

# Budgetskrivelse 2021

---

Revisorskollegiet

## **Innehållsförteckning**

<b>Sammanfattning .....</b>	<b>3</b>
<b>Förändringar i omvärlden .....</b>	<b>4</b>
<b>Förändring och utveckling av nämndens verksamhet .....</b>	<b>5</b>
<b>Begäran om investeringsram .....</b>	<b>6</b>

## Sammanfattning

Förslag till budget för revisorernas verksamhet ska enligt kommunallagen 11 kap 8 § upprättas av fullmäktiges presidium.

Fullmäktige svarar för att revisionen har tillräckliga resurser att genomföra revisionsuppdraget enligt kommunallagen och god revisionsred. Granskningen ska vara så omfattande att revisorerna kan avge ett väl underbyggt uttalande i revisionsberättelsen. Kommunallagen fastställer att revisorerna årligen i den omfattning som följer av god revisionsred ska granska all verksamhet som bedrivs inom nämndernas verksamhet. På samma sätt, genom lekmannarevisorer, granskar de även verksamheten i de kommunala bolagen. En väl fungerande revision och ett tydligt ansvarsutkrävande är viktiga delar i den kommunala självstyrelsen och den lokala demokratin. Ett otillräckligt revisionsanslag försvagar revisionen.

Den kommunala revisionen är oberoende och granskar på fullmäktiges uppdrag och därigenom indirekt också för medborgarna. Med sin granskning och prövning bidrar revisionen till en effektiv verksamhet samt att värna demokrati, mänskliga rättigheter och rättssäkerhet.

Revisorerna ska årligen pröva och uttala sig om ansvarstagandet för samtliga revisionsobjekt, det vill säga styrelser, nämnder och fullmäktigeberedningar. Uppdragets bredd ställer krav på helhetssyn i riskanalys, granskning och prövning. Riskanalysen syftar till att identifiera och analysera de största riskerna i verksamhet, funktioner och processer. Analysen utgår från kommunens eller det kommunala företags verksamhet, förutsättningar och struktur.

Malmö stad är en expansiv kommun som står inför en rad ekonomiska och demografiska utmaningar. Den prognostiserade befolkningsökningen för med sig behov av en utbyggnad av kommunala verksamheter. Verksamhetens kostnader bedöms öka i snabbare takt än intäkterna och det finns ett betydande investerings- och finansieringsbehov. Revisorerna har därav uppmärksammat fullmäktige på nödvändigheten av ett starkt fokus på tydlig ekonomisk styrning och kontroll av den löpande verksamheten. Revisorerna har i sin riskanalys och genom sina granskningar identifierat risker och brister inom bl.a. intern kontroll, beroendet av reavinst, verksamheternas måluppfyllelse och kostnadsutveckling, t.ex. kostnaderna för hemlöshet och ekonomiskt bistånd. Den pågående pandemin för med sig såväl ekonomiska som verksamhetsmässiga risker. Effekterna är än så länge svårbedömda och det finns många frågeställningar som revisorerna behöver fördjupa sig i.

Intern kontroll, måluppfyllelse och ekonomi är centrala områden som revisionen behöver granska ingående för att kunna uttala sig i ansvarsfrågan till kommunfullmäktige.

Revisorernas årliga granskning består av tre delar: grundläggande granskning, fördjupad granskning och granskning av delårsrapport och årsredovisning. Inom samtliga delar krävs en kontinuerlig omvärldsbevakning samt kompetensutveckling och anpassning av granskningsprogram utifrån förändringar i lagstiftning och styrdokument. Den pågående digitaliseringen kommer att kräva investeringar i alla verksamheter och innebär även behov av metod- och kompetensutveckling inom revisionens verksamhet.

Metodutveckling sker kontinuerligt för att säkerställa att granskningar genomförs med hög kvalitet och skapar ett mervärde i verksamheterna. Under 2020 har granskningsprogram och rapportmallar reviderats för att ytterligare stärka revisionens angreppssätt och tydliggöra granskningarnas resultat. Ett kritiskt, reflekterande och analytiskt tänkande genom hela revisionsprocessen, även till det egna arbetet, bidrar till att revisionsmetoderna kan utvecklas och bli mer effektiva.

Revisorskollegiets uppdrag är omfattande och en arbetsfördelning har därför skett mellan revisorerna. Revisorerna är indelade i fyra styrgrupper som har ett särskilt ansvar för att bevaka vissa nämnder och för att bereda fördjupade granskningar inför beslut i revisorskollegiet. Det innebär att mötesfrekvensen är högre än i en kommunal nämnd. Arvodeskommittén beslutade 2020-05-06 om tillämpningsföreskrifter till gällande arvodesreglemente för förtroendevalda i Malmö stad. Tillämpningsföreskrifterna innebär högre kostnader för sammanträdesarvoden än tidigare för revisorskollegiets bokslutsmöten och höstmöten med samtliga nämnder.

