



Till Malmö stad

Stadskontoret

Ärende STK-2018-74

Yttrande över Regler och riktlinjer för Malmö stads stöd till Malmö stads ideella föreningar och organisationer.

- Malmö Idrottsföreningars Samorganisation - MISO – är mycket positiva till kommunstyres beslut att revidera de kommunövergripande regler och riktlinjer för Malmö stads stöd till föreningar och organisationer. Oberoende vilken kommunal verksamhet man utgår ifrån finns gemensamma grundläggande villkor. Dock är det självklart att olika bidragsgivande nämnder kan ha specifika regler med anpassning till det stöd som ges från respektive nämnd.
- MISO är också mycket positiva till den roll MISO fått i samband med den remisskonferens som arrangerades den 22 maj.
- MISO har haft dialog med sina medlemsföreningar i arbetet med yttrandet.
- För att resultatet av yttrandet från föreningslivet ska bli bra är det önskvärt att underlaget revideras och skickas ut på nytt.
- För att minska begreppsförvirringen och öka kunskapen för berörda har MISO bifogar ett antal definitioner av begrepp som beskrivs i slutet av detta dokument.
- För att underlätta för civilsamhällets representanter att öka kunskapen om offentlig verksamhet skulle det vara av stort värde om Malmö stad på samma sätt definiera de begrepp som offentlig verksamhet regelbundet använder, kanske i ett annat dokument.

Förslag till ny skrivning följer här:

Ny text markerat med **gult**. Text vi föreslår ska strykas ~~markeras~~. Vi har försökt göra det lite enklare att läsa dokumentet.

Frågor kring MISOs yttrande kontakta

Linda Attin

linda.attin@miso.se

0707 49 39 21



Regler och riktlinjer för Malmö stads stöd till ideella föreningar och organisationer

Dessa riktlinjer för Malmö stads stöd till ideella föreningar och andra organisationer syftar till att skapa en gemensam grund för den samlade bidragsgivningen.

- Riktlinjerna ska bidra till att organisationer som söker stöd från Malmö stad bemöts likvärdigt, oavsett vilken nämnd de söker bidrag från.
- Riktlinjerna ska säkerställa att den verksamhet som får stöd är i överensstämmelse med de demokratiska värderingar som Malmö stad står för och att den är till gagn för Malmöborna.

Malmö stad ska hantera bidragsgivningen med öppenhet och tydlighet och ska följa upp den verksamhet som får stöd.

Utöver dessa riktlinjer har respektive bidragsgivande nämndspecifika regler som anpassats till det stöd som ges från nämnden.

Helhetssyn och samverkan

I Malmö finns ett rikt och mångsidigt föreningsliv. De föreningar som Malmö stad lämnar bidrag till finns representerade inom en mängd olika områden så som exempelvis idrott, fritid, politik, kultur, studieverksamhet och social verksamhet. Verksamheternas särart innebär att kriterierna för att erhålla bidrag inte helt kan baseras på centrala och formella regler. Bedömning av kvalitet och helhetsperspektiv måste ingå i handläggningen av ansökningar. Handläggningen av bidrag ska därför beredas av den nämnd som har den största kunskapen om den verksamhet som den bidragssökande organisationen söker medel för. Då ansökningar berör flera nämnders ansvarsområde uppmuntras till förvaltningsövergripande samverkan.

Föreningslivet har stor betydelse för ett levande samhälle. Det finns i föreningslivet ett egenvärde i att människor möts, diskuterar och bildar opinion. Grunden till att staden ger bidrag till föreningar är att det bidrar till att förverkliga stadens mål inom olika områden. Genom ett mångfacetterat föreningsliv skapas en meningsfull och aktiv fritid, ett levande kulturliv och ett demokratiskt deltagande. Stöd ges även till verksamheter som kompletterar Malmö stad inom exempelvis det sociala området.

Malmö stad har sedan våren 2017 en överenskommelse om samverkan med den idéburna sektorn. Överenskommelsen är ett ställningstagande om att tillsammans med den idéburna sektorn i Malmö verka för ökad demokrati, delaktighet och jämlikhet. Formerna för samverkan kan variera och initiativ till gemensamma projekt/insatser/processer kan föreslås från båda parter. **Tillsammans ska vi arbeta för ett hållbart Malmö**

Krav på föreningen

Grundförutsättningen för bidragsgivningen är tillit. Dock ställs vissa krav för att kunna få bidrag av Malmö stad. En förening som söker bidrag ska:

- ha ~~upprättat~~ **antagit** stadgar, fungera enligt demokratiska principer och vara en icke vinstdriven organisation.
- vara registrerad hos Skatteverket och ha ett organisationsnummer.



