



Datum

2019-09-26

Vår referens

Sanja Nogalo Culjak

Enhetschef

sanja.nogalo.culjak@malmo.se

**Förslag till ändring i bilaga till taxa enligt miljöbalken, avdelning 1 och 4, med anledning av ändring i lydelse och/eller verksamhetskod i miljöprövningsförordningen (2013:251) samt förordning (2016:1128) om fluorerade växthusgaser
MN-2019-7541**

Sammanfattning

Miljönämnden föreslår ändringar i bilaga till taxa enligt miljöbalken, avdelning 1 och 4 med anledning av ändringar i lydelse och/eller verksamhetskod i miljöprövningsförordningen (2013:251) och förordningen (2016:1128) om fluorerade växthusgaser samt andra förändringar av betydelse. Principen för uttag av avgift enligt taxan utgår från principen om att verksamhetsutövaren ska betala. Under år 2017 och 2018 infördes förändringar i miljöprövningsförordningens (2013:251) del som berör kemiska produkter inom kapitel 12. När sådana ändringar sker omfattar de oftast ändringar i verksamhetskoder, paragrafer, prövningsnivå och årsavgifter. Sådana förändringar leder till att förvaltningen behöver se över och uppdatera sin taxa. Andra mindre förändringar som föreslås i taxan sker på grund av korrigeringar kopplade till förändringar av lagstiftningen, förordningen (2016:1128) om fluorerade växthusgaser och korrigeringar av fast avgift för bekämpningsmedel för att bättre motsvara nedlagd tillsynstid. Ändringarna i nuvarande taxa föreslås gälla från och med den 1 januari 2020. Inga ändringar kommer att göras avseende timtaxan.

Förslag till beslut

1. Miljönämnden godkänner förvaltningens förslag till ändringar i bilaga 1 i taxa enligt miljöbalken, avdelning 1 och 4.
2. Miljönämnden översänder förslaget till kommunfullmäktige för fastställande av ändringarna i taxa enligt miljöbalken, att gälla från och med 1 januari 2020.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelsen, daterad 2019-09-25
- Bilaga 1: Bilaga till taxa enligt miljöbalken, Avdelning 1 om kemiska produkter samt Avdelning 4.

Beslutsplanering

Miljönämnden, 2019-09-25

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Ärendet

Malmö stads tillsynstaxa enligt miljöbalken baseras i likhet med andra kommuners tillsynstaxa enligt miljöbalken på förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd (FMH). I bilaga till förordningen finns bilaga med tillstånds- och anmälningsskyldiga miljöfarliga verksamheter. Under år 2013 gjordes förändringar som innebar att förordningens bilaga överfördes till en ny miljöprövningsförordning (2013:251, MPF), vilket medförde ett behov av översyn av kommunens miljöbalkstaxa. Under år 2017 och 2018 infördes förändringar i MPFs koder som nu leder till en ny uppdatering av taxan.

Nuvarande taxa är meddelad med stöd av 27 kap 1 § miljöbalken (1998:808), enligt vilken kommunfullmäktige får meddela föreskrifter om avgifter för kommunal myndighets kostnader för prövning och tillsyn. Nuvarande taxa gäller från och med 1 januari 2018.

Bakgrund

I likhet med vad som framgår av MPF är Malmö stads taxa uppbyggd utifrån verksamhetskoder som beskriver de olika branscherna. Under år 2017 och 2018 infördes förändringar i MPF:s verksamhetskoder, paragrafer, prövningsnivå och årsavgifter inom kapitel 12 som berör kemiska produkter. Detta har lett till behov av ny översyn av nuvarande taxa. Andra mindre förändringar som föreslås i taxan sker på grund av korrigeringar kopplade till förändringar av lagstiftningen, förordningen (2016:1128) om fluorerade växthusgaser och korrigeringar av fast avgift för bekämpningsmedel för att bättre motsvara nedlagd tillsynstid. Nuvarande taxa gäller från och med 1 januari 2018.

