



Datum

**Yttrande**

Adress  
205 80 Malmö

Diarienummer  
FSN-2019-1035

Till  
Kommunfullmäktige

**Remiss - Motion av Anders Andersson (V) om minnesgåva inom  
Daglig verksamhet  
STK-2019-826**

Funktionsstödsnämnden lämnar följande yttrande:

**Sammanfattning**

Funktionsstödsnämnden instämmer i vikten av att daglig verksamhet ska efterlikna den ordinarie arbetsmarknaden i den mån det går. Nämnden vill särskilt lyfta att daglig verksamhet ska bidra till målet om full delaktighet och jämlika levnadsvillkor och i det ingår att undvika en så kallad inlåsningseffekt.

**Yttrande**

Funktionsstödsnämnden har ombetts yttra sig över motion av Anders Andersson (V) om minnesgåva inom daglig verksamhet.

Funktionsstödsnämnden ansvarar för insatser inom ramen för LSS (lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade), insatser inom socialpsykiatri till vuxna samt insatser till barn med fysiska funktionsnedsättningar eller svår somatisk sjukdom. En av de verksamheter som ligger inom nämndens ansvarsområden är daglig verksamhet för personer med funktionsnedsättning.

I motionen lyfts förslag om att alla som deltagit inom daglig verksamhet i Malmö stad ska erbjudas en minnesgåva efter 25 år, på liknande villkor som kommunens anställda.

Personer med funktionsnedsättning kan ha rätt till stöd enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS. För att få insatser utifrån lagen ska den sökande omfattas av lagens personkrets och ha behov av den sökta insatsen. LSS innehåller tio insatser för särskilt stöd och särskild service och en av de insatserna är daglig verksamhet. Personer i yrkesverksam ålder som saknar förvärvsarbete och inte utbildar sig kan få daglig verksamhet, vilket idag innebär att rätten till insatsen upphör vid 67 års ålder.

Insatsen omfattar personer med utvecklingsstörning, autism eller autismliknande tillstånd samt personer med betydande och bestående begåvningsmässigt funktionshinder efter hjärnskada i vuxen ålder föranledd av yttre våld eller kroppslig sjukdom. Verksamheten ska erbjuda den enskilde stimulans, utveckling, meningsfullhet och gemenskap efter brukarens önskemål. Ett övergripande mål för daglig verksamhet är att utveckla den enskildes möjligheter till arbete på kortare eller längre sikt.

Nämnden vill lyfta det faktum som också anges i motionen, att daglig verksamhet inte är något formellt anställningsförhållande. LSS är en rättighetslagstiftning, men samtidigt finns det personer i målgruppen som med rätt stöd kan lämna insatsen och arbeta på den reguljära arbetsmarknaden. Nämnden vill lyfta att verksamheten kontinuerligt arbetar för att brukarna ska komma ut på arbetsmarknaden samt vikten av att personer med daglig verksamhet som vill och kan ha ett lönearbete ges förutsättningar till det. Den dagliga verksamheten riskerar annars att få en s.k. inlåsningseffekt för kvinnor och män som beviljats insatsen istället för att bidra till målet om full delaktighet och jämlika levnadsvillkor. Den så kallade inlåsningseffekten kan således förhindra och försvåra etableringen på arbetsmarknaden för personer med funktionsnedsättningar, inte minst för unga personer.

Det föreligger vissa administrativa-, verksamhetsmässiga- och ekonomiska frågor kopplat till ett införande av minnesgåva inom daglig verksamhet. Det finns inte möjlighet att få fram aktuell information om hur länge brukaren har haft insatsen daglig verksamhet i befintligt system, detta på grund av systembyte. Vidare räknas brukarnas dagar inte på samma sätt som medarbetares och flera brukare går in och ur insatsen, vilket gör det mer svårräknat. I samband med besvarandet av föreliggande motion har de skatterättsliga aspekterna beaktats. En minnesgåva är en gåva av minneskaraktär som lämnas till varaktigt anställda i samband med att den anställda uppnår viss ålder (till exempel den anställdes 50-årsdag), längre tids anställning (20 år eller mer) eller när en anställning upphör. Minnesgåvor är skattefria om värdet inte överstiger 15 000 kronor inklusive moms och inte ges vid mer än ett tillfälle utöver när anställningen upphör. Med varaktigt anställda i samband med minnesgåvor anses anställda med en sammanlagd anställningstid om minst sex år. Anställda inom nämnden ges idag en minnesgåva till ett värde av 2 600 kronor efter 25-års anställning i Malmö stad. Vidare ges också medarbetare som går i pension och varit anställda i Malmö stad 20 år en minnesgåva till ett värde av 1 800 kronor. Vid ett eventuellt införande av minnesgåva för personer i daglig verksamhet behöver de ekonomiska konsekvenserna beaktas.

Nämnden konstaterar det faktum som anges i motionen, att andra kommuner såsom Göteborg, Uppsala och Sundsvall, erbjuder minnesgåva till personer inom daglig verksamhet. I Uppsala kommun uppvaktas brukare som haft daglig verksamhet i minst 25 år på en fest. I Göteborg finns riktlinjer som anger att den som haft daglig verksamhet i minst 25 år ska få en likadan minnesgåva som den som varit anställd i 25 år. Överlämnandet sker vid ”en festlig tillställning”. I Marks kommun jämföras de som har daglig verksamhet med anställda när det gäller uppvaktningar och minnesgåvor. I Falkenberg utgår en minnesgåva efter 15 år i daglig verksamheten. Funktionsstödsnämnden vidhåller sitt ställningstagande och hänvisar till de administrativa och verksamhetsmässiga frågor som lyfts ovan.

Vidare vill funktionsstödsnämnden lyfta att nämnden även erbjuder sysselsättning till personer med psykisk funktionsnedsättning. Idag är det cirka 100 personer inskrivna vid Handkraft.

I samband med besvarandet av föreliggande motion har nämnden också beaktat likvärdighetsprincipen enligt kommunallagen och ser inte att det finns några juridiska hinder till förslaget som sådant. Nämnden ser dock att det kan finnas andra alternativ för att uppmärksamma och likställa brukare inom LSS och SoL med övriga anställda. Det kan exempelvis ske genom uppvaktnig i samband med pensionsavgång.

Sammanfattningsvis instämmer funktionsstödsnämnden i vikten av att daglig verksamhet ska efterlikna den ordinarie arbetsmarknaden och finner det viktigt att brukarnas insatser uppmärksammas, men anser med hänvisning till ovanstående att motionen ska avslås.

Ordförande

.....  
Roko Kursar  
.....

Sekreterare

.....  
Jesper Salö  
.....

Carin Gustafsson (V) reserverar sig mot beslutet.  
*(se bilaga 3 till protokollet)*

Madeleine Fraser (MP) lämnar ett särskilt yttrande i ärendet.  
*(se bilaga 4 till protokollet)*

Josefin Anselmsson (M), Albin Schyllert (M), Gharib Aly (M) och Lars-Erik Nelderup (C) lämnar ett särskilt yttrande i ärendet.  
*(se bilaga 5 till protokollet)*