



Tjänsteskrivelse

Datum

2024-06-05

Vår referens

Emil Svensson

Utvecklingssekreterare

emil.svensson@malmo.se

Deltagande i upphandling av samverkansavtal med Skånes kommuner inom individ och familjeomsorg, vård och omsorg och handläggning år 2024–2030 HVO-2023-4948

Sammanfattning

Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden ingår sedan tidigare i Skånes Kommuners (tidigare Kommunförbundet Skåne) ramavtal för korttids- och särskilda boendeplatser. Skånes Kommuner har nu gått ut med en förfrågan om deltagande i upphandling inför nästa avtalsperiod, med start den 2027-09-01. I förfrågan ingår dessutom upphandling av handledning av personal inom bland annat vård och omsorg.

Hälsa-, vård- och omsorgsförvaltningen bedömer att behovet av att upphandla korttids- och särskilda boendeplatser kommer att finnas även fortsättningsvis utifrån den prognosticerade befolkningsutvecklingen och att det i nuläget inte finns några planer på en storskalig utbyggnad av särskilda boenden i kommunal regi. Förvaltningen föreslår att nämnden beslutar att delta i Skånes Kommuners ramavtalsupphandling av särskilda boendeplatser med preliminär avtalsstart 1 september 2027 för boendeplatser samt 1 mars 2028 för handledning. Förvaltningen föreslår också att nämnden ger upphandlingsenhetens chef, placerad på stadskontoret, i rätten att skriva under den fullmakt som ska skickas in till Skånes Kommuner senast den 30 augusti 2024 för att anmäla att kommunen avser delta i upphandlingen för hälsa-, vård- och omsorgsnämndens räkning.

Förslag till beslut

1. Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden beslutar att delta i Skånes Kommuners ramavtalsupphandling av särskilda boendeplatser med preliminär avtalsstart 1 september 2027 samt ramavtalsupphandling av handledning för personal med preliminär avtalsstart 1 mars 2028.
2. Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden ger upphandlingschef Gabriella Manieri rätt att underteckna fullmakten för hälsa-, vård- och omsorgsnämndens räkning och



därmed anmäla medverkan i upphandlingen inom områdena för särskilt boende samt handledning.

Beslutsunderlag

- Bilaga 2, svar på begäran om beräknade volymer inom individ och familjeomsorg, vård och omsorg och handläggning
- Begäran om fullmakt till upphandlingen
- Bilaga 1, Samverkansvillkor 2024 - 2030
- Tjänsteskrivelse HVON 2024-06-20 Deltagande i upphandling av samverkansavtal med Skånes kommuner inom individ och familjeomsorgs, vård och omsorg och handläggning 2024-2030

Beslutsplanering

Hälsa-, vård- och omsorgsnämndens arbetsutskott 2024-06-12

Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden 2024-06-20

Beslutet skickas till

Upphandlingsenheten, stadskontoret

Ärendet

Bakgrund

Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden ingår sedan den 1 september 2019 i Skånes Kommuners (tidigare Kommunförbundet Skåne) ramavtal för korttids- och särskilda boendeplatser. Dessförinnan hade hälsa-, vård- och omsorgsnämnden dels ett eget ramavtal för dessa boendeplatser, dels ingick nämnden i kommunförbundets ramavtal. Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden beslutade den 28 mars 2018 (§ 33, HVO-2018-300) att från och med den 1 september 2019 endast ingå i kommunförbundets ramavtal.

Inbjudan till ny ramavtalsperiod

Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden har bjudits in att delta i Skånes Kommuners (tidigare Kommunförbundet Skåne) ramavtal gällande korttids- och särskilda boendeplatser. Skånes Kommuner har gått ut med en förfrågan om deltagande i upphandling inför nästa avtalsperiod, med start 1 september 2027. I förfrågan ingår de för nämnden intressanta området särskilt boende. Utöver detta omfattar förfrågan även upphandling av handledning. Nämnden har tidigare deltagit i ramavtal inom dessa avtalsområden som administrerats och följts upp av Skånes Kommuner.

Skånes Kommuners förslag till samverkansavtal inför upphandling

I förslaget till nytt samverkansavtal är ett av upphandlingsområdena under vård och omsorg särskilt boende. Liksom i nuvarande upphandling omfattar det området flera olika delområden. Här ryms exempelvis gruppboenden för personer med demenssjukdom och korttidsboenden.



Upphandlingen av platser ska kunna utgöra ett komplement till kommunernas egna verksamheter. Skånes Kommuner anger att syftet med upphandlingarna är att:

- få till stånd ramavtal med de anbudsgivare som efter utvärdering blivit antagna för att tillgodose uppdragsgivarnas behov av respektive tjänster
- genom kravställande och samordnad uppföljning skapa högre kvalitet på de upphandlade verksamheterna
- samt minst bibehålla nuvarande priskonkurrens.

