



Protokollsutdrag

Sammanträdestid	2020-04-15 kl. 13:00-15:40
Plats	Rådhuset, Landstingssalen
Beslutande ledamöter	Katrin Stjernfeldt Jammeh (S) (Ordförande) Roko Kursar (L) (1:e vice ordförande) Torbjörn Tegnhammar (M) (2:e vice ordförande) Andréas Schönström (S) Rose-Marie Carlsson (S) Mubarik Mohamed Abdirahman (S) Stefana Hoti (MP) Emma-Lina Johansson (V) Håkan Fäldt (M) Charlotte Bossen (C) Magnus Olsson (SD) Anders Olin (SD) John Roslund (M) ersätter Helena Nanne (M)
Ej tjänstgörande ersättare	Anders Rubin (S) Frida Trollmyr (S) Sara Wettergren (L) Måns Berger (MP) Anders Skans (V) John Eklöf (M) Tony Rahm (M) Anton Sauer (C) Nima Gholam Ali Pour (SD) Rickard Åhman Persson (SD)
Övriga närvarande	Carina Nilsson (S) (Kommunfullmäktiges ordförande) Sedat Arif (S) (Kommunalaråd) Simon Chrisander (L) (Liberalerna) Andreas Norbrant (Stadsdirektör) Jonas Rosenkvist (Avdelningschef) Anna-Lena Alnerud (Sekreterare) Pernilla Mesch (Sekreterare) Karin Ringman Ingvarsson (Kanslichef) Anders Mellberg (Kommunikationsdirektör) Anna Westerling (Ekonomidirektör) Carina Tempel (HR-Direktör) Nicklas Sjöqvist (Presschef) Helen Norberg (Avdelningschef)
Underskrifter	Sekreterare Anna-Lena Alnerud
	Ordförande Katrin Stjernfeldt Jammeh
	Justerande Torbjörn Tegnhammar

	Jerker Kaj (Deltagare från Framtida ledare)
Utses att justera	Torbjörn Tegnhammar
Justeringen	2020-04-22
Protokollet omfattar	§146

§ 146 Anmälan av områden att undantas för EBO enligt lagändring

STK-2020-132

Sammanfattning

En genomförd ändring i lagen (1994:137) om mottagande av asylsökande m.fl. (LMA) innebär att asylsökande som väljer att bo i eget boende (EBO) i vissa undantagna områden som huvudregel inte har rätt till dagersättning eller särskilt bidrag. Malmö är en av kommunerna som har möjlighet att anmäla till Migrationsverket att en eller flera delar av kommunen ska omfattas av detta undantag. Innan anmälan ska Länsstyrelsen ges möjlighet att yttra sig över vilken eller vilka delar av kommunen som anmälan bör avse. De nya reglerna började gälla den 1 januari 2020, men begränsningen av rätten till dagersättning får effekt i samband med att Migrationsverkets förteckning över vilka områden som omfattas börjar gälla den 1 juli 2020. Kommunledningen i Malmö har uttryckt en viljeriktning om att undanta samtliga Malmös områden för asylsökandes eget boende. Länsstyrelsen Skåne bedömer inte att det inte finns skäl att områdesbegränsa samtliga delar av Malmö stad. Stadskontoret överlämnar till kommunstyrelsens arbetsutskott att ta ställning till presenterat beslutsunderlag och Länsstyrelsen Skånes yttrande och förordna vilka områden i staden som ska undantas för eget boende och som ska anmälas till Migrationsverket.

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. Kommunfullmäktige godkänner förslag om undantagna områden enligt förändringar i lagen (1994:137) om mottagande av asylsökande m.fl. (LMA) med innebörd att samtliga områden i Malmö undantas för eget boende och skickar anmälan enligt blankett till Migrationsverket.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del

1. Kommunstyrelsen godkänner förslag om undantagna områden enligt förändringar i lagen (1994:137) om mottagande av asylsökande m.fl. (LMA) med innebörd att samtliga områden i Malmö undantas för eget boende och skickar anmälan enligt blankett till Migrationsverket med upplysning om att det är kommunfullmäktige i Malmö som tar slutligt ställningstagande i frågan vid sammanträde den 29 april 2020.

Beslutsgång

Ordförande Katrin Stjernfeldt Jammeh (S) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag.

Charlotte Bossen (C) yrkar avslag med instämmande av Emma-Lina Johansson (V).

Stefana Hoti (MP) yrkar avslag och yrkar att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att undanta bara de mest utsatta områden i enlighet med bilaga 3.

Ordförande ställer proposition på bifall till arbetsutskottets förslag mot Charlotte Bossens (C) och Emma-Lina Johanssons (V) yrkande om avslag och Stefana Hotis (MP) yrkanden och finner att kommunstyrelsen beslutar bifalla arbetsutskottets förslag.

