



Utredning om drift av Hyllie Parks särskilda boende i Malmö

Uppdrag från hälsa-, vård- och omsorgsnämnden

Hälsa-, vård- och
omsorgsförvaltningen

Upprättad: 2023-08-22
Dnr: HVO-2023-2350



Innehållsförteckning

Utredning om drift av Hyllie Parks särskilda boende för äldre i

Malmö	2
Bakgrund	2
Hälsa-, vård- och omsorgsförvaltningens uppdrag	3
Om Hyllie Park äldreboende	3
Personal och bemanning	3
Lokaler	5
Beläggning	7
Brukarnöjdhet och kvalitet	7
Särskild inriktning	7
Den judiska minoritetens rättigheter	9
Behov av externa särskilda boendeplatser	10
Alternativ för Hyllie Park från och med hösten 2023	10
Ingen åtgärd från hälsa-, vård- och omsorgsnämnden	11
Hyllie Park Äldreboende AB driver boendet vidare med eget avtal med Malmö stad	12
Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden tar över driften av boendet	17
Konsekvenser	20
Konsekvenser för Malmöbor som bor på Hyllie Park	20
Konsekvenser för den judiska minoriteten	21
Konsekvenser för hälsa-, vård- och omsorgsnämnden	22

Utredning om drift av Hyllie Parks särskilda boende för äldre i Malmö

Denna utredning är gjord på uppdrag av hälsa-, vård- och omsorgsnämnden.

Bakgrund

Hyllie Park är ett samlingsnamn för en rad bolag och verksamheter som drivs av Hyllie Park Kyrkan utifrån en kristen värdegrund. Kyrkan äger samtliga aktier i Hyllie Park Diakoni AB som i sin tur äger alla aktierna i Hyllie Park Äldreboende AB. Hyllie Park Äldreboende AB driver särskilt boende för äldre samt äger lokalerna som boendet huserar i. Det särskilda boendet är ett vårdboende om 34 platser med somatisk inriktning och benämns *Hyllie Park Äldreboende* (hädanefter benämnt Hyllie Park i denna skrivelse).

Malmö stad har genom ramavtal avropat boendeplatser på Hyllie Park under lång tid, både genom eget ramavtal och ramavtal samordnat av Skånes Kommuner (tidigare Kommunförbundet Skåne). Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden har i mars 2018 beslutat att endast avropa platser hos privata vårdgivare via Skånes Kommuner ramavtal från och med den 1 september 2019, och att därmed inte ha egna ramavtal.¹ Hyllie Park har ingått i Skånes Kommuner ramavtal från och med 1 september 2019. Detta avtal går ut 31 augusti 2023.

Den 1 september 2023 börjar ett nytt ramavtal hos Skånes Kommuner att gälla, ett avtal som Hyllie Park inte ingår i av olika interna anledningar. Hyllie Park lämnade inte in något anbud under upphandlingens anbudstid hösten 2022. Det betyder att Hyllie Parks vårdboende inte har något avtal och att de kommuner som ingår i Skånes Kommuner ramavtal, inklusive Malmö stad och hälsa-, vård- och omsorgsnämnden, inte kommer att avropa några nya platser på Hyllie Park efter den 1 september, och därmed upphör även på sikt intäkterna till boendet.

Hyllie Park Äldreboende AB har kontaktat hälsa-, vård- och omsorgsnämnden i detta ärende och framfört att man gärna fortsatt skulle driva boendet i egen regi men med ett separat avtal med Malmö stad, se bilaga ”Skrivelse från Hyllie Park till hälsa-, vård- och omsorgsnämnden”. Alternativt framför bolaget att driften av boendet kan tas över av Malmö stad, då gärna i Hyllie parks ”anda”.

¹ HVO-2018-300, Beslut av hälsa-, vård- och omsorgsnämnden den 28 mars 2018 (§ 33)

Hälsa-, vård- och omsorgsförvaltningens uppdrag

Med anledning av den skrivelse som Hyllie Park Äldreboende AB skickat till nämnden beslutade ordförande att ge förvaltningen i uppdrag att, utifrån informationen från Hyllie Park om att de står utan avtal för särskilt boende från den 1 september 2023, utreda vilka möjligheter som finns att hantera den uppkomna situationen. Ordförandebeslutet redovisades som delegerat beslut vid hälsa-, vård- och omsorgsnämndens möte den 20 juni 2023. Samtidigt fick nämnden kännedom om den inkomna skrivelsen och att utredning var påbörjad i förvaltningen.

I uppdraget framgår att eventuella beslut med anledning av utredningen fattas av hälsa-, vård- och omsorgsnämnden.

Om Hyllie Park äldreboende

Personal och bemanning

Omsorgspersonalen på Hyllie Park består av:

- 24 undersköterskor som tillsammans utgör 19,77 heltidstjänster
- 2 specialistundersköterskor som tillsammans utgör 1,65 heltidstjänster
- 5 vårdassistenter (medarbetare utan vårdutbildning) som tillsammans utgör 3,97 heltidstjänster.

Detta ger att andelen undersköterskor är 84 procent (beräknat på antal anställda). Att jämföra med förvaltningens avdelning för särskilt boende som har 83 procent undersköterskor totalt.

Ingen omsorgspersonal är anställd på heltid. En undersköterska och en vårdassistent arbetar som resurser mellan de tre avdelningarna.

Enligt nuvarande ramavtal med Skånes kommuner ska bemanningen på Hyllie Park vara 0,95 årsarbetare per plats. Att jämföra med ett snitt på 0,79 på nämndens vårdboenden med somatisk inriktning. På Hyllie Park arbetar två omsorgsmedarbetare på hela boendet på natten vilket ger en bemanningskvot på 0,06 natten, att jämföra med 0,15 för nämndens vårdboenden.

Legitimerad personal består av:

- 3 sjuksköterskor som tillsammans utgör cirka 2,2 heltidstjänster (det finns kombinerade tjänster och vikarie som arbetar mer än ordinarie personal, därav en ungefärlig siffra). Sjuksköterskorna arbetar dagtid veckans alla dagar. Bemanningssjuksköterskor anlitas ej vid vakanser, då används istället någon av tre timavlönade sjuksköterskor. Kväll och natt anlitas ”beredskapssjuksköterskor” från externt företag.
- 1 arbetsterapeut som arbetar 75 % måndag till fredag
- 1 fysioterapeut som är timavlönad och arbetar en dag i veckan.

Ledning och administrativ personal består av:

- 1 verksamhetschef (motsvarande sektionschef) – en heltidstjänst
- 1 personalansvarig (motsvarande samordnare) – en heltidstjänst
- 1 aktivitetsansvarig som arbetar 75 %
- En av sjuksköterskorna delar sin tjänst och arbetar sex pass per fyra veckor som enhetschef/medicinskt ansvarig sjuksköterska.

