



Datum
2019-11-28/2019-11-27

Adress

Diarienummer
KN-2019-4311

Yttrande

Till
Stadskontoret

Remiss; Uppdrag från kommunfullmäktige att utreda sociala obligationer, Svar senast 2019-12-02 STK-2019-949

Kulturnämnden lämnar följande yttrande:

Sammanfattning

En social obligation ger Malmö en möjlighet att tydligare styra investeringar med ett socialt perspektiv, vilket kulturförvaltningen ser som positivt. På samma sätt som stadens gröna obligationer synliggör stadens miljöarbete kan sociala obligationer stärka Malmös arbete med sociala utmaningar.

Om sociala obligationer införs bör det inte inrättas ytterligare en kommitté, utan en hållbarhetskommitté bör etableras istället som innefattar både till gröna och sociala obligationer. Detta för att säkerställa kompetensen kring regelverket.

Det ställs krav på en årlig rapportering och en uppföljning av de sociala effekter som uppnåtts av investeringen. I dag saknas dock kompetens kring effektutvärdering inom området, något som behöver utvecklas i staden.

Yttrande

Bakgrund

Våren 2017 fick kommunstyrelsen i uppdrag att genomföra åtgärder för att möjliggöra upplåning via gröna obligationer men också att samtidigt utreda möjligheten att släppa ut sociala obligationer på marknaden. Med erfarenhet från utgivandet av gröna obligationer påbörjas nu processen kring sociala obligationer.

Sociala obligationer som även är kända under den engelska beteckningen *Social Impacts Bonds* är egentligen ett kontrakt/avtal mellan två eller flera intressenter för att finansiera investeringar som förväntas generera social nytta. Låntagaren förbinder sig att upprätta ett socialt ramverk och att återrapportera hur upplånade medel har investerats.

Ramverket preciserar vilka ändamål den sociala obligationens likvid ska användas till. En extern utvärderare ska granska föreslaget ramverk och värdera huruvida låntagaren kan leva upp till fastställda principer.

För svenska kommuner finns det idag vissa begränsningar att förhålla sig till. En investering i ett kommunalekonomiskt sammanhang är förbehållet endast fasta tillgångar, det vill säga byggnader, vägar och liknande. En social obligation utgiven av en svensk kommun kan därför inte finansiera löpande kommunal verksamhet.

Kulturförvaltningens bedömning

En social obligation ger Malmö en möjlighet att tydligare styra investeringar med ett socialt perspektiv vilket kulturförvaltningen ser som positivt. Det är också ett nytt finansiellt verktyg som gör Malmö bättre rustat att finna kapital och samarbetspartners. På samma sätt som stadens gröna obligationer synliggör stadens miljöarbete kan sociala obligationer stärka Malmös arbete med sociala utmaningar.

Det ställs krav på en årlig rapportering och en uppföljning av de sociala effekter som uppnåtts av investeringen. Att mäta sociala effekter är mycket svårare än till exempel mäta gröna effekter. De sociala effekterna kan kanske också först bli synliga och mätbara långt senare efter en investering. Det kommer att behöva tillföras resurser/kompetens inom staden som stöder arbetet med att mäta sociala effekter. Ett förslag är att även använda sig av forskningen på Malmö Universitet.

Det finns i dag gröna obligationer och en miljökommitté vars uppgift är att säkerställa att investeringsprojekten möter ramverkets kriterier. Om sociala obligationer införs bör det inte inrättas ytterligare en kommitté utan en hållbarhetskommitté föreslås att etableras istället som knyts både till gröna och sociala obligationer. Detta för att säkerställa kompetensen kring regelverket.

För kulturförvaltningen, med ett flertal mötesplatser, finns möjliga insatser i de fysiska anläggningarna som kan utgöra en social investering. Ett nytt bibliotek som även inrymmer lokaler för kulturskolan och civilsamhället att vara i kan vara ett annat exempel.

Ordförande

.....
Frida Trollmyr
.....

Kulturdirektör

.....
Pernilla Conde Hellman
.....

Mirjam Katzin (V) har lämnat in en skriftlig reservation i ärendet.