Principen för uttag av avgift enligt taxan utgår från principen om att verksamhetsutövaren ska betala. Detta betyder att avgift ska betalas av den som gör ansökan eller anmälan, som har utövat, utövar eller avser att utöva verksamhet eller vidta åtgärd som omfattas av miljönämndens prövnings- eller tillsynsansvar. Principen utgår även från att taxan ska dimensioneras så att den skapar tillräckliga resurser för att utföra en effektiv och ändamålsenlig tillsyn med tillgång till ett tillräckligt antal inspektörer med nödvändiga kvalifikationer samt nödvändigt administrativt verksamhetsstöd, lokaler och andra kostnader som nämnden har för denna verksamhet.

Förvaltningens förslag

Förändringarna som föreslås i taxan sker på grund av:

1. Korrigeringar som är kopplade till förändringar av lagstiftningen i detta fall uppdatering enligt miljötillsynsförordningens (2013:251) verksamhetskoder, paragrafer, prövningsnivå och årsavgifter för kemiska produkter.
2. Korrigering i taxan av fast avgift för anmälan enligt 2 kap. 41 § Förordning (2014:425) om bekämpningsmedel.

3. Korrigerings med anledning av förändringar i lydelse i förordning (2016:1128) om fluorerade växthusgaser.

Närmare om föreslagna ändringar i bilagan till taxan enligt miljöbalken, avdelning 4

Fluorerade växthusgaser

I taxa enligt förordningen (2016:1128) om fluorerade växthusgaser föreslås följande ändringar i avdelning 4 till bilaga 1, taxa enligt miljöbalken.

4.5.C 1. Anläggningar som innehåller HCFC, halon, HFC och som därför kräver anmälan eller rapportering. Förordningen har ändrats på det sätt att det numera är förbjudet att använda HCFC och halon. Koden kvarstår med ny lydelse är, kyl- och värmepumpsutrustningar och - anläggningar innehållande köldmedia som omfattas av förordning [2016:1128] om fluorerade växthusgaser.

Närmare om föreslagna ändringar i bilagan till taxan enligt miljöbalken, avdelning 4

Bekämpningsmedel

I nuvarande bilaga till taxa enligt miljöbalken, avdelning 4, finns separata avgifter för provning och anmälan av användning av bekämpningsmedel. Förvaltningen föreslår ändring på så sätt att samma avgift för tillsyn tas ut för både provning och anmälan. Anmälningsavgiften i kod 4.5.B.3 är 3 920 kronor och är högre än för provning enligt kod 4.5.A. Förvaltningen bedömer att det är oskälig avgift i förhållande till den nedlagda tillsynstiden. Av denna anledning föreslås nedsänkning av anmälningsavgift till samma nivå som provning vilket är 2 800 kronor.

Närmare om föreslagna ändringar i bilagan till taxan enligt miljöbalken, avdelning 1

Kemiska produkter

Denna del omfattar miljöfarlig verksamhet för vilken tillstånds- eller anmälningsplikt gäller enligt 1 kap 3 § resp. 1 kap 10 § miljöprövningsförordningen (MPF, 2013:251), 5 eller 6 §§ förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd (FMH, 1998:899). Det har blivit förändringar i MPFs kapitel 12 om kemiska produkter vilket innebär att den nu gällande bilagan till taxan enligt miljöbalken behöver anpassas för att uppfylla lagstiftningen. En anpassning har gjorts av 12 kapitlet miljöprövningsförordningen med syftet att få en tydlighet mellan Industriutsläppsförordningen (2013:250) och bestämmelserna i MPFs kapitel 12. En verksamhet vars verksamhetskod är markerad med -i är enligt 1 kap. 2 § industriutsläppsförordningen (2013:250) en industriutsläppsverksamhet och ska därför även följa bestämmelser i förordning (2016:1188).