Hyllie Park har ett antal medarbetare som är anställda med ersättningar för lönebidrag och nystartsjobb. Dessa ersättningar från Arbetsförmedlingen är alla tidsbegränsade, och Hyllie Park har valt att tidsbegränsa även deras anställningar. Anställningarna sträcker sig olika långt mellan hösten 2023 och april 2025. Anställningarna är som lokalvårdare (totalt 0,75 heltidstjänster) och måltidsbiträde (totalt fem heltidstjänster). Enligt uppgift från Hyllie Park kommer de som är anställda med ersättning för nystartsjobb inte att förlängas, samtliga dessa går ut under hösten/vintern 2023 vilket efter årsskiftet ger 0,75 tjänst som lokalvårdare och 1,8 tjänster som måltidsbiträde.

Enligt uppgift finns inga delade turer på scheman idag. Användandet av mertids- och övertidstimmar samt timavlönade timmar för samtlig personal redovisas i tabell 1.

Tabell 1. Redovisning av totalt antal mertids- och övertidstimmar samt timavlönade timmar. I kursivt finns en jämförande siffra med förvaltningens särskilda boende Basen som också är ett somatiskt boende med lika många boendeplatser. Basen har under de redovisade åren inte alltid haft full beläggning och i Basens siffror ingår endast omvårdnadspersonal, dvs. inte all personal, men för någon form av jämförelse redovisas ändå dessa timmar.

	Mertids-/övertidstimmar (<i>samtlig personal på Hyllie Park, omsorgspersonal på Basen</i>)	Timavlönade timmar (<i>samtlig personal på Hyllie Park, omsorgspersonal på Basen</i>)
2020	2 623 <i>Basen: 129</i>	12 921 <i>Basen: 4 000</i>
2021	3 349 <i>Basen: 208</i>	9 660 <i>Basen: 4 198</i>
2022	5 982 <i>Basen: 324</i>	12 340 <i>Basen: 4 609</i>
2023 (januari-maj)	1 115 <i>Basen: 45</i>	6 746 <i>Basen: 1 629</i>

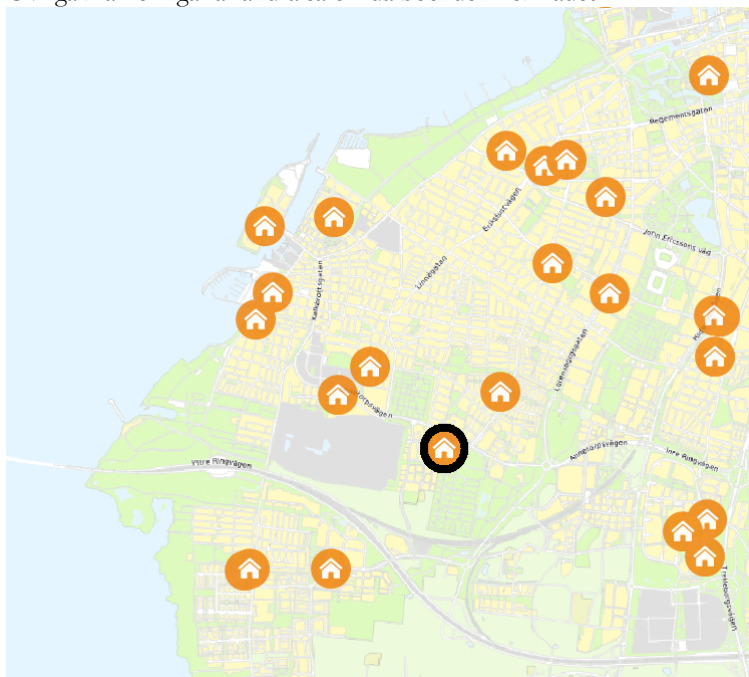
Personalen på Hyllie Park omfattas av kollektivavtalet ”Hälsa, vård och övrig omsorg” mellan Kommunal, Akademikerförbunden, Vision, Vårdförbundet och arbetsgivarorganisationen Fremia. Avtalet med Kommunal är tidsbegränsat till 30 september 2023. Några skillnader mellan det kollektivavtalet och Allmänna bestämmelser som gäller i kommunen är: ett annat heltidsmått för de som arbetar ständigt natt, annan beräkning av ersättning för övertid och mertid samt något annorlunda ersättningar för obekvämt arbetstid.

Läkarmedverkan på Hyllie Park sker genom samarbete med Hälsomedicinskt center – Seniorhälsan med bas i Bjärred. Läkare går rond på boendet en gång i veckan samt gör hembesök vid behov övriga dagar.

Lokaler

Hyllie Park ligger i Elinelund i Malmö på ett område som Hyllie Park Kyrkan äger och bedriver verksamheter på.

Bild 1. Karta över västra Malmö med Hyllie Park Äldreboende markerat med en svart ring. Övriga markeringar är andra särskilda boenden i området.



Hyllie Park Äldreboende AB äger lokalerna som de driver boendet i. Boendet med 34 platser består av tre separata huskroppar som utgör varsin avdelning samt en paviljong som har tidsbegränsat bygglov. Hyllie Park beskriver själva lägenheter som ”i lägenheten på cirka 32 kvm ingår vådsäng och installation för taklift, trinettkök med vask, kokplattor och kylskåp, rymligt badrum med dusch, samt garderober. Varje lägenhet har egen uteplats och runt boendet finns asfalterade promenadvägar i en naturskön parkmiljö.”

I vardera hus finns mindre kök och ett litet personalrum med toalett. Personliga arbetskläder förvaras i personalskåp och vikariekläder förvaras i tvättstuga. Arbetskläder tvättas på plats på boendet. Det saknas tillräckliga omklädningsrum för personalen. Legitimerad personal delar på ett mindre rum och har viss förvaring i korridoren. Det saknas spol- och diskdesinfektor. Verksamhetschef och samordnare saknar kontor i boendets lokaler. De har kontor i gemensamma kontorslokaler för alla verksamheter på Hyllie Park Kyrkans område. I paviljongen med tidsbegränsat bygglov finns ett större personalrum med enklare träningsmöjligheter för de boende samt möjlighet till två kontorsplatser. Det tidsbegränsade bygglovet är beviljat på fem år och gäller till och med 24 januari 2027. Det tidsbegränsade bygglovet innebär att byggnaden ska avvecklas senast i samband med att lovet går ut.

