



Malmö stad
Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden

Protokollsutdrag

Sammanträdestid	2024-09-27 kl 09:00-12:20
Plats	Kungsgatan 13, rum 5130
Utses att justera	Albin Schyllert
Justeringen	2024-10-04
Protokollet omfattar	§99

Underskrifter

Sekreterare	
	Tilde Tibblin	
Ordförande
	Anders Rubin	
Justerande
	Albin Schyllert	

Beslutande ledamöter

Anders Rubin (S) (Ordförande)
Albin Schyllert (M) (Andre vice ordförande)
Tove Granditsky Svenson (S)
Martin Christian Hjort (S)
Nancy Lina Castillo Jaramillo (S)
Kerstin Wallin (MP)
Ragnhild Kerstin Christina Ståleker (M)
Kay Lennart Wictorin (C)
Lisbeth Persson Ekström (SD)
Nichlas Holmgren Gellersten (SD)
Birgitta Ehlin (V)
Ali Reza Yakhdani Riazi (S) ersätter Joel Laguna Ascacivar (L) (Vice ordförande)
Tahmoures Yassami (V) ersätter Orwa Kadoura (V)

Ej tjänstgörande ersättare

Frida Michelsen (S)
Ditte Flicka Sommer (S)
Dina Samir Ismail (MP)
Jimmy Ekstrand (M)
Göran Brändemar (M)
Eva Hallén (SD)
Regina Harwigsson (SD)
Robert Emil Godman (V)

Övriga närvarande

Sergio Garay (Förvaltningschef)
Tilde Tibblin (Nämndsekreterare)
Anna Friberg (Avdelningschef ordinärt boende)
Anne Petäjärvi Johansson (Avdelningschef strategisk utveckling)
Annika Rausin (Ekonomichef)
Helen Martinsson (Avdelningschef särskilt boende)
Rickard Flodfält (Avdelningschef hälsa och förebyggande)
Sofie Westlund (Avdelningschef myndighet)
Jacqueline Mkada (Personalföreträdare TCO/Vårdförbundet)
Björne Lantz (Personalföreträdare SACO/Sveriges Arbetsterapeuter)
Frida Kristensson Iglesias (Enhetschef myndighet)
Alice Slipner (Utvecklingssekreterare)
Cecilia Quittberg (Utvecklingssekreterare myndighet)

§ 99 Riktlinjer för biståndsbedömning i ordinärt boende och särskilt boende enligt socialtjänstlagen, reviderade 2025

HVO-2023-4344

Sammanfattning

Riktlinjer för biståndsbedömning vid handläggning enligt socialtjänstlagen (SoL) är en vägledning för biståndshandläggare om vad som generellt bedöms vara skälig levnadsnivå och syftar till att skapa ett enhetligt synsätt och likvärdiga bedömningar inom ramen för socialtjänstlagen (SoL). Detta ärende avhandlar förvaltningens uppdrag att revidera riktlinjerna.

I september 2023 gav hälsa-, vård och omsorgsnämnden förvaltningen i uppdrag att se över riktlinjerna för biståndsbedömning med syfte att avskaffa att beviljade serviceinsatser omvandlas till tid. Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden har tidigare gett förvaltningen andra uppdrag som tydliggjort behovet av att förändra modellen för biståndsbedömning av serviceinsatser. Det handlar bland annat om översyn av system och regler som medverkar till upplevelsen av minutscheman, samt att möjliggöra för e-handel.

I den föreslagna revideringen finns ett större antal ändringar förutom den som gäller att avskaffa serviceinsatser i tid. Bland annat har hälsa-, vård- och omsorgsnämnden valt att tydliggöra att, i enlighet med socialtjänstlagen, så ska den enskilde i första hand tillgodose sina egna behov, eller att få dessa tillgodosedda på annat sätt, innan bistånd är aktuellt. I biståndsbedömningen ingår alltså att uttömma andra alternativ först. Hälsa-, vård- och omsorgsförvaltningen tydliggör därför att biståndsbedömningen ska undersöka vilka möjligheter den enskilde har till detta. Detta omfattar tjänster på den öppna marknaden och insatser som frivilligorganisationer erbjuder. Andra ändringar handlar om insatserna bereda måltider och dagverksamhet. Dessutom införs förenklat beslutsfattande kring trygghetslarm.

