

Styrdokument

Dokumentets namn:

Riktlinjer för hantering av riktade statsbidrag

Diarienummer:

STK-2024-803

Typ av dokument:

Riktlinjer

Version:

3

Beslutad av:

Kommunfullmäktige

Datum för beslut:

2025-03-27

Framtagen av:

Stadskontoret

Organisation/område

Alla nämnder i Malmö stad

Ansvarig chef:

Anna Westerling

Uppföljd:

2024

Reviderad av:

Martin Svensson

Reviderad:

2025-01-31

Ansvarig för uppföljning/revidering:

Stadskontoret

Följs upp:

Löpande

Riktlinjer för hantering av riktade statsbidrag

Syfte

Dessa riktlinjer avser att tydliggöra definitioner och begrepp samt nämnders och förvaltningars ansvar när det gäller hanteringen av riktade statsbidrag. Detta gäller särskilt i de fall då en nämnd har ansvar för att samordna hanteringen av bidrag som berör flera nämnder.

Definition och klassificering

Rådet för Kommunal Redovisning (RKR) fastställer i sin rekommendation RKR R2 Intäkter den redovisningsmässiga klassificeringen av olika statsbidrag¹.

¹ RKR:s hemsida 2025-01-08

https://www.rkr.se/wp-content/uploads/2023/11/RKR-R2-Intakter_okt-23.pdf

Enligt denna rekommendation definieras bidrag från staten utan villkor som generella statsbidrag och bidrag med villkor som riktade statsbidrag. Ett villkor definieras som ett krav på prestation från bidragsmottagaren att genomföra vissa avgränsade åtgärder för att få tillgodogöra sig bidraget.

Riktade statsbidrag redovisas som en post under *Verksamhetens intäkter* medan generella statsbidrag redovisas under posten *Generella statsbidrag och utjämning*. Detta innebär att riktade statsbidrag ingår i verksamhetens nettokostnader medan generella statsbidrag är en del av dessas finansiering.

Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) beskriver på sin hemsida skillnaden mellan generella och riktade statsbidrag².

"De flesta generella statsbidrag ryms i systemet för kommunalekonomisk utjämning och används i huvudsak för att finansiera inkomstutjämningsystemet och strukturbidraget. Inom det generella statsbidraget regleras också för utökat eller minskat uppdrag mellan staten och kommunsektorn enligt finansieringsprincipen.

Riktade statsbidrag (specialdestinerade) är öronmärkta för ett visst ändamål. De flesta av dessa betalas ej ut med automatik utan måste sökas. Flera betydande bidrag hanteras bland annat av Skolverket, Socialstyrelsen och Migrationsverket.

Ett bidrag ska redovisas som riktat om det ställs krav på prestationer kopplade till ett återbetalningskrav. Om bidraget inte har några sådana krav klassificeras det som generellt i redovisningen. Detta oavsett om bidragsgivaren har ett uttalat syfte med bidraget eller inte. Statsbidraget från Skolverket under 2024 för att mildra effekterna av inflationen är ett exempel på ett bidrag som klassificeras som generellt."

Gällande styrdokument

Från och med 1 oktober 2024 gäller ett nytt samlat reglemente för kommunstyrelsen och nämnderna (KF 2024-08-29 §157). Enligt detta reglemente ska nämnderna inom sitt verksamhetsområde följa vad som anges i lag eller annan författning. Nämnden ska även fullgöra andra kommunala uppgifter som kan hänföras till nämndens verksamhetsområde.

² SKRs hemsida 2025-01-08

<https://skr.se/skr/ekonomijuridik/ekonomi/prognoserplaneringbudget/statsbidrag.1403.html>

Detta innefattar att hantera riktade statsbidrag inom nämndens område och i förekommande fall samordna denna hantering för flera nämnder när detta bedöms lämpligt. Utöver detta ges kommunstyrelsen i reglementet rätt att, i kommunfullmäktiges ställe på kommunens vägnar, avge förbindelse om att uppfylla uppställt villkor för erhållande av statsbidrag. Detta gäller sådana eventuella riktade statsbidrag som det ankommer på kommunfullmäktige att hantera och där förbindelse om att uppfylla uppställt villkor ska avges för hela stadens räkning.