Under våren 2023 har en ny detaljplan för hela Hyllie Parks område varit ute för samråd. I den nya detaljplanen möjliggörs ytterligare äldreboende på

fastigheten i närheten av det nuvarande. Enligt Hyllie Park själv finns inga reella planer i nuläget på att bygga något ytterligare boende. I ansökan om det tidsbegränsade bygglovets anges följande ”Hyllie Park befinner sig i en detaljplaneprocess som syftar till att ge utökad byggrätt för framtida expansion av verksamhet och lokaler. För att möjliggöra en utvidgning av anläggningen krävs en förberedande omorganisation och omflyttning av delar av verksamheten. Det [tidsbegränsade] bygglovets kommer ge Hyllie Park den yta som behövs för att genomföra omorganisationen. [...] Tills att det [tidsbegränsade] bygglovets löper ut kommer omorganisationen av verksamheten ha genomförts och funktionerna i den tillfälliga byggnaden ha flyttats till en ny plats i befintliga och/eller nybyggda lokaler.”

Beläggning

I juni 2023 fyller hälsa-, vård- och omsorgsnämnden samtliga 34 platser på boendet och ett antal Malmöbor avvaktar inflyttning till särskilt boende i väntan på placering på Hyllie Park.

Brukarnöjdhet och kvalitet

I bilaga ”Resultat brukarundersökningen 2019–2022” framgår resultat för Hyllie Park respektive medelvärdet för hälsa-, vård- och omsorgsnämndens särskilda boenden från Socialstyrelsens brukarundersökning ”Vad tycker de äldre om äldreomsorgen?” för åren 2019–2022.

Skånes Kommuner gjorde den senaste ramavtalsuppföljningen med Hyllie Park i februari 2023 och då konstaterades att Hyllie Park uppfyller kraven i ramavtalet, exempelvis kring befintliga tillstånd från Inspektionen för vård och omsorg samt personaltäthet.

Hyllie Park uppger själva att de arbetar med kvalitetsregistren: Palliativregistret, Svenskt register för beteendemässiga och psykiska symptom vid demens (BPSD) och Senior alert.

Särskild inriktning

I tidigare genomförda upphandlingar av särskilda boendeplatser har nämnden inte efterfrågat och därmed inte ställt något krav på inriktning på något särskilt boende, förutom vad gäller inriktning mot somatisk sjukdom eller mot personer med demenssjukdom och kognitiv svikt. Hyllie Park har deltagit i upphandlingar på samma villkor som övriga leverantörer på marknaden och blivit antagen i inriktningen somatisk vård.

Hyllie Park Äldreboende drivs av ett aktiebolag som ägs av ett aktiebolag som i sin tur ägs av Hyllie Park Kyrkan. Boendet drivs på kristen grund, och anordnar aktiviteter för de boende kopplat till kyrkan och en kristen tro. Det är dock inget krav på vare sig medarbetarna eller de som flyttar in på Hyllie Park att dela den kristna tron.

Sedan 2011 har Hyllie Park, efter överenskommelse med Malmö stads stadskontor, också arbetat kulturellt/religiöst inkluderande för den judiska minoritetsbefolkningen. I dagsläget innebär detta i praktiken:

- Kosten som erbjuds uppfyller inte helt regler för kosherkost, men är fläsk- och skaldjursfri och kött och mejeriprodukter blandas inte.
- Vid judiska högtider arrangerar judiska församlingen aktiviteter cirka 4–5 gånger per år, Hyllie Park är behjälpliga med lokaler och planering. I övrigt deltar de judiska boenden i övriga aktiviteter och gemensamma måltider på boendet.
- Bland personalen finns inte kompetens i det judiska minoritetsspråket jiddisch.

Den överenskommelse med stadskontoret som avses är rubricerad som en minnesanteckning och underskriven av tidigare avdelningschef samt en representant från Judiska församlingen i Malmö, se bilaga ”Minnesanteckningar 12 april 2011 – Judiska församlingen”. I anteckningen framgår ”I de riktlinjer till särskilt boende som kommunstyrelsen antagit den 1 mars 2011 har det införts en prioritering som gör det möjligt för den judiska minoritetsgruppen att få företräde till plats på Hyllie Park AB när behov av vårdboende föreligger och beslut om sådant är fattat”. Formuleringen i nämnda riktlinjer², under rubriken *Kriterier för prioriteringar till särskilt boende var* ”Vid erbjudande ska särskild hänsyn tas till de personer som har behov av boende med specialinriktning”, den judiska minoritetsgruppen eller Hyllie Park nämns inte särskilt. Denna formulering finns sedan 1 juli 2016 inte kvar i riktlinjerna³.

Dialog med judiska församlingen sommaren 2023

Hälsa-, vård- och omsorgsförvaltningen har under sommaren 2023 haft dialog med representanter från Malmös judiska församling om det faktum att Hyllie Park inte omfattas av kommande ramavtal. De judiska representanterna lyfter

² Riktlinjer för bistånd i form av särskild boendeform för äldre och funktionsnedsatta i Malmö stad (D 618/2009), Beslut av kommunfullmäktige 24 mars 2011 (§ 52)

³ Riktlinjer för biståndsbedömning i ordinärt boende enligt socialtjänstlagen (SoL) (STK-2015-640), Beslut av kommunfullmäktige 22 juni 2016 (§ 159)

sin oro inför detta eftersom de judar som tidigare bott på och nu bor på Hyllie Park trivs väl och judiska församlingen anser att samarbetet med personalen på Hyllie Park fungerar bra.

De judiska representanterna framför att nyckelfaktorer för trivseln och det goda samarbetet med Hyllie Park är att personalen har ett välkomnande förhållningssätt, intresse och förståelse för judars traditioner och kultur inklusive kosthållning. Man upplever också en känsla av säkerhet genom att bo på Hyllie Park. Det som tydligt också framgår är att en nyckelfaktor är att det på Hyllie Park bor flertalet judar vilket ger en gemenskap, sammanhållning och underlättar för den judiska församlingen att bistå med utbildning, stöd och aktiviteter. Att upprätthålla intresse, förståelse och kunskap om judisk tro, tradition och kultur hos personal upplevs av den judiska församlingen som svårt på andra boenden där det bor enstaka judar.

