael Kylsäter
Strateg
mikael.kylsater@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Utredning beträffande ytor för simundervisning och simträning STK-2020-1280

Sammanfattning

I juni 2020 gav kommunfullmäktige fritidsnämnden i uppdrag att ta fram underlag inför ett inriktningsbeslut gällande utveckling av simanläggningar i Malmö. Fritidsnämnden har nu utrett frågan och föreslår att en ny simanläggning byggs för att framför allt kunna säkerställa simundervisningens tillgång till simytor. Simanläggningen föreslås innehålla flera undervisningsbassänger i olika dimensioner och byggas med prefabricerade stålelement. Kommunfullmäktige har i detta ärende att ta ställning till det fortsatta arbetet med att tillskapa fler simytor i Malmö.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. Kommunfullmäktige godkänner fritidsnämndens återrapportering av uppdraget att ta fram underlag inför ett inriktningsbeslut gällande utveckling av simanläggningar i Malmö.
2. Kommunfullmäktige ger stadsbyggnadsnämnden i uppdrag att tillsammans med tekniska nämnden och fritidsnämnden ta fram förslag på lokalisering för en ny simanläggning i Malmö.
3. Kommunfullmäktige ger fritidsnämnden i uppdrag att ta fram förslag på en ny simanläggning i Malmö som beskriver anläggningens funktion, utformning samt drift- och investeringskostnad.

Beslutsunderlag

- Fritidsnämnden beslut 200917 § 137 med Särskilt yttrande (SD)
- Burlöv Funktionsprogram
- Underlag Simma AB
- Tjänsteskrivelse från fritidsnämnden
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 201130 Utredning beträffande ytor för simundervisning och simträning
- Utredning – behovsanalys beträffande ytor för simundervisning och simträning

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2020-11-30
Kommunstyrelsen 2020-12-09

Kommunfullmäktige 2020-12-22

Beslutet skickas till

Fritidsnämnden

Ärendet

I maj 2019 godkände kommunfullmäktige planprogram för Stadionområdet (STK-2017-1609). I samband med det beslutet gav kommunfullmäktige även fritidsnämnden i uppdrag att utreda det övergripande behovet av simanläggningar i Malmö stad utifrån perspektiven simundervisning, föreningslivets utveckling och arrangemang.

Kommunfullmäktige behandlade fritidsnämndens utredning i juni 2020 och beslutade då att ge nämnden i uppdrag att ta fram underlag inför ett inriktningsbeslut gällande utveckling av simanläggningar i Malmö i enlighet med de riktlinjer som redovisades i ärendet (STK-2020-33 och bifogad utredning).

Fritidsnämnden har nu tagit fram ett fördjupat underlag och kommunfullmäktige har i nu aktuellt ärende att ta ställning till det fortsatta arbetet för att tillskapa fler simytor i Malmö stad.

Befintlig kapacitet och nyttjande av simytor i Malmö stad

Malmö stad driver idag fyra inomhusbad (Hylliebadet, Simhallsbadet, Oxievångsbadet och Rosengårdsbadet) och tre friluftsbad (Segevångsbadet, Lindängsbadet och Rosengårdsbadet). Dessutom finns inomhusbadet på Kockums fritid som drivs i privat regi.

Överlag är stadens simanläggningar i gott eller tillfredsställande skick. Undantagen är framför allt Simhallsbadet som har en beräknad livslängd till år 2029, men även Rosengårdsbadet som nu genomgår en renovering. Om staden ska kunna bibehålla tillgången på simytor efter 2029 krävs således att de simytor som försvinner när Simhallsbadet tas ur bruk ersätts med nya.

Överlag är nyttjandegraden hög på stadens simanläggningar. Hylliebadet är exempelvis nära att nå sin maxkapacitet. Fritidsnämnden skriver i sin utredning att simundervisning för skolelever prioriteras och att andra målgrupper därmed får svårare att få tillgång till anläggningarna.

Hur ser behoven av simytor ut?

Stadens simanläggningar nyttjas av flera olika målgrupper och för olika syften. De huvudsakliga målgrupperna är:

- Skolelever som tar del av simundervisning.
- Föreningar som bedriver både träning, arrangemang och simundervisning.
- Motionärer
- Besökare som gästar baden för rekreation, till exempel för bastu och äventyrsbad.
- Polisen och Räddningstjänsten Syd som använder anläggningarna för utbildning och träning.

Stadens övergripande behov av simanläggningar påverkas av befolkningsutvecklingen. Enligt Malmö stads senaste befolkningsprognos (beslutad i kommunstyrelsen i juni 2020, STK-2020-793) förväntas kommunens befolkning växa med nästan 50 000 personer fram till år 2030, vilket innebär att Malmös befolkning då kommer att uppgå till 393 000.