Närmare ändringar i taxan för kemiska produkter

Flertal nya verksamhetskoder har tillkommit i MPF men även ett antal verksamheter har bytt provningsnivå. Detta innebär att den tidigare numreringen av verksamhetskoder har ersatts med en ny numrering. Detta har resulterat i att avsnittet om kemiska produkter i nuvarande bilagan till taxan behöver uppdateras med nya paragrafer, verksamhetskoder, provningsnivåer, årsavgifter och lydelse. De nuvarande verksamhetskoderna i taxan återfinns inte i sin fulla lydelse i det nya förslaget varför det inte går att detaljerat redovisa skillnaderna mellan nuvarande taxa och de ändringarna som genomförts i MPF. Övergripande kan nämnas att de nuvarande verksamhets-

koderna har antingen minskat till innehåll/betydelse, upphört, ändrats eller att delar av en verksamhetskod har flyttats över till annan verksamhetskod. I nuvarande taxa finns 15 verksamhetskoder som förvaltningen tillämpar vid klassning av nya verksamheter eller vid ny klassning av befintliga verksamheter. I den föreslagna taxan finns 47 nya verksamhetskoder. Det nya förslaget blir mer tydlig och rättssäker vid tillämpningen och bedömning av vilken klassningskod en verksamhet ska ha. Det har tillkommit även underrubriker med tydligare branschindelning.

För bestämmelse om avgift har förvaltningen utgått från Sveriges kommuners och landstings (SKL) taxemodell avseende tillståndspliktig A och A anläggningar. Principerna i denna utgår ifrån bland annat att tillsynsbehovet för branschen ska bedömas vid avgiftssättning och att tillsynsbehovet inte bör skilja sig åt beroende på om en bransch har kommunal eller statlig tillsynsmyndighet. För anmälningspliktiga verksamheter med beteckning C har inga ändringar skett i frånhållande till nuvarande taxa. Avgifterna för alla verksamhetskoder återfinns i Bilaga 1, till taxa enligt miljöbalken.

Här följer de ändringar som läggs till i Avdelning 1.

Organiska kemikalier

1 § Tillståndsplikt A och verksamhetskod 24.01-i gäller för anläggning för att genom kemisk eller biologisk reaktion i industriell skala tillverka mer än 20 000 ton enkla kolväten per kalenderår.

2 § Tillståndsplikt B och verksamhetskod 24.02-i gäller för anläggning för att genom kemisk eller biologisk reaktion i industriell skala tillverka högst 20 000 ton enkla kolväten per kalenderår.

3 § Tillståndsplikt A och verksamhetskod 24.03-i gäller för anläggning för att genom kemisk eller biologisk reaktion i industriell skala tillverka mer än 20 000 ton syreinhållande organiska föreningar per kalenderår.

4 § Tillståndsplikt B och verksamhetskod 24.04-i gäller för anläggning för att genom kemisk eller biologisk reaktion i industriell skala tillverka högst 20 000 ton syreinhållande organiska föreningar per kalenderår.

5 § Tillståndsplikt A och verksamhetskod 24.05-i gäller för anläggning för att genom kemisk eller biologisk reaktion i industriell skala tillverka mer än 20 000 ton svavelinhållande organiska föreningar per kalenderår.

6 § Tillståndsplikt B och verksamhetskod 24.06-i gäller för anläggning för att genom kemisk eller biologisk reaktion i industriell skala tillverka högst 20 000 ton svavelinhållande organiska föreningar per kalenderår.

7 § Tillståndsplikt A och verksamhetskod 24.07-i gäller för anläggning för att genom kemisk eller biologisk reaktion i industriell skala tillverka mer än 20 000 ton kväveinhållande organiska föreningar per kalenderår.

8 § Tillståndsplikt B och verksamhetskod 24.08-i gäller för anläggning för att genom kemisk eller biologisk reaktion i industriell skala tillverka högst 20 000 ton kväveinnehållande organiska föreningar per kalenderår.

9 § Tillståndsplikt A och verksamhetskod 24.09-i gäller för anläggning för att genom kemisk eller biologisk reaktion i industriell skala tillverka mer än 20 000 ton fosforinnehållande organiska föreningar per kalenderår.

10 § Tillståndsplikt B och verksamhetskod 24.10-i gäller för anläggning för att genom kemisk eller biologisk reaktion i industriell skala tillverka högst 20 000 ton fosforinnehållande organiska föreningar per kalenderår.

11 § Tillståndsplikt A och verksamhetskod 24.11-i gäller för anläggning för att genom kemisk eller biologisk reaktion i industriell skala tillverka mer än 20 000 ton halogenerade kolväten per kalenderår.