Den judiska minoritetens rättigheter

Judar är en nationell minoritet i Sverige och omfattas av minoritetslagstiftningen⁴. I Malmö stad har kommunfullmäktige fattat beslut om ”Policy avseende Malmö stads arbete med att tillgodose de nationella minoriteternas rättigheter”⁵ och kommunstyrelsen om ”Program för den nationella minoriteten judar”⁶. Lagen innebär att kommuner och regioner ska informera de nationella minoriteterna om deras rättigheter och det allmännas ansvar samt främja de nationella minoriteternas möjligheter att behålla och utveckla sin kultur i Sverige. Förvaltningsmyndigheter, dvs. kommunen, ska ge de nationella minoriteterna möjlighet till inflytande i frågor som berör dem och så långt det är möjligt samråda med minoriteterna i sådana frågor. Samråd ska ske genom att förvaltningsmyndigheten för en strukturerad dialog med de nationella minoriteterna i syfte att kunna beakta deras synpunkter och behov i myndighetens beslutsfattande. Språklagen⁷ anger att det allmänna också har ett särskilt ansvar för att skydda och främja de nationella minoritetsspråken där jiddisch är ett av språken. Även socialtjänstlagen⁸ anger att kommunen ska verka för att det finns tillgång till personal med kunskaper i jiddisch där detta behövs i omvårdnaden om äldre människor.

⁴ Lag (2009:724) om nationella minoriteter och minoritetsspråk

⁵ Policy avseende Malmö stads arbete med att tillgodose de nationella minoriteternas rättigheter (STK-2019-1013), Beslut av kommunfullmäktige 18 juni 2020 (§ 149)

⁶ Program för den nationella minoriteten judar (STK-2019-1023), Beslut av kommunstyrelsen 3 juni 2020 (§ 216)

⁷ Språklag (2009:600)

⁸ Socialtjänstlag (2001:453)

Till skillnad från den finska minoriteten som enligt lag har rätt till hela eller väsentlig del av äldreomsorgen på finska, eftersom Malmö är ett finskt förvaltningsområde, finns inget lagkrav på att den judiska minoriteten ska ges sin äldreomsorg på jiddisch. Däremot ska kommunen ge möjlighet till hela eller väsentlig del av äldreomsorgen på jiddisch om kommunen har tillgång till personal med sådana språkkunskaper. Kommunen ska också inom ramen för äldreomsorgen beakta de äldres behov av att upprätthålla sin kulturella identitet.

I programmet för den nationella minoriteten judar, som alltså kommunstyrelsen beslutat om, framgår lagtexten, men också att Malmö stad ska verka för att det finns äldreomsorg helt eller till väsentlig del på jiddisch och för att det finns personal att tillgå med den språkkompetensen.

Behov av externa särskilda boendeplatser

Enligt nuvarande ramavtal finns 340 platser på särskilt boende med somatisk inriktning varav 137 inom Malmö stads geografiska gräns. Det nya avtalet som träder i kraft den 1 september 2023 omfattar 328 platser på särskilt boende med somatisk inriktning varav 114 inom Malmö stads geografiska gräns. Detta innebär att det nya avtalet har 23 platser färre inom Malmö stads geografiska gräns.

Utifrån nuvarande kö och prognosen för framtida behov bedömer förvaltningen att behoven av vårdboendeplatser med somatisk inriktning kan tillgodoses inom ramen för nämndens egna boenden och de boenden som upphandlats på det kommande ramavtalet, trots att det rör sig om totalt 23 färre platser än under tidigare avtalsperiod.

Nämndens behov av platser på gruppboende för personer med demenssjukdom är större. Under sommaren 2023 har kön till sådana platser uppgått till cirka 70–80 personer. Därför blir det troligtvis aktuellt med fortsatt omvandling av somatiska platser till demensplatser inom nämndens bestånd. Förvaltningens bedömning är att Hyllie Parks lokaler inte skulle vara lämpade för en eventuell framtida omvandling till gruppboende för personer med demenssjukdom.

Alternativ för Hyllie Park från och med hösten 2023

Hyllie Park framför i sin skrivelse två alternativ för Hyllie Park från den 1 september 2023, vilket hälsa-, vård- och omsorgsförvaltningen kompletterar med ytterligare ett alternativ vilket ger följande:

1. Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden vidtar ingen åtgärd.
2. Hyllie Park Äldreboende AB driver boendet vidare med eget avtal med Malmö stad.
3. Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden tar över driften av boendet.

Ingen åtgärd från hälsa-, vård- och omsorgsnämnden

Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden är inte förbunden att hantera den nu uppkomna situationen för Hyllie Park. Hälsa-, vård- och omsorgsförvaltningen har tecknat så kallade placeringsavtal med Hyllie Park för varje Malmöbo som placerats där. Ett placeringsavtal gäller alltså för en enskild Malmöbos placering. Placeringsavtalen skrivs tills vidare, men upphör att gälla när Malmöbon som omfattas av avtalet avlider eller säger upp sin lägenhet. Enligt ramavtalet via Skånes Kommuner framgår att ”om ramavtalet löper ut utan att det ersätts med ett nytt ramavtal löper placeringsavtal som tecknats under ramavtalets giltighetstid vidare enligt vad som framgår av placeringsavtalet.” Detta innebär att de 34 Malmöbor som bor på Hyllie Park har rätt att bo kvar tills de avlider eller själva väljer att flytta. Ersättning utgår till Hyllie Park enligt tidigare avtal.

När boende på Hyllie Park avlider/flyttar efter den 1 september 2023 får inte hälsa-, vård- och omsorgsnämnden placera nya Malmöbor på boendet eftersom nämnden inte har något avtal. Det innebär att Hyllie Park på sikt kommer att stå med tomma lägenheter och därmed minskade intäkter. Vid någon gräns kommer bolaget inte längre att kunna driva boendet vidare med ekonomisk hållbarhet och behöver då avveckla sin verksamhet.

Vid en avveckling av Hyllie Park inträder hälsa-, vård- och omsorgsnämndens ansvar för att verkställa de biståndsbeslut om särskilt boende som de Malmöbor som bor kvar har. Verkställandet behöver då ske genom flytt till ett annat boende. Detta har förvaltningen erfarenhet av då ett annat privat bolag stängde Oxie vårdhem 2018 samt av nämndens egna avvecklingar av Kronprinsen, Bellisgården, Fosietorp och Gyllebogården. För att kunna placera

boende på andra boenden behöver det finnas plats på andra boenden. Den 4 augusti 2023 finns 2 tillgängliga vårdboendeplatser med somatisk inriktning i nämndens egna bestånd och 34 Malmöbor inväntar plats på vårdboende. De flesta av de 34 står i kö eftersom de önskat ett specifikt boende som de ännu inte fått plats på. I andra hand kan placeringar göras på andra privata boenden enligt ramavtal, förvaltningen har dock ingen sammantagen uppgift om hur många tillgängliga platser som finns på privata boenden i Malmö vid samma datum.

