



Datum

2018-06-07

Vår referens

Elin Ewers

Utredningssekreterare

elin.ewers@malmö.se

Tjänsteskrivelse

Remiss om revidering av regler och riktlinjer för Malmö stads stöd till föreningar och organisationer GYVF-2018-1633

Sammanfattning

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden har fått i uppdrag av kommunstyrelsen att yttra sig om ett antal frågeställningar kopplade till ett, av stadskontoret, framlagt förslag på reviderade riktlinjer för Malmö stads stöd till ideella föreningar och organisationer. Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden föreslås besvara frågeställningarna enligt nedanstående redovisning.

Förslag till beslut

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden föreslås besluta

att godkänna förslag till yttrande och skicka detsamma till kommunstyrelsen.

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse KSAU 180409 revidering av regler och riktlinjer för Malmö stads stöd till föreningar och organisationer
- Frågeställningar till remissinstanser
- Regler och riktlinjer för Malmö stads stöd till ideella föreningar och organisationer
- G-Tjänsteskrivelse GVN 2018-06-21 Remiss om revidering av regler och riktlinjer för Malmö stads stöd till föreningar och organisationer
- Förslag till yttrande över Remiss om revidering av regler och riktlinjer för Malmö stads stöd till föreningar och organisationer

Beslutsplanering

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämndens arbetsutskott 2018-06-14

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden 2018-06-21

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Ärendet

Bakgrund

Kommunstyrelsen beslutade den 5 oktober 2016 att ge stadskontoret i uppdrag ”att efter Malmö

stads omorganisering, i bred samverkan med övriga förvaltningar och civilsamhällets organisationer, göra en översyn av de kommunövergripande reglerna och riktlinjerna för Malmö stads stöd till föreningar och organisationer” (STK-2016-216). Nuvarande riktlinjer beslutades av kommunfullmäktige 1992. Förslaget till reviderade riktlinjer, som skickats på remiss till samtliga av Malmö stads nämnder samt till paraplyorganisationer för föreningslivet i Malmö, är framtaget av stadskontoret i samarbete med särskilt berörda förvaltningar.

Syftet med riktlinjerna är att de ska utgöra en gemensam grund för den samlade bidragsgivningen. Organisationer som söker bidrag från Malmö stad ska bedömas likvärdigt, oavsett från vilken nämnd de söker bidrag från. Riktlinjerna ska också säkerställa att den verksamhet som får stöd är i överensstämmelse med de demokratiska värderingar som Malmö stad står för samt är till gagn för malmöborna.

Reviderade riktlinjer

Enligt förslaget till reviderade riktlinjer innebär föreningarnas och verksamheternas särart att kriterierna för att erhålla bidrag inte helt kan baseras på ”centrala och formella regler”. Därtill behöver även bedömning av kvalitet och helhetsperspektiv ingå i handläggningen av ansökningar. Handläggningen ska därför beredas av den nämnd som har den största kunskapen om den verksamhet som den bidragsgivande organisationen söker medel för. Om ansökningar berör flera ansvarsområden uppmuntras förvaltningsövergripande samverkan.

Grundförutsättningen för bidragsgivning är tillit men det finns även ett antal formella krav som behöver vara uppfyllda. En förening som söker bidrag ska bland annat vara icke vinstdriven, registrerad hos Skatteverket samt ha en ordnad ekonomi. En förening ska även ”ta ställning för demokratin som samhällssystem” och verka för jämställdhet, mångfald, alla människors lika värde och likabehandling i verksamheten. Riktlinjerna säger även att en företrädare för föreningen som i föreningens namn uttrycker åsikter i strid med de demokratiska värderingarna ska uppmanas av föreningen att lämna sitt uppdrag omgående.

Riktlinjerna ska även gälla när Malmö stad hyr eller lånar ut lokaler till föreningslivet.

Riktlinjerna innehåller vidare villkor vid ansökningsförfarandet såsom bifogande av stadgar, tydliggörande av om föreningen söker medel från flera nämnder, att föra dialog med berörd förvaltning om förutsättningarna förändras samt redovisning av bidrag. Riktlinjerna innehåller även information om förutsättningarna för återbetalning av bidrag, information om dokumentation och avtal samt ansvarsfördelning mellan kommunens nämnder.

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämndens riktlinjer för stöd till föreningar och organisationer

I september 2014 beslutade dåvarande arbetsmarknads-, gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden om justerade riktlinjer anpassade till den då nya nämndens uppdrag. (GYVF-2014-1603). Den 21 november 2014 fattade samma nämnd beslut om ett utredningsdirektiv kring möjligheterna att upprätta idéburna offentliga partnerskap (IOP) med ett antal föreningar i Malmö som hade haft eller hade pågående projekt- och föreningsbidrag från det tidigare arbetsmarknads- och vuxenutbildningsutskottet eller arbetsmarknads-, gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden. 6 stycken IOP upprättades därefter och från och med 2015 ersattes projekt- och föreningsbidrag för arbetsmarknadsinsatser av IOP. I samband med 2017 års omorganisation i Malmö stad då arbetsmarknadsinsatserna lämnades över till den nya

arbetsmarknads- och socialförvaltningen flyttades även samtliga IOP dit.