Samtliga åldersgrupper 0–19 år förväntas vara större år 2030 än vad de är idag. Framförallt förväntas en kraftig ökning ske av antalet Malmöbor i gymnasieåldern. Under de närmsta åren förväntas antalet barn i förskoleåldern minska något för att sedan öka igen framåt slutet av 2020-talet. Detta leder till att det långsiktiga behovet av simytor för simundervisning ökar i staden.

Simundervisning ingår i det centrala innehållet i kursplanen för idrott och hälsa i grundskolans årskurser 3, 6 och 9. Simförmåga ingår i kunskapskraven för godkänt betyg för årskurs 6 och 9. Simundervisning är således något som Malmö stad som skolhuvudman måste kunna erbjuda eleverna för att de ska nå målen i ämnet idrott och hälsa. Simkunnighet och god vattenvana är även viktigt för att undvika vattenrelaterade olyckor.

De två största simskolorna i föreningsdrift i Malmö drivs av Malmö Kappsimmingsklubb och Simklubben Ran. Under läsåret 2018/19 hade de tillsammans cirka 4 300 barn i sin simskoleverksamhet. Klubbarna uttrycker idag en önskan om att få tillgång till fler vattentimmar för att kunna erbjuda fler barn simundervisning.

Eftersom simundervisning är högt prioriterat innebär det att andra målgrupper som är intresserade av att använda simanläggningarna ges mindre möjlighet till det.

Vilken lösning föreslår fritidsnämnden?

Utifrån de ökande behoven bedömer fritidsnämnden att Malmö stad måste utöka sin tillgång på simytor. Det mest angelägna behovet är att säkra skolelevernas tillgång till simundervisning. Om tillgången på simytor ökar kan även Simföreningarna utvidga och utveckla sin verksamhet och Hylliebadet kan i större utsträckning återgå till sin grundfunktion som allmänhets- och familjebad.

I sitt beslut den 17 september 2020 § 137 föreslår fritidsnämnden att det byggs en ny simanläggning med fokus på att tillfredsställa behoven för simundervisning och föreningsverksamhet. Nämnden presenterar två alternativa tekniska lösningar. En traditionell gjuten betongbassäng och en stålbassäng. Båda alternativen innehåller en 50-meters bassäng samt tre mindre undervisningsbassänger. Nämnden förordar alternativet med stålbassäng eftersom en stålbassäng bedöms kunna byggas till en lägre kostnad, på kortare tid - eftersom delarna är prefabricerade - och med en lägre miljöbelastning jämfört med betongalternativet. Total kostnad för stålbassäng exklusive mark- och ledningsarbeten uppskattas till 148–197 mnkr, motsvarande kostnad för betongalternativet är 192–220 mnkr.

Den föreslagna simanläggningens syfte är att tillföra fler simytor till staden. Det innebär att den inte blir en ersättning för Simhallsbadet, som har en beräknad livslängd till 2029. Det är i stället den simanläggning som föreslås i planprogrammet för Stadionområdet (STK-2017-1609) som är tänkt att ersätta Simhallsbadet.

Stadskontorets bedömning

I maj 2018 godkände kommunfullmäktige en modell för investeringsstyrning för Malmö stad (STK-2016-1160). Det övergripande målet med modellen är att skapa en bättre helhetsbild och planering för stadens investeringsverksamhet. Två viktiga delar för att uppnå detta är att säkerställa att berörd politisk instans får ett bra beslutsunderlag i investeringsärenden och att arbeta med grndbeslut i tidigare planeringsskeden.

Att bygga en ny simanläggning är en relativt stor kommunal investering. Dels kommer det att kräva en initial investeringsutgift, dels kommer det att leda till högre driftkostnader över tid. Det är därför viktigt att kommunfullmäktige får ett bra beslutsunderlag och ges möjlighet att styra inriktningen tidigt i processen. Detta har kommunfullmäktige fått möjlighet till genom de utredningsuppdrag som fritidsnämnden fått.

Stadskontoret delar fritidsnämndens bedömning. Givet den förväntade befolkningsökningen i Malmö, den höga nyttjandegraden på flera av stadens simanläggningar och att Simhallsbadet förväntas tas ur drift 2029 är det angeläget att Malmö stad fortsätter planeringen för att kunna utöka tillgången på simytor.

Nästa steg i arbetet bör enligt stadskontoret vara att berörda nämnder utarbetar ett mer konkret förslag till ny simanläggning i Malmö för kommunfullmäktige att ta ställning till. Förslaget ska ge svar på följande frågor:

- Var bör simanläggningen lokaliseras?
- Vilka funktioner bör simanläggningen ha?
- Vilken utformning bör simanläggningen ha?
- Vad beräknas simanläggningen kosta? Både gällande initial byggkostnad och löpande driftkostnad.

Ansvariga

Anna Westerling Ekonomidirektör

Magdalena Bondeson Sektionschef

Andreas Norbrant Stadsdirektör