



Protokollsutdrag

Sammanträdestid	2020-02-12 kl. 13:00-14:00
Plats	Sessionssalen, stadshuset
Beslutande ledamöter	Katrin Stjernfeldt Jammeh (S) (Ordförande) Torbjörn Tegnhammar (M) (2:e vice ordförande) Andréas Schönström (S) Rose-Marie Carlsson (S) Mubarik Mohamed Abdirahman (S) Stefana Hoti (MP) Emma-Lina Johansson (V) Håkan Fäldt (M) Helena Nanne (M) Magnus Olsson (SD) Anders Olin (SD) Sara Wettergren (L) ersätter Roko Kursar (L) (1:e vice ordförande) Anton Sauer (C) ersätter Charlotte Bossen (C)
Ej tjänstgörande ersättare	Vakans S (S) Anders Rubin (S) Mediha Ahmadi Pir Hosseinian (S) Nils Anders Nilsson (S) Måns Berger (MP) Anders Skans (V) John Roslund (M) John Eklöf (M) Tony Rahm (M) Nima Gholam Ali Pour (SD) Rickard Åhman Persson (SD)
Övriga närvarande	Carina Nilsson (S) (Ordförande) (Kommunfullmäktige) Sedat Arif (S) (Kommunalråd) Eva Bertz (L) (Kommunalråd) Simon Chrisander (L) (Kommunalråd) Andreas Norbrant (Stadsdirektör) Tomas Barring (Chefsjurist) Anna-Lena Alnerud (Sekreterare) Pernilla Mesch (Sekreterare) Karin Ringman Ingvarsson (Kanslichef) Jonas Rosenkvist (Avdelningschef) Heléne Norberg (Avdelningschef) Anna Westerling (Ekonomidirektör)
Underskrifter	Sekreterare Anna-Lena Alnerud Ordförande Katrin Stjernfeldt Jammeh Justerande Torbjörn Tegnhammar

Ann Andersson (Budgetchef)
Carina Tempel (HR-direktör)
Per-Erik Ebbeståhl (Ledningsstrateg)
Magnus Fjällström (Säkerhetssamordnare)
Anders Mellberg (Kommunikationsdirektör)
Nicklas Sjöqvist (Presschef)

Utses att justera

Torbjörn Tegnhammar

Justeringen

2020-02-19

Protokollet omfattar

§50

§ 50 Återrapportering - Uppdragsdirektiv budget 2019 - i dialog med Polisen utreda möjligheten att komplettera Polisens arbete med kommunala ordningsvakter

STK-2019-1411

Sammanfattning

Kommunfullmäktige beslutade i budget 2019 att ge kommunstyrelsen i uppdrag att i dialog med Polismyndigheten utreda möjligheten att komplettera polisens arbete med kommunala ordningsvakter. Utredningen belyser hur social kontroll i ett samhälle kan utövas genom dels informell och formell kontroll. Informell kontroll handlar om hur omgivningens normer och värderingar och utövas av till exempel familj, grannar och vänner. Den formella kontrollen utövas av myndigheter till exempel Polisen eller liknande. Ju mer kontrollen regleras genom lagstiftning desto mer formell blir den. Utredningen visar hur Malmö stad kan använda sig av kommunala ordningsvakter, det vill säga patrullerande ordningsvakter (formell kontroll) i stadens offentliga rum och hur de kan vara ett komplement till Polisområde Malmö. Utredningen har även beaktat ansvarsfrågan vad gäller den allmänna ordningen i samhället, bevakningsföretagens och ordningsvaktens roll i det offentliga rummet samt det utrymme lagstiftningen som omgärdar ämnet ger.

En ordningsvakt är inte tänkt att ersätta polisen och deras arbete, utan endast komplettera polisens verksamhet. Polisområde Malmö kan se att ordningsvakter kan vara ett komplement och avlasta vid ordningsstörningar inom avgränsat område för att öka den sociala kontrollen. Att skapa en social ordning har blivit allt mer vanligt inom det brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet och benämns som Community Policing. Grundtanken med Community Policing är att polisen ska engagera lokalsamhället och tillsammans få fram en lägesbild med vilka brottsproblem som råder inom ett område. I en sådan samverkans form är det polisen som leder det brottsbekämpande arbetet. För att uppnå full effekt med polisens och kommunens arbete med trygghetsskapande och brottsförebyggande arbete kan svaret möjligen finnas i en så kallad samlad samverkanscentral där polis, andra aktörer och med visst komplement av ordningsvakter arbeta utifrån gemensam plats och lägesbild.

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. Kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att i samverkan med Polisområde Malmö utreda och föreslå lämplig organisation för kommunala ordningsvakter.
2. Kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att tillsammans med Polisområde Malmö och andra samverkansaktörer utreda och komma med förslag till organisering av gemensam samverkansarena avseende trygghetsskapande insatser utifrån en samlad lägesbild.
3. Kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att i samråd med Polisområde Malmö, vid de tillfällen där det är applicerbart i enlighet med gällande lagstiftning och behov, ansöka om förordnande av ordningsvakt enligt Lag om ordningsvakt 1-3 §§ för den tjänstgöring som Polisområde Malmö finner lämpligt.

Beslutsgång

Ordförande Katrin Stjernfeldt Jammeh (S) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag.

Emma-Lina Johansson (V) yrkar avslag på arbetsutskottets förslag med instämmande av Stefana Hoti (MP).

Ordförande ställer proposition på bifall mot avslag till arbetsutskottets förslag och finner att kommunstyrelsen beslutar bifalla arbetsutskottets förslag.

Reservationer och särskilda yttranden

Emma-Lina Johansson (V) reserverar sig mot beslutet och lämnar in en skriftlig reservation, bilaga 17.