12 § Tillståndsplikt B och verksamhetskod 24.12-i gäller för anläggning för att genom kemisk eller biologisk reaktion i industriell skala tillverka högst 20 000 ton halogenerade kolväten per kalenderår.

13 § Tillståndsplikt A och verksamhetskod 24.13-i gäller för anläggning för att genom kemisk eller biologisk reaktion i industriell skala tillverka mer än 20 000 ton metallorganiska föreningar per kalenderår.

14 § Tillståndsplikt B och verksamhetskod 24.14-i gäller för anläggning för att genom kemisk eller biologisk reaktion i industriell skala tillverka högst 20 000 ton metallorganiska föreningar per kalenderår.

15 § Tillståndsplikt A och verksamhetskod 24.15-i gäller för anläggning för att genom kemisk eller biologisk reaktion i industriell skala tillverka mer än 20 000 ton plaster per kalenderår.

16 § Tillståndsplikt B och verksamhetskod 24.16-i gäller för anläggning för att genom kemisk eller biologisk reaktion i industriell skala tillverka högst 20 000 ton plaster per kalenderår.

17 § Tillståndsplikt A och verksamhetskod 24.17-i gäller för anläggning för att genom kemisk eller biologisk reaktion i industriell skala tillverka mer än 20 000 ton syntetgummi per kalenderår.

18 § Tillståndsplikt B och verksamhetskod 24.18-i gäller för anläggning för att genom kemisk eller biologisk reaktion i industriell skala tillverka högst 20 000 ton syntetgummi per kalenderår.

19 § Tillståndsplikt A och verksamhetskod 24.19-i gäller för anläggning för att genom kemisk eller biologisk reaktion i industriell skala tillverka mer än 20 000 ton färgämnen eller pigment per kalenderår.

20 § Tillståndsplikt B och verksamhetskod 24.20-i gäller för anläggning för att genom kemisk eller biologisk reaktion i industriell skala tillverka högst 20 000 ton färgämnen eller pigment per kalenderår.

21 § Tillståndsplikt A och verksamhetskod 24.21-i gäller för anläggning för att genom kemisk eller biologisk reaktion i industriell skala tillverka mer än 20 000 ton ytaktiva ämnen eller tensider per kalenderår.

22 § Tillståndsplikt B och verksamhetskod 24.22-i gäller för anläggning för att genom kemisk eller biologisk reaktion i industriell skala tillverka högst 20 000 ton ytaktiva ämnen eller tensider per kalenderår.

Oorganiska kemikalier

23 § Tillståndsplikt A och verksamhetskod 24.23-i gäller för anläggning för att genom kemisk eller biologisk reaktion i industriell skala tillverka mer än 20 000 ton gaser per kalenderår.

24 § Tillståndsplikt B och verksamhetskod 24.24-i gäller för anläggning för att genom kemisk eller biologisk reaktion i industriell skala tillverka högst 20 000 ton gaser per kalenderår.

25 § Tillståndsplikt A och verksamhetskod 24.25-i gäller för anläggning för att genom kemisk eller biologisk reaktion i industriell skala tillverka mer än 20 000 ton syror per kalenderår.

26 § Tillståndsplikt B och verksamhetskod 24.26-i gäller för anläggning för att genom kemisk eller biologisk reaktion i industriell skala tillverka högst 20 000 ton syror per kalenderår.

27 § Tillståndsplikt A och verksamhetskod 24.27-i gäller för anläggning för att genom kemisk eller biologisk reaktion i industriell skala tillverka mer än 20 000 ton baser per kalenderår.

28 § Tillståndsplikt B och verksamhetskod 24.28-i gäller för anläggning för att genom kemisk eller biologisk reaktion i industriell skala tillverka högst 20 000 ton baser per kalenderår.

29 § Tillståndsplikt A och verksamhetskod 24.29-i gäller för anläggning för att genom kemisk eller biologisk reaktion i industriell skala tillverka mer än 20 000 ton salter per kalenderår.