## Förändringar i omvärlden

Här besvarar nämnden följande frågeställningar:

- Vilka viktiga beslut, händelser och förändringar i omvärlden förväntas påverka nämnden under 2021 och framåt och på vilket sätt?
- Vilka förändringar ser nämnden behov av i Malmö stad som helhet som skulle möjliggöra förbättringar i den egna verksamheten?

Granskningen ska vara så omfattande att revisorerna årligen kan pröva och uttala sig om ansvarstagandet för samtliga revisionsobjekt, det vill säga styrelser, nämnder och fullmäktigeberedningar. Uppdragets bredd ställer krav på helhetssyn i riskanalys, granskning och prövning. Riskanalysen syftar till att identifiera och analysera de största riskerna i verksamhet, funktioner och processer. Analysen utgår från kommunens eller det kommunala företags verksamhet, förutsättningar och struktur.

Malmö stad är en expansiv kommun som står inför en rad ekonomiskt och demografiska utmaningar. Verksamhetens kostnader bedöms öka i snabbare takt än intäkterna och det finns ett betydande investerings- och finansieringsbehov. Revisorerna har därav uppmärksammat fullmäktige på nödvändigheten av ett starkt fokus på tydlig ekonomisk styrning och kontroll av den löpande verksamheten. Revisorerna har i sin riskanalys och genom sina granskningar identifierat risker och brister inom bl.a. intern kontroll, beroendet av reavinster, verksamheternas måluppfyllelse och kostnadsutveckling, t.ex. kostnaderna för hemlöshet och ekonomiskt bistånd. Den pågående pandemin för med sig såväl ekonomiska som verksamhetsmässiga risker. Effekterna är än så länge svårbedömda och det finns många frågeställningar som revisorerna behöver fördjupa sig i.

Intern kontroll, måluppfyllelse och ekonomi är centrala områden som revisionen behöver granska ingående för att kunna uttala sig i ansvarsfrågan till kommunfullmäktige.

Revisorernas årliga granskning består av tre delar: grundläggande granskning, fördjupad granskning och granskning av delårsrapport och årsredovisning. Inom samtliga delar krävs en kontinuerlig omvärldsbevakning samt kompetensutveckling och anpassning av granskningsprogram utifrån förändringar i lagstiftning och styrdokument. Ett exempel på förändrad lagstiftning är Lagen om kommunal bokföring och redovisning (LKBR) som trädde i kraft den 1 januari 2019.

Revisorskollegiets uppdrag är omfattande och en arbetsfördelning har därför skett mellan revisorerna. Revisorerna är indelade i fyra styrgrupper som har ett särskilt ansvar för att bevaka vissa nämnder och för att bereda fördjupade granskningar inför beslut i revisorskollegiet. Det innebär att mötesfrekvensen är högre än i en kommunal nämnd. Arvodeskommittén beslutade 2020-05-06 om tillämpningsföreskrifter till gällande arvodesreglemente för förtroendevalda i Malmö stad. Tillämpningsföreskrifterna innebär högre kostnader för sammanträdesarvoden än tidigare för revisorskollegiets bokslutsmöten och höstmöten med samtliga nämnder.

## Förändring och utveckling av nämndens verksamhet

Här besvarar nämnden följande frågor:

- Vilka verksamhetsförändringar, effektiviseringar eller kvalitetsutveckling pågår eller planeras inom nämnden framöver och varför?
- Hur planerar nämnden att finansiera kommande verksamhetsförändringar, effektiviseringar eller kvalitetsutveckling?

Den kommunala revisionen är oberoende och granskar på fullmäktiges uppdrag och därigenom indirekt också för medborgarna. Med sin granskning och prövning bidrar revisionen till en effektiv verksamhet samt att värna demokrati, mänskliga rättigheter och rättssäkerhet.

Metodutveckling sker kontinuerligt för att säkerställa att granskningar genomförs med hög kvalitet och skapar ett mervärde i verksamheterna. Under 2020 har granskningsprogram och rapportmallar reviderats för att ytterligare stärka revisionens angreppssätt och tydliggöra granskningarnas resultat. Ett kritiskt, reflekterande och analytiskt tänkande genom hela revisionsprocessen, även till det egna arbetet, bidrar till att revisionsmetoderna kan utvecklas och bli mer effektiva.

## **Begäran om investeringsram**

I detta avsnitt beskrivs nämndens planerade investeringar för 2021 med plan för 2022-2026.

I detta avsnitt beskrivs nämndens planerade investeringar för 2021 med plan för 2022-2026.

Revisorskollegiet har inga planerade investeringar för 2021 och ser i dagsläget inte heller något behov av en investeringsram för 2022-2026.