Ansvarsfördelning

Nämnder

- Med hantering av riktade statsbidrag menas i detta dokument en process i vilken kan ingå moment såsom till exempel att värdera, ansöka om, rekvirera, fördela, följa upp, återrapporera samt överklaga beslut om det aktuella statsbidraget.
- Nämnderna har ansvar för att hantera riktade statsbidrag som endast berör den egna nämnden. Nämnderna kan med fördel delegera hanteringen av statsbidragen.
- En nämnd kan ha samordningsansvar för hanteringen av riktade statsbidrag inom ett verksamhetsområde men som berör flera nämnder. Nämnden kan med fördel delegera samordningsansvaret.
- En nämnd med samordningsansvar ska hantera riktade statsbidrag i samverkan med övriga berörda nämnder. Samtliga berörda nämnder ska komma överens om moment såsom värdering och fördelning mellan nämnder samt övriga moment som inte är av administrativ karaktär.
- Nämnderna har ansvar för att hantera riktade statsbidrag som berör den egna nämnden och extern part. Nämnderna kan med fördel delegera hanteringen av statsbidragen. Nämnden ansvarar för att skriftligen komma överens med extern part om moment såsom värdering och fördelning samt övriga moment som inte är av administrativ karaktär.
- Nämnderna har ansvar för att dokumentera hanteringen av riktade statsbidrag samt att utveckla och dokumentera arbetsrutiner för riktade statsbidrag som är i enlighet med detta styrdokument. Nämnden kan med fördel delegera detta.

- Nämnderna har ansvar för att budgetera och följa upp riktade statsbidrag. Nämnderna ska, i enlighet med gällande anvisningar från kommunstyrelsen, kunna rapportera riktade statsbidrag inom ramen för budget- och uppföljningsprocessen.

Kommunstyrelsen

- Kommunstyrelsen har ansvar för att, om behov bedöms föreligga, besluta om samordningsansvar och/eller fördelning av riktade statsbidrag som berör flera nämnder.
- Kommunstyrelsen har ansvar för att sammanställa rapporterade riktade statsbidrag för staden som helhet.

Samverkan och information

Mellan kommunstyrelsen och berörda nämnder ska det finnas en kontinuerlig dialog samt dokumenterade kontakt- och samarbetsytor.

Uppdatering av riktlinjerna

Riktlinjerna uppdateras löpande när stadskontoret bedömer att det är relevant. Löpande uppdateringar som inte är av principiell art beslutas av kommunstyrelsen.



Protokollsutdrag

Sammanträdestid	2025-03-27 kl 13:00-16:30
Plats	Sessionssalen, Rådhuset
Utses att justera	Sofia Hedén Anders Skans
Justeringen	2025-04-09
Protokollet omfattar	§55

Underskrifter Sekreterare

.....
Daniel Svartek

Ordförande

.....
Carina Nilsson §§ 50-
59, del av § 61, §§ 62-
67

.....
Björn Gudmundsson §
60, del av § 61

Justerande

.....
Sofia Hedén

.....
Anders Skans

Beslutande ledamöter

Magnus Olsson (SD)
Nina Jakku (V)
John Roslund (M)
Frida Trollmyr (S)
Rickard Åhman Persson (SD)
Mohamed Yassin (MP)
Anders Rubin (S)
Josefin Anselmsson (M)
Carina Nilsson (S) (Ordförande)
Anja Nordberg Sonesson (M) (Andre vice ordförande)
Sofia Hedén (S)
Tony Rahm (M)
Anders Pripp (SD)
Mubarik Mohamed Abdirahman (S)
Boel Pettersson (V)
Stefana Hoti (MP)
Amani Loubani (S)
Helena Nanne (M)
Michael Hård af Segerstad (SD)
Linda Eklund (L)
Bengt-Göran Svensson (S)
Sadiye Altundal (V)
Håkan Fäldt (M)
Olga Krivtsova (S)
Juan-Tadeo Espitia (S)
Anton Sauer (C)
Anders Skans (V)
Shler Murad Bradostin (S)
Haqvin Svensson (M)
Björn Gudmundsson (S) (Vice ordförande)
Surra Al Sakban (MP)
Gunilla Ryd (V)
Malin Ahlström (M)
Håkan Ask (SD)
Arwin Sohrabi Nejad (S)
Sara Wettergren (L)
Christina Wessling (S)
Linda Obiedzinski (M)
Anfal Saad Mahdi (V)
Lisbeth Persson Ekström (SD)
Jan Olsson (S)
Helena Grahm (M)
Susanne Jönsson (S)
Anders Andersson (V)
Dündar Güngör (S)
Anders Olin (SD)
Janne Grönholm (MP)
Albin Schyllert (M)
Hanna Sandberg (S) ersätter Katrin Stjernfeldt Jammeh (S)
Nadjam-Ud-Din Malik (S) ersätter Andréas Schönström (S)
Anders Nilsson (S) ersätter Sedat Arif (S)
Marie Tanndal (S) ersätter Sanna Axelsson (S)