- ha ett bankkonto, bankgiro eller plusgiro registrerat i föreningens namn.
- ha vid konstituerande årsmöte antagna, skriftliga stadgar och vara uppbyggd och fungera enligt demokratiska principer.
- ha en stadgeenligt vald styrelse och valda revisorer och ha genomfört årsmöte där verksamhetsberättelse, resultat- och balansräkning blivit godkänd och revisionsberättelsen blivit behandlad.
- ha en ordnad ekonomi och årligen upprätta ekonomisk redovisning med resultat och balansräkning.
- i sin verksamhet följa gällande lagstiftning.
- inte vara i konkurs eller likvidation.
- vara aktiv i Malmö
- Föreningen ska också ta ställning för demokratin som samhällssystem och verka för jämställdhet, mångfald, alla människors lika värde och likabehandling i verksamheten samt ta avstånd från våldsbejakande uttryck och åsikter.
- Föreningen ska skapa möjlighet till delaktighet och deltagande i föreningen oberoende av kön, könsöverskridande identitet eller uttryck, etnisk tillhörighet, religion eller annan trosuppfattning, funktionshinder, sexuell läggning eller ålder.

Föreningen ska också ta ställning för demokratin som samhällssystem och verka för jämställdhet, mångfald, alla människors lika värde och likabehandling i verksamheten samt ta avstånd från våldsbejakande uttryck och åsikter. Företrädare för föreningen, till exempel styrelsemedlem, anställd eller volontär, som i föreningens namn uttrycker åsikter i strid med ovanstående ska omgående av föreningen uppmanas att lämna sitt uppdrag. Föreningen får heller inte samverka med, eller anlita, organisationer eller personer som uttrycker åsikter i strid med ovanstående.

Föreningen ska skapa möjlighet till delaktighet och deltagande i föreningen oberoende av kön, könsöverskridande identitet eller uttryck, etnisk tillhörighet, religion eller annan trosuppfattning, funktionshinder, sexuell läggning eller ålder. Eventuella begränsningar måste vara välgrundade och inskrivna i föreningens stadgar.

Ovanstående krav på föreningar gäller även när Malmö stad hyr, eller lånar ut lokaler till föreningslivet.

Villkor för ansökan och bidrag

Det är föreningens stadgeenligt valda styrelse som ansvarar för ansökningar och redovisningar av bidrag till Malmö stad.

Föreningen ska:

- vid ansökan om bidrag bifoga föreningens stadgar och i övrigt de underlag som den bidragsgivande nämnden anger. Det kan exempelvis vara projekt- eller verksamhetsplan, budget, resultat- och balansräkning, verksamhetsberättelse, medlemsregister medlemsmatrikel eller verksamhetsstatistik.
- göra ansökan på det sätt och vid de tillfällen som den bidragsgivande nämnden anger.
- vid ansökan tydligt ange om föreningen har fått eller ansöker om bidrag från flera nämnder inom Malmö stad.
- använda beviljat bidrag till det ändamål som föreningen ansökt om, i enlighet med dessa riktlinjer och respektive nämnds beslut om bidrag.



- om förutsättningarna som legat till grund för ansökan och ett beviljat bidrag förändras **skall ansvarig förvaltning snarast kontaktas för dialog**. Det kan exempelvis gälla förändringar som rör styrelse, stadgar, **personal, målgrupper, aktiviteter** **projektmål** eller ekonomi.
- redovisa beviljat bidrag på det sätt som den bidragsgivande nämnden anger.
- vid eventuell kontroll av nämnd eller kommunens revisorer ställa handlingar till förfogande, i den mån enskild medlems åsiktsskydd inte därigenom kränks.
- **Vid eventuell kontroll har föreningen 3 veckor på sig att inkomma med efterfrågade handling/ar.**

Återbetalning av bidrag

Malmö stad kan hålla inne, stoppa eller kräva tillbaka beviljat bidrag om:

- föreningen inte följer dessa riktlinjer eller staden har en pågående utredning om föreningen lever upp till riktlinjerna.
- om bidraget inte tagits i anspråk för den verksamhet eller den period bidraget avser.
- föreningen har lämnat felaktiga uppgifter i sin ansökan eller redovisning,
- föreningen inte genomför den verksamhet som legat till grund för bidraget eller om verksamheten avsevärt förändrats utan en föregående dialog med, och godkännande av, förvaltningen.
- Malmö stad har kännedom om att en annan myndighet utreder om föreningen följer lagar och föreskrifter.
- Om föreningen har skulder till Malmö stad.