Reservationer och särskilda yttranden

Charlotte Bossen (C) reserverar sig mot beslutet och lämnar in en skriftlig reservation, bilaga 45.

Emma-Lina Johansson (V) reserverar sig mot beslutet och lämnar in en skriftlig reservation, bilaga 46.

Stefana Hoti (MP) reserverar sig mot beslutet och lämnar in en skriftlig reservation, bilaga 47.

Torbjörn Tegnhammar (M), Håkan Fäldt (M) och John Roslund (M) lämnar in ett särskilt yttrande, bilaga 48.

Magnus Olsson (SD) och Anders Olin (SD) lämnar in ett särskilt yttrande, bilaga 49.

Beslutsunderlag

- Förslag till beslut KSAU 200330 §196 med Särskilt yttrande (M)
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 200330 Anmälan till Migrationsverket om att undanta områden från möjligheten till eget boende
- Lista över DeSo-koder, inför anmälan till Migrationsverket
- Bilaga 1, personer i ebo, Malmö 2020-01-16, delområden
- Bilaga 2, personer i ebo, Malmö 2020-01-16, DeSo-områden
- Bilaga 3, ebo och socioekonomiskt utsatta DeSo-områden, Malmö
- Bilaga 4, ebo och ej socioekonomiskt utsatta DeSo-områden, Malmö
- Proposition 2019/20:10, Ett socialt hållbart eget boende för asylsökande
- SFS 2019:1205, Förordning om ändring i förordningen (1994:361) om mottagande av asylsökande m.fl.
- Anmälningssblankett till Migrationsverket DeSO
- Information till berörda kommuner från Migrationsverket
- Yttrande från Länsstyrelsen Skåne gällande anmälan om områdesbegränsning av eget boende för asylsökande

Reservation

Kommunstyrelsen 2020-04-15

Ärende 39: Områden att undantas enligt nya EBO-lagen

Den ändringen till EBO-lagen som ingår i Januariöverenskommelsen, har förhandlats fram för 32 kommuner i Sverige mellan Centerpartiet, Liberalerna och regeringspartierna. Intentionen i lagändringen är att bryta segregation och tudelning runt om i Sverige genom att undanta vissa områden i städer. Där asylsökande, om de väljer att bosätta sig i dessa områden, mister rätten till dagersättning från Migrationsverket.

I Malmö finns det områden där det finns ett värde att göra undantag i EBO, men inte i hela kommunen. Segregationen är alltid begränsad till vissa områden i städer och det är att tänja lagstiftningen bortom bristningsgränsen med det lagda förslaget.

Centerpartiet ser många fördelar med EBO-lagstiftningen. Exempelvis att asylsökande som hittar eget boende ges möjlighet att bo med nära och kära och friheten att snabbare bygga ett eget liv i Sverige. Men vi ser också bristerna, att lagen kan bidra till att öka segregationen och utanförskapet i särskilt utsatta områden.

Malmö har stora strukturella utmaningar, med arbetslöshet, hemlöshet och trångboddhet. Tudelningen är stor och vart fjärde barn växer upp i fattigdom. Staden har skolor där mindre än hälften av eleverna klarar grundläggande behörighet till gymnasiet och Malmö har högst arbetslöshet i landet.

Att göra undantag i EBO-lagstiftningen för några särskilt utsatta områden är ett välkommet verktyg för att motverka segregationen i Malmö. Vilket Centerpartiet ställer sig positivt till. Men inte till att hela Malmö som kommun ska undantas.

Konsekvent yrkar Centerpartiet avslag till förslaget.

Då vårt förslag inte vann gehör, reserverar vi oss till förmån för eget förslag.

Charlotte Bossen

Med instämmande av

Anton Sauer



Vänsterpartiet

Reservation

Kommunstyrelsen 2020-04-15: Ärende 39. Områden att undantas enligt nya EBO-lagen

Under flera år har Malmös styre, med Socialdemokraterna i spetsen, velat se en förändring av EBO-lagstiftningen. Nu har de fått som de vill och har drivit igenom att hela Malmö ska undantas från den lagstiftningen. Det vill säga att asylsökande inte ska få, som alla oss andra, välja var någonstans de vill bo. Länsstyrelsen har yttrat sig i frågan och sagt att det är orimligt att hela kommuner undantas.

