



Datum
2017-12-21
Adress

Yttrande

Diarienummer
TN-2017-2901

Till
Kommunfullmäktige

Yttrande över Motion av Magnus Olsson (SD) om att införa tiggerifria zoner i Malmö stad STK-2017-1117

Tekniska nämnden har beslutat att lämna följande yttrande:

Sammanfattning

Tekniska nämnden föreslår avslag på motionen med hänvisning till att passivt tiggeri inte stör allmän ordning, lokala föreskrifter ska inte överpröva nationell lagstiftning samt att det är en reglering av det sociala livet på allmän plats som potentiellt medför oönskade inskränkningseffekter.

Yttrande

För att ett ianspråkstagande av allmän plats ska vara betydligt, och därmed tillståndspliktigt, krävs att det stör den allmänna ordningen, inte är tillfälligt utan av en viss varaktighet samt att det upptar en betydande mängd yta. Passivt tiggeri uppfyller ett av dessa krav, nämligen varaktighet, då samma person eller olika personer uppehåller sig på en och samma plats i mer än ett par timmar. Däremot är passivt tiggeri i allmänhet inget som stör den allmänna ordningen eller i annat än försumbar grad påverkar tillgänglighet och trafikflöden. SKL (Sveriges kommuner och landsting) nämner mycket riktigt att "framförallt torde det finnas en möjlighet att förbjuda tiggeri på livligt trafikerade platser", men menar också att ett sådant förbud inte kan anses giltigt om det inte är nödvändigt för att kunna upprätthålla den allmänna ordningen. Då SKL använder "torde", snarare än "borde", kan detta citat svårligen betraktas som en "rekommendation".

En grundläggande intention i ordningslagen är att enskilda kommuner enbart får göra lokala tillägg angående sådant som inte redan regleras i ordningslagen eller annan nationell lagstiftning. Polismyndigheten har Polislagen med följande Polisinstruktion, Brottsbalken och Ordningslagen till sitt förfogande när det gäller att stävja mer aktiva former av tiggeri, där personen ifråga utövar ett mer aktivt påträngande på allmän plats.

Lokala föreskrifter får heller inte lägga onödigt tvång på allmänheten eller annars göra obehagade inskränkningar i den enskildes frihet. Att skänka pengar inom ramen för passivt

tiggeri är en frivillig handling. Att söka reglera det sociala livet som juridiskt faller utanför begreppet störande av den allmänna ordningen kan dessutom ge oönskade inskränkningseffekter som inte nödvändigtvis är kända på förhand. Juridiskt innebär det svårigheter att avgränsa tiggeri gentemot andra aktiviteter som innebär insamling av pengar, som till exempel penninginsamling i samband med framförande av gatumusik.

Med anledning av detta föreslår tekniska nämnden att kommunfullmäktige avstyrker motionen.

ordförande

.....
Andreas Schönström
.....

sekreterare

.....
Kristina Andersson
.....

Särskilda yttranden, reservationer

Anders Pripp (SD) avser att lämna in en skriftlig reservation.