



Datum

2019-03-20

Vår referens

Lotta Fröding

Utvecklingssekreterare

lotta.froding@malmö.se

## Tjänsteskrivelse

### **Återremiss KF - Revidering av regler och riktlinjer för Malmö stads stöd till föreningar och organisationer STK-2018-74**

#### **Sammanfattning**

Kommunstyrelsen beslutade 2016 att ge stadskontoret i uppdrag ”att efter Malmö stads omorganisering, i bred samverkan med övriga förvaltningar och civilsamhällets organisationer, göra en översyn av kommunövergripande regler och riktlinjer för Malmö stads stöd till ideella föreningar och organisationer”(STK-2016-216).

Ett förslag till revidering behandlades i kommunfullmäktige 28 februari 2019, § 41 och återremitterades för förtydligande av uppföljningsrutiner som säkerställer att bidrag till den idéburna sektorn bara utgår till de föreningar som uppfyller kommunens krav och att bidragsgivande nämnd har gjort tillräckligt mycket för att kontrollera att detta efterlevs.

Grundförutsättningen för bidragsgivningen är tillit. De reviderade reglerna och riktlinjernas syfte är att skapa en övergripande kommungemensam grund för den samlade bidragsgivningen och bidra till en likvärdig bedömning av bidragsansökningar oavsett nämnd som bidraget ansöks från. De reviderade reglerna och riktlinjerna ska samtidigt ge utrymme för bidragsgivande nämnder att anpassa sina bidragsregler efter respektive ansvarsområde. I de reviderade regler och riktlinjerna för Malmö stads stöd till idéburen sektor finns tydliggörande av vilka krav Malmö stad ställer på verksamheter som beviljas bidrag. Verksamheter som bryter mot dessa riktlinjer ska kunna avkrävas återbetalning av bidrag.

#### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. Kommunfullmäktige upphäver nuvarande *Regler och riktlinjer för Malmö stads stöd till föreningar och organisationer* antagen av KF 1992-10-29, § 189, bil 141.
2. Kommunfullmäktige antar reviderade *Regler och riktlinjer för Malmö stads stöd till idéburen sektor*.
3. Kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att vid behov revidera övergripande *Regler och riktlinjer för Malmö stads stöd till idéburen sektor* så att de harmonierar med nationella regler och riktlinjer.
4. Kommunfullmäktige ger fritidsnämnden i uppdrag att ansvara för ett gemensamt boknings- och bidragssystem.

5. Kommunfullmäktige uppdrar åt fritidsnämnden att ta fram en modell för hur bidragsgivande nämnder kan hantera boknings- och bidragssystemet.
6. Kommunfullmäktige ger bidragsgivande nämnder i uppdrag att se över samarbetsformer kring bidragsgivning.

### **Beslutsunderlag**

- Frågeställningar till remissinstanser
- Regler och riktlinjer - remissversion
- Följebrev Revidering av regler och riktlinjer för Malmö stads stöd till föreningar och organisationer
- Beslut §236 KS AU 180409
- Remissvar från Malmö stads råd för funktionshinderfrågor
- Remissvar från förtroendenämnden
- Tjänsteskrivelse från stadsbyggnadsnämnden
- Remissvar från stadsbyggnadsnämnden
- Särskilt yttrande från (SD) från stadsbyggnadsnämnd
- Särskilt yttrande från (L+M) från stadsbyggnadsnämnd
- Stadsbyggnadsnämndens beslut 180607 § 207
- Remissvar från revisorskollegiet
- Särskilt yttrande (V) från miljönämnden
- Reservation (SD) från miljönämnden
- Reservation (M+L) från miljönämnden
- Miljönämnden beslut 180614 §85
- Tjänsteskrivelse från miljönämnden
- Remissvar från miljönämnden
- Remissvar från förskolenämnden
- Förskolenämnden beslut 180613 §78 med Reservation (M+L) och Särskilt yttrande (V)
- Remissvar från servicenämnden
- Servicenämnden beslut 180612 §73 med Reservation (SD)
- Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden beslut 180615 §65
- Remissvar från hälsa-, vård - och omsorgsnämnden
- Remissvar från fritidsnämnden
- Fritidsnämnden beslut 180614 §76 med Reservation (M+L)
- Remissvar från HISO
- Remissvar från funktionsstödsnämnden
- Funktionsstödsnämnden beslut 180618 §77 med Reservation (SD) och Särskilt yttrande (M+L)
- Remissvar från kulturnämnden
- Kulturnämnden beslut 180614 §78 med Reservation (M+L)
- Remissvar från valnämnden
- Remissvar från arbetsmarknads- och socialnämnden

