



Datum
2018-06-28
Adress
205 80 Malmö
Diarienummer
ASN-2018-5880

Yttrande

Till
Kommunstyrelsen

Revidering av regler och riktlinjer för Malmö stads stöd till föreningar och organisationer, STK-2018-74 STK-2018-74

Arbetsmarknads- och socialnämnden beslutar att lämna följande yttrande:

Sammanfattning

Arbetsmarknads- och socialnämnden har tagit emot förslag från kommunstyrelsen till reviderade *regler och riktlinjer för Malmö stads stöd till ideella föreningar och organisationer* att yttra sig över. Riktlinjerna avser Malmö stads samlade bidragsgivning och syftar till att ge en gemensam grund.

Arbetsmarknads- och socialnämnden välkomnar förslaget och ser positivt på att tillit och likvärdighet lyfts fram som grundförutsättningar för Malmö stads bidragsgivning. Nämnden ser även positivt på att förslaget förtydligar krav kopplat till demokratiska värderingar och öppenhet. Nämnden anser att förslaget skulle kunna förtydligas på några punkter, framför allt med syfte att ytterligare säkerställa likvärdighet i bemötande och bedömning.

Yttrande

Arbetsmarknads- och socialnämnden har tagit emot förslag från kommunstyrelsen till reviderade *regler och riktlinjer för Malmö stads stöd till ideella föreningar och organisationer* att yttra sig över. I följebrevet klargörs att kommunstyrelsen vill att remissinstanserna särskilt tar ställning till några frågeställningar i sina yttranden. Nedan följer nämndens svar på kommunstyrelsens frågor.

Generella iakttagelser och förslag till justeringar eller kompletteringar?

Arbetsmarknads- och socialnämnden välkomnar förslaget till nya riktlinjer. Nämndens bidragsgivning till föreningar och organisationer sker bland annat genom organisationsstöd till föreningar och organisationer med verksamhet inom det sociala området. Organisationsstödet syftar till att komplettera nämndens verksamheter och insatser för personer i utsatta situationer utifrån nämndens ansvarsområden. Förslaget ger goda förutsättningar för en professionell handläggning, uppföljning och dialog.

Arbetsmarknads- och socialnämnden anser att förslaget har en tydlig disposition och ett tydligt innehåll. Förslaget är också föredömligt vad gäller omfattning och sidantal. Detta gör riktlinjerna tillgängliga för såväl idéburna organisationer som för handläggare.

Nämnden anser att avsnittet med titeln ”Dokumentation och avtal” skulle kunna förtydligas, framförallt stycket om idéburet offentligt partnerskap (IOP). Nämnden föreslår att antingen skapa en ny rubrik avseende avtal där stycket om IOP kan placeras, och där även andra avtals- och samverkansformer tas upp, eller att stycket stryks helt.

Nämnden ser positivt på att riktlinjerna innehåller ett stycke om Malmö stads överenskommelse om samverkan med idéburen sektor. Samtidigt hade nämnden gärna sett ett förtydligande om på vilket sätt överenskommelsens ställningstagande förhåller sig till Malmö stads bidragsgivning till föreningar och organisationer.

Ger föreslagna regler och riktlinjer en gemensam grund för den samlade bidragsgivningen som förslaget syftar till? Finns det ändringar och/eller tillägg som bör göras?

Arbetsmarknads- och socialnämnden bedömer att förslaget skapar goda förutsättningar för en gemensam grund och ser positivt på att förslaget lyfter fram tillit som grundförutsättningen för Malmö stads bidragsgivning. Nämnden ser även positivt på att förslaget förtydligar vilka krav som Malmö stad ställer på föreningar och organisationer vad gäller demokratiska värderingar, jämställdhet, mångfald, alla människors lika värde och behandling i verksamheten samt avståndstagande från våldsbejakande uttryck och åsikter.

Finns det aspekter som bör förtydligas för att säkerställa likvärdigt bemötande av föreningar och organisationer som söker stöd från Malmö stad?

Arbetsmarknads- och socialnämnden välkomnar att förslaget lägger tyngd på betydelsen av att Malmö stad bemöter och bedömer föreningar och organisationer som söker stöd från staden likvärdigt. Nämnden anser att det är viktigt att säkerställa denna likvärdighet vilket förslaget skapar goda förutsättningar för. Nämnden bedömer dock att förslaget innehåller några områden som skulle kunna bli tydligare för att minska risken för godtycklighet i bemötande och bedömning och ytterligare öka förutsättningarna för likvärdighet.

