



Datum
2020-09-29
Vår referens
Annika Arkenheim
Sekreterare
annika.arkenheim@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Utreda möjligheten att komplettera Polisens arbete med kommunala ordningsvakter – Organisering, samverkan och ansökan om förordnande enligt LOV 3 STK-2020-1199

Sammanfattning

Efter ett beslut i kommunfullmäktige 200227 §44 återrapportering – uppdragsdirektiv i budget 2019 – i dialog med Polisen utreda möjligheten att komplettera Polisens arbete med kommunala ordningsvakter. Kommunstyrelsen gavs i uppdrag att *ansöka om ordningsvakt enligt lag om ordningsvakt och föreslå lämplig organisation av kommunala ordningsvakter samt utreda och komma med förslag till organisering av gemensam samverkansarena utifrån en samlad lägesbild.* Stadskontoret har tagit fram föreliggande utredning som svar på uppdraget.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. Kommunfullmäktige godkänner förslaget att kommunala ordningsvakter ska verka inom de områdesgränserna som är framanalyserade samt ansöka om förordnande hos Polisen för Kristianstadsgatan (norr) Södra Parkgatan (öster), Sofielundsgatan (Söder) och Bergsgatan (Väster).
2. Kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att handla upp kommunala ordningsvakter enligt lagen om offentlig upphandling (LOU) i enlighet med utredningens förslag.
3. Kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att bli projektägare av kommunala ordningsvakter i den inledande perioden och därefter förs över till en permanent organisationstillhörighet.
4. Kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att organisera samverkansarena och ta fram samlade lägesbilder i kartor inom berörda LOV 3-område där detta arbete knyts till redan befintliga trygghetsskapande strukturer inom lokala utvecklingsområdet Möllevången.

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse KSAU 200928 Utreda möjligheten att komplettera Polisens arbete med kommunala ordningsvakter
- Utredning kommunala ordningsvakter sista versionen 2020

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2020-10-05

Kommunstyrelsen 2020-10-14

Kommunfullmäktige 2020-10-29

Beslutet skickas till

Polismyndigheten region syd

Ärendet

Efter ett beslut i kommunfullmäktige 200227 §44 återrapportering – uppdragsdirektiv i budget 2019 – i dialog med Polisen utreda möjligheten att komplettera Polisens arbete med kommunala ordningsvakter. Kommunstyrelsen fick i uppdrag att ansöka om ordningsvakt enligt lag om ordningsvakt och föreslå lämplig organisation av kommunala ordningsvakter samt utreda och komma med förslag till organisering av gemensam samverkansarena avseende brottsförebyggande och trygghetsskapande insatser utifrån en samlad lägesbild kring aktuellt LOV 3-område.

Utredningen har i samråd med berört lokalpolisområde (LPO) analyserat fram de geografiska gränserna för ett LOV 3 bevakningsområde. Hänsyn togs till brottsstatistik, händelserapporter och problembilden för området i stort. Förordnandeområdet som är aktuellt är Kristianstadsgatan (norr) Södra Parkgatan (öster), Sofielundsgatan (Söder) och Bergsgatan (Väster). Utredningen har i samråd med LPO och andra funktioner inom polisen (juridik) skrivit ihop en ansökan om tillstånd för LOV 3-bevakningsområde.

Vidare har utredningen samverkat med Polismyndigheten gällande arbetssätt för kommunala ordningsvakter samt tagit hänsyn till vad som beskrivs i ordningsvaktlagen och Polisens författningssamling så att de blir en effektiv resurs för polisen och för staden i det brottsförebyggande och trygghetsskapande arbete. För att tillsätta kommunala ordningsvakter ute på LOV 3-området finns tre olika alternativ att välja mellan.

Utredningen har också utrett vilken organisatorisk tillhörighet de kommunala ordningsvakterna bör ha. För att planera och sedan sätta kommunala ordningsvakter krävs en resurs som har stor kunskap om ordningsvaktens arbetssätt, samverkan och erfarenhet av liknande projektet.

Utredningen har haft som ambition att hitta ett förslag där medborgare och besökare som vistas inom LOV 3-området ska se kommunala ordningsvakter inom tidsintervallet 20–60 min och att det måste finnas en plan för hur ronderingen av ordningsvakterna ska ske. Bemanning utifrån gällande lägesbild och hur man omfördelar resurser vid behov till exempel ha möjlighet att disponera om ordningsvakter från olika arbetsdagar, från dag till kväll och från kväll till särskilda händelser måste beaktas.

Slutligen har utredningen föreslagit en samordning av samverkansarenorna på både operativ som strategisk nivå. I de olika nivåerna ingår olika aktörer för att bidra till brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet på LOV 3-området Möllevångstorget med intilliggande gator. Vid samverkansmötena sammanställs samlade lägesbilder dvs. alla aktörers information till en.

Stadskontorets bedömning

Stadskontoret gör bedömningen att utvalt bevakningsområde för kommunala ordningsvakter är ett bra avgränsat område att ansöka om förordnade för. Viktigt att arbetet med kommunala ordningsvakter knyts till redan befintliga trygghetsskapande strukturer inom lokala utvecklingsområdet Möllevången.

Stadskontoret gör bedömningen att tillsättningen av kommunala ordningsvakter i nuläget endast kan genomföras genom en offentlig upphandling.

Stadskontoret bedömer att säkerhet- och beredskapsenheten blir projektägare inledningsvis och därefter bör kommunala ordningsvakter slussas ut på en verksamhet som har liknande uppdrag.

Stadskontorets bedömning gällande att uppnå synlighet och närvaro i LOV 3-området är en viktig aspekt när organiseringen av kommunala ordningsvakter ska ske. Stadskontoret föreslår därför att avtalsnivån som handlas upp enligt LOU blir 4 ordningsvakter + 1 arbetsledare.

Stadskontorets bedömning är att säkerhet- och beredskapsenheten tar fram ett förslag på innehåll i lägesbilden samt hur den kan presenteras i en kartbild.

Ansvariga

Micael Nord Näringslivsdirektör

Lotta Liedberg Sekreterare

Andreas Norbrant Stadsdirektör