



## Protokollsutdrag

Sammanträdestid	2020-03-04 kl. 13:00-15:10	
Plats	Sessionssalen, stadshuset	
Beslutande ledamöter	Katrin Stjernfeldt Jammeh (S) (Ordförande) Roko Kursar (L) (1:e vice ordförande) Torbjörn Tegnhammar (M) (2:e vice ordförande) Andréas Schönström (S) Rose-Marie Carlsson (S) Mubarik Mohamed Abdirahman (S) Stefana Hoti (MP) Håkan Fäldt (M) Magnus Olsson (SD) Anders Olin (SD) Anders Skans (V) ersätter Emma-Lina Johansson (V) John Roslund (M) ersätter Helena Nanne (M) Anton Sauer (C) ersätter Charlotte Bossen (C)	
Ej tjänstgörande ersättare	Anders Rubin (S) Mediha Ahmadi Pir Hosseinian (S) Nils Anders Nilsson (S) Frida Trollmyr (S) Sara Wettergren (L) Måns Berger (MP) John Eklöf (M) Tony Rahm (M) Nima Gholam Ali Pour (SD) Rickard Åhman Persson (SD)	
Övriga närvarande	Carina Nilsson (S) (Ordförande) (Kommunfullmäktige) Sedat Arif (S) (Kommunalråd) Eva Bertz (L) (Kommunalråd) Simon Chrisander (L) (Kommunalråd) Andreas Norbrant (Stadsdirektör) Tomas Barring (Chefsjurist) Jonas Rosenkvist (Avdelningschef) Heléne Norberg (Avdelningschef) Anna Westerling (Ekonomidirektör) Ann Andersson (Enhetschef) Carina Tempel (HR-direktör) Anders Mellberg (Kommunikationsdirektör) Karin Ringman Ingvarsson (Kanslichef)	
<b>Underskrifter</b>	Sekreterare	..... Anna-Lena Alnerud
	Ordförande	..... Katrin Stjernfeldt Jammeh
	Justerande	..... Torbjörn Tegnhammar

Eva Marie Tancred (Ärendekoordinator)  
Pernilla Mesch (Sekreterare)  
Anna-Lena Alnerud (Sekreterare)  
Izabella Arwidson (Projektledare, miljöstrategiska avdelningen)

Utses att justera

Torbjörn Tegnhammar

Justeringen

Protokollet omfattar

§88

## § 88 Uppdrag från kommunfullmäktige att utreda sociala obligationer

**STK-2019-949**

### **Sammanfattning**

Den 27 april 2017 beslutade kommunfullmäktige att uppdra åt kommunstyrelsen att genomföra nödvändiga åtgärder för att möjliggöra upplåning via gröna obligationer samt att ge kommunstyrelsen i uppdrag att vidare utreda möjligheten att emittera sociala obligationer (STK-2016-871).

Under 2019 har stadskontoret i samarbete med stadsbyggnadskontoret, arbetsmarknads- och socialförvaltningen, miljöförvaltningen och MKB Fastighets AB gjort en sådan utredning. Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade den 2 september 2019 att utan eget ställningstagande sända ut förslaget på remiss till stadens nämnder och styrelser i syfte att inhämta synpunkter.

Stadskontoret bedömer att det finns goda skäl för Malmö stad att emittera sociala obligationer. Genom att betona både social och miljömässig hållbarhet i relation till stadens investeringsarbete kan synergier mellan dessa aspekter av hållbarhet utnyttjas och potentiella målkonflikter undvikas. Ett sådant helhetsgrepp ligger i linje med Malmökommissionens rekommendationer samt Malmös ambitioner om att omsätta Agenda 2030 och FN:s 17 globala mål i handling och kan komplettera övrigt hållbarhetsarbete.

En förutsättning för att social obligation ska generera ett mervärde är att investeringsstyrningen innefattar en förstärkt dialog om investeringar med förvaltningar och bolag. En annan förutsättning är kompetens och kapacitet att utarbeta kriterier för investeringar och utvärdera investeringarnas sociala effekter.

Stadskontoret bedömer att det löpande arbetet med uppföljning av sociala effekter i möjligaste mån ska integreras och samordnas med existerande processer och rapporter. Stadskontoret föreslår att ambitionsnivån i det sociala ramverket i ett inledningskede bör anpassas efter organisationens förutsättningar och att arbetet med sociala obligationer successivt får utvecklas. Den resursförstärkning som behövs bedöms huvudsakligen vara kopplad till ett ökat fokus på utfall snarare än på insatser.

### **Beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. Kommunfullmäktige beslutar att låta kommunstyrelsen genomföra nödvändiga åtgärder för att möjliggöra upplåning via sociala obligationer.

### **Reservationer och särskilda yttranden**

Torbjörn Tegnhamar (M), Håkan Fäldt (M), John Roslund (M) och Anton Sauer (C) lämnar in ett gemensamt särskilt yttrande, bilaga 23.

Magnus Olsson (SD) och Anders Olin (SD) lämnar in ett särskilt yttrande, bilaga 24.

Anders Skans (V) lämnar in ett särskilt yttrande, bilaga 25.