- Arbetsmarknads- och socialnämnden beslut 180621 §266 med Särskilt Yttrande (M+L) och (SD)
- Remissvar från gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden
- Tjänsteskrivelse från gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden
- Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden beslut 180621 §82 med Särskilt yttrande (M+L) och Reservation (SD)
- Remissvar från MISO
- Remissvar från tekniska nämnden
- Tekniska nämnden beslut 180618 §168
- Reservation (M+L) från tekniska nämnden
- Remissvar från KC Kompetenscenter
- Remissvar från Malmö mot Diskriminering
- Remissvar från Malmö Ideella
- Remissvar från SISU Idrottsutbildarna Skåne
- Remissvar från grundskolenämnden
- Grundskolenämnden beslut 180621 §101 med Särskilt yttrande (V) och (SD) och Reservation (M+L)
- Regler och riktlinjer, synpunkter från FUB
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 190325 Återremiss KF - Revidering av regler och riktlinjer för Malmö stads stöd till föreningar och organisationer
- Återremissversion efter KF Regler och riktlinjer

### **Beslutsplanering**

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2018-04-09

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2019-02-04

Kommunstyrelseberedningen 2019-02-13

Kommunstyrelsen 2019-02-13

Kommunfullmäktige 2019-02-28

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2019-03-26

Kommunstyrelsen 2019-04-03

Kommunfullmäktige 2019-04-25

### **Beslutet skickas till**

Alla Malmö stads nämnder

ABF

Agenda Jämlikhet

Bilda

Ett enat Malmö

Folkuniversitetet

Fotbollklubbarnas samorganisation

HISO

HSO

IBN Rushd

Kulturens studieförbund

Malmö Amatörteater Forum

Malmö mediakanal

Malmö mot Diskriminering  
 Malmö Närradioförening  
 Medborgarskolan  
 MIP  
 MISO  
 NBV  
 Open Skåne  
 Föreningen Paraplyet  
 Sensus  
 SISU Idrottsutbildarna  
 Spelens hus  
 Studieförbundet  
 Vuxenskolan  
 Somaliska paraplyorganisationen  
 KC Malmö

### Ärendet

Kommunstyrelsen beslutade den 5 oktober 2016 att ge stadskontoret i uppdrag ”att efter Malmö stads omorganisering, i bred samverkan med övriga förvaltningar och civilsamhällets organisationer, göra en översyn av kommunövergripande regler och riktlinjer för Malmö stads stöd till föreningar och organisationer” (STK-2016-216). Nuvarande regler och riktlinjer antagna 1992<sup>1</sup> har reviderats och förtydligats.

Syftet med riktlinjerna är att säkerställa en rättssäker bidragshantering som kännetecknas av transparens och likabehandling samt god styrning och kontroll. Riktlinjerna ska ge en övergripande gemensam grund för Malmö stads bidragsgivning. De bidragsgivande nämndernas verksamhetsområden skiljer sig åt och bidragsgivningen kan därmed inte helt baseras på centrala regler. Respektive bidragsgivande nämnd har specifika regler och riktlinjer som kompletterar de kommunövergripande. Ett förslag till revidering behandlades i KF §41, 2019-02-28 och återremitterades för förtydligande av uppföljningsrutiner som säkerställer att bidrag till den idéburna sektorn bara utgår till de föreningar som uppfyller kommunens krav och att bidragsgivande nämnd har gjort tillräckligt mycket för att kontrollera att detta efterlevs.

Den statliga utredningen *Demokrativillkoren i statlig bidragsgivning* (Dir. 2018:19) pågår och väntas presentera en slutrapport i juni 2019. Utredningen har som uppdrag att säkerställa att allmänna medel går till verksamheter som är förenliga med samhällets grundläggande värderingar. I utredningen ingår bland annat att analysera vilka delar av en bidragssökande organisations uppbyggnad och verksamhet som ska granskas i förhållande till demokrativillkoret och hur denna granskning bör ske. Av ovanstående anledning bör Malmö stads regler och riktlinjer ses över under 2020 så att de ligger i linje med de nationella.