Bidragsformer

Följande former av stöd ska huvudsakligen användas:

- Kontanta bidrag. Kontantbidrag utbetalas till föreningens bankkonto, **plusgiro** ~~postgiro~~ eller bankgiro och kan avse ett eller flera verksamhetsår, ett projekt eller ett särskilt arrangemang.
- Subventionerad uthyrning av kommunens lokaler. Möjlighet för föreningar och organisationer att disponera kommunala lokaler kostnadsfritt eller mot en avgift som är subventionerad.

Dokumentation och avtal

Överenskommelser och beslut om bidrag ska dokumenteras på det sätt som ansvarig nämnd bestämmer. Dokumentationen ska ge tydlig information om formen och omfattningen av bidraget, vilken verksamhet som avses och övriga villkor för bidraget.

Idéburet offentligt partnerskap (IOP) är en särskild form av avtal för samverkan mellan kommunen och en eller flera föreningar eller organisationer. Syftet är att ge idéburna organisationer möjlighet att på ett självständigt och självstyrande sätt vara en aktör i utvecklingen av välfärden och ett IOP-avtal grundas i gemensamma målsättningar och utmaningar.

Andra former av verksamhetsavtal och överenskommelser kan förekomma.



Ansvarsfördelning och uppföljning

Ansvaret för bidragsgivningen fördelas mellan kommunens nämnder och styrelser. Om ansökan gjorts hos flera nämnder ska ansvariga tjänstepersoner samordna handläggningen av ansökan.

Varje bidragsutbetalande nämnd ansvarar för att följa upp beviljade bidrag. I uppföljningen ingår att den förening som beviljats bidrag ska lämna redovisning av sin verksamhet. Nämnden ska inhämta tillräcklig information för att säkerställa att den verksamhet som föreningen beviljats bidrag för har genomförts. Stickprovskontroller kan förekomma. Rapportering av uppföljningen ska löpande ske till respektive bidragsgivande nämnd och på uppmaning av kommunstyrelsen, utifrån dess uppdrag i ledning, samordning och uppsikt.

Nämnden ska ha möjlighet att ta del av räkenskaper och annat relevant material för uppföljning av bidragen. Vidare ska kommunens revisorer ges möjlighet att granska föreningarnas räkenskaper.

Fritidsnämnden, genom fritidsförvaltningen, har registeransvar för samtliga föreningar som får bidrag från Malmö stad.

Kommunstyrelsen, genom stadskontoret, har till uppgift att samordna och ha överblick över Malmö stads samlade bidragsgivning, vilket innefattar samtliga bidragsgivande nämnder och dess förvaltningar. **Samtliga bidragsgivande förvaltningar bör ingå i ett gemensamt forum.**



Definitioner:

Beskrivningar av det civila samhället och dess aktörer

Källa : <http://overenskommelsen.se/om-overenskommelsen/var-struktur/ordlista/>

I Sverige verkar en mångfald av idéburna organisationer och verksamheter i en sektor under ständig förändring. I beskrivningar av denna sektor och dess aktörer förekommer en rad termer, t.ex. civilt samhälle, folkrörelser, sociala rörelser, ideell sektor, social ekonomi, ideell och idéburen organisation samt ideell och idéburen verksamhet. Få av begreppen i denna bilaga har någon entydig definition. De är kontextuella och varje organisation definierar sig själva och sitt uppdrag i samhället. Denna bilaga syftar till att klargöra hur begreppen ska förstås, när de används i överenskommelsen om relationer mellan regeringen och de idéburna organisationerna inom det sociala området.

Civilt samhälle

Det civila samhället beskriver i det här sammanhanget en arena, skild från staten, marknaden och det enskilda hushållet, i vilka människor organiserar sig och agerar tillsammans för gemensamma intressen. Det kan också sägas beskriva det som sker inom denna arena, ett medborgerligt förhållningssätt och medborgerliga handlingar.