- Ett krav på föreningen som förslaget lyfter fram gäller att föreningen ska ta ställning för demokratin som samhällssystem och ta avstånd från våldsbejakande uttryck och åsikter. Vidare föreslås att föreningen inte får samverka med, eller anlita, organisationer eller personer som uttrycker åsikter i strid med ovanstående. Arbetsmarknads- och socialnämnden menar att det skulle kunna bli tydligare när organisationer eller personer som föreningen samverkar med eller anlitar inte får uttrycka åsikter enligt ovan. Genom att göra detta tydligare minskar risken för

godtycklighet i bemötande och bedömning av föreningar och organisationer som söker stöd från staden. Nämnden föreslår att konkretisera formuleringen enligt följande: *"Föreningen får inte heller samverka med, eller anlita, organisationer eller personer som i samband med aktiviteter kopplade till samverkan eller avtalet, uttrycker åsikter i strid med ovanstående."* Vidare skulle begreppet "demokratin som samhällssystem" även kunna definieras på något sätt.

- I förslaget anges att föreningar och organisationer som får stöd från staden ska vara öppna för alla och skapa möjligheter till delaktighet och deltagande i föreningen oberoende av kön, könsöverskridande identitet eller uttryck, etnisk tillhörighet, religion eller annan trosuppfattning, funktionshinder, sexuell läggning eller ålder. Vidare anges att eventuella begränsningar måste vara välgrundade och inskrivna i föreningens stadgar. Nämnden önskar ett förtydligande kring vad som menas med en välgrundad och motiverad begränsning för att minska risken för godtycklighet i bemötande och bedömning.
- Förslaget beskriver anledningar till att Malmö stad kan hålla inne, stoppa eller kräva tillbaka beviljat bidrag. Arbetsmarknads- och socialnämnden anser att det är viktigt att staden säkerställer en likvärdig hantering i sådana situationer. Därför önskar nämnden att riktlinjerna förtydligar juridiska grunder och juridisk praxis för att återkräva stöd med hänvisning till kravet om att föreningen ska leva upp till demokratiska värderingar.

Finns det något som bör klargöras för att säkerställa att verksamheter som ges stöd från Malmö stad lever upp till de demokratiska värderingar som beskrivs i riktlinjerna?

Arbetsmarknads- och socialnämnden välkomnar de förtydligade kraven på att föreningen eller organisationen ska leva upp till demokratiska värderingar. Nämnden föreslår några ytterligare förtydliganden för att säkerställa att staden bemöter och bedömer föreningar och organisationer likvärdigt i förhållande till kravet om demokratiska värderingar.

Likvärdigheten är enligt nämnden en viktig förutsättning för att säkerställa att verksamheter som ges stöd från staden lever upp till kravet om demokratiska värderingar. Se ovan

Är förslag till ansvarsfördelning och uppföljning ändamålsenlig? Finns det behov av förtydliganden och/eller ändringar?

Arbetsmarknads- och socialnämnden bedömer ansvarsfördelning och uppföljning som ändamålsenlig. Nämnden menar att det även bör framgå att kommunstyrelsen, genom stadskontoret, utöver sin uppgift att samordna och ha överblick även handlägger och kan bevilja bidrag till föreningar och organisationer.

Nämnden välkomnar att fritidsförvaltningen får ett särskilt funktionsansvar för att upprätthålla ett samlat register över föreningar och organisationer som erhåller bidrag av

staden. Ett sådant register underlättar en likvärdig och effektiv handläggning, det bidrar även till ökad tydlighet och transparens kring vilka föreningar och organisationer som får bidrag av Malmö Stad.

Nämnden ser positivt på stadskontorets samordnande roll för Malmö stads bidragsgivning. Nämnden föreslår i samband med detta att stadskontorets samordnande ansvar omfattar ett framtagande av rutiner eller praxis för att säkerställa likvärdighet i bemötande och bedömning, exempelvis kring juridiska grunder för att återkräva stöd med hänvisning till kraven om att föreningen ska leva upp till demokratiska värderingar och vara öppen för alla. Enhetliga rutiner eller praxis är viktiga för likvärdigheten samt ett viktigt stöd för tjänstepersoner som handlägger bidragsansökningar och följer upp beviljade medel.

1:e vice ordförande

.....
Janne Grönholm
.....

Förvaltningsdirektör

.....
Britt-Marie Pettersson
.....

Arbetsmarknads- och socialnämnden 180621 § 266, Moderaterna och Liberalerna, särskilt yttrande, bilaga.

Arbetsmarknads- och socialnämnden 180621 § 266, Sverigedemokraterna, särskilt yttrande, bilaga.