30 § Tillståndsplikt B och verksamhetskod 24.30-i gäller för anläggning för att genom kemisk eller biologisk reaktion i industriell skala tillverka högst 20 000 ton salter per kalenderår.

31 § Tillståndsplikt A och verksamhetskod 24.31-i gäller för anläggning för att genom kemisk eller biologisk reaktion i industriell skala tillverka mer än 20 000 ton icke-metaller, metalloxider eller andra oorganiska föreningar per kalenderår.

32 § Tillståndsplikt B och verksamhetskod 24.32-i gäller för anläggning för att genom kemisk eller biologisk reaktion i industriell skala tillverka högst 20 000 ton icke-metaller, metalloxider eller andra oorganiska föreningar per kalenderår.

Gödselmedel

33 § Tillståndsplikt A och verksamhetskod 24.33-i gäller för anläggning för att genom kemisk eller biologisk reaktion i industriell skala per kalenderår tillverka mer än 20 000 ton enkla eller sammansatta gödselmedel baserade på fosfor, kväve eller kalium.

34 § Tillståndsplikt B och verksamhetskod 24.34-i gäller för anläggning för att genom kemisk eller biologisk reaktion i industriell skala per kalenderår tillverka högst 20 000 ton enkla eller sammansatta gödselmedel baserade på fosfor, kväve eller kalium.

Växtskyddsmedel och biocider

35 § Tillståndsplikt A och verksamhetskod 24.35-i gäller för anläggning för att genom kemisk eller biologisk reaktion i industriell skala tillverka mer än 1 000 ton växtskyddsmedel eller biocider per kalenderår.

36 § Tillståndsplikt B och verksamhetskod 24.36-i gäller för anläggning för att genom kemisk eller biologisk reaktion i industriell skala tillverka högst 1 000 ton växtskyddsmedel eller biocider per kalenderår.

37 § Tillståndsplikt B och verksamhetskod 24.37 gäller för anläggning för tillverkning i industriell skala av biotekniska organismer för bekämpningsändamål.

Läkemedel

38 § Tillståndsplikt A och verksamhetskod 24.38-i gäller för anläggning för att genom kemisk eller biologisk reaktion i industriell skala tillverka mer än 1 000 ton läkemedel, även mellanprodukter, per kalenderår.

39 § Tillståndsplikt B och verksamhetskod 24.39-i gäller för anläggning för att genom kemisk eller biologisk reaktion i industriell skala tillverka högst 1 000 ton läkemedel, även mellanprodukter, per kalenderår.

40 § Anmälningssplikt C och verksamhetskod 24.40 gäller för anläggning för att genom endast fysikaliska processer tillverka läkemedel (farmaceutisk tillverkning).

Anmälningssplikten gäller inte apotek eller sjukhus eller om verksamheten är tillståndspliktig enligt 19 kap. 3 §.

41 § Anmälningssplikt C och verksamhetskod 24.41 gäller för anläggning för behandling av mellanprodukter.

Anmälningssplikten gäller inte om verksamheten är tillstånds- eller anmälningsspliktig enligt någon av 1-40 eller 42-47 §§.

Sprängämnen

42 § Tillståndsplikt A och verksamhetskod 24.42-i gäller för anläggning för att genom kemisk eller biologisk reaktion i industriell skala tillverka mer än 1 000 ton sprängämnen per kalenderår.

43 § Tillståndsplikt B och verksamhetskod 24.43-i gäller för anläggning för att genom kemisk eller biologisk reaktion i industriell skala tillverka högst 1 000 ton sprängämnen per kalenderår.

Annan kemisk tillverkning

44 § Anmälningssplikt C och verksamhetskod 24.44 gäller för anläggning för att genom kemiska eller biologiska reaktioner yrkesmässigt tillverka organiska eller oorganiska ämnen, i försöks-, pilot- eller laboratorieskala eller annan icke industriell skala.

45 § Tillståndsplikt B och verksamhetskod 24.45 gäller för anläggning för att genom endast fysikaliska processer i industriell skala tillverka

1. gas- eller vätskeformiga kemiska produkter,
2. läkemedelssubstanser genom extraktion ur biologiskt material,
3. sprängämnen,
4. pyrotekniska artiklar, eller
5. ammunition.