Ingrid Gunnarson (M) ersätter Farishta Sulaiman (M)
Bo Mats Brogren (M) ersätter John Eklöf (M)
Jenny Bengtsson (SD) ersätter Lars-Johan Hallgren (SD)
Stefan Claesson (SD) ersätter Jacqueline Maly (SD)
Nichlas Holmgren Gellersten (SD) ersätter Jörgen Grubb (SD)
Lisa Stolpe (V) ersätter Carin Gustafsson (V)
Tobias Petersson (V) ersätter Showan Shattak (V)
Eva Christina Bertz (L) ersätter Roko Kursar (L)
Martin Molin (C) ersätter Emelie Nyman (C)

Ej tjänstgörande ersättare

Peter Johansson (S)
Amanda Johannesson (S)
Shaip Morina (S)
Birgit Hansson (S)
Sven-Erik Rasmusson (S)
Darko Simic (M)
Amanda Traneborn (M)
Eva Hallén (SD)
Patrick Angelin (SD)
Birgitta Ehlin (V)
Kerstin Håkansson (V)
Anna Ljunggren (MP)
Erik Hammarström (MP)
Joel Laguna Ascacivar (L)

Övriga närvarande

Charlotte Frank (Politisk sekreterare (L))
Edvina Palmcrantz (Politisk sekreterare (S))
Markus Krook (Politisk sekreterare (C))
Matilda Klefström (L) (Politisk sekreterare (L))
Oscar Rauer (Politisk sekreterare (S))
Oskar Månsson (Politisk sekreterare (M))
Jonas Rosenkvist (Avdelningschef)
Daniel Svartek (Stadsjurist)
Pamela Lindqvist (Nämndsekreterare)
Agnes Wemme (Nämndsekreterare)
Nicklas Löfström (Nämndsekreterare)

§ 55 Uppdaterade riktlinjer för riktade statsbidrag

STK-2024-803

Sammanfattning

Kommunfullmäktige beslutade 2022-09-01 §197 att godkänna Riktlinjer för riktade statsbidrag. Dessa riktlinjer tydliggör definitioner och begrepp samt nämnders och förvaltningars ansvar, särskilt vid samordning mellan nämnder. Stadskontoret har i enlighet med beslutet utrett riktlinjernas ändamålsenlighet och föreslår en uppdatering av riktlinjerna.

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar

1. Kommunfullmäktige godkänner uppdaterade Riktlinjer för riktade statsbidrag.
2. Kommunfullmäktige uppdrar åt kommunstyrelsen att besluta om löpande uppdateringar av Riktlinjer för riktade statsbidrag, så länge dessa uppdateringar inte är av principiell art.

Beslutsgång

Stefana Hoti (MP) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Magnus Olsson (SD) yrkar att ordet "skriftligen" som strukits ur punkt fyra under rubriken Ansvarsfördelning ska vara kvar.

Stefana Hoti (MP) yrkar avslag på Magnus Olssons (SD) yrkande.

Kommunfullmäktige godkänner följande propositionsordning. Ordföranden ställer Magnus Olssons (SD) ändringsyrkande under proposition, bifall mot avslag, och finner att kommunfullmäktige beslutat att avslå ändringsyrkandet.

Ordföranden finner att det bara föreligger bifallsyrkanden avseende kommunstyrelsens förslag och finner detsamma bifallet.

Reservationer och särskilda yttranden

Mot kommunfullmäktiges beslut anmäler Magnus Olsson (SD) gruppreservation som samtliga ledamöter i Sverigedemokraterna ställer sig bakom.