### Remissinstansernas yttrande

Ett förslag till regler och riktlinjer för Malmö stads stöd till ideella föreningar och organisationer har skickats på remiss till samtliga Malmö stads nämnder och paraplyorganisationer för föreningar i Malmö. En remisskonferens ägde rum den 22 maj 2018 då de idéburna

---

<sup>1</sup> Antagna i KF 1992-10-29, § 189, bih 141

organisationerna fick möjlighet att diskutera och framföra åsikter om förslaget. Remissinstanserna ombads att svara på fem frågor. Nedan följer en sammanställning av de synpunkter som inkommit per fråga.

#### Yttrande från Malmö stads nämnder

Nämnderna var överlag positiva till revideringen av regler och riktlinjer och lämnade en del synpunkter. Några synpunkter är övergripande medan andra, med fördel kan kopplas till bidragsgivande nämnd utifrån respektive nämnds ansvarsområde. Verksamhetsnära synpunkter har beaktats men nämns inte här då remissen gäller kommungemensamma övergripande regler och riktlinjer.

#### *Generella iakttagelser och förslag till justeringar eller kompletteringar?*

Förslaget välkomnas då arbetet med att revidera regler och riktlinjer är en fortsättning i arbetet med att utveckla samverkan mellan Malmö stad och idéburen sektor, *Malmöandan*.<sup>2</sup> Den statliga utredningen *Demokrativillkoren i statlig bidragsgivning*, kan ge ytterligare legitimitet till de nya riktlinjerna.

Det framkommer önskemål om att tydliggöra skillnaden mellan övergripande regler och riktlinjer och bidragande nämnders specifika regler och riktlinjer samt synpunkter om att utformningen av riktlinjerna bör ha en generell karaktär och inte kan vara för omfattande. I yttrandena lyfts vikten av att både ha ett föreningsperspektiv där enkelhet, effektivitet och transparens är i fokus och ett kommunalt perspektiv där de offentliga bidragen ska hanteras rättssäkert och följa regelverk som finns. Frågetecken har framkommit om IOP<sup>3</sup>, där delvis andra regler gäller, ska omfattas i detta dokument. Det råder även otydligheter kring vilka delar av regler och riktlinjer som avser uthyrning av lokaler samt hur vissa delar av bidragsbedömningen ska gå till. Fritidsnämnden hänvisar till sina bestämmelser för förtydligande av riktlinjerna. Föreningar som har aktiviteter som riktar sig till barn och unga ska arbeta utifrån barnkonventionen och uppmuntra till att alltid se till barn och ungas bästa. Olika begrepp som exempelvis *Organisationsstöd* hade varit lämpligare att använda än bidrag och ordet funktionshinder bör ändras till funktionsnedsättning.

#### *Ger föreslagna regler och riktlinjer en gemensam grund för den samlade bidragsgivningen som förslaget syftar till? Finns det ändringar och / eller tillägg som bör göras?*

Ska regler få ett tillräckligt genomslag bör man se över möjligheten för fler nämnder att tillämpa bidragsformen. Förvaltningarna bör veta vilka värden som särskilt ska beaktas när de ska bedöma vilka föreningar som ska få bidrag och de olika begreppen i dokumentet måste klargöras för att möjliggöra ett likvärdigt bemötande. Ovanstående kan ge en inriktningsstyrning utan att bli för låsande.

Berörda nämnder har olika definitioner på de bidragssökande verksamheterna. I stället för att använda ideella föreningar och organisationer bör dokumentet följa överenskommelsen i Malmöandan och därmed använda begreppet idéburen sektor. Texten som handlar om uthyrning bör förtydligas och kraven bör anpassas efter förutsättningarna samt att vid uthyrning gäller hyreslagen. Det framkommer även förslag på att en bedömningsmall skulle underlätta vid bidragsbedömning.