Styrdokumentet ägs av hälsa-, vård- och omsorgsnämnden men ändringar ska enligt beslut i kommunfullmäktige samrådats med funktionsstödsnämnden. Den föreslagna revideringen har dock föranlett att funktionsstödsnämnden önskar ha separata riktlinjer. För att få rätt att anta egna riktlinjer förväntas funktionsstödsnämnden uppmana kommunfullmäktige att besluta om detta.

Beslut

1. Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden uppmanar kommunfullmäktige att upphäva det tidigare beslutet om modellen att beviljade bistånd för serviceinsatser ska omvandlas till tid (STK-2013-627).

2. Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden antar reviderade *Riktlinjer för biståndsbedömning vid handläggning enligt socialtjänstlagen (SoL)*, med undantag för insatserna inköp (s. 8), tvätt (s. 9) och städning (s.9), att gälla från den 1 januari 2025 under förutsättning att:

- funktionsstödsnämnden får beviljat av kommunfullmäktige att anta egna riktlinjer för biståndsbedömning enligt socialtjänstlagen.

3. Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden antar reviderade *Riktlinjer för biståndsbedömning vid handläggning enligt socialtjänstlagen (SoL)* i de delar som rör insatserna inköp (s. 8), tvätt (s. 9) och städning (s.9), att gälla från det datum då samtliga följande förutsättningar är uppfyllda:

- funktionsstödsnämnden får beviljat av kommunfullmäktige att anta egna riktlinjer för biståndsbedömning enligt socialtjänstlagen
- kommunfullmäktige fattat beslut om att upphäva det tidigare beslutet om modellen att beviljade bistånd för serviceinsatser ska omvandlas till tid
- kommunfullmäktige fattat beslut om att göra nödvändiga ändringar av avgifter och taxor och i tillhörande tillämpningsanvisningar
- verksamhetssystemet för avgifter anpassats till de nödvändiga ändringarna av avgifter som gäller serviceinsatser.

Reservationer och särskilda yttranden

Birgitta Ehlin (V) och Tahmoures Yassami (V) reserverar sig mot beslutet, bilaga 4.

Albin Schyllert (M), Ragnhild Ståleker (M) och Kay Wictorin (C) inkommer ett särskilt yttrande, bilaga 5.

Lisbeth Persson Ekström (SD) och Nichlas Holmgren Gellersten (SD) inkommer med ett särskilt yttrande, bilaga 6.

Protokollsanteckning

Förvaltningen framför att man vill ändra förslag till beslut till:

1. Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden uppmanar kommunfullmäktige att upphäva det tidigare beslutet om modellen att beviljade bistånd för serviceinsatser ska omvandlas till tid (STK-2013-627).

2. Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden antar reviderade *Riktlinjer för biståndsbedömning vid handläggning enligt socialtjänstlagen (SoL)*, med undantag för insatserna inköp (s. 8), tvätt (s. 9) och städning (s.9), att gälla från den 1 januari 2025 under förutsättning att:

- funktionsstödsnämnden får beviljat av kommunfullmäktige att anta egna riktlinjer för biståndsbedömning enligt socialtjänstlagen.

3. Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden antar reviderade *Riktlinjer för biståndsbedömning vid handläggning enligt socialtjänstlagen (SoL)* i de delar som rör insatserna inköp (s. 8), tvätt (s. 9) och städning (s.9), att gälla från det datum då samtliga följande förutsättningar är uppfyllda:

- funktionsstödsnämnden får beviljat av kommunfullmäktige att anta egna riktlinjer för biståndsbedömning enligt socialtjänstlagen
- kommunfullmäktige fattat beslut om att upphäva det tidigare beslutet om modellen att beviljade bistånd för serviceinsatser ska omvandlas till tid
- kommunfullmäktige fattat beslut om att göra nödvändiga ändringar av avgifter och taxor och i tillhörande tillämpningsanvisningar
- verksamhetssystemet för avgifter anpassats till de nödvändiga ändringarna av avgifter som gäller serviceinsatser.

Yrkanden

Birgitta Ehlin (V) yrkar avslag till att anta *Riktlinjer för biståndsbedömning vid handläggning enligt socialtjänstlagen (SoL)* till förmån för att en projektgrupp tillsätts med de nya förslaget till riktlinjer som utvärderas om cirka fem månader.

Beslutsgång

Ordförande finner att det finns två förslag till beslut:

1. Bifalla förvaltningens justerade förslag till beslut (enligt protokollsanteckningen).
2. Bifalla Ehlin (V) avslagsyrkande.

Ordförande ställer förslagen mot varandra och finner att nämnden bifaller förvaltningens justerade förslag till beslut och därmed antar *Riktlinjer för biståndsbedömning vid handläggning enligt socialtjänstlagen (SoL)*.

Beslutet skickas till

Kommunfullmäktige
Funktionsstödsnämnden

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse HVON 2024-09-27 Riktlinjer för biståndsbedömning i ordinärt boende och särskilt boende enligt socialtjänstlagen
- Förslag till reviderade Riktlinjer för biståndsbedömning vid handläggning enligt socialtjänstlagen (SoL)
- Riktlinjer för biståndsbedömning i ordinärt boende och särskilt boende enligt socialtjänstlagen (SoL), fr.o.m 2021-01-01
- Hälsa-, vård- och omsorgsnämndens arbetsutskotts beslut 2024-09-17
- Presentation HVON 2024-09-27 Reviderade riktlinjer för biståndsbedömning



Vänsterpartiet

Bilaga 4

Reservation

Riktlinjer för biståndsbedömning i ordinärt boende och särskilt boende enligt socialtjänstlagen, reviderade 2025

Vi valde att inte rösta för förslagen utifrån en samlad bedömning vilket grundades i att vi var skeptiska till ett antal förändringar som vi uppfattar som olika typer av besparingar. Exempelvis den uppskattade servicen vi idag har med matleveranser från restauranger som kommer avvecklas samt de nya riktlinjerna om att flytta äldre till särskilt boende när hemtjänst blir för dyr.

Vänsterpartiet ser givetvis positivt på att man från förvaltningen vidtar nödvändiga åtgärder att få bort minutscheman samt att man utforskar nya områden inom digitalisering så som e-handel. Men verksamhetsförändringarna som bakats in i förslaget är mycket långtgående och borde testas och utvärderas innan de tas som riktlinjer för hela förvaltningen.

Vi yrkade på att förslagen kunde ingå i ett projekt för att sedan kunna utvärderas men detta röstades ner och därför reserverar vi oss.

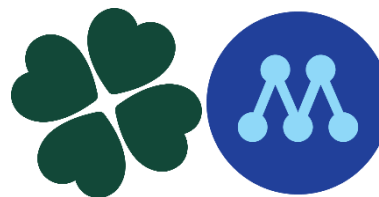
Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden 2024-09-27

Birgitta Ehlin (V)

Tahmoures Yassami (V)

Med instämmande av

Robert Godman (V)



Bilaga 5

Särskilt yttrande

Riktlinjer för biståndsbedömning i ordinärt boende och särskilt boende enligt socialtjänstlagen, reviderade 2025

Malmö förändras demografiskt. Vi kommer under de närmsta åren gå från att vara en ung stad till en stad med betydligt fler äldre. Detta ställer stora krav på omställning och förändring. Att verksamheten ska bedrivas framöver på samma sätt som i dag är en omöjlighet. Nuvarande verksamhet är inte tillräckligt rustad för framtiden. Det behövs förnyelse och förändring för ett bättre resursutnyttjande, effektivare kvalitetsarbete och ökad flexibilitet.