Socialdemokraterna och Liberalerna i Malmö framför att baksidan av EBO-lagstiftningen är segregationen, trångboddhet och försämrade förutsättningar för en lyckad skolgång. Men de erkänner samtidigt i samma pressmeddelande att det stora problemet egentligen handlar om att det i Malmö är stor brist på bostäder med lägre hyror samtidigt som bostadspriserna stigit kraftigt de senaste åren. Detta är det som vi finner anmärkningsvärt. Att man ser problemen med segregation, en skola som inte kan kompensera för socioekonomiska skillnader och en näst intill obefintlig bostadspolitik som försatt oss situationen att människor saknar någonstans att bo i Malmö, men att deras svar blir att vissa människor inte ska få bo här. Det är en skrämmande utveckling att låta en dålig bostadspolitik och en misslyckad skolpolitik bli skäl att skylla på de asylsökande. Det är inte de som avreglerat och låtit marknaden bestämma.

Vi i Vänsterpartiet vill istället ta tag i de reella problemen och ta ansvar för att Malmö blir en attraktiv stad att bo i oavsett storlek på personens plånbok. En dålig bostadspolitik löses inte genom att tvinga flyktingar att bo i förläggningar, eller i kommuner där de inte känner någon och där de inte varken kan eller vill stanna kvar. Det är ett slöseri med mänskliga resurser, krafter, erfarenheter och kompetenser. Att många asylsökande väljer eget boende när möjligheten finns beror sannolikt i första hand på de fördelar det innebär att kunna få hjälp och stöd från släktingar och landsmän. Det innebär bättre möjligheter till integration i det svenska samhället än ett mentalt nedbrytande och isolerat boende på en flyktingförläggning. Flera av Migrationsverkets boenden har haft låg standard och har drivits av oseriösa privata aktörer och så är det fortfarande i alltför många fall. Att asylsökande i eget boende i stor utsträckning har hamnat i vissa kommuner och kommundelar beror i första hand på att det är där det funnits möjlighet för dem att finna ett boende. Det kommer inte magiskt att uppstå boendemöjligheter i mer välbeställda kommuner bara för att de asylsökande mister sin dagersättning. Inte heller kommer de i större utsträckning än i dag att stanna i anläggningsboende om de kan slippa.

Vi i Vänsterpartiet undrar också vilken barnkonsekvensanalys som gjorts av undantaget? Vi ifrågasätter starkt att beslutet är förenligt med barnkonventionen som numera är lag. De sociala problem som utan tvekan är förknippade med de asylsökandes boende – trångboddhet och oseriösa hyresvärdars utnyttjande av människors utsatthet – kommer inte att minska genom att fattiga människor görs ännu fattigare. För att komma åt de verkliga problemen krävs en bred, offensiv politik för stärkt gemensam välfärd, rätt till bostad och minskade klassklyftor. Vi yrkade avslag på förslaget till beslut. Då vårt yrkande föll, reserverar vi oss mot beslutet.

Malmö 2020-04-15

Emma-Lina Johansson (V)

**Med instämmande av
*Anders Skans (V)***

Reservation

Kommunstyrelsen, 2020-04-15

Anmälan av områden att undantas för EBO enligt lagändring

Diarienumr: STK-2020-132

Trots att Miljöpartiet i grunden anser att människor själva bör få avgöra var de ska bo, så ser vi de brister som finns med EBO, lagen om eget boende.

EBO är dubbelt, när det fungerar väl, när den asylsökande kan flytta in till en anhörig och bosätta sig där under ordnade former och få tillgång till hens kontaktnät så förbättrar det integrationen, ger en större chans att ha eget hem och ett arbete, i jämförelse med personer som under asyltiden har bott i anläggningsboende, ABO¹. Men när den asylsökande flyttar in i ett hushåll där de boende inte är särskilt väl etablerade kan det istället leda till trångboddhet och flyttkaruseller och i längden en försämrad integration. Därför anser Miljöpartiet i Malmö att den förändring av EBO som den rödgröna regeringen har genomfört där socioekonomiskt utsatta områden kan undantas från EBO, är klok och välvägd, det möjliggör att man tar tag i de avigsidor som EBO har och samtidigt behåller de positiva aspekterna. Förslaget bygger dock på att kommunerna klarar av att ta eget ansvar och inte faller för frestelsen att helt stänga kommunen för asylsökande via EBO. Tyvärr visar beslutet från kommunledningen att man inte är moget att ta det ansvaret.

Kommunledningen bestående av Socialdemokraterna och Liberalerna la med stöd av Moderaterna och Sverigedemokraterna har drivit igenom att hela Malmö ska undantas för EBO, det är ett mycket märkligt och tragiskt agerande, envar som varit i Malmö vet att Malmö har sociala utmaningar, men ingen kan på allvar påstå att Västra hamnen eller Limhamn skulle vara socialt utsatt.

EBO, lagen om eget boende, har varit en långvarig politisk stridsfråga i Malmö där Miljöpartiet och Socialdemokraterna historiskt inte har dragit jämt. Men även om vi har tyckt olika har Miljöpartiet haft en förståelse och respekt för den kamp mot social utsatthet som har varit bakgrunden till Socialdemokraternas ställningstagande. Men när Socialdemokraterna nu även motsätter sig att asylsökande kan förenas med sina anhöriga i Ribersborg eller Djupadal är det inte längre en fråga om att bekämpa social utsatthet, då är det något annat man bekämpar.