Att delta i upphandlingen samordnad av Skånes Kommuner innebär att Skånes Kommuner administrerar upphandlingen, men att kommunerna har möjlighet att påverka kravställningen genom att delta i arbetsgrupper. Malmö stad, och övriga kommuner, att vara ramavtalspart och kommer därmed vara förbundna att använda ramavtalet om det finns behov av externa leverantörer under avtalsperioden. Den planerade avtalsperioden för särskilt boende startar 1 september 2027 med möjlighet till maximalt 4 års förlängning. Kommunerna förbinder sig däremot inte att köpa ett visst antal platser från avtalet. Vid behov och placering av Malmöbo på något av de upphandlade boendena tecknas separat placeringsavtal med aktuell leverantör.

Skånes Kommuner genomför upphandlingen och tecknar ramavtalet och därefter förvaltar de också avtalen, både kommersiellt, dvs. kontroll av ekonomisk stabilitet, skatter och dylikt, och de följer också upp avtalen utifrån de verksamhetsspecifika kraven, bland annat genom uppföljningsbesök i verksamheter.

Kostnaden för att delta i upphandlingen och att Skånes Kommuner förvaltar avtalet debiteras genom en administrativ avgift som kommer att ingå i de offererade priserna. Avgiften för upphandlingarna är maximalt 1,2 procent av fakturerat belopp exklusive moms och kommer att ingå i de offererade priserna.

Nämnden har alltid ansvaret för att fatta beslut om bistånd enligt socialtjänstlagen samt att följa upp biståndsbeslutet på individnivå.

Behov av externa placeringar

Förvaltningen har tidigare i samverkansprocessen fått lämna uppgifter om vilket framtida behov som finns för att Skånes Kommuner skulle kunna bedöma inom vilka områden de skulle gå vidare med upphandlingar. Inom ramen för särskilt boende uppgår den uppskattningen till motsvarande 508 årsplatser för perioden 2024 – 2028. Detta kan jämföras med antalet avropade årsplatser som 2023 uppgick till drygt 475 och för 2022 till knappt 486.

Behovet i antal dygn som lämnats för Malmö stad motsvarar 508 årsplatser för perioden 2024 – 2028. Förutsatt att genomsnittskostnaden per dygn följer de för 2023, så motsvarar det cirka 467 000 tkr.



Förvaltningens erfarenheter av nuvarande avtal

Förvaltningen bedömer att erfarenheterna av att ingå i det nuvarande ramavtalet genom Skånes Kommuner är övervägande positiva. Även ekonomiskt har det varit en fördel för förvaltningen eftersom priserna för boendeplatserna varit bra, framför allt i jämförelse med det egna ramavtal som förvaltningen tidigare hade.

Förvaltningens bedömning

Hälsa-, vård- och omsorgsförvaltningen bedömer att behovet av att upphandla korttids- och särskilda boendeplatser kvarstår och behovet kommer att finnas även fortsättningsvis. Detta utifrån den prognosticerade befolkningsutvecklingen och att det inte finns några planer på en storskalig utbyggnad av korttidsboenden eller särskilda boenden. Särskilt när det gäller korttidsplatserna behöver de finnas upphandlade för att kunna agera som buffert vid tidpunkter då behoven är större än förvaltningens kapacitet.

Troligen kan deltagande i Skånes Kommuner ramavtal också innebära att fler boenden finns tillgängliga för Malmöboerna att önska efter biståndsbeslut. Erfarenheten från hälsa-, vård- och omsorgsnämnden egna upphandling och ramavtal under perioden 2016 – 2019 var att en leverantör med flera boenden inom Malmö stads gränser inte deltog i nämndens upphandling, men i Skånes Kommuner upphandling. Förvaltningen bedömer också att det är större chans att särskilda boendeplatser och korttidsplatser med särskilda inriktningar ryms inom Skånes Kommuner ramavtal.

Förvaltningen föreslår, med bakgrund i ovanstående bedömningar, att nämnden beslutar att delta i Skånes Kommuner ramavtalsupphandling av korttids- och särskilda boendeplatser med preliminär avtalsstart 1 september 2027 samt ramavtalsupphandling av handledning för personal med preliminär avtalsstart 1 mars 2028.

Förvaltningen föreslår också att nämnden ger upphandlingsenhetens chef, placerad på stadskontoret, rätt att skriva under den fullmakt som ska skickas in till Skånes Kommuner senast den 30 augusti 2024 för att anmäla att kommunen avser delta i upphandlingen för hälsa-, vård- och omsorgsförvaltningens räkning.

Ansvariga

Sofie Westlund, avdelningschef

Annika Rausin, ekonomichef

Sergio Garay, förvaltningschef