



Datum
2019-06-03
Adress
205 80 Malmö
Diarienummer
FSN-2019-765

Yttrande

Till
Kommunfullmäktige

Remiss angående Motion från Magnus Olsson (SD) och Nima Gholam Ali Pour (SD) om behandling av medborgarförslag i kommunfullmäktige STK-2019-185

Funktionsstödsnämnden lämnar följande yttrande:

Yttrande

Enligt kommunallagen måste vissa nämnder finnas i en kommun - såsom kommunstyrelse, valnämnd och överförmyndarnämnd. Utöver dessa obligatoriska nämnder har kommunerna frihet att utifrån egna behov och förutsättningar inrätta de nämnder som anses behövas för att fullgöra kommunens skyldigheter. Kommunfullmäktige i Malmö stad har valt att inrätta ett antal nämnder med olika ansvarsområden och uppgifter. Nämndernas ansvarsområden och uppgifter styrs av reglementen som kommunfullmäktige fastställt. Funktionsstödsnämnden utgör, som en av Malmö stads socialnämnder, det yttersta skydds nätet för människor med olika typer av funktionsnedsättning (funktionsstödsnämndens reglemente, antaget av KF 27/4 2017, § 9).

Förslagsställarna anser att förslag som inkommer till kommunen från kommuninvånare ska behandlas av kommunfullmäktige då det är kommunens högsta beslutande organ. Skälet till en sådan hantering av medborgarförslag anges vara att ledamöterna i kommunfullmäktige är direktvalda av Malmöborna medan nämndens ledamöter är tillsatta av kommunfullmäktige.

Funktionsstödsnämnden vill framhålla att kommunfullmäktige har överlåtit till funktionsstödsnämnden att fullgöra de uppgifter som framgår av dess reglemente, inklusive att ”verka för medborgardialog med dess målgrupper” (funktionsstödsnämndens reglemente §24) och ett sätt att föra medborgardialog är via dagens medborgarförslag. Funktionsstödsnämnden arbetar aktivt med olika former av dialog med sina målgrupper såsom dialogforum med brukare och brukarorganisationer, enkäter, öppna nämndsammanträden och verksamhetsträffar. I samtliga forum framkommer förslag som innehållsmässigt liknar medborgarförslag. Eftersom nämnden har ansvar för medborgardialog med sina målgrupper bör även medborgarförslag hanteras inom respektive nämnds ansvarsområde.

Som huvudprincip anser funktionsstödsnämnden att medborgarförslag även fortsättningsvis ska behandlas av den nämnd som via sitt reglemente ansvarar för det området. Nämnden anser detta av följande skäl:

Ansvar och specialistkunskap

Förvaltningarna har specialistkunskap inom sitt ansvarsområde och bereder därmed lämpligast frågor inom detta. I nämnderna behandlas förslagen av insatta förtroendevalda med ansvar för området. I funktionsstödsnämndens fall får medborgaren information och, vid behov, stöd från förvaltningen under ärendeberedningen och bjuds därefter in till det nämnds-sammanträde där medborgarförslaget behandlas och har då möjlighet att även muntligen presentera sitt förslag. Medborgare som lämnar förslag till funktionsstödsnämnden får på så sätt ärendet berett av specialister inom funktionsstödsområdet samt möjlighet att träffa de politiker som har ansvar för funktionsstödsfrågorna inom Malmö stad.

Medborgarförslag som lämnas till förvaltningen kan vara av olika karaktär. Det kan exempelvis röra områden där nämnden redan gör det som föreslås, synpunkter på lagrum som kommunen inte kan påverka eller individärenden som inte kan eller bör hanteras inom ramen för medborgarförslag. I vissa fall har medborgaren efter dialog meddelat att förslaget inte längre behöver hanteras då den redan fått de svar den sökte.

Samtliga medborgarförslag som inkommit till funktionsstödsnämnden har rymts inom nämndens reglemente och hanteras, precis som alla andra ärenden, med hänsyn till nämndens budget. Skulle medborgarförslaget inte rymmas inom befintliga budgetramar eller bedömas vara av principiell beskaffenhet kan nämnden, precis som i andra ärenden, skicka ärendet vidare till kommunstyrelsen eller kommunfullmäktige med förslag på vidare hantering.

En effektiv hantering av medborgarförslag

Funktionsstödsnämnden menar att om medborgarförslag går direkt till kommunfullmäktige behöver information och synpunkter hämtas in från berörd/berörda nämnder. De allra flesta medborgarförslag behöver beredas av ansvarig förvaltning där det tydliggörs vad som redan görs inom området, om förslaget är lagligt genomförbart, vad det skulle kosta och så vidare. Innan ärendet går tillbaka till fullmäktige bör också ansvarig nämnd behandla ärendet. Förslaget i motionen riskerar därmed att skapa mer administration för staden och längre ställtider för medborgaren. Processen riskerar att bli opåkallat omständlig, särskilt i ärenden av enklare karaktär.

Om de medborgarförslag som inkommer till Malmö stad ska hanteras av kommunfullmäktige blir det även många ärenden på dessa möten, vilket kan bli svårhanterligt och ta mycket tid i anspråk i en stad av Malmös storlek. Som jämförelse kan det också nämnas att de varken i Stockholm eller Göteborg ger möjlighet att lämna medborgarförslag direkt till kommunfullmäktige.¹

¹ I Göteborg finns inga medborgarförslag utan "Göteborgsförslaget" där förslag från medborgare som får 200 röster behandlas politiskt. I Stockholm kan folkbokförda inkomma med medborgarförslag till sin stadsdelsnämnd.

Behov av samordning av medborgarförslag

Funktionsstödsnämnden ser dock att det kan finnas svårigheter med vissa typer av medborgarförslag. Det kan gälla förslag som inte ryms inom aktuell nämnds reglemente eller som påverkar flera olika nämnder. Funktionsstödsnämnden ser därför ett behov av att utreda hanteringen av denna typ av medborgarförslag vidare.

Detta hade förslagsvis kunnat vara ett uppdrag för det förvaltningsövergripande nätverk som föreslås i ärendet ”Modeller för samordnad medborgardialog” (STK-2018-90).

Sammanfattningsvis

Funktionsstödsnämnden anser att medborgarförslag som ryms inom respektive nämnds ansvarsområde även fortsatt bör hanteras av respektive nämnd. Hanteringen av övergripande medborgarförslag bör dock utredas vidare, med fördel inom ramen för det nätverk som föreslås i ärendet ”Modeller för samordnad medborgardialog” (STK-2018-90). Funktionsstödsnämnden föreslår därför kommunfullmäktige att avslå motionen.

Ordförande

.....
Roko Kursar
.....

Nämndsekreterare

.....
Jesper Salö
.....

Lisbeth Persson Ekström (SD) och Stefan Claesson (SD) reserverar sig mot beslutet.
(se Bilaga 4)