Miljöpartiet yrkade på mötet att de områden som stadskontoret har pekat ut

¹ Boverket 2008, *Asylsökandes eget boende - en kartläggning*

som social utsatta bör undantas från EBO, istället för hela Malmö. När vårt förslag inte vann gehör valde vi att reservera oss.

För Miljöpartiet de gröna
Stefana Hoti, ledamot kommunstyrelsen

Med instämmande av
Måns Berger, ersättare kommunstyrelsen

**Kommunstyrelsens 2020-04-15****Ärende 39. Områden att undantas enligt nya EBO-lagen**

Moderaterna ställer sig bakom beslutet om att anmäla till Migrationsverket att samtliga delar av Malmö ska undantas från EBO och vi lämnade in ett nämndsinitiativ med samma innebörd, som behandlades av kommunstyrelsen redan 2020-02-12, men som den styrande minoriteten då inte var beredda att ställa sig bakom.

Moderaterna vill dock understryka att det är mycket olyckligt att beslutet i riksdagen blev en halvmesyr, efter att Socialdemokraterna låtit sig köras över av Miljöpartiet. Det är hög risk att undantagen ändå inte leder till att Malmö får nödvändig avlastning från asylmottagning. Det finns därtill en överhängande risk att asylsökande väljer att flytta till Malmö ändå, utan dagersättning från Migrationsverket, vilket kan leda till att Malmö stad drabbas av ökade kostnader för ekonomiskt bistånd.

Moderaternas förslag i riksdagen var att EBO-lagen helt ska avskaffas, med undantag endast för asylsökande som får ett arbete och därmed kan försörja sig själva. I alla övriga fall ska asylsökande enligt Moderaternas förslag bo på migrationsverkets boenden. Moderaternas förslag hade alltså till skillnad från det beslut som nu fattades inneburit att Malmö stad fick den fullständiga avlastning från asylmottagning som Malmö behöver för att ha en chans att lösa stadens djupa integrationsproblem.

Moderaterna uppmanar därför Socialdemokraterna och Liberalerna i Malmö att sätta hård press på sina respektive partier för att de ska ställa sig bakom Moderaternas förslag, så att Malmö kan få möjlighet att äntligen bryta det djupa utanförskap som gör så stor skada i vår stad.

Torbjörn Tegnhammar (M)

Håkan Fäldt (M)

Helena Nanne (M)

Med instämmande av

John Roslund (M)

John Eklöf (M)

Tony Rahm (M)

Särskilt yttrande

Kommunstyrelsen 2020-04-15
Ärende: STK-2020-132

Områden att undantas enligt nya EBO-lagen

Sverigedemokraterna har tidigare lyft upp att även om Malmö undantas från EBO-lagen kan en nyanländ migrant ungefär 10 månader efter sin ankomst till Sverige, söka sig till Malmö och belasta stadens redan ansträngda välfärd.

I tjänsteskrivelsen till ärendet kan man läsa att Migrationsverket antar att 20 procent av de asylsökande som idag bosätter sig i eget boende i någon av de 32 kommuner som får anmäla områdesbegränsning, kommer välja eget boende i utsatt område, trots begränsning och indragen ersättning. Kostnaderna och de negativa konsekvenserna av EBO-lagen kommer därmed inte försvinna genom en begränsning.

Detta kan bero på att Malmös svarta arbetsmarknad är något som kan generera högre inkomster än den dagersättning som betalas ut av Migrationsverket. Det innebär att trots att dagersättningen dras tillbaka kommer asylsökande ändå flytta till Malmö för att arbeta svart eller få tillgång till den svarta bostadsmarknaden.

Dessutom har kommunen det yttersta ansvaret enligt 2 kap. 1 § Socialtjänstlagen, för att enskilda (inklusive asylsökande) får det stöd och den hjälp som de behöver. Denna lagparagraf tolkas på ett mycket generöst sätt i Malmö stad. Att dagersättningen dras tillbaka för de asylsökande som anskaffar eget boende i Malmö innebär endast att socialtjänsten tvingas bevilja nödbistånd till dessa personer, vilket ökar kommunens utgifter.

En annan negativ konsekvens är att Malmös invandringsproblem förskjuts till kranskommunerna genom att de asylsökande som vill få tillgång till Malmös svarta arbetsmarknad skaffar eget boende i någon av Malmös kranskommuner.

Sammantaget vore det bästa att avveckla EBO-lagen helt och hållet, istället för att endast begränsa den.

Magnus Olsson (SD)

Anders Olin (SD)

Nima Gholam Ali Pour (SD)