



Datum
2019-09-04
Vår referens
Ingela Kressander
Utredningssekreterare
Ingela.Kressander@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Motion av Nima Gholam Ali Pour (SD) om demokratikrav för kommunalt bidrag till politiska ungdomsförbund STK-2018-1260

Sammanfattning

Nima Gholam Ali Pour (SD) föreslår i en motion att fritidsnämnden ska ta fram ett regelverk angående kommunala bidrag till politiska ungdomsförbund. I regelverket ska det finnas ett tydligt demokratikrav.

Under ärendets beredning har fritidsnämnden getts möjlighet att yttra sig.

Kommunfullmäktige antog vid sammanträdet 25 april 2019 reviderade *Regler och riktlinjer för Malmö stads stöd till ideburen sektor* (STK-2018-74). I det ärendet konstateras att det finns flera dokument som beskriver Malmö stads demokratiska värdegrund. De reviderade reglerna och riktlinjernas syfte är att skapa en övergripande kommungemensam grund för den samlade bidragsgivningen.

I fritidsnämndens Allmänna bestämmelser 2019, fastställda 14 mars 2019 i ärendet *Bidrag till politiska ungdomsförbund* (FRI-2019-177), finns bland annat angivet de demokratikrav som ställs för föreningar som söker bidrag. Bedömning är att de regler som finns nu inte behöver kompletteras med ytterligare ett dokument. Att reglera eller förtydliga samma sak i mer än ett dokument behöver inte innebära att tydligheten i budskapet blir större.

Förslaget är att motionen ska anses besvarad med hänvisning till vad som framförs i ärendet.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. Kommunfullmäktige anser Nima Gholam Ali Pours (SD) motion om demokratikrav för kommunalt bidrag till politiska ungdomsförbund besvarad med vad som redovisas i ärendet.

Beslutsunderlag

- Motion av Nima Gholam Ali Pour (SD) om demokratikrav för kommunalt bidrag till politiska ungdomsförbund
- Remissvar från fritidsnämnden

- Fritidsnämnden beslut 190314 §38 med Reservation (SD)
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 190909 Svar på Motion av Nima Golam Ali Pour (SD) om demokratikrav för kommunalt bidrag till politiska ungdomsförbund

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2019-09-09

Kommunstyrelsen 2019-10-09

Kommunfullmäktige 2019-10-31

Beslutet skickas till

Motionären

Fritidsnämnden

Ärendet

Nima Gholam Ali Pour (SD) föreslår i en motion att fritidsnämnden ska ta fram ett regelverk angående kommunala bidrag till politiska ungdomsförbund. I regelverket ska det finnas ett tydligt demokratikrav.

Motionären föreslår att kommunfullmäktige beslutar

1. Att uppdra åt fritidsnämnden att ta fram ett dokument som förklarar regelverket angående kommunala bidrag till politiska ungdomsförbund i Malmö stad.
2. Att i dokumenten, om regelverket angående kommunala bidrag till politiska ungdomsförbund, som fritidsnämnden tar fram, ska ett villkor införas om ett tydligt demokratikrav för att politiska ungdomsförbund ska kunna erhålla kommunalt bidrag från Malmö stad.

Under ärendets beredning har fritidsnämnden getts möjlighet att yttra sig, med svarstid 29 mars 2019.

Fritidsnämndens yttrande

I allmänna bestämmelser 2019 står det att föreningen ska vara uppbyggd och fungera enligt demokratiska principer och öppet ta ställning till demokratin som samhällssystem och verka för jämställdhet, mångfald, alla människor lika värde och likabehandling i verksamheten samt ta avstånd från våldsbejakande uttryck och åsikter. Detta gäller särskilt dess företrädare till exempel styrelsemedlem, anställd eller volontär. Företrädare som i verksamhetens namn uttrycker åsikter i strid med ovanstående ska omgående av verksamheten uppmanas att lämna sitt uppdrag. Verksamheten ska inte samverka med, eller anlita organisationer eller personer som uttrycker åsikter i strid med ovanstående.

Som Nima Gholam Ali Pour skriver i sin motion beslutade fritidsnämnden att bidrag bara kan beviljas för politiska ungdomsförbund som uppfyller fritidsnämndens allmänna bestämmelser.

I samband med den nya mandatperioden har fritidsförvaltningen utvärderat bidrag för 2015-2018 och tagit fram ett nytt förslag på bidrag för politiska ungdomsförbund 2019-2022 (FRI 2019-177). Fritidsförvaltningen föreslår bland annat att bidragsreglerna för politiska ungdomsförbund ska synliggöras på malmo.se och vid ansökan i det digitala bidragssystemet.

Att reglera eller förtydliga samma sak i mer än ett dokument behöver inte innebära att tydligheten i budskapet blir större. Kraven på att föreningen ska vara uppbyggd och fungera enligt demokratiska principer och öppet ta ställning till demokratin som samhällssystem och verka för jämställdhet, mångfald, alla människors lika värde och likabehandling i verksamheten samt ta avstånd från våldsbejakande uttryck och åsikter, finns redan. Fritidsnämnden anser inte heller att bidraget till politiska ungdomsförbund bör ingå i Föreningsstöd, där regler för de flesta av nämndens bidrag finns.

SD reserverade sig mot beslutet.