<sup>2</sup>

<https://komin.malmo.se/download/18.6ff7d22b15cdd34e72376afa/1503475296425/%C3%96verenskommelse%2BMalm%C3%B6.pdf>

<sup>3</sup> Idéburet Offentligt Partnerskap

*Finns det aspekter som bör förtydligas för att säkerställa likvärdigt bemötande av föreningar och organisationer som söker stöd från Malmö stad?*

De grundläggande kraven kan förtydligas för att förstärka enhetligt bemötande och likvärdig behandling så att de offentliga bidragen kan hanteras rättssäkert och följa de regelverk som finns. För att öka likvärdigheten bör Malmö stad förbättra tillgången på information till föreningar om föreningsbidrag, och regler och riktlinjer bör vara tydliga för de föreningar som önskar söka bidrag. För mindre föreningar kan det vara svårt att orientera sig. Malmö stads ansvar i processen kring stödet bör förtydligas och det kan behövas stödformer som rådgivning och vägledning. Kontaktcenter kan ge ett bra första bemötande och ge information till föreningar och organisationer som söker bidrag. En föreningsportal via malmo.se kan också ge ökat stöd och förenklad kontakt med kommunen för föreningslivet.

Det framkom även önskemål om att förtydliga juridiska grunder och juridisk praxis för att återkräva stöd – då bidragsmottagaren inte lever upp till demokratiska värderingar. Andra otydligheter som framkom är bland annat kravet om att föreningar inte får ha som syfte att främja medlemmars ekonomiska intressen, vilket bör förtydligas. Språkbruk och definitioner i texten kan bearbetas så de blir enklare och tydligare med konsekventa ordval.

*Finns det något som bör klargöras för att säkerställa att verksamheter som ges stöd från Malmö stad lever upp till de demokratiska värderingar som beskrivs i riktlinjerna?*

Begreppet *demokrati som samhällssystem* bör definieras på något sätt. Det skulle bli tydligare om man definierade när organisationer eller personer som föreningen samverkar med eller anlitar inte får uttrycka åsikter som inte är förenliga med demokratiska värderingar. Det skulle minska godtyckligheten i bemötande och bedömningar, tillit till civilsamhällets positiva kraft måste vara utgångspunkten. Det bör framgå tydligt vilken värdegrund och vilka demokratiska värderingar som Malmö stad står för och att barns rätt utifrån barnkonventionen lyfts fram. Barns och ungas bästa och lika värde ska vara centralt och verksamheten ska vara till gagn för malmöborna. Nämnder har möjlighet att initiera en närmare granskning om det är påkallat. Stickprovskontroller och möjlighet för medborgare/medlemmar att framföra avvikelser eller oenigheter bör vara möjlig. Det upplevs oklart hur en nämnd ska kunna granska en förening och om riktlinjerna även ska innefatta subventionerad lokalhyra. Om så är fallet bör villkoren för ansökan vara mindre strikta än vid utbetalning av kontanta bidrag.

Huruvida en förening eller dess företrädare står/inte står för demokratiska värderingar kan vara svårt för enskild tjänsteperson att säkerställa. Det finns behov av tydliga riktlinjer som stöd vid bedömning. Ett förslag är att de bidragsgivande förvaltningarna, med de nya riktlinjerna som grund och med stöd av den handbok som tas fram under 2019 på nationell nivå, fortsätter ha regelbundna möten där frågeställningar om eventuella regelbrott kan diskuteras och utgöra underlag för beslut. En fungerande intern medlemsdemokrati innebär inte självklart att föreningen arbetar för jämställdhet och alla människors lika värde. Malmö stads villkor bör vara utformade på ett sätt som är förenligt med det som gäller på nationell nivå.

*Är förslag till ansvarsfördelning och uppföljning ändamålsenlig? Finns det behov av förtydliganden och/eller ändringar?*

Om aktuella föreningar ska granskas innebär det en ökad kostnad. Framförallt om det även innefattar stöd i form av subventionerad uthyrning av lokaler. Om allmänheten får en möjlighet att rapportera avvikelser inom en förening, vem följer då upp? Bidragsgivande nämnd följer upp men ett alternativ vore att fritidsförvaltningen fortsatt har ansvar men i högre grad samverkar