### **Beslutsunderlag**

- G-Tjänsteskrivelse KSAU 200302 Uppdrag från kommunfullmäktige att utreda sociala obligationer
- Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden beslut 191129 § 155
- Remissvar från servicenämnden
- Servicenämnden beslut 191126 § 114 med muntlig Reservation (V)
- Tjänsteskrivelse servicenämnden
- Arbetsmarknads- och socialnämnden beslut 191128 § 411 med Särskilt yttrande (SD)
- Förskolenämnden beslut 191119 § 142 med Särskilt yttrande (V) och (M+C)
- Miljönämnden beslut 191119 § 181 med Särskilt yttrande (SD)
- Remissvar från förskolenämnden
- Remissvar från tekniska nämnden
- Tekniska nämnden beslut 191122 § 282 med Reservation (SD) och Särskilt yttrande (M) och (V)
- Funktionsstödsnämnden beslut 191127 § 151 med Särskilt yttrande (SD)
- Kulturnämnden beslut 191127 § 128 med Reservation (V)
- Remissvar från arbetsmarknads- och socialnämnden
- Remissvar från funktionsstödsnämnden
- Remissvar från hälsa-, vård- och omsorgsnämnden
- Remissvar från kulturnämnden
- Remissvar från Malmö Leasing AB
- Remissvar från miljönämnden
- Tjänsteskrivelse kulturnämnden
- Grundskolenämnden beslut 191119 § 169 med Reservation(M+C) och Särskilt yttrande (V)
- Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden beslut 191122 § 130
- Remissvar från grundskolenämnden
- Remissvar från gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden
- Remissvar från stadsbyggnadsnämnden
- Stadsbyggnadsnämnden beslut 191017 § 267 med Särskilt yttrande (SD)



**Kommunstyrelsen 2020-03-04**

## **Ärende 20. Uppdrag från kommunfullmäktige att utreda sociala obligationer**

Moderaterna och Centerpartiet vill understryka vikten av att investeringarna inte fördyras för att uppnå villkoren i de sociala obligationerna utan att obligationerna endast emitteras för att sänka kommunens upplåningskostnader för de planerade investeringar som redan uppfyller obligationsvillkoren.

Torbjörn Tegnhammar (M)

Håkan Fäldt (M)

John Roslund (M)

Anton Sauer (C)

*Med instämmande av*

John Eklöf (M)

Tony Rahm (M)

## Särskilt yttrande

Kommunstyrelsen 2020-03-04  
Ärende: STK-2019-949

**Uppdrag från kommunfullmäktige att utreda sociala obligationer samt finansiell rapportering**

Sverigedemokraterna uppfattar förslaget till beslut som att de inspel som framkom via beredningen av ärendet är beaktade och det finansiella sker på marknadsmässiga grunder.

Malmö blir först ut med sociala obligationer och vi hade gärna inväntat Kommuninvest som har ett pågående utredningsarbete gällande former för social obligation med utgångspunkt från sina medlemmars intresse.

Stadskontorets bedömning är att ambitionsnivån i ett inledningsskede bör anpassas efter organisationens förutsättningar och att arbetet med sociala obligationer successivt får utvecklas. Det kommer dock krävas ökade arbetsinsatser både på stadskontoret och i förvaltningarna. Med tanke på det begränsade ekonomiska utrymmet bör detta i första hand ske genom en omprioritering av resurser. I takt med att långivarnas krav blir mer tydliga och organisationens uppföljningsmetoder utvecklas kan ambitionsnivån höjas. Sverigedemokraterna förutsätter att omprioriteringen av resurser inte ska innebära negativ inverkan på övrig verksamhet.

Vi kommer fortsatt att följa arbetet med sociala obligationer och kan framöver vara negativt inställda till några av de satsningar som kan bli aktuella.

\_\_\_\_\_  
Magnus Olsson (SD)

\_\_\_\_\_  
Anders Olin (SD)

\_\_\_\_\_  
Rickard Åhman-Persson (SD)

\_\_\_\_\_  
Nima Gholam Ali Pour (SD)



Vänsterpartiet

## Särskilt yttrande

Kommunstyrelsen 2020-03-04: Ärende 20. Uppdrag från kommunfullmäktige att utreda sociala obligationer

Vänsterpartiet vill belysa att det finns risker med sociala obligationer i den bemärkelsen att det utifrån vad som anges i remissen verkar öppna upp för att långivarna kan ställa vissa krav för sina lån avseende vad pengarna ska användas till och hur det löpande ska följas upp. Det är inte bra att låta långivarna definiera inriktning. Vänsterpartiet vill därför betona att sociala obligationer endast bör genomföras om det säkrar Malmö stads fortsatta autonomi kring investeringarna och driften av verksamheterna.

Vi har kritik mot den utveckling som sociala obligationer kan innebära i form av en marknadsiering av offentlig verksamhet, där sådant som vi anser bör vara ett samhälleligt ansvar, solidariskt finansierat och demokratiskt styrt, istället överförs till privata kapitalintressen och blir en fråga om att tjäna pengar. Även om investeringen inte sker i löpande verksamhet utan i fasta kostnader, kommer den nödvändiga anknytningen till social nytta innebära effekter för den verksamhet som bedrivs i till exempel de lokaler som obligationen gäller. En sådan marknadsiering kan innebära flera problematiska saker för hur själva verksamheten kan bedrivas. För att kunna mäta lönsamheten tenderar marknadsierade verksamheter att bli inriktade på just mätbara aspekter, det riskerar fokus på kvantitativ utvärdering och kortsiktighet. Styrningen i sådan verksamhet sker alltså inte framför allt utifrån demokratiska principer, professionens kunskap och inflytandet från politik och brukare, utan utifrån lönsamhet, effektivitet och mätbara mål.

**Malmö 2020-03-04**

***Anders Skans (V)***