De beslut som fattats, och som kommunfullmäktige föreslås fastställa, är en del i ett stort omställningsarbete. Moderaterna och Centerpartiet har genom nämndinitiativ, motion samt i budgetprocessen drivit frågor om diversifiering av arbetsuppgifter, ett effektivare kvalitetsarbete, och förutsättningar för ett gott och stödjande ledarskap. En stor utmaning handlar om att bättre ta tillvara medarbetarnas kompetens och därför måste arbetsuppgifterna renodlas och kunna utföras flexibelt med riktlinjer för biståndsbedömning som tillgodoser behovet av större lyhördhet för brukarnas behov och önskemål vid varje insats.

Även om vi ställer oss bakom förslagen är dessa förändringar inte utan risk. Med de förändrade riktlinjerna för biståndsbedömning följer krav och förväntningar på att den enskildes situation i större utsträckning verkligen beaktas och att insatserna leder till ökad nöjdhet. Vi kommer att följa detta noga.

Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden 2024-09-27

Albin Schyllert (M)

Ragnhild Ståleker (M)

Kay Wictorin (C)

Med instämmande av

Jimmy Ekstrand (M)

Göran Brändemar (M)



Bilaga 6

Särskilt yttrande

HVO-2023-4344 Riktlinjer för biståndsbedömning i ordinärt boende och särskilt boende enligt socialtjänstlagen för år 2024

Riktlinjer för biståndsbedömning vid handläggning enligt socialtjänstlagen (SoL) är en vägledning för biståndshandläggare om vad som generellt bedöms vara skälig levnadsnivå och syftar till att skapa ett enhetligt synsätt och likvärdiga bedömningar inom ramen för socialtjänstlagen (SoL). Detta ärende avhandlar förvaltningens uppdrag att revidera riktlinjerna. I september 2023 gav hälsa-, vård och omsorgsnämnden förvaltningen i uppdrag att se över riktlinjerna för biståndsbedömning med syfte att avskaffa att beviljade serviceinsatser omvandlas till tid. Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden har tidigare gett förvaltningen andra uppdrag som tydliggjort behovet av att förändra modellen för biståndsbedömning av serviceinsatser. Det handlar bland annat om översyn av system och regler som medverkar till upplevelsen av minutscheman.

Sverigedemokraterna ser positivt på att vi nu tar stegen framåt för att minska minutstyrningen. Olika verksamheter inom förvaltningen visar på god kompetens hos medarbetarna som möjliggör att de kan planera och styra utifrån behov och inte tid. Målet bör alltid vara att den kompetensen finns och att styrmedlet utifrån minuter inte ska användas. Nämnden måste använda resurserna på ett effektivare sätt för att inte minst mäkta med de utmaningarna som väntas, sett till befolkningsprognosen.

En del av insatserna, exempelvis genom beredning av måltider (att få den hämtad från närliggande ställe) som avskaffas ser vi att förvaltningen måste följa upp. Individer som inte kan tillgodogöra sig maten på annat sätt än att hämtas på närliggande restaurang måste få möjlighet för detta på lämpligt sätt. Förändringarna inom området särskilt boende är särskilt betydande, inte minst för de med omfattande insatser inom ordinärt boende och serviceinsatser. Vi vill betona att kostnadsaspekten ska beaktas i förhållande till att kunna garantera en skälig levnadsnivå i hemmet. Även detta ser vi att förvaltningen måste följa noggrant för att utvärdera konsekvenserna av förändringarna.

Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden 2024-09-27

Lisbeth Persson Ekström (SD)

Nichlas Holmgren Gellersten (SD)

Med instämmande av

Eva Hallén (SD)

Regina Harwigsson (SD)