med relevant förvaltning i bedömningen. Det upplevs som svårt med personella resurser i nuläget för uppföljning. Fritidsnämnden är positiv till att ha registeransvar för samtliga föreningar och organisationer som får bidrag i Malmö stad men ser behov av ett förtydligande av grundläggande krav samt ökade resurser för hanteringen. Ett nytt bidrags- och bokningssystem via Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) som förväntas implementeras 2020 kommer att automatisera det mesta men registrering och uppföljning kommer alltid att innebära ett visst manuellt arbete. Någon nämnd anser att hanteringen bör ske förvaltningsövergripande. Det blir då en tydlig väg in för medborgarna. Det kan leda till att man frångår den traditionella synen på handläggning. Förvaltningsövergripande arbetsgrupper innebär en möjlighet för samarbete och kunskapsdelning. Att föra ett gemensamt register bör ingå i stadskontorets roll, att svara för samordning och överblick över den samlade bidragsgivningen. Stadskontorets samordnande roll bör omfatta ett framtagande av rutiner eller praxis för att säkerställa likvärdigt bemötande och bedömning, tex kring juridiska grunder. Frågan om vad som är tillräcklig information som varje nämnd ska inhämta bör förtydligas.

#### Yttrande från föreningar och organisationer

Sammantaget är den idéburna sektorn positiva till att Malmö stad reviderar sina regler och riktlinjer för Malmö stads stöd till föreningar och organisationer. Det ses även som positivt att föreningar och organisationer har fått möjlighet att yttra sig samt att de gärna deltar vid framtida utvärderingar.

Det har inkommit synpunkter både på övergripande nivå och på en mer detaljerad verksamhetsnivå. Framöver presenteras sammantagna inkomna synpunkter på den övergripande nivån vilket de reviderade kommunövergripande regler och riktlinjerna skall innehålla. Synpunkter kring en mer verksamhetsnära nivå har beaktats men ligger på respektive bidragsgivande nämnd att se över.

För att öka likvärdigheten för föreningar att söka bidrag bör tillgången till information bli tydligare. Ibland har flera föreningar ett gemensamt projekt men bara en förening per projekt kan söka bidrag, det borde ses över. Det efterfrågas tydliga instruktioner för vad som behövs för att söka bidrag. Olika föreningar har olika typer av handlingar.

Det är bra med kontroller av föreningar som får bidrag, kontrollen kunde genomföras vid bidrag över ett visst belopp. Alla verksamheter som får offentligt stöd ska kontrolleras. Parallellt med kontroller och uppföljning bör man utbilda/kompetensutveckla föreningar när det gäller granskning. GDPR medger ej att en medlemsmatrikel skickas med en ansökan. Under rubriken *Föreningen ska* önskar flera föreningar att, vid en eventuell granskning, den granskande nämnden ger föreningen tid att ta fram handlingar som efterfrågas. Små föreningar har inte tillräcklig personell kapacitet att ta fram efterfrågade handlingar från en dag till en annan. Föreningar som bedriver verksamhet för personer med funktionsnedsättning behöver andra förutsättningar och bedömningar vid bidragsgivning. En förening upplever en viss slagsida mot pengar och kontroll och mindre åt samverkan samt saknar öppenhet för andra stödformer. Flera föreningar anser att de administrativa kraven är relevanta liksom demokratikraven.

#### **Kontaktcenter**

I arbetet med det kommande kontaktcentret har *En väg in* för föreningar diskuterats. I kontakt med projektledare för kontaktcenter var upplevelsen, att de förvaltningar som har föreningsbidrag, inte varit synkroniserade. Möjligen kommer kontaktcenter att kunna hantera vissa frågor inom ramen för kommunvägledning. I ett nästa steg behöver förvaltningarna ge

kontaktcenter den information som behövs för att kunna ge svar på frågor om stöd till föreningar.

### **Gemensamt boknings- och bidragssystem**

Enligt fritidsförvaltningen fanns det sommaren 2018 drygt 560 föreningar registrerade hos dem. Cirka 50 procent är idrottsföreningar men även friluftsföreningar, kulturföreningar, spelföreningar, dansföreningar, musikföreningar och pensionärsföreningar finns registrerade.

Fritidsförvaltningen ingår i ett SKL-projekt<sup>4</sup>, där cirka 200 av landets kommuner ingår, med syfte att utveckla ett boknings- och bidragssystem som motsvarar förvaltningens behov. Fritidsförvaltningens nuvarande registersystem är inte optimalt. Det kommer att finnas en ökad kostnad när SKL-projektet är i hamn, ökade kostnader för drift och för utveckling. Både drift och utveckling är förutsättningar för att kunna ha ett registeransvar. Ett gemensamt boknings- och bidragssystem medför ökade kostnader som fritidsförvaltningen i dagsläget inte kan överblicka.