Hyllie Park Äldreboende AB driver boendet vidare med eget avtal med Malmö stad

Hälsa-, vård- och omsorgsförvaltningen har, med hjälp av stadsjurist vid stadskontoret, tittat på de juridiska förutsättningarna kring möjligheten för nämnden att teckna ett separat avtal med Hyllie Park Äldreboende AB för att kunna avropa boendeplatser.

Avtalsmässigt har förvaltningen tittat på två olika alternativ:

- Teckna överenskommelse om idéburet offentligt partnerskap (IOP) med Hyllie Park Äldreboende AB för drift av boendet.
- Upphandling med särskilda regler enligt lagen om offentlig upphandling (LOU) bilaga 2.

Överenskommelse om idéburet offentligt partnerskap

Idéburet offentligt partnerskap (IOP) är ett partnerskap mellan offentlig och idéburen sektor i syfte att uppnå ett visst allmännyttigt samhällligt mål. Ett IOP måste vara förenligt med upphandlings- och statsstödsreglerna. Det innebär att en överenskommelse om ett IOP inte får utgöra en otillåten direktupphandling eller ett otillåtet statsstöd.⁹

Enligt ny praxis klargör Högsta förvaltningsdomstolen att en kommuns IOP med en stiftelse om driften av ett äldreboende omfattas av upphandlingslagstiftningen. I domen framgår: ”Upphandlingslagstiftningen innehåller inget undantag för tjänster av de slag som omfattas av avtalet. Det står vidare klart att det i Sverige finns en marknad för sådana tjänster. Kommunen har rentav upphandlat driften av det aktuella äldreboendet tidigare. Eftersom stiftelsen tillhandahåller tjänster på marknaden är den att

⁹ Upphandlingsmyndigheten – Idéburet offentligt partnerskap, hämtat 2023-06-12 [Idéburet offentligt partnerskap \(IOP\) måste vara förenligt med upphandlings- och statsstödsreglerna | Upphandlingsmyndigheten](#)

betrakta som en leverantör i upphandlingslagstiftningens mening. I sammanhanget saknar det betydelse om stiftelsen varken har ett vinstsyfte, är organiserad som ett företag eller närvarar stadigvarande på marknaden.”¹⁰

Ett idéburet offentligt partnerskap om driften av Hyllie Park är alltså inte en framkomlig väg.

Upphandling med särskilda regler enligt lagen om offentlig upphandling (LOU) bilaga 2

1 februari 2022 trädde några nya upphandlingsregler i kraft i lagen om offentlig upphandling (LOU)¹¹. Bland annat gäller ändringarna kapitel 19 som handlar om upphandlingar av tjänster enligt bilaga 2: Förteckning över sociala tjänster och andra särskilda tjänster, samt ett nytt kapitel som reglerar direktupphandling. Upphandlingar av tjänster enligt bilaga 2 omfattas av färre upphandlingsregler än ”vanliga” upphandlingar.

Bilaga 2 innehåller många olika tjänster som i sin tur har koder (CPV-koder). Vägledning om tolkning och tillämpning samt praxis kring exakt vad som ingår i olika koder finns i liten utsträckning. Till exempel finns CPV-koderna *Äldreomsorg* (85311100-3) och *Social omsorg med inkvartering* (85311000-2) vilket kan tolkas som att tjänsten särskilt boende kan omfattas av reglerna som rör upphandlingar enligt bilaga 2. I nedanstående resonemang utgår förvaltningen från att särskilt boende kan upphandlas enligt bilaga 2.

För tjänster enligt bilaga 2 finns en ny, högre, beloppsgräns för direktupphandlingar om 7 802 550 kronor. Beloppsgränsen gäller hela avtalsvärdet, alltså vad det skulle kosta att köpa tjänsten under hela avtalstiden. En mycket förenklad beräkning av vad avtalsvärdet skulle vara för att upphandla det antal platser som finns på Hyllie Park Äldreboende utgår från att en plats på särskilt boende kostar drygt 800 000 kronor per år. 34 platser och en normal avtalstid på fyra år ger ett avtalsvärde på över 108 miljoner kronor. Att direktupphandla särskilda boendeplatser motsvarande antalet på Hyllie Park är alltså inte en möjlighet.

Eftersom en eventuell upphandling av platserna överstiger direktupphandlingsgränsen skulle övriga regler kring bilaga 2-upphandlingar bli applicerbara. Även om upphandlingsreglerna är något förenklade för just dessa tjänster finns fortfarande en hel del att förhålla sig till. De fem grundprinciperna för upphandling: likabehandling, icke-diskriminering,

¹⁰ HFD 2020 ref. 15

¹¹ Lag (2016:1145) om offentlig upphandling

öppenhet, ömsesidigt erkännande och proportionalitet måste gälla men förfarandet kan utformas relativt fritt. De formaliakrav som dock fortsatt finns gäller bland annat att upphandlingen måste annonseras, att anbudstiden ska vara skäligen och att upphandlingsdokumentation måste finnas och innehålla uppgifter om hur upphandlingen genomförs, vilka krav som anbudsgivaren måste uppfylla för att få delta i upphandlingen, minimikrav för anbudet, tilldelningskriterier, kommersiella villkor och övriga relevanta uppgifter.

Vid upphandling enligt 19 kap. gäller även bestämmelserna i 1–3 kap., 5 kap. och 20–22 kap. vilka reglerar tillämpningsområde, undantag, definitioner, tröskelvärden, avtalspärar, överprövning, skadestånd, upphandlingsskadeavgift och tillsyn.

Reserverade upphandlingar

19 kapitlet i LOU innehåller också regler kring att reservera upphandlingar enligt bilaga 2. 25 § ger möjlighet att reservera upphandling inom CPV-koderna 85000000-9 till 85323000-9 där ju tidigare nämnda *äldreomsorg* och *social omsorg med inkvartering* ryms. Reservering får dock bara göras till organisationer som uppfyller kraven:

1. har till syfte att fullgöra ett offentligt uppdrag som är kopplat till att tillhandahålla sådana tjänster [som upphandlas]
2. återinvesterar eventuell vinst för att uppnå syftet enligt 1
3. har en lednings- och ägarstruktur som grundar sig på personalens ägande eller deltagande eller som kräver aktivt deltagande av personal, användare eller berörda parter.

Ett avtal enligt denna form av reserverad upphandling får gälla i max tre år och får inte förlängas.

Utifrån Hyllie Park Äldreboende AB:s bolagsordning går inte att utläsa att samtliga krav uppfylls, exempelvis kring lednings- och ägarstruktur, vilket innebär att det är tveksamt om bolaget skulle kunna delta i en reserverad upphandling enligt 25 §.