Stefana Hoti (MP) reserverar sig mot beslutet och lämnar in en skriftlig reservation, bilaga 18.

Magnus Olsson (SD) och Anders Olin (SD) lämnar in ett särskilt yttrande, bilaga 19.

Beslutsunderlag

- Förslag till beslut KSAU 200210 §86
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 200210 Återrapportering - Uppdragsdirektiv budget 2019 - i dialog med Polis utreda kommunala ordningsvakter
- Utredning kommunala ordningsvakter
- Beslut KSAU 190506 §290



Vänsterpartiet

Reservation

Kommunstyrelsen 2020-02-12: Ärende 16. Återrapportering - Uppdragsdirektiv budget 2019 - i dialog med Polisen utreda möjligheten att komplettera Polisens arbete med kommunala ordningsvakter

Vi vänder oss starkt gentemot flera formuleringar i ärendet, bland annat kan vi läsa att "Genom Community policing kommer polisen och kommunen närmare medborgarna där förtroende och tillit skapas."

Vi anser att polisens organisation i större utsträckning skulle behöva arbeta närmare medborgarna på olika sätt, men att det knappast kommer att skapa större förtroende för det offentliga genom fler olika uniformsklädda personer med våldsmonopol på våra gator. Lika lite som kameror eller för den delen högtalare löser några samhällsutmaningar.

Vidare kan vi läsa att "För att uppnå full effekt med polisens och kommunens arbete med trygghetsskapande och brottsförebyggande arbete kan svaret möjligen finnas inom en strategisk framtida enhet, en så kallad samlad samverkanscentral där polis, andra aktörer och med visst komplement av ordningsvakter arbeta utifrån gemensam plats och lägesbild.". Vi anser snarare att förtroende, tillit och trygghet skapas genom skolor som får de resurser de behöver för att varje unge ska bli sedda, stöttade av stabila vuxna och lära för livet. Vi anser att resurser ska läggas på förskolor, på socialtjänst, på kulturliv - på det som i grunden stärker individer och i förlängningen samhället, inte på kommunala ordningsvakter eller "andra aktörer", det sistnämnda som inte ens specificeras i underlaget och därför kan betyda vad som helst.

Vi anser också, då det i underlaget finns stora tveksamheter, att det är anmärkningsvärt att socialdemokraterna väljer att gå vidare med förslaget att lägga resurser på kommunala ordningsvakter snarare än förebyggande arbete - som enligt både forskning, välfärdsverksamheternas egna medarbetare och polisen själv skulle ha större effekt. Vi yrkade därför avslag på ärendet. Då vårt yrkande föll, reserverar vi oss mot beslutet.

Malmö 2020-02-12

Emma-Lina Johansson (V)

**Med instämmande av
*Anders Skans (V)***

Reservation

Kommunstyrelsen, 2020-02-12

Återrapportering - Uppdragsdirektiv budget 2019 - i dialog med Polisen utreda möjligheten att komplettera Polisens arbete med kommunala ordningsvakter

Diarienumr: STK-2019-1411

För oss i Miljöpartiet är det viktigt att Malmöborna kan känna sig trygga i staden. Likvärdiga livsvillkor, genomtänkt stadsplanering och ett närvarande samhälle är grundstenar för att skapa öppenhet och gemenskap. Malmö har idag problem med trygghet på en del platser, och vi tror att kommunen kan göra mer för att invånarna ska känna sig säkra. Vi hade därför gärna sett mer förebyggande arbete, exempelvis genom filtande socialarbetare eller områdesvärdar. Dock är vi tveksamma till kommunala ordningsvakter.

Redan idag finns det möjlighet att ta in ordningsvakter när ett behov uppstår på en avgränsad plats, exempelvis under idrottseven, festivaler eller omkring ett torg eller köpcentrum. Vi ser inte att det finns ett behov av att bygga upp en permanent verksamhet för att lösa dessa behov. Det ingår inte heller i kommunens kärnuppdrag att bygga upp en kommunal organisation kring ordningsvakter utan vi ser hellre att resurserna läggs på andra insatser för att öka trygghet, och att samarbete sker med polis kring brottsingripande insatser.

Då vårt avslagsyrkande inte vann gehör, reserverar vi oss till förmån för eget yrkande.

För Miljöpartiet de gröna

Stefana Hoti, ledamot kommunstyrelsen

Med instämmande av

Måns Berger, ersättare kommunstyrelsen

Särskilt yttrande

Kommunstyrelsen 2020-02-12
Ärende: STK-2019-1411

Uppdragsdirektiv budget 2019 - i dialog med Polisen utreda möjligheten att komplettera Polisens arbete med kommunala ordningsvakter

Kommunfullmäktige beslutade i budget 2019 att ge kommunstyrelsen i uppdrag att i dialog med Polismyndigheten utreda möjligheten att komplettera polisens arbete med kommunala ordningsvakter. Utredningen belyser hur social kontroll i ett samhälle kan utövas genom dels informell och formell kontroll.

Sverigedemokraterna har sedan 2006 drivit frågan om ordningsvakter i Malmö. Vi välkomnar att övriga partier nu hör sammat vårt förslag, men tänk så mycket tryggare Malmö hade varit om vårt förslag genomförts långt tidigare.

Sista ordet tycks dock inte vara sagt och Socialdemokraternas motstånd mot ordningsvakterna tycks ligga som en våt filt över förslaget. Utredning på utredning och ännu inget färdigt förslag och i vilken omfattning det blir. Ekonomiska resurser måste också tillföras. Vi sverigedemokrater kommer att följa ärendet med spänning.

Magnus Olsson (SD)

Anders Olin (SD)

Rickard Åhman-Persson (SD)

Nima Gholam Ali Pour (SD)