



Datum  
2018-08-23  
Adress  
August Palms plats 1  
Diarienummer  
SBN-2018-798

## Yttrande

Till  
kommunstyrelsen

### **Remiss från kommunstyrelsen - Förslag på genomförandeorganisation Storstadspaket Malmö - Storstadsavtalet i Sverigeförhandlingen, STK-2018- 66 STK-2018-66**

Stadsbyggnadsnämnden beslutar att lämna följande yttrande:

#### **Sammanfattning**

Stadsbyggnadsnämnden har deltagit i arbetet och ställer sig bakom huvuddragen i organisationsförslaget. För det fortsatta arbetet med att verkställa Storstadspaket Malmö samtidigt som förutsättningar ska råda för att utveckla staden på ett hållbart och attraktivt sätt, påtalar nämnden några punkter.

#### **Yttrande**

Stadsbyggnadsnämnden har deltagit i arbetet och ställer sig bakom huvuddragen i organisationsförslaget. Rätt genomfört lever detta upp till Malmös översiktsplan och andra styrdokument. För det fortsatta arbetet med att verkställa storstadspaketet samtidigt som förutsättningar ska råda för att utveckla staden på ett hållbart och attraktivt sätt, vill nämnden påtala följande.

#### Samordningsorganisation

Det är av största vikt att den föreslagna samordnande organisationen etableras så snart som möjligt och ges mandat att påverka planeringen och genomförandet av storstadsobjekten.

Ansvar är i någon mån delat mellan flera nämnder. Ansvar som vilar på stadsbyggnadsnämnden är stadens bostadsförsörjning, stadens översiktliga fysiska utveckling, samt mer detaljerad planläggning, därinunder fördelning av stadens mark till allmän platsmark och kvartersmark, och därmed till trafikändamål respektive bostäder och annan byggnation. Det gör att nämnden och dess förvaltning i någon form bör vara representerad i den övergripande styrelse som ska etableras med representanter för staten, Regionen och Malmö stad, samt i projektstyrelserna.

### Resurser och prioriteringar

De synpunkter som nämnden lämnat i tidigare ärende om Storstadspaketet Malmö (21 september 2018, STK-2017-946) vill nämnden återropa igen. Ett genomförande med den tidplan som anges i avtalen och med de ambitioner som gäller för stadsutvecklingen i aktuella områden, angivet ibland annat Översiktsplan för Malmö, kommer att kräva resurser som i dagsläget inte är tillgängliga, och som kan vara svåra att rekrytera till förvaltningen. Det ökade behovet av resurser kan uppskattas motsvara åtminstone två heltidstjänster för hela den period som avtalen avser.

Storstadspaketets avtalsinnehåll innebärande en motprestation i att det genomförs ett stort antal bostäder under genomförandeperioden kräver att resurser avsätts för utredning, planering och genomförande av kvartersmark och allmän platsmark till denna bostadsutbyggnad. Kollektivtrafik- och cykelobjekt behöver planeras och projekteras inte var för sig utan samordnat med en helhetssyn på stadens utveckling där andra kvalitéer ska värnas och utvecklas. För att nå en sådan hållbar, framgångsrik stadsutveckling i de aktuella stråken krävs även att kompletterande funktioner inryms. Förutom samhällsservice i form av förskola, skola, fritid och kultur, måste även plats för nytt näringsliv skapas i form av nya lokaler för handel, kontor m.m. De aktuella huvudgatorna behöver i sig också kompletteras och utformas i enlighet med stadens Trafik- och mobilitetsplan. Inkluderande dialogprocesser blir centrala. Och eftersom de i avtalen ingående satsningarna på busslinjer i ett par fall inte bedöms räcka kapacitetsmässigt i ett växande Malmö för hela den aktuella tidsperioden kan det hända att ytterligare åtgärder utanför avtalen efter hand behöver prioriteras upp.

Omfattningen i tid, komplexitet och volym av storstadspaketet gör att resursförstärkning kommer att behövas både för att anställa mer personal men också för att hyra in experter och andra särskilda projektresurser samt för att upphandla konsultutredningar, projektering, med mera. Omfattningen och koncentrationen i tid av storstadspaketet kommer att påverka marknaden för dessa tjänster.

Av avtalet framgår att kommunen vid upprättandet av de övergripande tidplanerna har tagit hänsyn till den risk för förseningar som kan komma till följd av bland annat antagandeprocesser av detaljplaner, miljöaspekter m.m. Men det framgår även att angivna tider inte inkluderar tid för eventuella överklaganden. Då detaljplaner ofta blir överklagade vill nämnden påpeka att framtagna tidplaner även borde omfatta tid för eventuella överklaganden. För varje objekt som kommer att innebära ny eller ändring av detaljplan kan det vara rimligt med en utökad tidsplan på ungefär ett år.

Lägg därtill att tidplanen redan är försenad.

Detta sammantaget gör att utrymme behöver skapas för att kunna förhandla om avtalen och förändra investeringarna över tid, efter hand som förutsättningarna klarnar.

### Social hållbarhet

Stadens inriktning för de nya huvudgatorna med nya kollektivtrafik och nya cykelbanor innebär en stor förändring jämfört med historisk planering och utförande. Social, ekonomisk och ekologisk hållbarhet blir mer vägledande.

I arbetet med att ta fram genomförandeorganisationen har sociala konsekvenser och perspektiv på jämställdhet och jämlikhet diskuterats, men det syns inte så tydligt i dokumentationen. Planen för genomförande beskriver en hel del tekniska aspekter, ner på nivån om skyfallssäkring och bärighet, men det är viktigt *hur* satsningarna görs vad avser utformning och gestaltning för att hantera ”mjuka” aspekter men det beskrivs inte vidare i dokumentet.

Tekniska nämnden har för 2018 beslutat att gatukontoret ska åta sig att genomföra jämställdhetsanalyser i årets förstudier. Stadsbyggnadsnämnden har i sina formuleringar för flera målområden uppmärksammat motsvarande utmaningar vad gäller jämställdhet, jämlikhet, delaktighet och social hållbarhet. Stadsbyggnadskontoret har tillsammans med fastighets- och gatukontoret startat en diskussion om detta åtagande som därmed har en gemensam grund. Det viktiga i det fortsatta arbetet med storstadspaketet torde vara att i det fysiska genomförandet säkerställa kvinnors, mäns, flickor och pojkars jämställda och jämlika upplevelse och användning av staden och stadens offentliga rum. Det ställer krav på fysisk barriärfrihet, trygghet och tillgänglighet, i det fysiska genomförandet och inte bara på strategisk nivå. När gatorna byggs om ska inte nya barriärer skapas. Metoder och uppföljning för social hållbarhet i samband med planering och genomförande av storstadspaketet återstår att definiera.

Som redan påpekats är det nämndens bedömning att förutsättningarna för ett så omfattande paket av åtgärder som avtalen omfattar inte finns under nämnden i dagsläget. Det är vidare högst oklart om det kommer att finnas tillräckliga resurser att tillgå. Risken att detta går ut över den sociala hållbarheten behöver nog belysas för att undvikas. Även av denna orsak är det viktigt att den gemensamma samordningsorganisationen etableras och fungerar.

Ordförande

.....  
Märta Stenevi  
.....

Nämndssekreterare

.....  
Magnus Hillborg  
.....

Simon Chrisander (L), Tomas Pettersson (M) och Darko Simic (M) inkommer med ett gemensamt särskilt yttrande.