Även i 25 a § finns utrymme för att reservera upphandling inom CPV-koderna 85000000-9 till 85323000-9. Reserveringen får göras till idéburna organisationer vars allmännyttiga syfte bidrar till att uppnå ändamålet med den tjänst som ska tillhandahållas. Kraven på den idéburna organisationen är att den endast får göra sådana värdeöverföringar som är tillåtna enligt 8 § första

stycket lagen om registrering av idéburna organisationer¹². Staten, en region eller en kommun får inte heller ha ett rättsligt bestämmande inflytande över den idéburna organisationen. De värdeöverföringar som är tillåtna är värdeöverföringar till andra idéburna organisationer eller till forskning.

Upphandlingsmyndigheten anger¹³ att det med en idéburen organisation avses en juridisk person som uteslutande har ett allmännyttigt syfte. Syftet ska vara angivet i exempelvis stadgar eller bolagsordning. Med allmännyttigt syfte avses ett eller flera angivna ändamål, som enligt en utbredd uppfattning är värda att stödja. Detta eller dessa ändamål ska också utgöra grunden för och drivkraften i den verksamhet som bedrivs. För att kravet på allmännyttigt syfte ska vara uppfyllt måste organisationen som helhet omfattas av det. Att generera vinst är inte ett allmännyttigt syfte. Det utesluter inte att organisationen kan gå med vinst. Det innebär enbart att det definierade syftet i organisationens stadgar eller bolagsordning ska vara allmännyttigt och inte att generera vinst till sina ägare. Det allmännyttiga syftet ska kunna knytas till ändamålet med den tjänst som organisationen tillhandahåller. Det innebär dels att ändamålet med tjänsten ska motsvara organisationens allmännyttiga syfte, dels att det inte får finnas ett vinstsyfte kopplat till utförandet av tjänsten. Ändamålet med en tjänst kan exempelvis vara att insatser för äldre människor enligt socialtjänstlagen ska inriktas på att äldre personer får leva ett värdigt liv och känna välbefinnande.

I bolagsordningen för Hyllie Park Äldreboende AB framgår att föremålet för bolagets verksamhet är att uppföra, äga och förvalta fastigheter förutom att bedriva vård och omsorg. Det innebär att bolaget inte uteslutande har ett allmännyttigt syfte och att det därför högst troligt inte skulle kunna delta i en reserverad upphandling enligt 25 a §.

Går det att upphandla ett till ramavtal?

Som tidigare nämnts har hälsa-, vård- och omsorgsnämnden uteslutande ingått i Skånes Kommuners ramavtal om särskilda boendeplatser sedan 2019. Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden har beslutat att ingå i detta ramavtal även nästkommande period med avtalsstart 1 september 2023.¹⁴ I den fullmakt som är lämnad från Malmö stad till Skånes Kommuner framgår: ”Upphandlingarna genomförs som ombudsupphandlingar. Deltagande upphandlingsmyndigheter

¹² Lag (2022:900) om registrering av idéburna organisationer

¹³ Upphandlingsmyndigheten – Reserverad upphandling för vissa tjänster enligt bilaga 2, hämtat 2023-06-14 [Reserverad upphandling för vissa sociala tjänster och andra särskilda tjänster | Upphandlingsmyndigheten](#)

¹⁴ HVO-2021-1352, Beslut av hälsa-, vård- och omsorgsnämndens arbetsutskott den 20 april 2021 (§ 43)

blir ramavtalspart och är förbundna att använda ramavtalen under ramavtalsperioden vid behov av externa tjänster”.

Om hälsa-, vård- och omsorgsnämnden är skyldig att avropa från ramavtalet eller inte är främst av avtalsrättslig karaktär och beror ytterst på om samtliga villkor i ramavtalet är fastställda eller inte.

Ramavtal med alla villkor fastställda är normalt ömsesidigt förpliktigande för parterna, medan ramavtal där alla villkor inte är fastställda inte är ömsesidigt förpliktigande. Med andra ord är en leverantör i princip alltid skyldig att leverera enligt ramavtalet, men en upphandlande organisation är inte alltid skyldig att avropa från ramavtalet.

Är den upphandlande organisationen bunden av ramavtalet till att endast köpa den aktuella tjänsten av ramavtalsleverantören skulle ett frångående kunna utgöra ett kontraktsbrott, vilket kan resultera i skadeståndsskyldighet. Att driva verksamhet som avser upphandlade tjänster enligt ramavtal i egen regi kan i vissa fall också resultera i skadeståndsskyldighet gentemot upphandlade leverantörer i ramavtalet om behoven av dessa tjänster hade kunnat tillgodoses inom ramen för avtalet.

Att upphandla ytterligare ett ramavtal för samma typ av tjänst när ett första ramavtal redan är tecknat skulle kunna strida mot likabehandlings- och öppenhetsprinciperna om det inte på ett tydligt sätt framgått på vilka grunder prioritering av placeringar av Malmöbor ska ske mellan de två avtalen.

Tilldelningen i upphandlingen av boendeplatser från den 1 september 2023 överprövades av ett deltagande företag. När en upphandling överprövas inträder en avtalsspärr vilket i detta fall gjort att förvaltningen under utredningstiden inte kunnat ta del av något färdigt ramavtal för kommande avtalsperiod. Därför är det inte helt utrett om det ramavtal nämnden kommer att ingå i möjliggör ytterligare upphandling. För förvaltningen står det dock klart att en eventuell ytterligare upphandling medför avtalsrättsliga risker.

Slutsats

I flera avseenden har upphandlingar enligt bilaga 2 samma karaktär som en ”vanlig” upphandling. Även om vissa formalia är enklare vill förvaltningen lyfta att det tar lång tid att genomföra en upphandling och det skulle medföra utökade kostnader för förvaltningen att genomföra ytterligare en upphandling. Det finns också en risk för att tilldelningen överprövas vilket innebär förseningar. Det finns ingen garanti för att Hyllie Park Äldreboende AB skulle garanteras avrop om de lämnade anbud och antogs i ny upphandling, vilket

innebär att företaget skulle kunna befinna sig i samma situation även efter en till upphandling. Beroende på hur upphandlingen läggs upp och vilka tilldelningskriterier som gäller skulle någon annan leverantör kunna prioriteras före vid avrop.

Sammanfattningsvis avråder hälsa-, vård- och omsorgsförvaltningen från samtliga separata avtalslösningar eftersom de i vissa fall inte har lagstöd och i andra fall är förenade med stora juridiska osäkerheter och risker, något som riskerar ta mycket tid och kosta förvaltningen ekonomiska resurser.

Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden tar över driften av boendet

Det tredje alternativet är att nämnden tar över driften av boendet.