SKLs upphandling av det digitala boknings- och bidragssystemet har avbrutits då de möjligheter som efterfrågats inte kunde realiseras. Justeringar har gjorts och ett nytt ramavtal kan vara klart i juni 2019. Det blir därmed en förskjutning i tid innan ett nytt boknings- och bidragssystem kan komma till stånd. En annan möjlighet bör vara *En väg in* för föreningar och ett digitalt system som Malmö stad arbetar fram. Då skulle en central IT-enhet kunna vara bärare av ett gemensamt system för bidragshantering.

### **Malmöandan**

Malmöandan är en överenskommelse som kan användas av den idéburna sektorn och Malmö stad för att förenkla och förbättra samverkan för att stärka Malmöbornas förutsättningar till välbefinnande, hälsa och ett meningsfullt liv. Idéburen sektor och Malmö stad har valt att utveckla sex principer som bör präglade samverkan i staden.

- Själständighet och oberoende
- Dialog
- Kvalitet och delaktighet
- Långsiktighet
- Öppenhet och insyn
- Mångfald

Malmöandans överenskommelse använder begreppet idéburen sektor. I dialog med representanter från bidragsgivande förvaltningar sågs det som positivt att använda samma begrepp i dokumentet, *Regler och riktlinjer för Malmö stads stöd till idéburen sektor*.

### **Sammantagen bedömning**

Förslaget om *Regler och riktlinjer för Malmö stads stöd till idéburen sektor* har bearbetats efter att samtliga nämnder och föreningar och organisationer från föreningslivet i Malmö har haft möjlighet att inkomma med synpunkter.

Syftet är att skapa en gemensam grund för bidragsgivningen i Malmö stad. Föreningar som söker

---

4

<https://skl.se/naringslivarbetedigitalisering/digitalisering/digitaliseringavskolkulturochfritid/bokningsochbidragsl-osning.8692.html>



stöd från Malmö stad ska bemötas likvärdigt, oavsett vilken nämnd de söker bidrag från. Utöver dessa riktlinjer har respektive bidragsgivande nämnd specifika regler och riktlinjer.

En del önskemål om förtydliganden har gjorts men en del förtydliganden låter sig ej göras då de dels behöver vara kopplade till specifik förvaltnings verksamhet/uppdrag och reglemente, dels kan vara föränderliga över tid. Det finns önskemål om en väg in för föreningar som söker bidrag från Malmö stad och ett förslag är att kommande kontaktcenter skulle kunna vara en sådan. Även en föreningsportal via malmo.se skulle kunna ge ett ökat stöd och förenklad kontakt med kommunen.

Vid eventuell återbetalning önskade remissinstanserna ett förtydligande av juridiska grunder och juridisk praxis. Malmö stads krav på föreningar som söker bidrag, har inte som statliga medel, lagar och förordningar som styr. Om en förening inte uppfyller Malmö stads krav, och den bidragsgivande nämndens krav, handlar det om avtalsbrott.

I dag finns ett nätverk, med representanter från bidragsgivande förvaltningar<sup>5</sup>. De förtydliganden som kan vara föränderliga över tid, skulle kunna diskuteras i detta nätverk. Även de skillnader som upplevs, vad gäller definitioner av olika förenings/organisationsformer samt bedömningar om en förening lever upp till villkoren i det avtal de ingått med Malmö stad för att få bidrag, är områden som med fördel kan diskuteras i nätverket. En grupp har bildats - bestående av direktörer från fritidsförvaltningen, kulturförvaltningen, arbetsmarknads- och socialförvaltningen, hälsa- vård och omsorgsförvaltningen, funktionsstödsförvaltningen samt avdelningschef från stadskontoret - för att se över bidragsgivningen. Bidragsnätverket är utsedd till beredningsgrupp.

Fritidsförvaltningen för i dag register över föreningar i Malmö. Nämnden är positiv till att ha ett registeransvar för samtliga föreningar och organisationer som får bidrag i Malmö stad men ser då ett behov av ökade resurser för hanteringen. Ett nytt bokningssystem som kommer att automatisera det mesta, förväntas implementeras 2020. Registrering och uppföljning kommer dock fortsatt att innebära ett visst manuellt arbete. Förvaltningen kan i dagsläget inte överblicka kommande kostnader för ett gemensamt boknings- och bidragssystem.