Gymnasie- och vuxenutbildningsförvaltningen har för nuvarande inga av nämnden beslutade och pågående projekt- och föreningsbidrag, verksamhetsbidrag eller IOP. Förvaltningen upplåter däremot skolornas idrottslokaler utanför skoltid till fritidsförvaltningen som i sin tur hyr ut alternativt lånar ut dessa till föreningar. All administration sköts av fritidsförvaltningen. Skolor och övriga verksamheter lånar även ut eller hyr ut lokaler till föreningar och andra organisationer på egen hand, men i dagsläget samlar inte huvudmannen in information om detta utan det är upp till varje skola/verksamhet att besluta och administrera utlåning eller uthyrning. Huvudmannen har inte heller delgett förvaltningarna riktlinjer för utlåning eller uthyrning av lokaler till föreningar och organisationer.

I förslaget till yttrande som följer besvaras följande frågeställningar kopplade till det framlagda förslaget till reviderade riktlinjer.

Frågeställningar:

1. Generella iakttagelser och förslag till justeringar eller kompletteringar?
2. Ger föreslagna regler och riktlinjer en gemensam grund för den samlade bidragsgivningen som förslaget syftar till? Finns det ändringar och/eller tillägg som bör göras?
3. Finns det aspekter som bör förtydligas för att säkerställa likvärdigt bemötande av föreningar och organisationer som söker stöd från Malmö stad?
4. Finns det något som bör klargöras för att säkerställa att verksamheter som ges stöd från Malmö stad lever upp till de demokratiska värderingar som beskrivs i riktlinjerna?
5. Är förslag till ansvarsfördelning och uppföljning ändamålsenlig? Finns det behov av förtydliganden och/eller ändringar?

Förslag till yttrande

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden föreslås lämna följande yttrande:

Nedan följer gymnasie- och vuxenutbildningsnämndens (GVN) yttrande som utgår från de frågeställningar som är kopplade till det framlagda förslaget till reviderade riktlinjer för Malmö stads stöd till ideella föreningar och organisationer.

GVN välkomnar ett reviderat förslag till regler och riktlinjer för Malmö stads stöd till föreningar och organisationer. Nämnden anser dock att förslaget i vissa delar behöver förtydligas:

- Förslaget till riktlinjer är i sin nuvarande form omfattande. Riktlinjerna blandar därtill övergripande riktlinjer med riktlinjer på detaljnivå. GVN anser därför att riktlinjerna med fördel kan kortas ned och hållas på en mer övergripande nivå. Varje förvaltning bör sedan, i enlighet med förslaget, ta fram specifika riktlinjer anpassade till respektive nämnds verksamhet.
- Förslaget på nya riktlinjer ”gäller även när Malmö stad, hyr eller lånar ut lokaler till föreningslivet”. GVN anser det dock vara otydligt om det endast är riktlinjerna som ryms under rubriken *Krav på föreningen* som gäller för denna verksamhet eller om även styckena som följer, som tar upp bland annat villkor för ansökan och återbetalning av

bidrag, ska beaktas vid utlåning/uthyrning av lokaler.

- GVN ser en utmaning för förvaltningarna att säkerställa att riktlinjerna efterlevs. Nämnden tolkar riktlinjerna som att de till en betydande del utgår från fritidsförvaltningens bidragssystem och den registreringsprocess som finns kopplad till denna. Riktlinjernas omfattning ställer därför krav på övriga förvaltningar att upprätta nya ansökningsrutiner och mallar för att säkerställa att föreningarna lever upp till de krav som stipuleras. För gymnasie- och vuxenutbildningsförvaltningen kommer en uppföljning av uthyrning och utlåning av lokaler till föreningslivet enligt riktlinjerna sannolikt få betydande konsekvenser.
- GVN menar att det inte är samma sak att säkerställa att en förening är uppbyggd och fungerar enligt demokratiska principer som att säkerställa att organisationen har demokratiska värderingar och tar ställning för demokratin som samhällssystem. Det senare ställer helt andra krav på uppföljning. Det är otydligt i riktlinjerna hur denna typ av uppföljning kan genomföras.
- Då IOP är en samarbetsform som delvis utgår från andra riktlinjer än de som lyfts i föreliggande förslag önskar GVN att detta ska framgå tydligare. GVN önskar även att det inkluderas en hänvisning till kriterierna för IOP i riktlinjerna och var förvaltningarna kan vända sig för att ta del av dessa.

GVN konstaterar slutligen att Malmö stads riktlinjer för bidragsgivning tas fram samtidigt som den statliga utredningen *Demokrativillkoren i statlig bidragsgivning Dir. 2018:19* pågår. Denna utredning har som uppdrag att säkerställa att allmänna medel går till verksamheter som är förenliga med samhällets grundläggande värderingar. I utredningen ingår det bland annat att analysera vilka delar av en bidragssökande organisations uppbyggnad och verksamhet som ska granskas i förhållande till demokrativillkoret och hur denna granskning bör genomföras. Av denna anledning borde stadskontoret överväga att avvakta att slå fast nya riktlinjer tills dess att utredningen presenterar sin slutrapport i juni 2019.

Ansvariga

Lars Rehnberg Förvaltningschef