Beslutet skickas till

Revisorskollegiet
Samtliga nämnder
Stadskontoret, Ekonomiavdelningen
Stadskontorets handläggare

Beslutsunderlag

- Förslag till beslut KS 250305 §95 med reservation (SD) Uppdaterade riktlinjer för riktade statsbidrag

- Förslag till beslut KSAU 250217 §82 Uppdaterade riktlinjer för riktade statsbidrag ⁶⁰
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 250217 Uppdaterade riktlinjer för riktade statsbidrag
- Riktlinjer för hantering av riktade statsbidrag uppdaterade 2025



Tjänsteskrivelse

Datum

2025-02-05

Vår referens

Martin Svensson

Controller

martin.svensson4@malmo.se

Uppdaterade riktlinjer för riktade statsbidrag STK-2024-803

Sammanfattning

Kommunfullmäktige beslutade 2022-09-01 §197 att godkänna Riktlinjer för riktade statsbidrag. Dessa riktlinjer tydliggör definitioner och begrepp samt nämnders och förvaltningars ansvar, särskilt vid samordning mellan nämnder. Stadskontoret har i enlighet med beslutet utrett riktlinjernas ändamålsenlighet och föreslår en uppdatering av riktlinjerna.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. Kommunfullmäktige godkänner uppdaterade Riktlinjer för riktade statsbidrag.
2. Kommunfullmäktige uppdrar åt kommunstyrelsen att besluta om löpande uppdateringar av Riktlinjer för riktade statsbidrag, så länge dessa uppdateringar inte är av principiell art.

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse KSAU 250217 Uppdaterade riktlinjer för riktade statsbidrag
- Riktlinjer för hantering av riktade statsbidrag uppdaterade 2025

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2025-02-17

Kommunstyrelsen 2025-03-05

Kommunfullmäktige 2025-03-27

Beslutet skickas till

Revisorskollegiet

Samtliga nämnder

Stadskontoret, Ekonomiavdelningen

Stadskontorets handläggare



Ärendet

Kommunfullmäktige beslutade 2022-09-01 §197 att godkänna Riktlinjer för riktade statsbidrag. Dessa riktlinjer tydliggör definitioner och begrepp samt nämnders och förvaltningars ansvar, särskilt vid samordning mellan nämnder. Stadskontoret har i enlighet med beslutet utrett riktlinjernas ändamålsenlighet och föreslår en uppdatering av riktlinjerna.

Samarbete med Budgetnätverket

I denna utredning har stadskontoret arbetat tillsammans med Budgetnätverket, bestående av tjänstepersoner från förvaltningarnas ekonomiavdelningar med särskild kompetens och erfarenhet inom budget- och uppföljningsområdet. Nätverket har haft i uppdrag från stadens ekonomichefer att ta fram gemensamma arbetsrutiner och skriftliga överenskommelser nämnderna emellan.

Budgetnätverket kan konstatera att villkor och förutsättningar skiljer sig mycket åt mellan olika riktade statsbidrag. Detta påverkar behovet av rutiner och arbetssätt, vilket gör att dessa idag ser olika ut i förvaltningar och nämnder. Slutsatsen som nätverket drar är att dessa faktorer skulle försvåra möjligheten att följa kommunövergripande arbetsrutiner. Istället anser nätverket att varje förvaltnings arbetsrutiner bör utvecklas så att de är i linje med riktlinjernas intentioner.

Avseende skriftliga överenskommelser lyfter Budgetnätverket svårigheten att hinna med en sådan beslutsprocess, särskilt vid nya och icke-återkommande bidrag med kort ansökningstid och krav på snabb förbrukning. Istället menar nätverket att det kan vara mer ändamålsenligt om förvaltningarna löpande informerar nämnderna i särskild ordning. Stadskontoret anser att Budgetnätverkets synpunkter är relevanta och har beaktat dem i nedanstående förslag till uppdateringar.

Slutligen betonar Budgetnätverket vikten av en samordning mellan förvaltningar när det gäller delegation av beslut kopplade till riktade statsbidrag. Särskilt i nämnder som ofta delar riktade statsbidrag med varandra är det en fördel om beslutsstrukturerna liknar varandra. Stadskontoret kommer att ha dialog med nämnderna avseende möjligheten att, då det bedöms vara relevant, samordna delegationsordningar avseende riktade statsbidrag.