Tillståndsplikten gäller inte

1. tillverkning av mindre än 100 ton per kalenderår, om det i verksamheten inte används eller tillverkas någon kemisk produkt som

a) enligt föreskrifter som har meddelats av Kemikalieinspektionen är klassificerad eller uppfyller kriterierna för att klassificeras med de riskfraser som ingår i faroklasserna "mycket giftig", "giftig", "frätande", "cancerframkallande", "mutagen", "reproduktionstoxisk" eller "miljöfarlig", eller

b) enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1272/2008 av den 16 december 2008 om klassificering, märkning och förpackning av ämnen och blandningar, ändring och upphävande av direktiven 67/548/EEG och 1999/45/EG samt ändring av förordning (EG) nr 1907/2006 uppfyller kriterierna för att klassificeras i faroklasserna "akut toxicitet kategori 1", "akut toxicitet kategori 2", "akut toxicitet kategori 3", "specifik organtoxicitet enstaka exponering kategori 1", "specifik organtoxicitet upprepad exponering kategori 1", "frätande på huden kategori 1A", "frätande på huden kategori 1B", "frätande på huden kategori 1C", "cancerogenitet kategori 1A", "cancerogenitet kategori 1B", "cancerogenitet kategori 2", "mutagenitet i könsceller kategori 1A", "mutagenitet i könsceller kategori 1B", "mutagenitet i könsceller kategori 2", "reproduktionstoxicitet kategori 1A", "reproduktionstoxicitet kategori 1B", "reproduktionstoxicitet kategori 2", "farligt för vattenmiljön kategori akut 1", "farligt för vattenmiljön kategori kronisk 1", "farligt för vattenmiljön kategori kronisk 2", "farligt för vattenmiljön kategori kronisk 3", "farligt för vattenmiljön kategori kronisk 4" eller "farligt för ozonskiktet",

2. tillverkning av färg eller lack, om tillverkningen uppgår till högst 1 000 ton per kalenderår,
3. tillverkning av rengöringsmedel eller kroppsvårds-, kosmetik- eller hygienprodukter, om tillverkningen uppgår till högst 2 000 ton per kalenderår,
4. tillverkning av gasformiga kemiska produkter genom destillation, eller
5. om verksamheten är tillståndspliktig enligt 19 kap. 3 §.

46 § Anmälningssplikt C och verksamhetskod 24.46 gäller för anläggning för att genom endast fysikaliska processer i industriell skala tillverka

1. naturläkemedel genom extraktion ur biologiskt material,
2. mer än 10 ton färg eller lack per kalenderår, om verksamheten inte är tillståndspliktig enligt 45 §,
3. mer än 10 ton rengöringsmedel eller kroppsvårds-, kosmetik- eller hygienprodukter per kalenderår, om verksamheten inte är tillståndspliktig enligt 45 §,

4. mer än 5 000 ton gasformiga kemiska produkter per kalenderår, om tillverkningen sker genom destillation, eller
5. andra kemiska produkter, om verksamheten inte är tillståndspliktig enligt 45 §.

Anmälningsplikten gäller inte om verksamheten är tillståndspliktig enligt 19 kap. 3 §.

47 § Anmälningsplikt C och verksamhetskod 24.47 gäller för anläggning för att genom endast fysikaliska processer, i försöks-, pilot- eller laboratorieskala eller annan icke industriell skala, yrkesmässigt tillverka

1. sprängämnen,
2. pyrotekniska artiklar,
3. ammunition,
4. mer än 10 ton färg eller lack per kalenderår,
5. mer än 10 ton rengöringsmedel eller kroppsvårds-, kosmetik- eller hygienprodukter per kalenderår, eller
6. andra kemiska produkter.

Barnkonventionen

Beaktande av barnkonventionen är inte aktuellt i detta ärende.

Förslaget har utarbetats av enhetschef Sanja Nogalo Culjak samt avdelningschef Jeanette Silow.

Ansvariga

Rebecka Persson
Miljödirektör

Jeanette Silow
Avdelningschef
Avdelningen för Miljö- och hälsoskydd