Stadskontorets bedömning

I Malmö stad finns ett övergripande dokument avseende stöd till idéburen sektor, *Regler och riktlinjer för Malmö stads stöd till idéburen sektor* (STK-2018-74), som kommunfullmäktige reviderade och antog vid sammanträdet 25 april 2019. I ärendet konstateras att det finns flera dokument som beskriver Malmö stads demokratiska värdegrund. Kommunfullmäktigemålen och överenskommelsen för samverkan mellan idéburen sektor i Malmö och Malmö stad, Malmöandan är några av dokumenten. Det framgår också att grundförutsättningen för bidragsgivningen är tillit.

De reviderade reglerna och riktlinjernas syfte är att skapa en övergripande kommungemensam grund för den samlade bidragsgivningen och bidra till en likvärdig bedömning av bidragsansökningar oavsett nämnd som bidraget ansöks från. Reglerna och riktlinjerna ska samtidigt ge utrymme för bidragsgivande nämnder att anpassa sina bidragsregler efter respektive ansvarsområde. Det finns även ett tydliggörande av vilka krav Malmö stad ställer på verksamheter som beviljas bidrag. Verksamheter som bryter mot dessa riktlinjer ska kunna avkrävas återbetalning av redan beviljade bidrag.

Fritidsnämnden har, genom fritidsförvaltningen, i samband med den nya mandatperioden utvärderat bidrag för 2015-2018 och tagit fram ett förslag till reviderade riktlinjer för bidrag till politiska ungdomsförbund för perioden 2019-2022. Fritidsförvaltningen har även föreslagit att bidragsreglerna för politiska ungdomsförbund ska synliggöras på malmo.se och vid ansökan i det digitala bidragssystemet.

Fritidsnämnden godkände den 14 mars 2019, i ärendet *Bidrag till politiska ungdomsförbund* (FRI-2019-177), både utvärderingen och föreslagen revidering av bidraget för politiska ungdomsförbund 2019-2022.

Stadskontorets bedömning är att de regler som finns nu inte behöver kompletteras med ytterligare ett dokument. I fritidsnämndens Allmänna bestämmelser 2019 finns bland annat angivet de demokratikrav som ställs för de föreningar som söker bidrag. Att reglera eller förtydliga samma sak i mer än ett dokument behöver inte innebära att tydligheten i budskapet blir större. Kraven på att föreningen ska vara uppbyggd och fungera enligt demokratiska principer och öppet ta ställning till demokratin som samhällssystem finns redan.

Av demokratikraven som finns i Allmänna bestämmelser 2019 framgår att *föreningen ska vara uppbyggd och fungera enligt demokratiska principer och öppet ta ställning till demokratin som samhällssystem. Föreningen ska också verka för jämställdhet, mångfald, alla människors lika värde, likabehandling i verksamheten samt ta avstånd från våldsbejakande uttryck och åsikter. Detta gäller föreningens företrädare, till*

exempel styrelsemedlem, anställd, ledare eller volontär. Företrädare som i verksamhetens namn uttrycker åsikter i strid med ovanstående ska omgående av verksamheten uppmanas att lämna sitt uppdrag. Verksamheten ska inte samverka med, eller anlita organisationer eller personer som uttrycker åsikter i strid med ovanstående.

Alla beviljade bidrag och den verksamhet som får stöd ska följas upp. Utöver det kan fördjupade stickprovskontroller förekomma. Vid misstanke om att kraven inte uppfylls ska nämnden inleda en granskning och ta kontakt med den berörda verksamheten. Detta sammantaget bör innebära en möjlighet att säkerställa att de som beviljas bidrag omfattar demokratiska värderingar.

Demokrativillkorsutredningen

En särskild utredare med uppdrag att se över demokrativillkoren i statsbidragsförordningar och tillämpningen av dessa tillsattes av regeringen 8 mars 2018. Demokrativillkorsutredningen överlämnade i juni 2019 sitt slutbetänkande, *Demokrativillkor för bidrag till civilsamhället, SOU 2019:35*.

I betänkandet, som gått ut på remiss, finns följande förslag på demokratikrav:

Bidrag ska inte få lämnas till en organisation om den eller någon av dess företrädare, inom ramen för verksamheten,

- 1. utövar våld, tvång eller hot eller på annat otillbörligt sätt kränker den enskildes grundläggande fri- och rättigheter,*
- 2. diskriminerar eller på annat sätt bryter mot principen om alla människors lika värde,*
- 3. rättfärdigar, främjar eller uppmanar till sådana ageranden som anges i 1 eller 2, eller*
- 4. motarbetar det demokratiska styrelseskicket.*

Demokrativillkorsutredningens förslag avser i huvudsak statliga bidrag till civilsamhället, men det finns inget hinder att en kommun kan ha liknande skrivningar i de egna reglerna om bidragsgivning.

Efter att riksdagen fastställt demokratikraven för statliga bidrag, kan frågan om att anpassa Malmö stads regler så de ligger i linje med de statliga, eventuellt komma att aktualiseras.

Stadskontorets förslag

Förslaget är att motionen ska anses besvarad med hänvisning till vad som framförs i ärendet.

Ansvariga

Heléne Norberg Direktör

Eva Marie Tancred Utvecklingssekreterare

Andreas Norbrant Stadsdirektör