Den statliga utredningen *Demokrativillkoren i statlig bidragsgivning* (Dir. 2018:19) ska förutom att göra en översyn för att säkerställa att allmänna medel går till verksamheter som är förenliga med samhällets grundläggande värderingar såsom de formuleras i regeringsformen. Utredningen ska även se över om dagens bestämmelser för överklagande, återkrav och återbetalning behöver förändras för att främja rättssäkerheten. Den kommunala sektorn behöver stöd och vägledning för sin bidragsgivning. Utredaren ska ta fram ett stödmaterial som kan användas av både statliga och kommunala förvaltningsmyndigheter som hanterar bidragsgivning, vilket välkomnas. Med anledning av den kommande slutrapporten, som utkommer i juni 2019, bör regler och riktlinjer för Malmö stads stöd till föreningar och organisationer ses över så att de ligger i linje med de nationella.

De nämnder som i sitt reglemente har bidragsgivning som en del av sin verksamhet träffas i ett bidragsnätverk. En förvaltningschefsgrupp har bildats och nätverket är dess beredningsgrupp. För att förstärka arbetet och öka likvärdighet, rättssäkerhet, styrning och kontroll i bedömningar

---

<sup>5</sup> Stadskontoret, arbetsmarknads- och socialförvaltningen, fritidsförvaltningen, kulturförvaltningen, hälsa- vård och omsorgsförvaltningen och funktionsstödsförvaltningen.

bör bidragsgivande nämnder få i uppdrag att se över samarbetsformer kring bidragsgivning.

Stadskontoret föreslår att fritidsnämnden får i uppdrag att ansvara för ett gemensamt boknings- och bidragssystem samt ta fram en modell, till exempel en rutin, för hur bidragsgivande nämnder kan hantera det nya bidrags- och bokningssystemet. Fritidsnämnden föreslås ansöka om medel från kommunstyrelsen för utredning och implementering av ett nytt bidrags och bokningssystem.

Det finns flera dokument som beskriver Malmö stads demokratiska värdegrund. Kommunfullmäktigemålen och överenskommelsen för samverkan mellan idéburen sektor i Malmö och Malmö stad, *Malmöandan* är några. Istället för att göra detaljerade uppräknings och mallar att använda vid bedömningar och beslutsfattande kan en pågående diskussion över förvaltningsgränser och med idéburen sektor vara ett stöd.

Ett förslag till revidering behandlades i KF §41, 2019-02-28 och återremitterades för förtydligande av uppföljningsrutiner som säkerställer att bidrag till den idéburna sektorn bara utgår till de föreningar som uppfyller kommunens krav och att bidragsgivande nämnd har gjort tillräckligt mycket för att kontrollera att detta efterlevs. Stadskontoret har berett återremissen i samverkan med representanter från de bidragsgivande nämnderna genom bidragsnätverket. Bidragsgivande nämnder har redan i dag rutiner för uppföljning i och med att regler och riktlinjer uppdateras kommer de att se över om något behöver justeras och tydliggöras ytterligare.

Grundförutsättningen för stöd och bidragsgivning är tillit. Den ansvariga nämnden inhämtar information om den aktuella verksamheten både i samband med ansökan om bidrag och vid redovisningen av bidraget. I många fall finns även en löpande dialog med verksamheten, vilket är positivt för båda parter. Vid ansökan ska villkoren enligt Malmö stads övergripande regler och riktlinjer uppfyllas liksom de villkor som den bidragsgivande nämnden anger. Alla beviljade bidrag och den verksamhet som får stöd ska följas upp. Utöver det kan fördjupade stickprovskontroller förekomma. Vid misstanke om att kraven inte uppfylls ska nämnden inleda en granskning och ta kontakt med den berörda verksamheten.

Kommunfullmäktige föreslås nu anta de nya reviderade *Regler och riktlinjer för Malmö stads stöd till idéburen sektor* samt upphäva de nuvarande *Regler och riktlinjer för Malmö stads stöd till föreningar och organisationer* som antogs av kommunfullmäktige 1992.

#### **Ansvariga**

Bertil Siöström Avdelningschef

Eva Marie Tancred Utvecklingssekreterare

Andreas Norbrant Stadsdirektör