Ett formellt respektive informellt civilt samhälle

En avgränsning kan också göras mellan det formella respektive det informella civila samhället.

Det formella civila samhället ses i det här sammanhanget som det som utgörs av medlemskap, deltagande och insatser inom föreningar och medborgarsammanslutningar av olika slag. Det består av föreningar och frivilligorganisationer, deras verksamheter (vilka ibland drivs helt av anställd personal) samt frivilliga personinsatser (oavlönade eller mer symboliskt arvoderade).

Det informella civila samhället kan därmed beskrivas som frivilligt arbete som inte bedrivs i någon organiserad form. Hit räknas bland annat de insatser som människor utför utanför det egna hemmet, för släktingar, vänner, grannar och arbetskamrater. Dessa insatser utgör en stor andel av det ideella arbete som utförs i Sverige.

Folkrörelser

Det finns ingen vedertagen definition av begreppet folkrörelser. Det kan generellt sägas beskriva grupperingar av stora och etablerade organisationer som finns på olika nivåer i samhället, både lokalt, regionalt och på riksplånet. Dessa organisationer är ofta demokratiskt uppbyggda, varaktiga och har en samhällsförändrande ambition. Även yngre, mer nätverksbaserade rörelser, kan inkluderas i begreppet.

Frivilligt arbete och ideellt arbete

Frivilligt arbete avser i det här sammanhanget sådant arbete och sådana insatser som utförs på frivillig grund, oavlönat (eller mot ett symboliskt arvode) och på fritiden. I vissa sammanhang kallas det för ideellt arbete. Det kan vara fråga om många olika slags insatser och kan, men behöver inte, vara förknippat med medlemskap i den förening där frivilliga insatser utförs.

Förening

Föreningar är öppna sammanslutningar där antalet medlemmar varierar och där medlemmarna verkar för de mål som anges i föreningens stadgar. Gemensamt för föreningar är också att det är medlemmarna som styr föreningen och att varje medlem har en röst.



Idéburen organisation

Med idéburna organisationer avses här organisationer inom den ideella sektorn och den kooperativa rörelsen. Organisationerna kan vara vinstdrivande och har generellt någon form av mer allmänmännsliga uppdrag, utan att vara statliga eller kommunala. De är självstyrande och har ofta inslag av idealitet samt bedrivs ofta med en ideologisk medvetenhet. Den verksamhet som bedrivs av och inom dessa organisationer kan beskrivas som idéburen verksamhet.

Ideell förening

Ideella föreningar syftar till att främja sina medlemmars ideella eller andra intressen. Verksamheten kan vara av ideell eller ekonomisk karaktär och för att bilda en ideell förening krävs att det för föreningen finns stadgar och att en styrelse valts. Det finns inte någon allmän lagstiftning om ideella föreningar, men näringsdrivande ideella föreningar ska registreras i handelsregistret.

Ideella organisationer

Med ideella organisationer avses här organisationer som är organiserade utanför stat och näringsliv. De är inte vinstdrivande och har någon form av mer allmänmännsliga uppdrag, utan att vara statliga eller kommunala. De är självstyrande och har inslag av idealitet samt bedrivs ofta med en ideologisk medvetenhet. Den verksamhet som bedrivs av och inom dessa organisationer kan beskrivas som ideell eller idéburen verksamhet.

Ideell sektor och idéburen sektor

Begreppen ideell sektorn och idéburen sektor avser här alla typer av idéburna organisationer, dvs. folkrörelser, men också stiftelser, trossamfund och föreningar, t.ex. sådana som driver friskolor.

Kooperativ

Kooperativ beskriver här kooperativa företag som ägs och drivs av sina medlemmar. En grund för den kooperativa verksamheten är att medlemmarna tillsammans kan skapa bättre villkor än vad de skulle kunna åstadkomma på egen hand. Kooperativa företag bedrivs vanligtvis i form av ekonomiska föreningar men kan även vara till exempel aktieföretag. Konsumentkooperativ, producentkooperativ och arbetskooperativ är exempel på olika former för kooperativa företag.

Stiftelser

Till skillnad från en förening som, vilket tidigare beskrivits, drivs av sina medlemmar, har en stiftelse ett specifikt ändamål och till detta ändamål knutna tillgångar. Det som styr verksamheten är själva ändamålet för stiftelsen.