Förvaltningen lyfter alternativet eftersom Hyllie Park själva tagit upp det som alternativ i sin skrivelse till nämnden.

Hälsa-, vård- och omsorgsförvaltningen bedömer att det vid ett eventuellt övertagande är möjligt med en övergång tidigast vid årsskiftet 2023/2024. En grundläggande förutsättning för att ett övertagande av driften över huvud taget skulle kunna bli aktuell är att nämnden och Hyllie Park Äldreboende AB kommer överens om förutsättningarna för övertagandet, framför allt gällande personal, lokaler och övriga ekonomiska transaktioner.

Nedan lyfts ett antal aspekter av ett eventuellt övertagande. Genomgången är inte fullständig.

Personal och bemanning

Lagen om anställningsskydd (LAS)¹⁵ ger en grundläggande reglering kring vad som gäller vid verksamhetsövergång: ”Vid övergång av ett företag, en verksamhet eller en del av en verksamhet från en arbetsgivare till en annan, övergår också de rättigheter och skyldigheter på grund av de anställningsavtal och de anställningsförhållanden som gäller vid tidpunkten för övergången på den nya arbetsgivaren. Den tidigare arbetsgivaren är dock också ansvarig gentemot arbetstagaren för ekonomiska förpliktelser som hänför sig till tiden före övergången.” (6 b §). För att reglerna ska vara tillämpliga ska det vara en övergång mellan två olika rättssubjekt och det krävs också att verksamheten efter en övergång bevarar sin identitet. Det krävs därför en bedömning av om

¹⁵ Lag (1982:80) om anställningsskydd

det verkligen rör sig om en verksamhetsövergång, och den bedömningen ska göras samlad utifrån ett antal kriterier:

- arten av företag eller verksamhet
- om företagets materiella tillgångar såsom byggnader, inventarier, bilar och arbetsredskap övertagits
- värdet av överlättna immateriella tillgångar, det vill säga patent, goodwill, varumärken, vid överlåtelsestidpunkten
- om majoriteten av de anställda övertagits eller inte
- om kunderna tagits över eller inte
- graden av likhet mellan verksamheten före och efter överlåtelsen
- i förekommande fall den tidsperiod som verksamheten legat nere.

Vilket eller vilka kriterier som väger tyngst beror på vilken typ av verksamhet det rör sig om.

Hälsa-, vård- och omsorgsförvaltningens preliminära bedömning är att det rör sig om en verksamhetsövergång vilket innebär en rad saker. Skulle den slutgiltiga bedömningen bli att det inte rör sig om en verksamhetsövergång finns inget krav på att ta över personal.

Utifrån den preliminära bedömningen kommer alla medarbetare att tas över av nämnden och att anställningsavtalen övergår automatiskt¹⁶. Enskilda medarbetare får naturligtvis motsätta sig en övergång, och kvarstår då anställd av den verksamhet som överlåter. Normalt sker inför övertagandet en inrangeringsförhandling mellan den nya arbetsgivaren och de arbetstagarorganisationer som omfattas av aktuella kollektivavtal. Syftet med en sådan förhandling är att de övertagna medarbetarna ska övergå till Malmö stads kollektivavtal från första anställningsdagen. En särskild aspekt att reglera i inrangeringsavtalet är pensioner och försäkringsvillkor eftersom tidigare och ny arbetsgivare kan ha olika system. Om inrangeringsavtal inte tecknas gäller de övertagna medarbetarnas tidigare kollektivavtal i ett år efter övertagandet.

Ansvaret för kostnader för de rättigheter som arbetstagarna tjänat in men ännu inte fått ut, exempelvis intjänad semester, är solidariskt. Det bör därför

¹⁶ Det är ännu inte utrett om VD:s anställning övergår till nämnden vid en verksamhetsövergång.

upprättas ett avtal mellan den gamla och nya arbetsgivaren kring kostnadsfördelningen.

Ingen av omsorgspersonalen på Hyllie Park är idag anställd på heltid. Vid en eventuell övergång till hälsa-, vård- och omsorgsnämnden bör ambitionen vara att erbjuda medarbetarna en heltidsanställning¹⁷. Beroende på hur många som är intresserade av att arbeta heltid behöver scheman läggas om och en lokal överbemannning kan uppstå. För utbildade undersköterskor är risken i princip obefintlig för övertalighet men vid en lokal överbemannning skulle förflyttningar till andra delar av förvaltningens verksamhet kunna bli aktuella.

Bemannning och schema kommer att behöva ses över även utifrån att nattbemanningen kan behöva öka samt att nattmedarbetarna får ett annat heltidsmått efter övergången.

Eventuell övertalighet på övriga personalgrupper är inte utredd.

Lokaler

Skulle nämnden ta över driften av boendet behöver det upprättas hyresavtal för lokalerna som boendet drivs i. Ett hyresavtal beräknas få en total hyreskostnad som innebär att hälsa-, vård- och omsorgsnämnden ska besluta om avtalet och att det i sin tur ska godkännas av kommunstyrelsen. Ett separat ärende om hyresavtal kommer därför att behandlas av nämnden om detta alternativ blir aktuellt.

Under sommaren 2023 har förvaltningen gjort en mycket enkel okulär besiktning av lokalerna som visar på vissa brister och i viss mån eftersatt underhåll. Förvaltningen bedömer att en fackmannamässig besiktning krävs innan ett hyresavtal kan slutförhandlas och undertecknas. En sådan är bokad och kommer att genomföras snarast möjligt. Beroende på eventuella större brister kan hyresvillkor, hyresnivå eller gränsdragningslistor behöva justeras.

Förvaltningens första bedömning är att det också kan komma att krävas ombyggnationer av lokalerna för att tillgodose förvaltningens behov av exempelvis omklädningsrum. Det [tidsbegränsade] bygglov som går ut i början på 2027 kommer också att kräva förändringar som kan kräva ombyggnationer för att tillgodose behov av personalrum och kontorsplatser till chef och samordnare inom den förhyra lokalen. Det kan behöva tas en eller troligtvis två lägenheter i anspråk för att bygga exempelvis omklädningsrum,

¹⁷ Bland annat har kommunstyrelsen anmodat hälsa-, vård- och omsorgsnämnden att fortsätta arbetet med att öka andelen medarbetare som arbetar heltid (STK-2021-232), Beslut av kommunstyrelsen 12 oktober 2021 (§ 350)

personalrum med dusch och wc samt kontor inför att det tidsbegränsade bygglovets gång ut.