Införandet av Bidragsportalen

Parallellt med utredningen av riktlinjerna har ett IT-verktyg för bevakning av riktade statsbidrag införts i Malmö stad. Verktyget syftar till att underlätta för tjänstepersoner att få kunskap om vilka bidrag som finns och när de behöver sökas. Verktyget kan effektivisera arbetet med riktade statsbidrag och ger kommunen ett samlat verktyg för



ändamålet. Stadskontoret anser att verktyget kan underlätta respektive nämnds och förvaltnings hantering av riktade statsbidrag.

Förslag till uppdateringar av riktlinjer för riktade statsbidrag

Nedan följer en genomgång av varje avsnitt av riktlinjerna och de förändringar som stadskontoret föreslår.

Avsnitt ”Syfte”

Stadskontoret föreslår att all text om reglemente och andra styrdokument flyttas till avsnittet ”Gällande styrdokument” och uppdateras i enlighet med gällande reglemente.

Avsnitt ”Definition och klassificering”

Avsnittet bygger huvudsakligen på SKRs (Sveriges Kommuner och Regioner) samt RKR:s (Rådet för Kommunal Redovisning) definitioner och klassificering. Stadskontoret föreslår att avsnittet omdisponeras och uppdateras baseras på dessa organisationers aktuella material i januari 2025. Detta innebär framförallt förändringar avseende ordval och formuleringar. En förklaring av begreppet ”villkor” i statsbidragssammanhang tillkommer.

Avsnitt ”Gällande styrdokument”

Från och med 1 oktober 2024 gäller ett nytt samlat reglemente för kommunstyrelsen och nämnderna (KF 2024-08-29 §157). Stadskontoret föreslår att avsnittet uppdateras i överensstämmelse med detta reglemente. Detta innebär framförallt förändringar avseende ordval och formuleringar. Därutöver plockas formuleringen ”med undantag för arbetsmarknads- och socialnämnden” bort då denna nämnd inte längre har någon särskild formulering om statsbidrag i reglementet. Ett tillägg görs avseende kommunstyrelsens delegation från kommunfullmäktige om att garantera villkor för vissa riktade statsbidrag som det ankommer på kommunfullmäktige att hantera.

Avsnitt ”Ansvarsfördelning”

Stadskontoret föreslår att ”skriftligen” stryks i den fjärde punkten angående skriftliga överenskommelser mellan nämnder. Det är i grunden önskvärt att skriftliga överenskommelser träffas mellan nämnderna då det är relevant. Detta bör dock inte försvåra arbetet med att hantera det aktuella riktade statsbidraget eller att utföra den verksamhet som statsbidrag avser att finansiera.

Stadskontoret föreslår att nämnden förutom att dokumentera sin hantering av riktade statsbidrag, även bör utveckla och dokumentera arbetsrutiner för riktade statsbidrag. Dokumentation av arbetsrutiner bör vara mer detaljerad än dokumentation av



hantering. Dessa arbetsrutiner bör ha utgångspunkt i vad som är relevant för respektive nämnd men vara i enlighet med Riktlinjer för riktade statsbidrag.

Avsnitt ”Samverkan och information”

Inga förändringar föreslås avseende detta avsnitt.

Avsnitt ”Uppdatering av riktlinjerna”

Stadskontoret föreslår att riktlinjerna ska uppdateras löpande när stadskontoret bedömer att det är relevant. Detta är inom ramen för stadskontorets uppdrag avseende samordning och uppsiktsplikt. I detta löpande arbete kan stadskontoret ha dialog med berörda förvaltningar. Stadskontoret föreslår också att dessa löpande uppdateringar ska beslutas av kommunstyrelsen, så länge dessa inte är av principiell art. Detta är inom ramen för den delegation kommunstyrelsen erhållit från fullmäktige enligt reglemente.

Stadskontorets bedömning

Sammantaget bedömer stadskontoret att de föreslagna uppdateringarna medför att riktlinjerna är aktuella och relevanta. Stadskontoret föreslår därför en uppdatering av riktlinjerna enligt ovanstående förslag.

Ansvariga

Martin Ljungberg Nämndsekreterare
Emma Sandberg Enhetschef
Anna Westerling Ekonomidirektör
Andreas Norbrant Stadsdirektör