



Datum
2018-09-06
Vår referens
Inger Bjurnemark Stark
miljöinspektör

Tjänsteskrivelse

Förslag på upphävande av krav på tillstånd för vissa djur inom område med detaljplan eller områdesbestämmelse

MN-2018-06296

Sammanfattning

Den som idag vill hålla vissa typer av djur inom område med detaljplan eller områdesbestämmelser, måste ansöka om tillstånd. Kravet på tillstånd finns för att miljönämnden ska kunna göra en bedömning av om djurhållningen kan komma att orsaka olägenhet. Om det finns misstanke om att det kan uppstå olägenhet kan nämnden besluta om försiktighetsåtgärder eller avslå ansökan.

Miljöförvaltningen anser att tillståndskravet inte fyller någon väsentlig funktion. Erfarenheten från djurhållning inom detaljplanelagt område är att det är ovanligt att djurhållningen ger upphov till olägenhet. Om olägenhet uppstår finns det annat stöd i miljöbalken för att ställa krav på åtgärder för att minska eller ta bort olägenheten. Miljöförvaltningen föreslår därför att miljönämnden översänder en begäran till kommunfullmäktige om att kravet på tillstånd för vissa typer av djur inom detaljplanelagt område, som återfinns i 4 § i Lokala miljöföreskrifter för Malmö, upphävs.

Förslag till beslut

1. Miljönämnden godkänner förvaltningens förslag till förändring av lokala miljöföreskrifter för Malmö stad.
2. Miljönämnden hemställer att kommunfullmäktige fastställer ändringarna i de lokala miljöföreskrifterna att gälla från och med 2019-01-01, utan övergångsbestämmelser.
3. Miljönämnden hemställer att kommunfullmäktige efter fattat beslut skyndsamt underrättar länsstyrelsen om beslutet, i enlighet med förordning (1998:899) för miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd, 44 § första stycket första punkten.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelsen, daterad 2018-09-06
- Bilaga 1 Lokala miljöföreskrifter för Malmö stad

Beslutsplanering

Miljönämnden, 2018-09-25

Beslutet skickas till
Kommunfullmäktige

Ärendet

Miljöbalken ger kommunerna möjlighet att meddela lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön. Lagstödet finns i 9 kapitlet miljöbalken samt i förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd. Lokala miljöföreskrifter får inte gå utöver detta bemyndigande. Det finns heller inte några krav på att kommunerna måste ha lokala föreskrifter på alla områden.

Av 39 § i förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd framgår att kommunen får föreskriva att vissa djur inte får hållas inom område med detaljplan eller områdesbestämmelse, om det behövs för att hindra att olägenhet för människors hälsa uppkommer.

Malmö stads nuvarande lokala miljöföreskrifter antogs av kommunfullmäktige 2015-10-01. I dessa föreskrifter, 4 § Djurhållning, framgår att:

Det krävs tillstånd av miljönämnden för att hålla

1. nötkreatur, häst, get, får eller svin
2. pälsdjur eller fjäderfä som inte är sällskapsdjur, eller
3. orm

inom område med detaljplan samt inom de tätbebyggda områden som har märkts ut på kartbilagan och som inte omfattas av detaljplan.

Miljöförvaltningens synpunkter

Vid ansökan om tillstånd för djurhållning gör miljöförvaltningen en utredning av om det är lämpligt att hålla djur i varje enskilt fall och fattar därefter beslut om tillstånd med föreläggande om försiktighetsmått. De ansökningar som kommer in till miljöförvaltningen är i de allra flesta fall korrekta och välunderbyggda, och tyder på att de sökande har gjort egna efterforskningar om lämpligheten i att ha djur på platsen och om hur de ska skötas. De försiktighetsmått som vi förelägger om är därför ofta allmänt hållna och närmast schablonartade.

De klagomål som inkommer gällande djurhållning handlar nästan uteslutande om personer som håller djur utan att ha ansökt om erforderligt tillstånd. Exempel på vanliga klagomål är hönshållning där hönsen för oväsen och drar till sig råttor och annan ohyra vid utfodring, samt galande tappar.

De senaste åren har det kommit in färre än tio ansökningar om djurtillstånd per år. Antalet anmälda störningar från djurhållning är ungefär lika många om man räknar med dem där vi inte behöver starta ett ärende utan som kan lösas med information och rådgivning.

Troligtvis finns ett stort mörkertal, där djurägare inte har ansökt om tillstånd på grund av bristande kunskap eller för att det innebär en stor kostnad. I andra branscher använder vi oss ibland av olika former av uppsökande tillsyn för att hitta verksamheter som inte är anmälda. Miljöförvaltningen kan dock inte se några miljö- eller hälsovinster med att avsätta tid för att söka efter djurägare och kräva att de söker tillstånd.

Om ett klagomål på störning från djurhållning kommer in har miljöförvaltningen möjlighet att ställa krav på att störningen upphör med stöd av andra bestämmelser i miljöbalken. Dessa bestämmelser kan tillämpas på alla djurslag och inom alla områden och är alltså inte begränsade till bara vissa djur och vissa områden som tillståndskravet i de lokala miljöföreskrifterna nu är utformat. Enligt miljöbalken är alla som har en verksamhet som kan påverka hälsa eller miljö skyldiga att se till att verksamheten bedrivs på ett sådant sätt att olägenheten för människor och miljön ska bli så liten som möjligt. En verksamhetsutövare är också skyldig att ha tillräcklig kunskap om den verksamhet som bedrivs.

En farhåga som kan finnas är att antalet inkomna klagomål kommer att öka om tillståndskravet tas bort. Miljöförvaltningen har därför varit i kontakt med miljöförvaltningen i Göteborgs stad, som tog bort paragrafen om djurtillstånd i sina lokala miljöföreskrifter redan 2012. Företrädare för miljöförvaltningen meddelar att de inte har upplevt några speciella problem efter att kravet på tillstånd togs bort. Antalet inkomna klagomål ligger kvar på samma nivå som tidigare.

Enligt 9 kap 13 § miljöbalken gäller att kommunala föreskrifter som meddelas till skydd mot olägenhet för människors hälsa inte får medföra onödigt tvång för allmänheten eller annan obefogad inskränkning i den enskildes frihet. Kravet på tillståndsprövning av vissa djur inom vissa tätbebyggda områden kan därför ses som orättvis, då vissa djurägare tvingas söka tillstånd och betala avgift när det inte kan motiveras ur ett miljö- eller hälsoskyddsperspektiv. Miljöförvaltningen anser därför att kravet på tillstånd för att få hålla vissa djur inom detaljplanlagt område inte fyller någon väsentlig funktion, och att tillståndskravet för detta enligt 4 § Lokala miljöföreskrifter för Malmö bör tas bort. De olägenheter som skulle kunna uppstå för människors hälsa kan miljöförvaltningen handlägga enligt andra tillsynsbestämmelser i balken.

Barnkonventionen

Beaktande av barnkonventionen är inte aktuellt i detta ärende.

Förslaget har utarbetats av Inger Bjurnemark Stark, miljöinspektör.

Samråd har skett med David Lindsjö, enhetschef, Vian Mirza, enhetschef, Lisa Bülow, miljöinspektör och Ylva Hanell, miljöinspektör, på avdelningen för miljö- och hälsoskydd.

Ansvariga

Jeanette Silow
Tf miljödirektör

Ulrica Adelbris
Stf avdelningschef
Avdelningen för miljö- och hälsoskydd