Andra praktiska saker vid ett övertagande

För nämndens kännedom finns en lång rad praktiska saker som kommer att behöva hanteras om driften övergår till nämnden. Detta tillsammans med det praktiska kring personal och lokaler är det som bidrar till att en övergång bedöms möjlig tidigast till årsskiftet 2023/2024. Nedan följer ett urval av praktiska saker för hantering innan övertagande.

- Ekonomisk överenskommelse kring lösöre såsom möbler, arbetskläder och andra inventarier samt eventuellt införskaffande av nytt där behov finns. Även eventuellt övertagande av medicintekniska produkter, såsom vårdssängar, behöver utredas.
- Teknisk infrastruktur kring datorer, mobiltelefoner, skrivare, nätverk med mera.
- Tillgång till, behörighet och utbildning i kommunens alla system, exempelvis journalssystem, signeringssystem, avvikelssystem och larmsystem.
- Avtal om tvätt, matleveranser med mera. Utredning om vad som gäller för redan tecknade avtal kan behöva göras och Vissa avtal kan komma att behöva föregås av upphandling.

Konsekvenser

Konsekvenserna nedan utgår endast från nedanstående alternativ med anledning av att förvaltningen avråder från alternativet med upphandling och separat avtal.

- Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden vidtar ingen åtgärd.
- Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden tar över driften av boendet.

Konsekvenser för Malmöbor som bor på Hyllie Park

Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden vidtar ingen åtgärd

För alternativet att nämnden inte vidtar någon åtgärd kommer på sikt de boende på Hyllie Park att påverkas i form av att de behöver flytta till ett annat

boende. Detta kan självklart skapa en oro och missnöje, både hos brukare och anhöriga. Trivs man bra upplevs en flytt naturligtvis som negativ.

Vid tidigare avvecklande av boenden, både egna och externa, har de boende som ska flytta fått ta del av information om övriga boenden i beståndet och sedan önska vilket boende man vill flytta till. I största möjliga mån tillgodoses önskemålen men om det är möjligt beror på beläggning och tidshorisont. Tidshorisonten i det här sammanhanget beror på hur länge Hyllie Park kan eller vill driva boendet vidare utan något nytt inflöde av brukare.

Eventuella kostnader för den enskilde att genomföra flytten betalas av hälsa-, vård- och omsorgsnämnden.

Precis som vid all inflyttning till särskilt boende är det av stor vikt att medarbetare på det nya boendet är lyhörda för oro, missnöje och osäkerhet kring den nya bostaden och arbetar för att öka känslan av trygghet.

Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden tar över driften av boendet

Att kommunen tar över ett särskilt boende från en privat aktör innebär förändringar för de boende, men exakt vilka är svåra att förutspå eftersom det till exempel kan bero på om det blir en personalomsättning i samband med övertagandet eller inte. De mer omedelbara förändringarna gäller bemanning och organisation. För alternativet att nämnden övertar driften av boendet är förhoppningen att de boende inte kommer att påverkas kvalitetsmässigt. Kyrkans inflytande över driften av Hyllie Park skulle dock komma att upphöra utifrån det nya kommunala huvudmannskapet, vilket av vissa brukare skulle kunna uppfattas negativt.

Som socialnämnd ska nämnden verka för att äldre människor får ha en aktiv och meningsfull tillvaro i gemenskap med andra, i det kan ingå att hjälpa till att utöva en religiös tro, och det kan därför vara aktuellt att samarbeta med idéburen sektor, som exempelvis en församling.

Konsekvenser för den judiska minoriteten

Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden vidtar ingen åtgärd

Precis som för alla boende på Hyllie Park skulle detta alternativ med tiden innebära en flytt. Vid många personers flytt samtidigt skulle förvaltningen förmodligen inte kunna flytta hela eller ens delar av gruppen till samma boende. För den judiska gruppen på Hyllie Park skulle detta innebära att den gemenskap och sammanhållning de idag har upphör. Judiska församlingen

skulle då också enligt uppgift ha svårare att bistå med utbildning, stöd och aktiviteter.

Specialkost ska kunna tillgodoses som boende på nämndens boenden.

Gällande språkkunskaper i jiddisch skulle alternativet inte innebära någon skillnad eftersom språkkunskapen idag inte finns på Hyllie Park.

Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden tar över driften av boendet

Om nämnden tar över driften är förhoppningen att kunna förvalta den upplevelse av trivsel samt det goda samarbete med judiska församlingen som Hyllie Park arbetat upp över åren. Nämnden skulle arbeta för att konsekvenserna ska bli så små som möjligt för den judiska gruppen på Hyllie Park med en ny huvudman för boendet.

Nämnden har fortsatt sitt ansvar för den judiska minoriteten och tillgodoseendet av dess rättigheter enligt lagar och egna styrdokument oavsett vilket av alternativen ovan som slutligen beslutas.

Konsekvenser för hälsa-, vård- och omsorgsnämnden

Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden vidtar ingen åtgärd

Den största konsekvensen för nämnden av att inte vidta någon åtgärd är att nämnden vid någon tidpunkt behöver flytta de boende till andra boendeplatser. De boende på Hyllie Park behöver då gå före i kön till boendeplatser eftersom de behöver flytta relativt omgående när Hyllie Park inte längre kan eller vill driva boendet. Det kan göra att andra i kön får vänta längre. Om nämnden inte kan verkställa ett bifallet beslut om bistånd inom tre månader ska det anmälas till Inspektionen för vård och omsorg (IVO). IVO kan då komma att ansöka om att nämnden ska betala en särskild avgift för dröjsmålet.¹⁸ Kön till somatiska särskilda boendeplatser består i augusti främst av personer som tackat nej till erbjuden plats. Förvaltningens erfarenhet är att IVO inte brukar ansöka om särskild avgift när den enskilde själv tackat nej till plats.

Även Malmöbor som befinner sig på korttidsboende i väntan på särskild boendeplats kan komma att få vänta längre. Flödet på korttid är svårt att prognosticera och det är därför svårt att bedöma konsekvenser, men det kan ge ekonomiska konsekvenser.

¹⁸ Socialtjänstlag (2001:453) 16 kap. 6 a-f §

Kostnader relaterade till en flytt av boende anses ringa i sammanhanget.

Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden tar över driften av boendet

Att ta över driften av boendet innebär nya personal- och hyreskostnader med mera. Redan idag finns dock kostnaderna för köp av boendeplatserna i nämndens totala budget så förhoppningsvis ökar inte de totala kostnaderna för nämnden. I nuläget när förvaltningen inte har utrett eller vet vilken personal som skulle följa med över, och när det inte finns något förslag till hyresavtal kan inte förvaltningen räkna på de ekonomiska konsekvenserna. Vid en övergång uppstår också engångskostnader relaterat till övertag av inventarier och liknande.